

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**  
**ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑**

**วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ น.**

**ณ ห้องประชุมไชยงค์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร**

\*\*\*\*\*

**อนุกรรมการผู้มาประชุม**

|     |                               |                                                              |                                   |
|-----|-------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑.  | พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย       | รองเลขาธิการ ส.ป.ก.                                          | ประธานอนุกรรมการ                  |
| ๒.  | นางสาวภักทรียา พหลยุด         | ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ                                       | อนุกรรมการ                        |
| ๓.  | นายพงศ์กูร วัฒนานันท์         | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ<br>พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ                        |
| ๔.  | นายวิรัช รมณีย์               | ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร<br>และสหกรณ์การเกษตร               | อนุกรรมการ                        |
| ๕.  | นางสาวสุวิมล กิริติวิริยาภรณ์ | ผู้แทนกรมประมง                                               | อนุกรรมการ                        |
| ๖.  | นายวิวัฒน์ ไชยชะอุ่ม          | ผู้แทนกรมปศุสัตว์                                            | อนุกรรมการ                        |
| ๗.  | นางสาวฉวีวรรณ พัฒนพงษ์        | ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน                                         | อนุกรรมการ                        |
| ๘.  | นางสาวกัญญ์ดา ยิ่งภิญโญ       | ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร                                        | อนุกรรมการ                        |
| ๙.  | นายวุฒิชัย ชินวงศ์            | ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร                                    | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. | นายทศเทพ เทศวานิช             | ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์                                      | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. | นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุ้นวงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.                          | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| ๑๒. | นางวิไลกัลยา สาริพันธ์        | ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน                       | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

**อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม**

|    |                          |           |
|----|--------------------------|-----------|
| ๑. | นายสุรจิตต์ อินทรชิต     | ติตราชการ |
| ๒. | ผู้แทนกรมบัญชีกลาง       | ติตราชการ |
| ๓. | ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ | ติตราชการ |

## ผู้เข้าร่วมประชุม

|                     |                 |                                                                |
|---------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------|
| ๑. นายวิทยา         | มินิสัย         | ผู้อำนวยการสำนักทรัพยากรน้ำบาดาลเขต ๙ ระยอง                    |
| ๒. นายสุริยน        | พัชรครุگانนท์   | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน                       |
| ๓. นายประกอบ        | ยิ่งชล          | ผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน      |
| ๔. นางสาวจุฑาสินี   | ขำวิไล          | ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการธุรกิจการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน |
| ๕. นางสาวอุษานันท์  | คล้ายช้าง       | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.                            |
| ๖. นายเฉลิมพร       | เฮงเจริญ        | นายช่างสำรวจอาวุโส                                             |
|                     |                 | แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน                  |
| ๗. นายสุรศักดิ์     | สุขศิริ         | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ                            |
|                     |                 | แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี                    |
| ๘. นางสาววิไลวรรณ   | เกตุแก้ว        | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ                            |
|                     |                 | แทนผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน                            |
| ๙. นายจิรชาติ       | โพธิ์อุบล       | นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ                                |
|                     |                 | แทนผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร              |
| ๑๐. นายกฤตภาส       | ธนาปวรุตม์      | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ                                 |
|                     |                 | แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน                          |
| ๑๑. นายบัญชา        | ไชยทโน          | นิติกรชำนาญการ                                                 |
|                     |                 | แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย                                      |
| ๑๒. นางสาวเพ็ญวิภา  | เรืองนิคม       | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ                            |
|                     |                 | แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี                                |
| ๑๓. นางสาวอัจฉรา    | กริ่งเกษมศรี    | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ (ส.ป.ก.อุทัยธานี)               |
| ๑๔. นายธวัชชัย      | แรงสาริกรรม     | นิติกรปฏิบัติการ (ส.ป.ก.อุทัยธานี)                             |
| ๑๕. นางสาวอัจฉรา    | วัฒนะเจริญ      | ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน                               |
| ๑๖. นางสาวนิตา      | ธารถวิล         | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน                              |
| ๑๗. นางอังสนา       | สุวัฒน์ทัพพะ    | ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน                       |
| ๑๘. นางสาวสุนี      | ฉัตรนิเทศตระกูล | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน                             |
| ๑๙. นางสาวนุชจรี    | วัชรวงษ์ไพบุลย์ | ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์                            |
| ๒๐. นางสาวสุธาทิพย์ | ขุนฉาย          | ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ                                 |
| ๒๑. นางสาวรจนา      | ชูวงษ์          | รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน                  |
| ๒๒. นางสาวสุจิตรา   | ศรีสวัสดิ์      | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ                               |
| ๒๓. นายสิทธิศักดิ์  | เข้ารุ่งเกียรติ | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ                               |

|                 |            |                                          |
|-----------------|------------|------------------------------------------|
| ๒๔. นายประเดช   | พุทธจันทร์ | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ         |
| ๒๕. นายชลชัย    | จิตต์ไทย   | วิศวกรโยธาชำนาญการ                       |
| ๒๖. นายชัยวิชิต | คงแสง      | วิศวกรโยธาชำนาญการ                       |
| ๒๗. นายภาณุพงษ์ | จั่นจิ้น   | วิศวกรเครื่องกลปฏิบัติการ                |
| ๒๘. นายรณกฤต    | ขันตีสีลวา | เจ้าหน้าที่สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน |

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน จำนวน ๒๕ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

#### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า เนื่องจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ตีตราขการ จึงมอบหมายให้รองเลขาธิการ ส.ป.ก. (พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมในครั้งนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๔๖๑ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๔๖๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ และบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๔๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ ปรากฏว่ามีอนุกรรมการ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอปรับแก้ไข หน้า ๔๔ บรรทัดที่ ๓ จากเดิม “ควรมีการนำเสนอรายงานฐานะทางการเงิน ให้คณะกรรมการรับทราบ ในการประชุมคราวถัดไป” ขอแก้ไขเป็น “ควรมีการนำเสนอรายงานฐานะทางการเงิน ให้คณะกรรมการรับทราบ ในการประชุมคราวถัดไป”

**มติคณะกรรมการ** รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร “การใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ และแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๖๑ และนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อทราบแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมฯ และแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมฯ ดังกล่าว ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมเข้าสู่ยุคองค์กรดิจิทัล ได้กำหนดแผนงาน/โครงการ : โครงการจัดทำสมรรถนะการปฏิบัติงานของบุคลากรให้ตระหนักในการใช้และพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัล

๒. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ วงเงิน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๗๐๐ ล้านบาท รายจ่ายขาด ๑,๑๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

### ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักบริหารกองทุน ได้จัดทำรายละเอียดโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บุคลากรกองทุนฯ มีความเข้าใจและได้เรียนรู้การใช้ระบบโปรแกรมค่าเช่าที่ดิน และค่าเช่าซื้อที่ดิน และเพื่อทดสอบระบบโปรแกรมดังกล่าวให้มั่นใจได้ว่ามีประสิทธิภาพพร้อมนำไปปฏิบัติงาน งบประมาณในการฝึกอบรม จำนวน ๗๒๒,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสองหมื่นสองพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑. ค่าตอบแทนวิทยากร ๕๐,๔๐๐ บาท

๒. ค่าใช้สอย ๖๕๓,๔๐๐ บาท

๓. ค่าวัสดุ ๑๘,๒๐๐ บาท

### กฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘ วรรค ๒ “การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ”

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๖๑ ในการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ระบบโปรแกรมค่าเช่าที่ดิน และค่าเช่าซื้อที่ดินให้แก่บุคลากรกองทุนฯ จึงเห็นควรอนุมัติเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมดังกล่าว จำนวนเงิน ๗๒๒,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนสองหมื่นสองพันบาทถ้วน)

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. พิจารณาอนุมัติ

### ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๗๒๒,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ค่าตอบแทนวิทยากร ๕๐,๔๐๐ บาท ค่าใช้สอย ๖๕๓,๔๐๐ บาท ค่าวัสดุ ๑๘,๒๐๐ บาท ให้สามารถถัวจ่ายกันได้ โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๒๕ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ สอบถามว่า โปรแกรมค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ได้จ้างจัดทำระบบโปรแกรมเท่าไร

ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน (นางสาวอัจฉรา วัฒนะเจริญ) ชี้แจงว่า ระบบโปรแกรมค่าเช่า ค่าเช่าซื้อในการอบรมครั้งนี้เป็นโปรแกรมที่พัฒนาปรับปรุงจากระบบเดิมในปี ๒๕๕๙ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

**ฝ่ายเลขานุการฯ** ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จะมีการทดลองใช้ระบบค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ผ่านช่องทางการรับชำระเงิน ธ.ก.ส. ในจังหวัดน่าน ๑๒ จังหวัด เพื่อเป็นการลดอัตราความเสี่ยงในการจัดเก็บหนี้ และอำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรในการเพิ่มช่องทางการชำระหนี้

**มติคณะอนุกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๗๒๒,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑. ค่าตอบแทนวิทยากร ๕๐,๔๐๐ บาท

๒. ค่าใช้สอย ๖๕๓,๔๐๐ บาท

๓. ค่าวัสดุ ๑๘,๒๐๐ บาท

ให้สามารถถัวจ่ายกันได้ โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๒๕ ล้านบาท

**เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี**

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้**

๑. ตามที่รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้กำหนดนโยบาย ในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ การไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย โดยการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ และ คทช. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐบาล การไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย โดยมีคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช.จังหวัด) เป็นกลไกระดับจังหวัด ซึ่งจังหวัดอุทัยธานี เป็นเป้าหมายในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล

๒. ในปี ๒๕๕๘ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช.จังหวัด) อุทัยธานีขึ้น เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ และการไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยและดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในท้องที่จังหวัดอุทัยธานี ณ พื้นที่สวนป่าห้วยระบำ ตำบลระบำ ตำบลลานสัก อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี ซึ่งเป็นที่ดินแปลงว่างที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) เคยใช้ประโยชน์และหมดสัญญาเช่าจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เนื้อที่ประมาณ ๓,๒๓๙-๒-๓๙ ไร่ นำมาจัดให้กับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๓ กลุ่ม ได้แก่ เกษตรกรจากพื้นที่วนอุทยานห้วยคต เกษตรกรจากพื้นที่ทุ่งแฝก และเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยผู้ขึ้นทะเบียนขอรับการช่วยเหลือด้านที่ดินทำกิน ในลักษณะแปลงรวม

บริหารจัดการที่ดินในรูปแบบกลุ่มหรือสถาบันเกษตรกร ตามเงื่อนไขของ ส.ป.ก. โดยไม่ได้รับการสิทธิในที่ดินที่ได้รับการจัดสรร รวมทั้งจัดทำแผนบูรณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐

๓. คทช.จังหวัดอุทัยธานี ได้ให้ความเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านหลักเกณฑ์ คทช. จำนวน ๓๕๕ ราย และเกษตรกรรวมกันจัดตั้งสหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบ่ำ จำกัด ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ในลักษณะแปลงรวม เนื้อที่ประมาณ ๒,๔๒๓-๐-๘๔ ไร่ รวม ๘ ชุมชน ดังนี้

๓.๑ แปลงที่อยู่อาศัย จำนวน ๔๘๖ แปลงๆ ละ ๐-๑-๕๐ ไร่ เนื้อที่ประมาณ ๑๘๓-๐-๙๒ ไร่

๓.๒ แปลงเกษตรกรรม จำนวน ๔๘๖ แปลงๆ ละ ๔-๒-๕๐ ไร่ เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๘๓-๓-๙๒ ไร่

๓.๓ สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบ่ำ จำกัด ขอใช้ เนื้อที่ประมาณ ๕๐-๐-๐๐ ไร่

โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี (คปจ.อุทัยธานี) มีมติอนุญาตให้สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบ่ำ จำกัด เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยการเช่า ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) มีมติยกเว้นค่าเช่าให้แก่สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินระบ่ำ จำกัด เป็นเวลา ๓ ปี ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ดังนี้

| ชุมชน | แปลงเกษตรกรรม |                      | แปลงที่อยู่อาศัย |                      | จัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ (ราย)        |
|-------|---------------|----------------------|------------------|----------------------|---------------------------------------|
|       | จำนวน (แปลง)  | เนื้อที่ประมาณ (ไร่) | จำนวน (แปลง)     | เนื้อที่ประมาณ (ไร่) |                                       |
| ๑     | ๘๘            | ๔๐๐                  | ๘๘               | ๓๓๓                  | ๓๘                                    |
| ๒     | ๒๒            | ๙๖                   | ๒๒               | ๘                    | รองรับเกษตรกรทุ่งแฝกและวนอุทยานห้วยคต |
| ๓     | ๔๘            | ๒๒๗                  | ๔๘               | ๑๘                   | ๔๘                                    |
| ๔     | ๑๓๐           | ๕๗๗                  | ๑๓๐              | ๔๙                   | ๑๒๓                                   |
| ๕     | ๔๒            | ๑๙๒                  | ๔๒               | ๑๖                   | รองรับเกษตรกรทุ่งแฝกและวนอุทยานห้วยคต |
| ๖     | ๗๒            | ๓๐๘                  | ๗๒               | ๒๗                   | ๖๒                                    |
| ๗     | ๖๓            | ๒๘๘                  | ๖๓               | ๒๔                   | ๖๓                                    |
| ๘     | ๒๑            | ๑๐๐                  | ๒๑               | ๘                    | ๒๑                                    |

๔. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี (ส.ป.ก.อุทัยธานี) และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้รับงบประมาณและดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

| ลำดับ<br>ที่ | กิจกรรม                                      | หน่วย<br>ดำเนินการ | แผนงาน  | ผลงาน   | หมายเหตุ                                                                                                                                                                       |
|--------------|----------------------------------------------|--------------------|---------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑            | ปรับพื้นที่                                  | ส.ป.ก.             | ๘ ชุมชน | ๘ ชุมชน | -                                                                                                                                                                              |
| ๒            | ขุดสระน้ำ                                    | ส.ป.ก.,พต.         | ๑๔ แห่ง | ๑๔ แห่ง | -                                                                                                                                                                              |
| ๓            | ก่อสร้างถนนสายหลัก                           | ส.ป.ก.             | ๕ สาย   | ๕ สาย   | -                                                                                                                                                                              |
| ๔            | ก่อสร้างถนนในแปลง<br>เกษตรกรรมและชุมชน       | ส.ป.ก.             | ๘ ชุมชน | ๗ ชุมชน | -ก่อสร้างแล้ว ช.๑-๓,๕-๘<br>-ยังไม่ได้ก่อสร้าง ช.๔                                                                                                                              |
| ๕            | ก่อสร้างระบบ<br>ท่อประปาบาดาล<br>และหอดึงสูง | ส.ป.ก.             | ๗ ชุมชน | ๗ ชุมชน | - ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาล<br>และหอดึงสูงแล้ว จำนวน ๑ ชุมชน (ช.๖)<br>- ยังไม่ได้ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาล<br>และหอดึงสูงจำนวน ๖ ชุมชน (ช.๑,๓,๔,๕,๗,๘)                 |
| ๖            | ขยายเขตไฟฟ้า<br>เข้าชุมชน                    | กฟภ.               | ๘ ชุมชน | ๖ ชุมชน | - ขยายเขตไฟฟ้าเข้าชุมชนแล้ว จำนวน<br>๖ ชุมชน (ช.๑,๓,๔,๖,๗,๘)<br>- ยังไม่ได้ขยายเขตไฟฟ้าเข้าชุมชน<br>จำนวน ๒ ชุมชน (ช.๒ และ ช.๕) เนื่องจาก<br>ยังไม่ได้จัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ |
| ๗            | ระบบกระจายน้ำ                                | ขป.                | ๘ ชุมชน | ๘ ชุมชน | -                                                                                                                                                                              |
| ๘            | ระบบประปาผิวดิน                              | อปท.               | ๕ แห่ง  | ๕ แห่ง  | -                                                                                                                                                                              |

๕. โครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ที่ยังไม่ได้ดำเนินการและต้องซ่อมแซม ดังนี้

๕.๑ การขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง ชุมชนที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, และชุมชนที่ ๘ รวม ๖ ชุมชน

๕.๒ ถนนสายซอยแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ระยะทางประมาณ ๙.๑๔ กม.  
ชุมชนที่ ๔ จำนวน ๑ ชุมชน

๕.๓ ซ่อมแซมถนนแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ชุมชนที่ ๑ ชุมชนที่ ๓ และ  
ชุมชนที่ ๖ รวม ๓ ชุมชน

### ข้อเท็จจริง

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ส.ป.ก. ไม่ได้จัดสรรงบลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการและซ่อมแซมโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี ให้ ส.ป.ก.อุทัยธานี ดำเนินการ

๒. ส.ป.ก.อุทัยธานี ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด (คทช.จังหวัด) อุทัยธานี ได้มีหนังสือแจ้ง ส.ป.ก. จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคที่ยังไม่ได้ดำเนินการและซ่อมแซม ดังนี้

๒.๑ ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง ชุมชนที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ และชุมชนที่ ๘ รวม ๖ ชุมชน

๒.๒ ก่อสร้างถนนสายซอยแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ชุมชนที่ ๔ ระยะทางประมาณ ๙.๑๔ กม. จำนวน ๑ ชุมชน

๒.๓ ซ่อมแซมถนนแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ชุมชนที่ ๑, ๓, ๖ รวม ๓ ชุมชน

๓. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี (ส.ป.ก.อุทัยธานี) ได้ประสานสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) เพื่อสำรวจออกแบบประมาณราคางาน โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเอง ดังนี้

๓.๑ ก่อสร้างถนนสายซอยแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ชุมชนที่ ๔ ระยะทางประมาณ ๙.๑๔ กม. จำนวน ๑ ชุมชน

๓.๒ งานซ่อมแซมถนนแปลงเกษตรกรรมและชุมชน ชุมชนที่ ๑, ๓, ๖ รวม ๓ ชุมชน

๔. หนังสือสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้มีบันทึกที่ ๑๒๐๘.๗/๑๖๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๕๒๖๑ และบันทึกที่ ๑๒๐๘.๗/๑๖๘ แจ้งเรื่อง ขออนุมัติแบบงานก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม (แปลง ข.๔) จ. อุทัยธานี ซึ่งถนนทั้ง ๑๙ สาย มีระยะทางรวมทั้งสิ้น ๘.๕๘ กม.

๕. ประมาณราคาขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๙๔๙,๑๐๐.๐๐ บาท ตามใบเสนอราคาของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาลานสัก จังหวัดอุทัยธานี รายละเอียดดังนี้

| ชุมชนที่ | กิจกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ปริมาณงาน | งบประมาณ (บาท)                                                                                            |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑        | ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าและติดตั้งหม้อแปลง<br>๑. งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าภายใน<br>(ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของผู้ใช้ไฟ)<br>๑.๑ แผนกแรงสูงภายใน<br>(ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของผู้ใช้ไฟ)<br>- ปักเสา คอร. ขนาด ๑๒ เมตร จำนวน ๑ ต้น<br>- พาดสายเคเบิลอากาศ ขนาด ๕๐ ต.มม.<br>จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๗ เมตร<br>๑.๒ แผนกหม้อแปลงภายใน<br>(ติดตั้งแบบแขวนก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของผู้ใช้ไฟ)<br>- ติดตั้งหม้อแปลงระบบ ๒๒ เควี ๓๐ เควีเอ. ระบบ ๑ เฟส<br>จำนวน ๑ เครื่อง พร้อมอุปกรณ์ป้องกัน<br>๒. งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าภายนอก<br>(ก่อสร้างแล้วทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)<br>๒.๑ แผนกแรงสูงภายนอก<br>(ผู้ใช้ไฟออกค่าใช้จ่ายสมทบ ๕๐%)<br>- ปักเสา คอร.ขนาด ๑๒ เมตร จำนวน ๒๔ ต้น | ๓ จุด     | ๕๑๖,๓๗๕.๕๘<br>๙๙,๖๐๔.๗๙<br><br>๒๖,๙๐๒.๗๓<br><br><br><br>๓๒,๗๐๒.๐๖<br><br><br>๓๖๒,๓๐๒.๒๑<br><br>๓๐๐,๖๙๔.๒๐ |

| ชุมชนที่ | กิจกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ปริมาณงาน | งบประมาณ<br>(บาท)                                                                                       |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>-พาดสายอลูมิเนียมแกนเหล็ก ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑,๓๖๐ เมตร</p> <p>-พาดสายล่อฟ้าลวดเหล็กตีเกลียว ขนาด ๒๕ ต.มม. จำนวน ๑ สายขนาด ๒๕ ต.มม. จำนวน ๑ สาย ระยะทาง ๑,๓๖๐ เมตร</p> <p><b>๒.๒ แผนกแรงต่ำภายนอก</b></p> <p>-ปักเสา คอร.ขนาด ๘ เมตร จำนวน ๔ ต้น</p> <p>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๔๐๐ เมตร</p> <p><b>๓. ค่าสมทบการก่อสร้างระบบจำหน่าย</b></p> <p><b>๔. ค่าบริการ HL. ฮอทสตัก(ไม่พัก)ศพ</b></p> <p><b>๕. ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗%</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |           | <p>๖๑,๖๐๘.๐๑</p> <p>๓,๐๐๐.๐๐</p> <p>๑๗,๖๘๗.๐๐</p> <p>๓,๗๘๑.๕๘</p>                                       |
| ๒        | <p><b>งานก่อสร้างขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า</b></p> <p><b>๑. งานก่อสร้างระบบจำหน่ายไฟฟ้าภายใน</b><br/>(ก่อสร้างแล้วทรัพย์สินเป็นของผู้ใช้ไฟ)</p> <p><b>๑.๑ แผนกแรงสูงภายใน</b><br/>(ก่อสร้างแล้วทรัพย์สินเป็นของผู้ใช้ไฟ)</p> <p>-ปักเสา คอร. ขนาด ๑๒ เมตร จำนวน ๑ ต้น</p> <p>-พาดสายเคเบิลอากาศ (SAC) ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑๐ เมตร</p> <p>-พาดสายล่อฟ้าลวดเหล็ก ขนาด ๒๕ ต.มม. จำนวน ๑ สาย ระยะทาง ๑๐ เมตร</p> <p><b>๑.๒ แผนกหม้อแปลงภายใน</b></p> <p>-ติดตั้งหม้อแปลง ขนาด ๓๐ เควีเอ ๑ เฟส ๒ สาย ๒๒,๐๐๐/๔๖๐-๒๓๐ โวลท์ จำนวน ๑ ชุด</p> <p>-ติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันหม้อแปลงครบชุด จำนวน ๑ ชุด</p> <p><b>๑.๓ แผนกแรงต่ำภายใน</b></p> <p>-ปักเสา คอร. ขนาด ๘ ม. จำนวน ๑ ต้น</p> <p>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑๐ เมตร.</p> <p><b>๒. งานก่อสร้างระบบจำหน่ายไฟฟ้าภายนอก</b><br/>(ก่อสร้างแล้วทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)</p> <p><b>แผนกแรงสูงภายนอก</b></p> <p>-ปักเสา คอร. ขนาด ๑๒ เมตร จำนวน ๕ ต้น</p> <p>-พาดสายเคเบิลอากาศ (SAV) ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๘๐ เมตร</p> <p>-พาดสายล่อฟ้าลวดเหล็ก ขนาด ๒๕ ต.มม. จำนวน ๑ สายระยะทาง ๘๐ ม.</p> | ๑ จุด     | <p>๒๒๙,๒๗๓.๑๘</p> <p>๑๑๔,๑๐๙.๙๕</p> <p>๓๐,๑๑๙.๙๗</p> <p>๗๑,๘๓๒.๐๕</p> <p>๑๒,๑๕๗.๙๓</p> <p>๖๗,๔๕๐.๐๕</p> |

| ชุมชนที่                                                                                                                                                                                                                                                  | กิจกรรม                                                                                                                                                                                                                            | ปริมาณงาน | งบประมาณ<br>(บาท)                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                           | ๓. ค่าสมทบการก่อสร้างระบบจำหน่าย<br>๔. ค่าบริการ HL. ฮอทสติก(ไม่พัก)ผขพ<br>๕. ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗%                                                                                                                                   |           | ๓,๐๐๐.๐๐<br>๒๙,๗๑๔.๐๐<br>๑๔,๙๙๙.๑๘                                                        |
| ๓                                                                                                                                                                                                                                                         | ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า<br>แผนกแรงต่ำภายนอก (ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)<br>-ปักเสา คอร. ขนาด ๘ เมตร จำนวน ๑ ต้น<br>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ เส้น<br>ระยะทาง ๘๐ เมตร<br>ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗%      | ๒ จุด     | ๒๕,๒๓๓.๘๑<br>๒๓,๕๘๓.๐๐<br>๑,๖๕๐.๘๑                                                        |
| ๔                                                                                                                                                                                                                                                         | ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า<br>แผนกแรงต่ำภายนอก (ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)<br>-ปักเสา คอร. ขนาด ๘,๙ เมตร จำนวน ๑,๑ ต้น<br>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ เส้น<br>ระยะทาง ๑๐๐ เมตร<br>ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗% | ๓ จุด     | ๓๖,๐๓๙.๗๔<br>๓๓,๖๘๒.๐๐<br>๒,๓๕๗.๗๔                                                        |
| ๕                                                                                                                                                                                                                                                         | ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า<br>แผนกแรงต่ำภายนอก (ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)<br>-ปักเสา คอร. ขนาด ๘,๙ เมตร จำนวน ๙,๑ ต้น<br>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ เส้น<br>ระยะทาง ๒๑๐ เมตร<br>ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗% | ๑ จุด     | ๘๒,๔๐๙.๒๖<br>๗๗,๐๑๘.๐๐<br>๕,๓๙๑.๒๖                                                        |
| ๘                                                                                                                                                                                                                                                         | ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า<br>แผนกแรงต่ำภายนอก (ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)<br>-ปักเสาคอนกรีต ขนาด ๘ เมตร จำนวน ๔ ต้น<br>ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗%                                                                               | ๑ จุด     | ๕๙,๗๓๙.๑๗<br>๕๕,๘๓๑.๐๐<br>๓,๙๐๘.๑๗                                                        |
| รวมเงินทั้งสิ้น                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                    | ๑๑ จุด    | ๙๔๙,๐๗๐.๗๔                                                                                |
| งบลงทุน (ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของผู้ใช้งาน ส.ป.ก.)<br>- งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าภายใน<br>- งานก่อสร้างระบบจำหน่ายไฟฟ้าภายใน                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                    | ๔ จุด     | ๒๑๓,๗๑๔.๗๔<br>๙๙,๖๐๔.๗๙<br>๑๑๔,๑๐๙.๙๕                                                     |
| งบดำเนินงาน (ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)<br>- งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าภายนอก<br>- งานก่อสร้างระบบจำหน่ายไฟฟ้าภายนอก<br>- ขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้า<br>- ค่าสมทบการก่อสร้างระบบจำหน่าย<br>- ค่าบริการ HL. ฮอทสติก(ไม่พัก)ผขพ<br>- ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗% |                                                                                                                                                                                                                                    | ๑๑ จุด    | ๗๓๕,๓๕๖.๐๐<br>๓๖๒,๓๐๒.๒๑<br>๖๗,๔๕๐.๐๕<br>๑๙๐,๑๑๔.๐๐<br>๖,๐๐๐.๐๐<br>๔๗,๔๐๑.๐๐<br>๖๒,๐๘๘.๗๔ |
| วงเงินที่ขออนุมัติ                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                    |           | ๙๔๙,๑๐๐.๐๐                                                                                |

๖. ประมาณราคางานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน (ชุมชนที่ ๔) ผิวจราจรกว้าง ๔.๐๐ ม. จำนวน ๑๙ สาย ระยะทางรวม ๘.๕๘ กิโลเมตร โดยมีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๓๑๔,๖๐๐.๐๐ บาท ซึ่ง ส.ป.ก. ดำเนินการเอง รายละเอียดดังนี้

๖.๑ งานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอย แบบเลขที่ ๑๓๐๔๑๑๘-๐๖๗-๖๑ จำนวน ๑๒ สาย ระยะทาง ๖.๘๖ กิโลเมตร โดยมีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ๒,๗๗๓,๐๐๐.๐๐ บาท

| กิจกรรม               |                                        | ปริมาณ     | หน่วย  | ราคาต่อหน่วย (บาท) | ราคาทุน (บาท) | Factor F | ราคาค่าก่อสร้าง (บาท) |
|-----------------------|----------------------------------------|------------|--------|--------------------|---------------|----------|-----------------------|
| ๑                     | งานตัดคันทาง                           |            |        |                    |               |          |                       |
|                       | - งานดินตัด                            | ๓,๐๒๑.๐๐๐  | ลิป.ม. | ๔๐.๕๓              | ๑๒๒,๔๔๑.๑๓    | ๑.๐๐๐    | ๑๒๒,๔๔๑.๑๓            |
|                       | - งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.         | ๓,๔๗๔.๘๓๐  | ลิป.ม. | ๔๔.๕๘              | ๑๕๕,๙๐๗.๙๒    | ๑.๐๐๐    | ๑๕๕,๙๐๗.๙๒            |
| ๒                     | งานดินคันทาง                           |            |        |                    |               |          |                       |
|                       | - งานดินถมบดอัดแน่น ๙๕% S.P.C.T.       | ๑๕,๔๖๘.๙๑๐ | ลิป.ม. | ๘๑.๗๑              | ๑,๒๖๓,๙๖๔.๖๓  | ๑.๐๐๐    | ๑,๒๖๓,๙๖๔.๖๓          |
| ๓                     | งานผิวทาง                              |            |        |                    |               |          |                       |
|                       | - ผิวจราจรลูกรังบดอัดแน่น ๙๕% M.P.C.T. | ๒,๘๘๖.๔๗๐  | ลิป.ม. | ๑๐๐.๑๘             | ๒๘๙,๑๖๖.๕๖    | ๑.๐๐๐    | ๒๘๙,๑๖๖.๕๖            |
| ๔                     | งานทอกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก              |            |        |                    |               |          |                       |
|                       | - ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓     | ๑๑๙        | ม.     | ๑,๗๕๕.๐๐           | ๒๐๘,๘๔๕.๐๐    | ๑.๐๐๐    | ๒๐๘,๘๔๕.๐๐            |
|                       | - ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๘๐ ม. ชั้น ๓     | ๒๘๘        | ม.     | ๒,๒๐๕.๐๐           | ๖๓๕,๐๔๐.๐๐    | ๑.๐๐๐    | ๖๓๕,๐๔๐.๐๐            |
| ๕                     | งานกำแพงหัวท่อ                         |            |        |                    |               |          |                       |
|                       | - แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ            | ๒๘๕.๕๕     | ตร.ม.  | ๕๒.๐๐              | ๑๔,๘๔๘.๖๐     | ๑.๐๐๐    | ๑๔,๘๔๘.๖๐             |
| ๖                     | งานป้าย                                |            |        |                    |               |          |                       |
|                       | - ป้ายจราจร                            | ๙          | ชุด    | ๒,๗๑๒.๐๐           | ๒๔,๔๐๘.๐๐     | ๑.๐๐๐    | ๒๔,๔๐๘.๐๐             |
|                       | - ป้ายแนะนำเส้นทาง                     | ๑๒         | ชุด    | ๔,๙๕๐.๐๐           | ๕๙,๔๐๐.๐๐     | ๑.๐๐๐    | ๕๙,๔๐๐.๐๐             |
| รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด |                                        |            |        |                    |               |          | ๒,๗๗๓,๐๒๑.๘๔          |
| วงเงินที่ขออนุมัติ    |                                        |            |        |                    |               |          | ๒,๗๗๓,๐๐๐.๐๐          |

๖.๒ งานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอย แบบเลขที่ ๑๓๐๔๑๑๙-๐๖๖-๖๑ จำนวน ๗ สาย ระยะทาง ๑.๗๒ กิโลเมตร โดยมีค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ๕๔๑,๖๐๐.๐๐ บาท

| กิจกรรม |                                        | ปริมาณ   | หน่วย  | ราคาต่อหน่วย (บาท) | ราคาทุน (บาท) | Factor F | ราคาค่าก่อสร้าง (บาท) |
|---------|----------------------------------------|----------|--------|--------------------|---------------|----------|-----------------------|
| ๑       | งานตัดคันทาง                           |          |        |                    |               |          |                       |
|         | - งานดินตัด                            | ๗๘๕.๕๐๐  | ลิป.ม. | ๔๐.๕๓              | ๓๑,๘๓๖.๓๑     | ๑.๐๐๐    | ๓๑,๘๓๖.๓๑             |
|         | - งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.         | ๗๕๙.๖๘๐  | ลิป.ม. | ๔๔.๕๘              | ๓๓,๘๖๖.๕๓     | ๑.๐๐๐    | ๓๓,๘๖๖.๕๓             |
| ๒       | งานดินคันทาง                           |          |        |                    |               |          |                       |
|         | - งานดินถมบดอัดแน่น ๙๕% S.P.C.T.       | ๒๕๖๘.๐๔๐ | ลิป.ม. | ๘๑.๗๑              | ๒๐๙,๘๓๔.๕๔    | ๑.๐๐๐    | ๒๐๙,๘๓๔.๕๔            |
| ๓       | งานผิวทาง                              |          |        |                    |               |          |                       |
|         | - ผิวจราจรลูกรังบดอัดแน่น ๙๕% M.P.C.T. | ๗๒๕.๘๔๐  | ลิป.ม. | ๑๐๐.๑๘             | ๗๒,๗๑๔.๖๕     | ๑.๐๐๐    | ๗๒,๗๑๔.๖๕             |

| กิจกรรม                                                                                                 | ปริมาณ    | หน่วย      | ราคาต่อหน่วย (บาท)   | ราคาทุน (บาท)           | Factor F       | ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|----------------------|-------------------------|----------------|-------------------------|
| ๔ งานทอกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก<br>- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๔๐ ม. ชั้น ๓<br>- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓ | ๑๐๘<br>๑๘ | ม.<br>ม.   | ๑,๐๔๓.๐๐<br>๑,๗๕๕.๐๐ | ๑๑๒,๖๔๔.๐๐<br>๓๑,๕๙๐.๐๐ | ๑.๐๐๐<br>๑.๐๐๐ | ๑๑๒,๖๔๔.๐๐<br>๓๑,๕๙๐.๐๐ |
| ๕ งานกำแพงหัวท่อ<br>- แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ                                                         | ๗๑.๐๒     | ตร.ม.      | ๕๒.๐๐                | ๓,๖๙๓.๐๔                | ๑.๐๐๐          | ๓,๖๙๓.๐๔                |
| ๖ งานป้าย<br>- ป้ายจราจร<br>- ป้ายแนะนำเส้นทาง                                                          | ๔<br>๗    | ชุด<br>ชุด | ๒,๗๑๒.๐๐<br>๔,๙๕๐.๐๐ | ๑๐,๘๔๘.๐๐<br>๓๔,๖๕๐.๐๐  | ๑.๐๐๐<br>๑.๐๐๐ | ๑๐,๘๔๘.๐๐<br>๓๔,๖๕๐.๐๐  |
| รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด                                                                                   |           |            |                      |                         |                | ๕๔๑,๖๗๗.๐๗              |
| วงเงินที่ขออนุมัติ                                                                                      |           |            |                      |                         |                | ๕๔๑,๖๐๐.๐๐              |

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึง รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงิน ส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับ กรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลง กับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑  
ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

ข้อ ๒๒ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึง การวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

### มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี

ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ “โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี” เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคในพื้นที่โครงการ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ลักษณะจ่ายขาด และให้ ส.ป.ก.อุทัยธานี นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอ ออกก.คง.พิจารณา ดังนี้

๑. ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง ชุมชนที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ และชุมชนที่ ๘ จำนวน ๖ ชุมชน งบประมาณตามประมาณการค่าใช้จ่ายในการขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาอำเภอหนองฉาง และสาขาอำเภอลานสัก แจกกับ ส.ป.ก.อุทัยธานี

๒. ก่อสร้างถนนสายซอยแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ระยะทางประมาณ ๙.๑๔ กม. จำนวน ๑ ชุมชน งบประมาณ ๒,๗๔๒,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นสองพันบาทถ้วน) โดย ส.ป.ก.ดำเนินการเอง

๓. ซ่อมแซมถนนแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน จำนวน ๓ ชุมชน งบประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดย ส.ป.ก.ดำเนินการเอง

## ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายรัฐบาล เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ที่จะต้องดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค โครงการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ส.ป.ก.อุทัยธานี ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑ ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง ชุมชนที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ และชุมชนที่ ๘ จำนวน ๖ ชุมชน งบประมาณ ๙๔๙,๑๐๐.๐๐ บาท (เก้าแสนสี่หมื่นเก้าพัน หนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๑.๒ งานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน (ชุมชนที่๔) ผิวจราจรกว้าง ๔.๐๐ ม. จำนวน ๑๙ สาย ระยะทางรวม ๘.๕๘ กิโลเมตร โดยมีค่าใช้จ่าย ในการก่อสร้างทั้งสิ้น ๓,๓๑๔,๖๐๐.๐๐ บาท (สามล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกบาทถ้วน) โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๒๖๓,๗๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านสองแสนหกหมื่นสามพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรร เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการฯ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

## ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี ดังนี้

๑. ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง ชุมชนที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ และ ชุมชนที่ ๘ จำนวน ๖ ชุมชน งบประมาณ ๙๔๙,๑๐๐.๐๐ บาท (เก้าแสนสี่หมื่นเก้าพัน หนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๒. ก่อสร้างถนนสายซอยแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน (ชุมชนที่ ๔) ระยะทาง ๘.๕๘ กม. จำนวน ๑ ชุมชน งบประมาณ ๓,๓๑๔,๖๐๐.๐๐ บาท (สามล้านสามแสนหนึ่ง หมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๒๖๓,๗๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านสองแสนหกหมื่นสามพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่ง ส.ป.ก.อุทัยธานี และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงิน

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

**ฝ่ายเลขานุการฯ** ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า โครงการนี้เป็นการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามเงื่อนไขของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล โดยพื้นที่แปลงนี้ นายกรัฐมนตรีได้ลงพื้นที่ตรวจเยี่ยม และยกเป็นรูปแบบ (Model) ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม

**ประธาน** ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ที่ดินแปลงนี้มีการบูรณาการร่วมกันจากหน่วยงานหลายฝ่าย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) สนับสนุนเรื่องการสร้างบ้าน กรมชลประทาน สนับสนุนการสร้างอ่างเก็บน้ำ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เข้าไปส่งเสริมการจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นในการบริหารงาน แต่ในการดำเนินการนั้นยังไม่สมบูรณ์ ทั้งในเรื่องของการขยายเขตไฟฟ้า ท่อประปา บาดาลและหอดึงสูง ยังไม่มีงบประมาณ รวมทั้งการก่อสร้างถนนสายซอยเข้าไปในแปลงพื้นที่

**ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน** (นายสุริยน พิศครุฑานนท์) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าโครงการนี้เดิมเป็นการแก้ไขปัญหาผู้บุกรุกพื้นที่ป่า ดำเนินการมาตั้งแต่ ปี ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน โครงสร้างพื้นฐานอื่นมีครบเกือบหมด ยังคงขาดถนนที่ชุมชนที่ ๔ (ข.๔) บริเวณ ข.๔ จะทำการปลูกหม่อนไหม เป็นแปลงใหญ่ของกรมหม่อนไหม ชาวบ้านเข้ามาอยู่และเริ่มมีรายได้แต่ไม่สามารถนำปัจจัยการผลิตเข้าไปและนำผลผลิตออกมาได้ ชาวบ้านเดือดร้อนมาก ส่งผลให้มีการร้องเรียนมาโดยตลอดต่อผู้บริหารในการขออนุญาตถนนเส้นนี้ ซึ่งทุกชุมชนมีถนนเข้าถึงแล้ว ยกเว้น ข.๔ ชุมชนนี้ยังไม่ได้รับการพัฒนา ถ้าได้รับการอนุมัติสนับสนุนเงินกองทุนฯ ในการก่อสร้างถนนในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ต่อชาวบ้านอย่างยิ่ง ส่วนการดำเนินงาน ส.ป.ก. จะดำเนินการเอง เนื่องจากมีเครื่องมืออำนวยความสะดวกให้แก่เกษตรกรได้ ส่วนระบบไฟฟ้าที่เกิดขึ้นในชุมชนทั้ง ๗ ชุมชน มีระบบประปาบาดาล ในชุมชนที่ ๖ มีระบบไฟฟ้าแล้ว เหลืออีก ๖ ชุมชน ไม่มีระบบไฟฟ้าเชื่อมต่อกับระบบประปาบาดาล ชาวบ้านไม่สามารถนำน้ำจากบ่อบาดาลมาใช้เป็นน้ำอุปโภคบริโภคได้ ถ้าได้ระบบไฟฟ้าเข้าไป ความลำบากของชาวบ้านทั้ง ๖ ชุมชนจะหมดไป ชาวบ้านสามารถนำน้ำจากระบบประปาบาดาลไปใช้เป็นน้ำอุปโภคบริโภคได้อย่างสมบูรณ์ ชาวบ้านทั้ง ๓๐๐ กว่าคนจะอยู่อย่างมีความสุข รวมทั้งเป็นการรองรับชาวบ้านที่จะย้ายมาจากพื้นที่ ต.ทุ่งแฝก อ.ห้วยคต เมื่อโครงการมีโครงสร้างพื้นฐานครบถ้วน

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอบถามว่าเหตุใดไม่นำโครงการซ่อมแซมถนนแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน ในพื้นที่ ๓ ชุมชน มาขออนุมัติในครั้งนี้ และตามที่ คปจ.อุทัยธานี ได้มีการเห็นชอบให้ก่อสร้างถนนในชุมชนที่ ๔ ในวงเงิน

๒,๗๔๒,๐๐๐ บาท แต่วงเงินที่ใช้ในการขออนุมัติจาก อกก.คง. เป็น ๓,๓๑๔,๖๐๐ บาท จะต้องนำวงเงินใหม่นี้เข้า คปจ.อุทัยธานี เพื่อขอความเห็นชอบก่อนหรือไม่

**ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน** (นายสุรียน พัชรครุฑานนท์) ชี้แจงว่าวงเงินที่ขอความเห็นชอบจาก คปจ.อุทัยธานี เป็นวงเงินที่เกิดจากการประมาณการระยะทางบนแผนที่ ยังไม่มีการออกแบบ แต่เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ทาง ส.ป.ก.อุทัยธานี ทำเรื่องขอให้ทาง สพป. เข้าไปสำรวจออกแบบ เพื่อให้ได้ระยะทางที่ถูกต้อง ราคาที่ได้จะเป็นราคาที่ถูกต้องพร้อมจัดทำรายละเอียดประกอบให้ครบถ้วน ก่อนนำเสนอ อกก.คง. พิจารณานุมัติ

ทั้งนี้ พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๐ (๑) กำหนดให้ คปจ. มีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ ส่วนการพิจารณาอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเป็นอำนาจของ อกก.คง. ซึ่งทาง คปจ. จะต้องเห็นชอบก่อน สพป. จึงจะเข้าไปสำรวจ หากไม่เห็นชอบก็จะไม่สำรวจ เนื่องจากการสำรวจต้องมีค่าสำรวจออกแบบ เป็นการเสียงบประมาณ จะไม่มีการสำรวจไว้ก่อน

**ผ่านเลขานุการฯ** ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เมื่อ อกก.คง. อนุมัติวงเงินก่อสร้างถนนในครั้งนี้ ควรนำเสนอ คปจ.อุทัยธานี เพื่อทราบ ส่วนการซ่อมแซมถนน เนื่องจากถนนที่ซ่อมแซมได้รับการจัดสรรจากเงินงบประมาณ แต่โดนพายุเซกา ต้องมีการสำรวจพื้นที่จริงก่อนการจัดทำประมาณราคางานเพื่อขอใช้เงินกองทุนฯ

**มติคณะอนุกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดอุทัยธานี ดังนี้

๑. ขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง ชุมชนที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ และชุมชนที่ ๘ จำนวน ๖ ชุมชน งบประมาณ ๙๔๙,๑๐๐.๐๐ บาท (เก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน)

๒. ก่อสร้างถนนสายซอยแปลงเกษตรกรรมและแปลงชุมชน (ชุมชนที่ ๔) ระยะทางประมาณ ๘.๕๘ กม. จำนวน ๑ ชุมชน งบประมาณ ๓,๓๑๔,๖๐๐.๐๐ บาท (สามล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกร้อยบาทถ้วน) โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๒๖๓,๗๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านสองแสนหกหมื่นสามพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่ง ส.ป.ก.อุทัยธานี และสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงิน

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่ ไถตะ ไถพรวน ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว

#### เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดิน ให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้วสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ในฐานะของผู้รับผิดชอบ ดำเนินการขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน จะเข้าดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเพื่อสำรวจวางแผนการพัฒนา (Master Plan) ได้แก่ ๑) สำรวจความเหมาะสม - วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์ แปลงที่ดินชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง ๒) สำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ยึดคืน ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเข้าดำเนินการปรับพื้นที่ ได้แก่ ปรับพื้นที่ ไถตะ ไถพรวน โดยใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ และมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืนทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถถ่วงจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคาราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายหมุนเวียน ๒,๗๐๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด ๑,๑๐๐ ล้านบาท โดยมีแผนรายจ่ายขาดโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้จัดทำโครงการปรับพื้นที่ โฉดะ ไผพรวน แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ แปลง No ๒๒๖๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ยึดคืน ๑๕๗ ไร่ เนื้อที่ดำเนินการประมาณ ๑๒๑.๓๑ ไร่

| ลำดับ | แปลงที่ดิน       |            | เนื้อที่ยึดคืน<br>(ไร่) | เนื้อที่<br>ดำเนินการ<br>(ไร่) | ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ |        |         |
|-------|------------------|------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------|---------|
|       | ประเภท<br>ที่ดิน | หมายเลขที่ |                         |                                | ตำบล                    | อำเภอ  | จังหวัด |
| ๑     | NO               | ๒๒๖๙       | ๑๕๗                     | ๑๒๑.๓๑                         | โนนหมากมุ่น             | โคกสูง | สระแก้ว |

๒. ค่าใช้จ่ายในการปรับพื้นที่จังหวัดสระแก้ว แปลง No ๒๒๖๙ จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ดำเนินการประมาณ ๑๒๑.๓๑ ไร่ เป็นเงิน ๑๓๓,๔๐๐ บาท โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเอง รายละเอียดดังนี้

| กิจกรรม                     | ปริมาณ | หน่วย | ราคาต่อหน่วย<br>(บาท) | ค่างาน<br>ต้นทุน(บาท) | F <sub>n</sub> | งบประมาณ (บาท)<br>ส.ป.ก.ดำเนินการเอง |
|-----------------------------|--------|-------|-----------------------|-----------------------|----------------|--------------------------------------|
| งานปรับพื้นที่ แปลง No ๒๒๖๙ |        |       |                       |                       |                |                                      |
| ๑. งานโฉดะ                  | ๑๒๑.๓๑ | ไร่   | ๖๐๐.๐๐                | ๗๒,๗๘๖.๐๐             | ๑.๐๐           | ๗๒,๗๘๖.๐๐                            |
| ๒. งานไผพรวน                | ๑๒๑.๓๑ | ไร่   | ๕๐๐.๐๐                | ๖๐,๖๕๕.๐๐             | ๑.๐๐           | ๖๐,๖๕๕.๐๐                            |
| รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด       |        |       |                       |                       |                | ๑๓๓,๔๔๑.๐๐                           |
| วงเงินที่ขออนุมัติ          |        |       |                       |                       |                | ๑๓๓,๔๐๐.๐๐                           |

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่ไถตะ ไถพรวน ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ที่ตั้งตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง เนื้อที่ดำเนินการประมาณ ๑๒๑.๓๑ ไร่ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓๓,๔๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นสามพันสี่ร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายการจ่ายขาด วงเงิน ไม่เกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบคปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) พิจารณาอนุมัติ

## ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่ ไถตะ ไถพรวน ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ เป็นเงิน ๑๓๓,๔๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นสามพันสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสุรียน พัทธครุฑานนท์) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ที่ดินได้จากการยึดคืนพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ เป็นแปลงสุดท้ายที่จะ ดำเนินการปรับพื้นที่ ไถตะ ไถพรวน สาเหตุที่ดำเนินการล่าช้า เนื่องจากชาวบ้านเดิมที่อยู่ในพื้นที่แปลงนี้ ไม่ยินยอมออกจากพื้นที่ แต่เมื่อมีการยึดคืนพื้นที่ได้สำเร็จตามกระบวนการ และชาวบ้านออกจากพื้นที่ไป จึงต้องเข้าดำเนินการปรับพื้นที่ เพื่อให้มีความพร้อมในการทำเกษตร และ เมื่อ คทช. มีงบประมาณในการสร้างบ้านให้กับเกษตรกร จะมีการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรต่อไป

**มติคณะกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่ ไถตะ ไถพรวน ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ เป็นเงิน ๑๓๓,๔๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นสามพันสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

**เรื่องที่ ๓.๔** ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้ จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว

**เลขานุการคณะกรรมการ** ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบ ด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก.ที่มีการครอบครอง โดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอน เตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุง

พัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ที่มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ในฐานะของผู้รับผิดชอบดำเนินการขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน จะเข้าดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเพื่อสำรวจวางแผนการพัฒนา (Master Plan) ได้แก่ ๑) สำรวจความเหมาะสม - วางแผนการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดินชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง ๒) สำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ยึดคืน ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเข้าดำเนินการพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย โดยใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืนทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงานประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้จัดทำโครงการงานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ยึดคืน ๑๕๗ ไร่ จำนวน ๕ สาย ระยะทางรวม ๐.๙๗๐ กิโลเมตร แบบเลขที่ ๒๘๐๘๑๐๕-๐๑๖-๖๐ รายละเอียดตามตาราง

| ลำดับ | แปลงที่ดิน       |                | เนื้อที่ยึดคืน<br>(ไร่) | จำนวน<br>(สาย) | ระยะทางรวม<br>(กม.) | ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ |        |         |
|-------|------------------|----------------|-------------------------|----------------|---------------------|-------------------------|--------|---------|
|       | ประเภท<br>ที่ดิน | หมายเลข<br>ที่ |                         |                |                     | ตำบล                    | อำเภอ  | จังหวัด |
| ๑     | No               | ๒๒๖๙           | ๑๕๗                     | ๕              | ๐.๙๗๐               | โนนหมากมุ่น             | โคกสูง | สระแก้ว |

| ลำดับ    | หมายเลขทาง  | ระยะทาง |
|----------|-------------|---------|
| สายที่ ๑ | ส.ก. ๐๘๒๐๑๗ | ๐.๔๖๕   |
| สายที่ ๒ | ส.ก. ๐๘๒๐๑๘ | ๐.๑๐๓   |
| สายที่ ๓ | ส.ก. ๐๘๒๐๑๙ | ๐.๑๐๕   |
| สายที่ ๔ | ส.ก. ๐๘๒๐๒๐ | ๐.๑๐๒   |
| สายที่ ๕ | ส.ก. ๐๘๒๐๒๑ | ๐.๑๙๕   |
| รวม      |             | ๐.๙๗๐   |

๒. ค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ผิวจราจรกว้าง ๔ เมตร จำนวน ๕ สาย ระยะทางรวม ๐.๙๗๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๓๗๘,๕๐๐ บาท โดย ส.ป.ก. ดำเนินการเอง รายละเอียดดังนี้

| กิจกรรม                                                                       |                                        | ปริมาณ    | หน่วย | ราคาต่อ<br>หน่วย<br>(บาท) | ราคาทุน<br>(บาท) | Factor<br>F | ราคาค่า<br>ก่อสร้าง (บาท) |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------|-------|---------------------------|------------------|-------------|---------------------------|
| งานก่อสร้างถนนสายซอย ผิวจราจรกว้าง ๔ เมตร<br>จำนวน ๕ สาย ระยะทางรวม ๐.๙๗๐ กม. |                                        |           |       |                           |                  |             |                           |
| ๑                                                                             | งานตัดคันทาง                           |           |       |                           |                  |             |                           |
|                                                                               | - งานดินตัด                            | ๒๒๙.๕๕๐   | ลบ.ม. | ๔๐.๕๓                     | ๙,๓๐๓.๖๖         | ๑.๐๐๐       | ๙,๓๐๓.๖๖                  |
|                                                                               | - งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.         | ๕๑๖.๕๙๐   | ลบ.ม. | ๔๔.๕๘                     | ๒๓,๐๒๙.๕๘        | ๑.๐๐๐       | ๒๓,๐๒๙.๕๘                 |
| ๒                                                                             | งานดินคันทาง                           |           |       |                           |                  |             |                           |
|                                                                               | - งานถมบดอัดแน่น ๙๕% S.P.C.T.          | ๑,๗๓๓.๓๕๐ | ลบ.ม. | ๘๔.๖๕                     | ๑๔๖,๗๒๘.๐๗       | ๑.๐๐๐       | ๑๔๖,๗๒๘.๐๗                |
| ๓                                                                             | งานผิวทาง                              |           |       |                           |                  |             |                           |
|                                                                               | - ผิวจราจรลูกรังบดอัดแน่น ๙๕% M.P.C.T. | ๔๐๙.๓๔๐   | ลบ.ม. | ๒๒๗.๙๗                    | ๙๓,๓๑๗.๒๓        | ๑.๐๐๐       | ๙๓,๓๑๗.๒๓                 |

| กิจกรรม                                                            | ปริมาณ | หน่วย | ราคาต่อ<br>หน่วย<br>(บาท) | ราคาทุน<br>(บาท) | Factor<br>F | ราคาค่า<br>ก่อสร้าง (บาท) |
|--------------------------------------------------------------------|--------|-------|---------------------------|------------------|-------------|---------------------------|
| ๔ งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก<br>- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓ | ๔๙     | ม.    | ๑,๐๒๒.๐๐                  | ๕๐,๐๗๘.๐๐        | ๑.๐๐๐       | ๕๐,๐๗๘.๐๐                 |
| ๕ งานกำแพงหัวท่อ<br>- แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ                    | ๔๖.๑๓  | ตร.ม. | ๔๓.๗๕                     | ๒,๐๑๘.๑๘         | ๑.๐๐๐       | ๒,๐๑๘.๑๘                  |
| ๖ งานป้าย<br>- ป้ายจราจร                                           | ๕      | ชุด   | ๒,๗๑๐.๐๐                  | ๑๓,๕๕๐.๐๐        | ๑.๐๐๐       | ๑๓,๕๕๐.๐๐                 |
| - ป้ายแนะนำเส้นทาง                                                 | ๕      | ชุด   | ๘,๑๐๕.๐๐                  | ๔๐,๕๒๕.๐๐        | ๑.๐๐๐       | ๔๐,๕๒๕.๐๐                 |
| รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด                                              |        |       |                           |                  |             | ๓๗๘,๕๔๙.๗๒                |
| วงเงินที่ขออนุมัติ                                                 |        |       |                           |                  |             | ๓๗๘,๕๐๐.๐๐                |

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

## ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ที่ตั้งตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จำนวน ๕ สาย ระยะทางรวม ๐.๙๗๐ กิโลเมตร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗๘,๕๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

## ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ จำนวน ๕ สาย ระยะทางรวม ๐.๙๗ กิโลเมตร เป็นเงิน ๓๗๘,๕๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมประมง สอบถามว่า การขอก่อสร้างถนนลูกรังสายซอย จำนวน ๕ สาย ที่ปรากฏตามเอกสารนี้ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะครอบคลุมทั้งพื้นที่หรือไม่ และในภายหลังจะมีการขออนุมัติเรื่องระบบไฟฟ้าและน้ำประปาหรือไม่

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสุรียน พัทธครุฑานนท์) ชี้แจงว่า เมื่อดำเนินการปรับพื้นที่และก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ เรียบร้อยแล้ว จะถือได้ว่าดำเนินการพัฒนาพื้นที่ครบทั้งแปลงที่อยู่อาศัยและแปลงเกษตรกรรม ทั้งนี้ในพื้นที่มีแหล่งน้ำได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบระบบประปาบาดาลแล้ว แต่ยังไม่ได้ออกขออนุมัติในการประชุมคราวนี้ ส่วนระบบไฟฟ้า ต้องมีการสร้างบ้านพร้อมออกเลขที่บ้านให้เรียบร้อยก่อน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงจะดำเนินการติดตั้งระบบไฟฟ้าให้

ผู้แทนกรมปศุสัตว์ ให้ข้อเสนอว่า เนื่องจากพื้นที่นี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการโคบาลบูรพา ดังนั้นเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานและเกิดประโยชน์ในพื้นที่ในการปรับพื้นที่ไถตะ ไถพรวน ทางกรมปศุสัตว์ยินดีจะสนับสนุนพันธุ์หญ้าไปหว่าน และไถพรวน แทนการกลบวัชพืช

**มติคณะอนุกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ จำนวน ๕ สาย ระยะทางรวม ๐.๙๗ กิโลเมตร เป็นเงิน ๓๗๘,๕๐๐ บาท (สามแสนเจ็ดหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท ส.ป.ก. ดำเนินการเอง

**เรื่องที่ ๓.๕** ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุน และแผนการดำเนินงานโครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมท่อถึง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี และจังหวัดสระแก้ว

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ** ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ ๓.๑ มีมติอนุมัติโครงการและการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมท่อถึง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในจังหวัดชลบุรี และจังหวัดสระแก้ว จำนวนทั้งสิ้น ๔ บ่อ เป็นเงิน ๓,๕๕๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาลเป็นผู้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินแทน ส.ป.ก. ดังนี้

| ลำดับ      | สถานที่  |        |         | หมายเลข<br>ที่ | จำนวน<br>บ่อ | ค่าเจาะบ่อ ความลึก<br>๑๐๐.๑-๑๕๐ เมตร<br>(บาท) | ค่าก่อสร้างระบบ<br>ส่งน้ำพร้อมท่อถึง<br>ขนาด ๑๒ สบ.ม. | รวมค่าใช้จ่าย<br>(บาท) |
|------------|----------|--------|---------|----------------|--------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------|
|            | ตำบล     | อำเภอ  | จังหวัด |                |              |                                               |                                                       |                        |
| ๑          | บ่อทอง   | บ่อทอง | ชลบุรี  | No ๔๖๘         | ๑            | ๓๒๗,๕๐๐                                       | ๕๖๐,๐๐๐                                               | ๘๘๗,๕๐๐                |
| ๒          | บ่อทอง   | บ่อทอง | ชลบุรี  | No ๔๖๘         | ๑            | ๓๒๗,๕๐๐                                       | ๕๖๐,๐๐๐                                               | ๘๘๗,๕๐๐                |
| ๓          | หนองม่วง | โคกสูง | สระแก้ว | No ๒๘๗๙        | ๑            | ๓๒๗,๕๐๐                                       | ๕๖๐,๐๐๐                                               | ๘๘๗,๕๐๐                |
| ๔          | หนองม่วง | โคกสูง | สระแก้ว | No ๒๘๗๙        | ๑            | ๓๒๗,๕๐๐                                       | ๕๖๐,๐๐๐                                               | ๘๘๗,๕๐๐                |
| รวมทั้งหมด |          |        |         |                | ๔            | ๑,๓๑๐,๐๐๐                                     | ๒,๒๔๐,๐๐๐                                             | ๓,๕๕๐,๐๐๐              |

## ข้อเท็จจริง

๑. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและจังหวัดสระแก้ว ดังนี้

๑.๑ เจาะบ่อน้ำบาดาล จำนวนทั้งสิ้น ๔ บ่อเป็นเงิน ๔๙๕,๖๙๖.๓๖ บาท

๑.๒ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดจ้างเหมาก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดึงสูง

ขนาด ๑๒ ลูกบาศก์เมตร จำนวนทั้งสิ้น ๔ ระบบ เป็นเงิน ๒,๒๑๙,๐๐๐ บาท

ตาราง ค่าใช้จ่ายค่าเจาะบ่อน้ำบาดาลและค่าก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดึงขนาด ๑๒ ลบ.ม.

| กิจกรรม                                                    | ปริมาณ | วงเงินที่ได้รับอนุมัติ<br>(อกก.ค.ง. ๗/๖๐<br>๑๓ ก.ค.๖๐)<br>(บาท) | งบประมาณ(บาท) |              |            | หมายเหตุ                                |
|------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------------------------|---------------|--------------|------------|-----------------------------------------|
|                                                            |        |                                                                 | แผนเบิกจ่าย   | เบิกจ่ายจริง | คงเหลือ    |                                         |
| ค่าใช้จ่ายลงทุน                                            |        |                                                                 |               |              |            |                                         |
| ๑. ค่าเจาะบ่อน้ำ<br>บาดาล ๒ แห่ง                           | ๔ บ่อ  | ๑,๓๑๐,๐๐๐                                                       | -             | ๔๙๕,๖๙๖.๓๖   | ๘๑๔,๓๐๓.๖๔ | ดำเนินการ<br>แล้วเสร็จ                  |
| ๒. ค่าก่อสร้าง<br>ระบบส่งน้ำพร้อม<br>หอดึงขนาด ๑๒<br>ลบ.ม. | ๔ ระบบ | ๒,๒๔๐,๐๐๐                                                       | ๒,๒๑๙,๐๐๐     | -            | ๒๑,๐๐๐.๐๐  | อยู่ระหว่าง<br>ดำเนินการ<br>จัดจ้างเหมา |
| รวมทั้งหมด                                                 |        | ๓,๕๕๐,๐๐๐                                                       | ๒,๗๑๔,๖๙๖.๓๖  |              | ๘๓๕,๓๐๓.๖๔ |                                         |

๒. ตามหนังสือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่ ทส ๐๗๐๖/๑๑๑๑ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ขออนุมัติปรับแผนงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดึง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่จังหวัดชลบุรี และจังหวัดสระแก้ว ดังนี้

๒.๑ ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณคงเหลือ เป็นค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มได้น้ำ ค่าสูบทดสอบปริมาณน้ำ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล และค่าติดตาม และควบคุมงานรวมเป็นเงิน ๓๔๔,๙๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นสี่พันเก้าร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดตามตาราง

ตาราง ค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำแบบจุ่มได้น้ำ ค่าสูบทดสอบปริมาณน้ำ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล และค่าติดตาม และควบคุมงาน ตามกิจกรรมที่ปรับเพิ่ม

| กิจกรรมที่ปรับเพิ่ม                                        | ปริมาณ | งบประมาณที่<br>ปรับเพิ่ม (บาท) |
|------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------|
| ๑. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน                                     |        | ๑๕๑,๗๐๐                        |
| ๑.๑ ค่าควบคุมงาน/ตรวจรับงาน/ติดตามตรวจสอบ                  | -      |                                |
| - ค่าเบี้ยเลี้ยง                                           | -      | ๓๑,๒๐๐                         |
| - ค่าที่พัก                                                | -      | ๘๘,๐๐๐                         |
| - ค่าวัสดุเชื้อเพลิง ๒๐ ลิตร/วัน/คัน (เฉลี่ยลิตรละ ๒๕ บาท) | -      | ๓๒,๕๐๐                         |

| กิจกรรมที่ปรับเปลี่ยน                    | ปริมาณ     | งบประมาณที่ปรับเปลี่ยน (บาท) |
|------------------------------------------|------------|------------------------------|
| ๒. ค่าใช้จ่ายงบลงทุน                     |            | ๑๙๓,๒๐๐                      |
| ๒.๑ ค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำแบบจุ่มได้น้ำ |            |                              |
| - มอเตอร์ขนาด ๑.๐ แรงม้า                 | ๒ ชุด      | ๗๔,๔๐๐                       |
| - มอเตอร์ขนาด ๑.๕ แรงม้า                 | ๒ ชุด      | ๘๑,๔๐๐                       |
| ๒.๒ ค่าสูบน้ำทดสอบปริมาณน้ำ              | ๔ บ่อ      | ๓๒,๐๐๐                       |
| ๒.๓ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล           | ๔ ตัวอย่าง | ๕,๔๐๐                        |
| รวมทั้งหมด                               |            | ๓๔๔,๙๐๐                      |

ตาราง ค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำแบบจุ่มได้น้ำ ค่าสูบน้ำทดสอบปริมาณน้ำ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล และค่าติดตาม และควบคุมงาน ตามพื้นที่ที่รายงาน

| ลำดับ      | สถานที่  |        |         | แปลงเลขที่ | จำนวนบ่อ | งบดำเนินงาน (บาท) | งบลงทุน (บาท)                 |                      |                            | รวมค่าใช้จ่าย |
|------------|----------|--------|---------|------------|----------|-------------------|-------------------------------|----------------------|----------------------------|---------------|
|            | ตำบล     | อำเภอ  | จังหวัด |            |          |                   | ค่าเครื่องสูบน้ำแบบจุ่มได้น้ำ | ค่าสูบน้ำทดสอบได้น้ำ | ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล |               |
| ๑          | บ่อทอง   | บ่อทอง | ชลบุรี  | No ๔๖๘     | ๑        | ๓๗,๙๒๕            | ๔๐,๗๐๐                        | ๘,๐๐๐                | ๑,๓๕๐                      | ๘๙,๙๗๕        |
| ๒          | บ่อทอง   | บ่อทอง | ชลบุรี  | No ๔๖๘     | ๑        | ๓๗,๙๒๕            | ๔๐,๗๐๐                        | ๘,๐๐๐                | ๑,๓๕๐                      | ๘๙,๙๗๕        |
| ๓          | หนองม่วง | โคกสูง | สระแก้ว | No ๒๘๗๙    | ๑        | ๓๗,๙๒๕            | ๓๗,๒๐๐                        | ๘,๐๐๐                | ๑,๓๕๐                      | ๘๔,๔๗๕        |
| ๔          | หนองม่วง | โคกสูง | สระแก้ว | No ๒๘๗๙    | ๑        | ๓๗,๙๒๕            | ๓๗,๒๐๐                        | ๘,๐๐๐                | ๑,๓๕๐                      | ๘๔,๔๗๕        |
| รวมทั้งหมด |          |        |         |            | ๔        | ๑๕๑,๗๐๐           | ๑๕๕,๘๐๐                       | ๓๒,๐๐๐               | ๕,๔๐๐                      | ๓๔๔,๙๐๐       |

๒.๒ ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกองทุนตามโครงการฯ ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ เนื่องจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีภารกิจเร่งด่วนจำนวนมาก จึงไม่สามารถดำเนินงานแล้วเสร็จได้ตามกำหนดเดิม

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

ข้อ ๒๒ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ข้อ ๑๕ การเปลี่ยนแปลงประเภท ลักษณะ หรือรายการของโครงการที่ได้รับอนุมัติ จะกระทำได้ ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากเลขาธิการในกรณี ดังต่อไปนี้

(๔) การใช้เงินที่มีเหลือจ่ายจากการซื้อหรือจากการจ่ายเงินสำหรับรายการใดรายการหนึ่ง ในงบลงทุน ลักษณะค่าครุภัณฑ์ ลักษณะค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ไปสมทบเพื่อจัดซื้อหรือจ่ายสำหรับอีกรายการหนึ่ง เฉพาะในกรณีที่ไม่เป็นการเพิ่มรายจ่ายขึ้นใหม่ และไม่เป็นการลดรายการเดิม ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการจ่ายสมทบสำหรับรายการในงบรายจ่ายเดียวกันหรือในงบรายจ่ายต่างกัน

ข้อ ๑๖ การเปลี่ยนแปลงใด ๆ เกี่ยวกับโครงการที่ได้รับอนุมัติในส่วนที่มีได้มีกำหนดไว้ในระเบียบนี้จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจาก คปจ. หรือคณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติโครงการนั้นแล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๗ โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายตามโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้ว ในกรณีการใช้เงินที่มีเหลือจ่ายจากการซื้อหรือจากการจ่ายเงินสำหรับรายการใดรายการหนึ่งในงบลงทุน เฉพาะในกรณีที่มิเป็นการเพิ่มรายการขึ้นใหม่และไม่เป็นการลดรายการเดิม เลขาธิการ ส.ป.ก. สามารถพิจารณาอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายได้ แต่การขอเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายของโครงการนี้ เป็นการเพิ่มรายการขึ้นมาใหม่ ได้แก่ ค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำแบบจุ่มใต้น้ำ ค่าสูบน้ำทดสอบปริมาณน้ำ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล และค่าติดตามและควบคุมงาน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๔,๙๐๐ บาท ในลักษณะจ่ายขาด เมื่อรวมกับวงเงินงบประมาณที่เบิกจ่ายจริงและมีแผนการเบิกจ่ายเงินแล้ว จำนวน ๒,๗๑๔,๖๙๖.๓๖ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๐๕๙,๕๙๖.๓๖ บาท ซึ่งไม่เกินวงเงินที่ ออกก.คง. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ อนุมัติไว้เดิม จำนวน ๓,๕๕๐,๐๐๐ บาท จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ จึงขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนตามโครงการฯ และแผนการดำเนินงานให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑

### ประเด็นนำเสนอ

๑. ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนตามโครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดัก เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดสระแก้ว จำนวนทั้งสิ้น ๔ บ่อ โดยใช้เงินกองทุนคงเหลือ เป็นค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำแบบจุ่มใต้น้ำ ค่าสูบน้ำทดสอบปริมาณน้ำ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล และค่าติดตามและควบคุมงาน รวมเป็นเงิน ๓๔๔,๙๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นสี่พันเก้าร้อยบาทถ้วน) โดยให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเป็นผู้ดำเนินการและเบิกจ่ายแทน ส.ป.ก.

๒. ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนตามโครงการฯ และแผนการดำเนินงานให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่า เหตุใดถึงไม่เสนอเครื่องสูบน้ำมาในการขออนุมัติในคราวเดียวกัน

ผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาล (นายวิทยา มินิสัย) ชี้แจงว่า ในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณทั้ง ๔ บ่อ แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือส่วนของการขุดเจาะบ่อ ทางกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดำเนินการเอง และในส่วนของการก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดักสูงจะเป็นการจ้างเหมา ดำเนินการ ซึ่งเข้าใจว่าเครื่องสูบน้ำจะอยู่ในส่วนของการก่อสร้างระบบส่งน้ำฯ เมื่อตรวจสอบจากบัญชีแสดงปริมาณวัสดุ และปริมาณแรงงาน (Bill of Quantities หรือ B.O.Q. ) ไม่พบรายการนี้ จึงขออนุมัติปรับเปลี่ยนเงินที่เหลือจ่ายมาจัดซื้อเครื่องสูบน้ำในคราวนี้

## มติคณะกรรมการ

๑. อนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนตามโครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดัก เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดสระแก้วจำนวนทั้งสิ้น ๔ บ่อ โดยใช้เงินกองทุนคงเหลือ เป็นค่าจัดซื้อเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าแบบจุ่มใต้น้ำ ค่าสูบทดสอบปริมาณน้ำ ค่าวิเคราะห์คุณภาพน้ำบาดาล และค่าติดตามและควบคุมงาน รวมเป็นเงิน ๓๔๔,๙๐๐ บาท (สามแสนสี่หมื่นสี่พันเก้าร้อยบาทถ้วน) โดยให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเป็นผู้ดำเนินการและเบิกจ่าย แทน ส.ป.ก.

๒. อนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนตามโครงการฯ และแผนการดำเนินงาน ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑

## เรื่องที่ ๓.๖ ขอความเห็นชอบแผนปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

### เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน โดยได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปี ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กำหนดเกณฑ์วัดผลการดำเนินงานใน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการปฏิบัติการ ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการพัฒนาทุนหมุนเวียน เกณฑ์วัดระดับคะแนนเท่ากับ ๕

## ข้อเท็จจริง

๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๒๑๕ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กรมบัญชีกลาง แจ้งว่า ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข และการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙ กรณีทุนหมุนเวียนใดมีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด

ให้ทุนหมุนเวียนนั้น จัดทำแผนฟื้นฟู แผนปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงาน ส่งกรมบัญชีกลาง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนให้ความเห็นชอบ

๒. กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพของทุนหมุนเวียน สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินประสิทธิภาพต้องปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน (ปรับปรุง/พัฒนา) คือ ทุนหมุนเวียนที่ได้รับผลการประเมินด้านใด ด้านหนึ่ง ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน (คะแนนต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐) ดังนี้

๒.๑ ผลการประเมินของตัวชี้วัดที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์จัดตั้งทุนหมุนเวียน ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน หรือ

๒.๒ ผลประเมินด้านการเงิน ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน หรือ

๒.๓ ผลประเมินด้านสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน หรือ

๒.๔ ผลประเมินด้านปฏิบัติการ ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน หรือ

๒.๕ ผลประเมินด้านบริหารทุนหมุนเวียน ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน

๓. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีผลการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๖๐ ระดับคะแนนเฉลี่ยในภาพรวม เท่ากับ ๓.๘๒๕๐ ซึ่งอยู่ในระดับปกติ - ดี (๓.๐๐๐๐ – ๓.๙๙๙๙ คะแนน) แต่เมื่อพิจารณาจากตัวผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่กำหนด พบว่าตัวชี้วัดด้านการเงิน ได้คะแนน ต่ำกว่าเกณฑ์การประเมิน (คะแนนต่ำกว่า ๓.๐๐๐๐) เท่ากับ ๒.๔๕๑๕ คะแนน จึงต้องเข้าสู่ กระบวนการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน โดยจัดทำแผน ปรับปรุงและพัฒนากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และนำเสนอคณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าว ก่อนจัดส่งให้กรมบัญชีกลาง เพื่อนำเสนอ คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

ทั้งนี้ ให้เริ่มดำเนินการตามแผนการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

## การดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักบริหารกองทุน ได้จัดทำ แผนการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย

๑. บทนำ

๒. เหตุผลความจำเป็น

๓. สภาพทั่วไปของทุนหมุนเวียน

๔. วิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) รวมทั้งประเด็นสำคัญที่ส่งผลให้ ทุนหมุนเวียนไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล หรือต้องปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงาน ของทุนหมุนเวียน

๕. แนวทางการปรับปรุง/พัฒนา/ฟื้นฟู ในประเด็นที่ได้จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม รวมทั้งประเด็นสำคัญจากข้อ ๔

๖. แผนการดำเนินงาน (Work Plan) ที่มีกิจกรรม เป้าหมายที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม (ทั้งเป้าหมาย ณ สิ้นสุดแผนงาน และเป้าหมายในแต่ละไตรมาส) ระยะเวลาดำเนินการของแต่ละกิจกรรม พร้อมดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (KPIs) ที่สอดคล้องตามเป้าหมายระดับองค์กร ส่วนงาน/ผู้รับผิดชอบ งบประมาณ และปัจจัยความสำเร็จของแผนงาน

### ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานด้านการเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น สามารถจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด จึงเห็นควรนำแผนปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

### ประเด็นที่น่าเสนอ

ขอความเห็นชอบแผนปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะเวลาดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้เสนอแผนงานการเพิ่มเครือข่ายการรับชำระหนี้ผ่านธนาคารกรุงไทย ซึ่งเดิมชำระเงินผ่านช่องทาง ธ.ก.ส. อยากให้คงไว้ เนื่องจาก ธ.ก.ส. จะมีเครือข่ายอยู่ทุกอำเภอ ถ้ากำหนดให้ไปชำระเงินผ่านธนาคารกรุงไทย หากในระดับอำเภอไม่มีต้องไปที่จังหวัด จะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่เกษตรกรหรือไม่ ถ้าเป็นอีกหนึ่งทางเลือกก็จะเป็นการดี

ประธาน ให้ความเห็น ว่า ปัญหาของกองทุนฯ ในเรื่องของหนี้ค้างชำระ ต้องได้รับการปรับปรุง โดยการแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้มีความครอบคลุมและสะดวกเพิ่มมากขึ้น โดยอาจนำเอาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ของ ธ.ก.ส. มาปรับใช้

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** สอบถามว่า ใบแจ้งหนี้ถ้าใช้ระบบคิวอาร์โค้ด (QR Code) จะสะดวกกว่าผ่านอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (เครื่อง Electronic Data Capture : EDC) หรือไม่ ระบบโปรแกรมจะใช้ระบบไหน เนื่องจากตัวเครื่อง EDC กำลังจะถูกเลิกใช้ จะเปลี่ยนไปใช้ QR Code ต้องดูที่ระบบโปรแกรมใบแจ้งหนี้และตัวเครื่อง EDC จะใช้สัญญาณเครือข่าย ซึ่งจะมีค่าใช้จ่าย

**ผู้แทนกรมประมง** ให้ข้อสังเกตว่า ประเด็นที่ส่งผลให้การประเมินด้านการเงินไม่เป็นไปตามที่กำหนด สาเหตุหลักมาจากเกษตรกรขาดการชำระหนี้ ทาง ส.ป.ก. วิเคราะห์ว่าเนื่องจากเกษตรกรมีหนี้สินหลายทาง ปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลให้เกษตรกรมีหนี้สินหลายทางคือรายได้เกษตรกรไม่เพียงพอ เนื่องจากเกษตรกรขาดความรู้ในการประกอบอาชีพ จึงเป็นที่มาของแผนปรับปรุงและพัฒนาฯ แผนที่ ๑ การส่งเสริมองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกรในการทำเกษตรกรรม การฝึกอบรมการพัฒนาเกษตรกรให้มีความรู้ในการประกอบอาชีพ ถ้ามีการพัฒนาอาชีพแล้วจะทำให้เกษตรกรสามารถที่จะชำระหนี้ได้ในระดับหนึ่ง เพราะฉะนั้นการฝึกอบรมจะต้องส่งผลที่ดีโดยทั่วไปวิธีการฝึกอบรมค่อนข้างจะเป็นปัจจัยสำคัญ เมื่ออบรมไปแล้วจะมีวิธีการอย่างไรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่เกษตรกรได้จริง

ส่วนประเด็นอื่น ๆ ที่เป็นปัญหา ไม่แน่ใจว่าทาง ส.ป.ก. ได้มีการวิเคราะห์แนวทางการแก้ปัญหาตรงนั้นอย่างไร นอกเหนือจากการฝึกอบรมแล้วยังมีแนวทางอื่นหรือไม่

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** ให้ข้อสังเกตว่าสาเหตุหลักคงจะไม่ใช่เรื่องของเกษตรกรขาดวินัยการชำระหนี้ แต่น่าจะมาจากรายได้ของเกษตรกรไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ การประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ นอกจากการฝึกอบรมเกษตรกรแล้ว ควรมีการติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรด้วย

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ข้อสังเกตว่า แผนงานที่ ๑ การส่งเสริมองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกรในการทำเกษตรกรรม มีปัจจัยที่มีผลต่อความสามารถในการดูแลของเกษตรกรและความสามารถในการชำระหนี้ด้วย การให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องเกษตรกรรมเป็นเรื่องที่ดี แต่อยากให้เพิ่มเติมในเรื่องการมีวินัยทางการเงิน ซึ่งทาง ธ.ก.ส. มีโครงการ การให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) ถ้าทาง ส.ป.ก. จะจัดหรือเพิ่มหัวข้อการบริหารเงินสำหรับครัวเรือนเกษตรกร สามารถประสานงานได้ที่ ธ.ก.ส. จังหวัด

**มติคณะอนุกรรมการ** เห็นชอบแผนปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะเวลาดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

**เรื่องที่ ๓.๗ ขอความเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑**

**เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้**

กรมบัญชีกลาง มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ เพิ่มเติม โดยกำหนดเป็น ตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ให้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี ๒๕๖๑ และได้ประชุมชี้แจงกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งการประชุมดังกล่าวสรุปผลได้ดังนี้

๑. การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ให้ดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง : การจัดทำแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ให้แล้วเสร็จภายในปีบัญชี ๒๕๖๑ โดยมีเกณฑ์การวัดผลตัวชี้วัดดังกล่าว ประกอบด้วย

๑.๑ ศึกษากระบวนการจ่ายเงินและการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และจัดทำแผนการจ่ายเงินและการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้แล้วเสร็จ (ระดับคะแนน ๑)

๑.๒ แผนการจ่ายเงินและการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารและคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน (ระดับคะแนน ๒)

๑.๓ ทุนหมุนเวียนสามารถดำเนินการจ่ายเงินและรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ อย่างน้อย ๑ กิจกรรม (ระดับคะแนน ๓)

๑.๔ ทุนหมุนเวียนสามารถติดตามและประเมินผลการดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ (ระดับคะแนน ๔)

๑.๕ ทุนหมุนเวียนดำเนินการปรับปรุงแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ทุนหมุนเวียนสามารถดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (ระดับคะแนน ๕)

๒. แผนการจ่ายเงินและการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ จะต้องประกอบด้วยเนื้อหาที่สำคัญ ได้แก่ (๑) วัตถุประสงค์ (๒) เป้าหมาย (๓) ขั้นตอน/กระบวนการ/วิธีการ (๔) ระยะเวลา (๕) งบประมาณ ค่าใช้จ่าย หรือเงินลงทุน (๖) ผู้รับผิดชอบ และ (๗) ตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงาน ในแผนดังกล่าวจะต้องกำหนดให้มีการดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ อย่างน้อย ๑ กิจกรรมในปี ๒๕๖๑ และสามารถติดตามและประเมินผลการดำเนินการดังกล่าวเพื่อนำมาปรับปรุงพัฒนาแผนฯ ต่อไปได้ และต้องกำหนดให้มีการดำเนินการจ่ายเงิน และการรับเงิน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ครบทุกกิจกรรม (ร้อยละ ๑๐๐) ภายในปีบัญชี ๒๕๖๒ (ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงินและรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ภายในปี ๒๕๖๒ เนื่องจากข้อจำกัดด้านกฎหมาย และปัจจัยภายนอก เช่น ข้อจำกัดด้านกลุ่มลูกค้าของทุนหมุนเวียน ขอให้ทุนหมุนเวียนทำหนังสือชี้แจงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการดังกล่าว พร้อมแนบในแผนการดำเนินการจ่ายเงินและรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่อกรมบัญชีกลาง ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อกรมบัญชีกลางจะได้นำเสนอคณะกรรมการประเมินผลทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป)

## ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ศึกษาและจัดทำแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนที่กำหนด และบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่วางไว้ เพื่อให้สามารถดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ อย่างน้อย ๑ กิจกรรม ภายในปีบัญชี ๒๕๖๑ และติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนการจ่ายเงินและการรับเงินฯ ดังกล่าว เพื่อนำมาปรับปรุงแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินฯ ให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนทุกกิจกรรม (ร้อยละ ๑๐๐) ภายในปีบัญชี ๒๕๖๒ เพื่อเสนอผู้บริหารและคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ให้ความเห็นชอบต่อไป

## การดำเนินการ

ส.ป.ก. โดย สบท. ได้จัดทำแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

๑. วัตถุประสงค์
๒. เป้าหมาย
๓. ขั้นตอน/กระบวนการ/วิธีการ
๔. ระยะเวลา
๕. งบประมาณ ค่าใช้จ่าย หรือเงินลงทุน
๖. ผู้รับผิดชอบ
๗. ตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงาน

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ (ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงิน และรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ภายในปีบัญชี ๒๕๖๒ เนื่องจากข้อจำกัดด้านกฎหมาย และปัจจัยภายนอก)

## กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหาร มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

ฯลฯ

มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการบริหารวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๘ “การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)...”

ข้อ ๑๐ “การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงิน ส่งคลัง รวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม”

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน การรับเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (KTB Corporate Online)

๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการรับเงินด้วยบัตรอิเล็กทรอนิกส์ (บัตรเดบิต) ผ่านอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (เครื่อง Electronic Data Capture : EDC)

๕. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการรับชำระเงินของส่วนราชการด้วย QR Code และการนำเงินส่งคลัง

๖. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

#### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีแนวทางด้านการจ่ายเงิน และการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ชัดเจน และเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบาย รัฐบาล/กระทรวงการคลัง : การจัดทำแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียน ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ จึงเห็นควรนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

#### ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ เพื่อจะได้นำเสนอ คปก. ทราบต่อไป (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

**ฝ่ายเลขานุการฯ** ขอแก้ไขระยะเวลาในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลังลำดับที่ ๑ และ ๒ ขั้นตอนที่ ๑ - ๕ เป็นช่วงเดือนมิถุนายน - กรกฎาคม ๒๕๖๑

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** เสนอว่าการดำเนินการตามแนวทางที่ได้จากการจัดทำแผน ควรชี้แจงให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบ โดยมีการซักซ้อมกันระหว่าง ส.ป.ก. และ ธนาคารกรุงไทย เพื่อให้เกิดความมั่นใจในการปฏิบัติงานตามแผน

**ฝ่ายเลขานุการฯ** ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ส.ป.ก.จังหวัด ได้ดำเนินการแล้ว ในระบบเงินงบประมาณ การดำเนินงานก็เหมือนกับเงินงบประมาณ เพียงแต่เปลี่ยนเป็นเงินกองทุนฯ และถูกกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดหนึ่งของทุนหมุนเวียน โดยเลือกกิจกรรมการชำระเงินมาปฏิบัติในปี ๒๕๖๑ ส่วนการรับเงินจะดำเนินการภายในปี ๒๕๖๒

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ความเห็นเห็นว่า เมื่อใช้ระบบนี้จะมีต้นทุนค่าบริหารจัดการในแต่ละปีงบประมาณ และตัวเครื่อง EDC (เครื่อง Electronic Data Capture : EDC) เป็นของธนาคารหรือของกองทุนฯ และการเช่าเครือข่ายสัญญาณมีค่าใช้จ่าย ควรจะต้องระบุไว้ในแผนงานนี้หรือไม่ หรือว่าธนาคารจะสนับสนุน เป็นประเด็นที่ฝากไว้

**ประธาน** ขอนำประเด็นนี้ไปหารือก่อน และจะใช้ระบบประชุมทางไกลออนไลน์ (Web Conference) ช่วยในการชี้แจงทำความเข้าใจกับ ส.ป.ก.จังหวัด

**มติคณะกรรมการ** เห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

**เรื่องที่ ๓.๘ ขอความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

**เลขานุการคณะกรรมการ** ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และตามมาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงาน

และตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การบริหารความเสี่ยง และการควบคุมภายใน โดยกำหนดให้ดำเนินการตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด รวมทั้งแผน บริหารความเสี่ยงและคู่มือบริหารความเสี่ยงจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร ทุนหมุนเวียน

### ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ตามคำสั่ง สบท. ที่ ๑๕/๒๕๖๐ สั่ง ณ วันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. การประชุมคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันอังคารที่ ๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีมติที่ประชุมเห็นชอบ แผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ โดยให้ฝ่ายเลขานุการ แผนบริหารความเสี่ยงตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ และนำเสนอต่อ อกก.คง. พร้อมกับคู่มือบริหาร ความเสี่ยงกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่คณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วในการประชุมครั้งที่ ๒

ทั้งนี้ คณะทำงานได้กำหนดให้ความเสี่ยงที่มีระดับคะแนนความเสี่ยงสูงตั้งแต่ ๑๒ คะแนนขึ้นไป มีความจำเป็นต้องควบคุมเพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือ ค่อนข้างต่ำ มีรายละเอียด ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดหาเงินทุนและเพิ่มรายได้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนให้กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป้าหมายที่ ๒ มีเงินทุนหมุนเวียน ที่เพียงพอต่อการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดหาเงินเข้ากองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ

ความเสี่ยง : กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่สามารถจัดเก็บหนี้สินเชื่อ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จากเกษตรกรได้ เนื่องจากเกษตรกรไม่มีเงินเพียงพอในการชำระหนี้ และส่งผลให้เกิดหนี้ค้างชำระในอนาคต

ปัจจัยเสี่ยง : F๑๒ เกษตรกรประสบปัญหา ทั้งปัญหาที่ไม่สามารถควบคุมได้และ สามารถควบคุมได้ อาทิเช่น ภัยธรรมชาติ ราคาผลผลิตตกต่ำ หรือการนำเงินไปใช้ ผิดวัตถุประสงค์ เป็นต้น

ตัวชี้วัด : การมีแนวทาง/แผนงานการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ แจ้งเวียนถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) เพื่อยึดถือปฏิบัติ และ ส.ป.ก.จังหวัด มีการรายงานผลการดำเนินงานให้ ส.ป.ก.ส่วนกลางทราบ

ค่าเป้าหมาย : จำนวน ๖๘ จังหวัด

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ กลยุทธ์ที่ ๓ มาบริหาร ความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากการแก้ไขปัญหา หนี้ค้างชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปัจจุบัน ใช้วิธีการแก้ไขปัญหาตามระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นมีความหลากหลาย ส่งผลให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระเงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินฯ ในแต่ละจังหวัดไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น การกำหนดแนวทาง/แผนงาน การแก้ไขปัญหาหนี้ค้ำชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้ ส.ป.ก.จังหวัด ยึดถือปฏิบัติ จะช่วยให้การแก้ไขปัญหาหนี้ค้ำชำระเป็นไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เป็นระบบ ส่งผลให้การจัดเก็บหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีประสิทธิภาพ และช่วยลดโอกาสการเกิดหนี้ค้ำชำระในอนาคต

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดหาที่ดินและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป้าหมายที่ ๒ รับคืนที่ดินจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเพื่อคุ้มครองที่ดิน กลยุทธ์ที่ ๒ ศึกษาการประเมินราคารับคืนที่ดินจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม

ความเสี่ยง : ไม่สามารถรับคืนที่ดินจากเกษตรกรได้

ปัจจัยเสี่ยง : C๒๒ ยังไม่มีการกำหนดราคารับคืนที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ที่ดินเอกชน)

ตัวชี้วัด : ทราบแนวทางเพื่อกำหนดราคาที่ดินรับคืนจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม (ภาคเหนือ)

ค่าเป้าหมาย : ๑ ภาค

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ กลยุทธ์ที่ ๓ มาบริหารความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากการรับคืนที่ดินจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเพื่อคุ้มครองที่ดิน ถือเป็นภารกิจในด้านการจัดหาที่ดิน และคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมาย และระเบียบรองรับการรับคืนที่ดินจากเกษตรกร ดังนั้น การเตรียมการเพื่อรองรับการดำเนินงานที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย การศึกษาประเมินราคารับคืนที่ดินจากเกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม จะช่วยให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์การชำระราคาค่าโอนสิทธิที่ดินเอกชนคืน ส.ป.ก. ที่มีความเป็นธรรมกับเกษตรกร ซึ่งสามารถใช้เป็นรูปแบบในการรับคืนที่ดินจากเกษตรกรได้ รวมถึงได้องค์ความรู้ในการประเมินมูลค่าที่ดินเกษตรกรรมในหน่วยงานรัฐ เพื่อพัฒนาและต่อยอดในการประยุกต์ใช้ในการจัดทำแผนที่มูลค่าที่ดินเกษตรกรรมของ ส.ป.ก. ในอนาคต

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาพื้นที่ พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๒ ส่งเสริมเกษตรกรให้เข้าสู่แหล่งทุน ในการพัฒนาอาชีพ กลยุทธ์ที่ ๓ การติดตามการใช้เงินสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ความเสี่ยง : เกษตรกรไม่นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่/ใช้เงินผิดวัตถุประสงค์ของการกู้ยืม

ปัจจัยเสี่ยง : F๓๒ ขาดการติดตามการใช้เงินสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของเกษตรกรอย่างต่อเนื่อง

ตัวชี้วัด : เล่มเอกสารเผยแพร่ผลการติดตามเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จาก  
เงินสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ค่าเป้าหมาย : ๑ ฉบับ

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ กลยุทธ์ที่ ๓ มาบริหาร  
ความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากที่ผ่านมา  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีเพียงการศึกษาความพึงพอใจของเกษตรกรในการรับบริการสินเชื่อ  
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เท่านั้น ซึ่งดำเนินการโดย ส.ป.ก.ส่วนกลาง ส่งแบบสอบถามให้ ส.ป.ก.จังหวัด  
เก็บข้อมูลจากเกษตรกร แต่ไม่เคยมีการติดตามการใช้เงินสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ  
โดยการออกพื้นที่ติดตามเป็นรายภาค ทำให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์  
ที่เกษตรกรได้รับจากการขอรับบริการสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปัญหาในการประกอบอาชีพ  
ความต้องการอื่น ๆ ตลอดจนสภาพความเป็นอยู่ของเกษตรกรที่เป็นปัจจุบัน ถ้าหากมีการติดตาม  
การใช้เงินสินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยการออกพื้นที่ติดตามเป็นรายภาค จะทำให้ทราบข้อมูล  
ที่เป็นประโยชน์เพื่อนำมาวิเคราะห์ และใช้สำหรับพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานให้ดีขึ้นได้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ  
เพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ เป้าหมายที่ ๒ โครงสร้างและระบบบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ  
ได้มีการทบทวนให้มีประสิทธิภาพ กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุง ระเบียบ คู่มือและวิธีการปฏิบัติงาน  
ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ความเสี่ยง : ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระได้

ปัจจัยเสี่ยง : C๔๒ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติที่มีอยู่ ไม่ครอบคลุม  
การแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ตัวชี้วัด : สามารถดำเนินการจัดทำระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ  
และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวมแก่เกษตรกรและสถาบัน  
เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. .... ส่งถึงสำนักกฎหมาย เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ค่าเป้าหมาย : ๑ ฉบับ

เหตุผลการเลือกความเสี่ยงในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ กลยุทธ์ที่ ๓ มาบริหาร  
ความเสี่ยง เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ เนื่องจากปัญหานี้ค้างชำระ  
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปัจจุบันมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับระเบียบที่มีอยู่ในปัจจุบัน  
ไม่เอื้อต่อการแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระได้อย่างคล่องตัว การปรับปรุงแก้ไขระเบียบ คปก. ว่าด้วย  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวมแก่เกษตรกร  
และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. .... เพื่อให้รองรับการดำเนินการแก้ไขปัญหานี้  
ค้างชำระด้วยวิธีการปรับโครงสร้างหนี้ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้สามารถดำเนินการแก้ไข  
ปัญหานี้สินแก่เกษตรกรได้ และ ส.ป.ก. มีโอกาสได้รับชำระหนี้เพิ่มขึ้น เพราะระเบียบฯ ดังกล่าว  
จะมีมาตรการในการแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระ หรือปัญหานี้สินเกษตรกรที่มีความหลากหลายมากขึ้น  
เช่น การลดอัตราดอกเบี้ย หรือลด หรืองดเว้น ดอกเบี้ยของเงินกู้และค่าเช่าซื้อ การพักชำระหนี้

การยกเลิกสัญญาเดิมและทำสัญญาใหม่ เป็นต้น ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถดำเนินการตามระเบียบฯ โดยเลือกวิธีดำเนินการตามความเหมาะสม ทันกับสถานการณ์ ทำให้การปฏิบัติงานมีความถูกต้อง เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔. ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว

### ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผล การดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามตัวชี้วัดที่กำหนด จึงเห็นควรนำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

### ประเด็นที่น่าเสนอ

ขอความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ข้อเสนอแนะว่า ปัจจัยที่เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้ นอกจากที่นำเสนอแล้ว ประเด็นที่ควรนำมาพิจารณาเพิ่ม คือ ๑) เรื่องการป้องกันความเสี่ยงของครัวเรือนเกษตรกร ซึ่งทางรัฐบาลได้มีนโยบายเกี่ยวกับเรื่อง การประกันภัยพิพฒนาการเกษตร กรณีที่เกษตรกรประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดย ธ.ก.ส. ได้รับภารกิจนี้ ในการขยายผลไปยังเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จะเป็นการลดความเสียหายจากภัยธรรมชาติ/ภัยพิบัติ ส่วนหนึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระครัวเรือนของเกษตรกร ๒) เรื่องการออมของครัวเรือนเกษตรกร อยู่ในโครงการการให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) ที่ ธ.ก.ส. จะจัดทำให้กับเกษตรกรทั่วประเทศ ซึ่งการรณรงค์ให้เกษตรกรประกันภัยพิพฒ อาจเป็นปัจจัยหนึ่งในตัวชี้วัดที่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการกับทาง ส.ป.ก. ในการชำระหนี้สินเชื่อ

**ประธาน** ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นควรนำการให้สินเชื่อมาโนนึ่ง คือ ถ้าพื้นที่ไหน เหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด เช่น พื้นที่นี้เหมาะสมกับการปลูกสับปะรด หากเกษตรกรไปปลูกพืช อย่างอื่น ดอกเบี้ยจะต้องแพงกว่าการปลูกพืชที่เหมาะสมกับพื้นที่นั้น เพราะมีความเสี่ยงสูง

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ในส่วนของการออม ซึ่งจะอยู่ในหลักสูตร Financial Literacy ส่วนหนึ่งเป็นนโยบายของรัฐในเรื่อง ของกองทุนการออมแห่งชาติ มีเรื่องของการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่าย ส่วนตัวประกันภัยพิพผล ภาครัฐมีการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่เกษตรกรส่วนหนึ่ง และถ้าเป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ธ.ก.ส. จะอุดหนุนส่วนหนึ่ง เรียกได้ว่าเกษตรกรออกค่าใช้จ่ายเพียงเล็กน้อยเท่านั้น คิดว่าเป็นเรื่อง ที่ดีที่ควรไปกระตุ้นให้เกษตรกรเข้าร่วมทั้ง ๒ โครงการนี้

**มติคณะอนุกรรมการ** เห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

**เรื่องที่ ๓.๙** ขอความเห็นชอบรูปแบบโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลังของหน่วยงาน ตรวจสอบภายใน และกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ** ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ระหว่างกระทรวงการคลัง และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การตรวจสอบภายใน ประเด็นย่อย ที่ ๑ เพื่อประเมินการตรวจสอบภายใน ดังนี้

| ประเด็นย่อย<br>พิจารณา                                                                                                           | น้ำหนัก<br>(ร้อยละ) | ระดับคะแนน                                                                               |                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                |                                                                                             |                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                  |                     | ๑                                                                                        | ๒                                                                                                                                             | ๓                                                                                                                                                              | ๔                                                                                           | ๕                                                                                                                  |
| ๑. การทบทวน<br>โครงสร้างองค์กร<br>เพื่อเตรียมความ<br>พร้อมสำหรับการ<br>ให้ทุนหมุนเวียนมี<br>ผู้ตรวจสอบภายใน<br>ประจำทุนหมุนเวียน | ๔๐                  | กำหนด<br>รูปแบบ<br>โครงสร้าง<br>และ<br>อัตรากำลัง<br>ของ<br>หน่วยงาน<br>ตรวจสอบ<br>ภายใน | คณะกรรมการ<br>บริหาร<br>ทุนหมุนเวียน<br>ให้ความ<br>เห็นชอบ<br>รูปแบบ<br>โครงสร้าง<br>และ<br>อัตรากำลัง<br>ของ<br>หน่วยงาน<br>ตรวจสอบ<br>ภายใน | มีกระบวนการ<br>ในการสรรหา<br>บุคลากรของ<br>หน่วยงาน<br>ตรวจสอบ<br>ภายใน<br>หรือมีคำสั่ง<br>มอบหมาย<br>ผู้ปฏิบัติงาน<br>ด้านตรวจสอบ<br>ภายในของ<br>ทุนหมุนเวียน | จัดทำกฎบัตร<br>การตรวจสอบ<br>ภายใน<br>ของทุน<br>หมุนเวียน<br>โดยมี<br>องค์ประกอบ<br>ครบถ้วน | คณะกรรมการ<br>บริหาร<br>ทุนหมุนเวียน<br>ให้ความ<br>เห็นชอบ<br>กฎบัตร<br>การตรวจสอบ<br>ภายใน<br>ของทุน<br>หมุนเวียน |

## ข้อเท็จจริง

๑. โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้แบ่งส่วนราชการ ดังนี้

### ก. ราชการบริหารส่วนกลาง

- (๑) สำนักบริหารกลาง
- (๒) กองการเจ้าหน้าที่
- (๓) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- (๔) สำนักกฎหมาย
- (๕) สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
- (๖) สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
- (๗) สำนักบริหารกองทุน
- (๘) สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
- (๙) สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
- (๑๐) สำนักวิชาการและแผนงาน

### ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด)

โดยให้มีกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในสำนักงาน และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงาน รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. โดยมีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน การบัญชี และทรัพย์สิน การตรวจสอบการดำเนินการ และการตรวจสอบด้านการปฏิบัติตามข้อกำหนดของสำนักงาน และ/หรือปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

และให้มีกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เพื่อทำหน้าที่หลักในการพัฒนาการบริหารของสำนักงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ตามคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่ ๗๖๒/๒๕๕๘ สังกัด วันที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งงานภายในและหน้าที่ความรับผิดชอบของ ส.ป.ก. ตามมติ อ.ก.พ. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนของสำนักบริหารกองทุน ได้มีการกำหนดโครงสร้างการแบ่งงานภายใน และหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยแบ่งออกเป็น ๘ กลุ่ม ๑ ฝ่าย ประกอบด้วย

#### ๒.๑ ฝ่ายบริหารทั่วไป

#### ๒.๒ กลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน

#### ๒.๓ กลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน

๒.๔ กลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน

๒.๕ กลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน

๒.๖ กลุ่มบริหารสินเชื่อ

๒.๗ กลุ่มที่ดินและผลประโยชน์

๒.๘ กลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน

๒.๙ กลุ่มระบบข้อมูลกองทุน

สำนักบริหารกองทุน โดยกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน มีหน้าที่หลักๆ ในการวิเคราะห์ และวางแผนการตรวจสอบ การปฏิบัติงานด้านการเงินและบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เป็นไปตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลาง / ส่วนภูมิภาค ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบ ด้านการเงินและบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้งส่วนกลาง / ส่วนภูมิภาค มาตั้งแต่ต้น จนกระทั่งปี ๒๕๕๔ ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การตรวจสอบภายใน กำหนดให้กองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ได้รับการตรวจสอบภายใน ประจำปีจากผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต้นสังกัด กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนการตรวจสอบเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา และในปี ๒๕๖๑ ได้กำหนดเกณฑ์วัดในประเด็นย่อยที่ ๑ การทบทวนโครงสร้างองค์กรเพื่อเตรียม ความพร้อมสำหรับการให้ทุนหมุนเวียนมีผู้ตรวจสอบภายในประจำทุนหมุนเวียน ตามเกณฑ์วัด ๕ ระดับ ที่ปรับปรุงใหม่ดังกล่าวข้างต้น คือ

๑) กำหนดรูปแบบโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน ทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

๒) คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนให้ความเห็นชอบรูปแบบโครงสร้าง และอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน

๓) มีกระบวนการในการสรรหาบุคลากรของหน่วยงานตรวจสอบภายใน หรือมี คำสั่งมอบหมายผู้ปฏิบัติงานด้านตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน

๔) จัดทำกฎบัตรการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียนโดยมีองค์ประกอบครบถ้วน

๕) คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนให้ความเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบ ภายในของทุนหมุนเวียน

๓. เพื่อให้เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การตรวจสอบภายใน ประเด็นย่อยที่ ๑ "การทบทวน โครงสร้างองค์กรเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการให้ทุนหมุนเวียนมีผู้ตรวจสอบภายในประจำ ทุนหมุนเวียน" สำนักบริหารกองทุนจึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กำหนดรูปแบบโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายใน  
 ทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงสร้างและอัตรากำลังของ  
 กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.

๓.๒ จัดทำกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
 โดยอิงกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ซึ่งมีองค์ประกอบหลักของ  
 กฎบัตรการตรวจสอบภายใน ได้แก่ ๑) คำนิยาม ๒) วัตถุประสงค์ ๓) สายการบังคับบัญชา ๔) อำนาจหน้าที่  
 ๕) ความรับผิดชอบ ๖) การรายงาน ๗) มาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน  
 ๘) ขอบเขตการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน

๓.๓ ในส่วนของกระบวนการในการสรรหาบุคลากรของหน่วยงานตรวจสอบภายใน  
 หรือมีคำสั่งมอบหมายผู้ปฏิบัติงานด้านตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียน ส.ป.ก. ได้มีการ  
 มอบหมายให้กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต้นสังกัด  
 ดำเนินการตรวจสอบทุนหมุนเวียนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ/รายงานผลการตรวจสอบ  
 ต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน และรายงานผลการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะ ที่ระบุใน  
 รายงานผลการตรวจสอบเสนอผู้บริหารระดับสูง ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล ตามบันทึก  
 ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๖๖๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ได้เสนอ  
 เลขาธิการ ส.ป.ก. อนุมัติแผนการตรวจสอบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี  
 งบประมาณ ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๗/๒๗๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๖ การประเมินผล

มาตรา ๓๑ ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน  
 ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นประจำทุกปี โดยต้องประเมินในด้านต่อไปนี้

(๑) การเงิน

(๒) การปฏิบัติการ

(๓) การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๔) การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน

(๕) การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง

(๖) ด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๒. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗  
 วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน  
 เพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงาน  
 ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

## ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และผ่านเกณฑ์การประเมิน ระดับ ๕ จึงเห็นสมควรกำหนดรูปแบบ โครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงานตรวจสอบภายในกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้างของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. เป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎบัตรการตรวจสอบภายในกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ เพื่อเสนอ อกก.คก. ให้ความเห็นชอบ และเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

## ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลัง ของหน่วยงานตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้าง ของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. และเป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม

๒. ขอความเห็นชอบร่างกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑

๓. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ นำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่า ในส่วนของการรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน และรายงานผล การปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะที่ระบุในรายงานผลการตรวจสอบเสนอผู้บริหารระดับสูงตามกรอบ หลักเกณฑ์การประเมินผล หมายถึง เมื่อได้ผลการตรวจสอบแล้ว ให้รายงานผลต่อคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดิน (คปก.) ใช่หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า เมื่อได้รับผลการตรวจสอบจาก กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. แล้ว จะสรุปเสนอต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. ก่อนนำเสนอ อกก.คก. และ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประธาน ให้ความเห็นไว้ว่า หากคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้ว มีข้อแก้ไขขอให้แจ้ง ฝ่ายเลขานุการ เพื่อปรับแก้ไขก่อนนำเสนอ คปก. ภายในหนึ่งสัปดาห์ หากไม่มีการแก้ไขถือว่า รับรองกฎบัตรดังกล่าว

**มติคณะอนุกรรมการ** ๑. เห็นชอบการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่และอัตรากำลัง ของหน่วยงานตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้โครงสร้าง ของกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. และเป็นผู้ตรวจสอบภายในทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม

๒. เห็นชอบร่างกฎบัตรการตรวจสอบภายในของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑

๓. ให้คณะกรรมการทุกท่านตรวจสอบอีกครั้ง ภายในหนึ่งสัปดาห์ หากไม่มีการแก้ไขถือว่ารับรองกฎบัตรนี้ และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

**เรื่องที่ ๓.๑๐ ขอความเห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒**

**เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้**

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลัง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๒ ได้มีการกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านปฏิบัติการ ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง

**ข้อเท็จจริง**

๑. กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๒๔๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการ ดังนี้

๑) นำเสนอร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนจัดส่งให้กรมบัญชีกลาง เพื่อใช้ในการประชุมหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ต่อไป

๒) จัดให้มีการประชุมหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ระหว่างกรมบัญชีกลาง ที่ปรึกษาด้านการประเมินผล (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด) และทุนหมุนเวียน กับคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ อาจมีการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่ในการประชุมหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ร่วมกับกรมบัญชีกลาง และที่ปรึกษา โดยที่คณะกรรมการหรือคณะทำงานดังกล่าวจะต้องเป็นกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ไม่น้อยกว่า ๓ คน

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้จัดทำร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ โดยจำแนกออกเป็น ๖ ด้าน ตามเกณฑ์การดำเนินงาน ดังนี้

๑) ด้านการเงิน น้ำหนักรวมร้อยละ ๓๐

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละเงินต้นของเงินกู้ที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่รับชำระหนี้ จากเกษตรกร

ตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด

๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๓) ด้านการปฏิบัติการ น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๐

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายในระยะเวลา ที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ร้อยละของการจัดทำสัญญาเช่าซื้อในเวลามาตรฐาน

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ การเพิ่มช่องทางการชำระหนี้ (ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ)

๔) ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๘

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล

๕) ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน

และลูกจ้าง น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๒

ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล

๖) ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง (ตัวชี้วัดร่วม)

น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐

ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๖.๒ การรายงานทางการเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๖.๓ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงิน ของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

๓. จัดทำร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ เพื่อทำหน้าที่ ประชุมหารือร่าง ตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

## ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบ การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

## ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ จึงเห็นควรนำร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ เสนอคณะกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

## ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๒. ขอความเห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผล การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

(รายละเอียดตามเอกสารวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า ในด้านที่ ๑ ด้านการเงิน ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละเงินต้นของเงินกู้ที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร ซึ่งเมื่อกองทุน ให้สินเชื่อแก่เกษตรกร บางรายเป็นการชำระหนี้ระยะสั้น บางรายเป็นการชำระเป็นงวด ๆ ฉะนั้น ถ้าจะเพิ่มไปให้ชัด เช่น การรับชำระหนี้ปกติถึงกำหนด โดยประเมินจากร้อยละของต้นเงินกู้ ถึงกำหนดชำระในรอบปีบัญชีที่กองทุนได้รับชำระคืนตามกำหนด ในกรณีตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ควรใช้ ข้อความที่เข้าใจได้ง่ายโดยทั่วไป มีความชัดเจน โดยอาจใช้คำว่า การลดต้นเงินค้างชำระยกมาต้นปี โดยประเมินจากร้อยละของต้นเงินค้างชำระยกมาต้นปีที่กองทุนได้รับชำระคืนในรอบปีบัญชี เทียบกับต้นเงินค้างชำระยกมาต้นปี ซึ่งกองทุนจะต้องจัดทำข้อมูลเมื่อสิ้นปีบัญชีของกองทุน ว่ามีลูกหนี้ค้างชำระจำนวนเท่าไร และเป้าหมายตัวชี้วัดจะต้องลดเงินต้นค้างชำระร้อยละเท่าไรของ ลูกหนี้ค้างต้นปีงบประมาณ และอีกข้อหนึ่งที่จะควรเพิ่มถ้าทำได้ คือในเรื่องของการวัดร้อยละของการ รับชำระดอกเบี้ย เพราะปกติสถาบันการเงินจะวัดเรื่องการรับชำระดอกเบี้ย กรณีที่เกษตรกรเกิดภัย พิบัติหรือภัยธรรมชาติหรือเหตุที่ทำให้กระทบต่อเกษตรกรที่ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้เงินต้นได้ ถ้ามีเครื่องมือแก้ไขเกี่ยวกับเรื่องเงินต้นแล้ว อย่างน้อยดอกเบี้ยจะเป็นเงินหมุนเวียนเข้ามาสู่กองทุน

**ฝ่ายเลขานุการฯ** ชี้แจงว่า ตัวชี้วัดแต่ละตัวชี้วัดจะมีค่านิยามหรือคำจำกัดความอยู่แล้ว อย่างตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละเงินต้นของเงินกู้ที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร ค่านิยาม คือ ร้อยละเงินต้นของเงินกู้ที่กองทุนฯ ได้รับจากการชำระหนี้ของเกษตรกร ในปีบัญชี ๒๕๖๒ เทียบกับ เงินต้นของเงินกู้ที่ครบกำหนดตามสัญญาเงินกู้ ในปีบัญชี ๒๕๖๒ ซึ่งจะมีสูตรในการคำนวณตามที่กำหนดไว้

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เมื่อเห็นปัจจัยตัวชี้วัด ผู้อ่านหรือผู้ปฏิบัติงานจะเข้าใจได้ทันทีอย่างทีสถาบันการเงินใช้กัน แต่ในค่านิยามหรือคำอธิบายจะเป็นการเข้าใจถูกต้องตรงกัน เมื่อไปปฏิบัติในระดับจังหวัด ผู้ปฏิบัติเมื่อเห็นตัวชี้วัดจะได้เข้าใจอย่างชัดเจน

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอบถามว่า ถ้ารัฐบาลมีนโยบายพักชำระหนี้ ทางกองทุนฯ มีการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรหรือไม่

**ฝ่ายเลขานุการฯ** ชี้แจงว่า มีการดำเนินการตามนโยบาย แต่ต้องเข้า ออกก.คง. / คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

**มติคณะอนุกรรมการ** ๑. เห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๒. เห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

**เรื่องที่ ๔.๑** รายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ** ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

กระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดตัวชี้วัดค่าเป้าหมายการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานทุนหมุนเวียนให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐานสอดคล้องกับภารกิจ และหน้าที่ความรับผิดชอบตามวัตถุประสงค์ทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ๔ ด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน

บัดนี้ กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๑๕๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า ได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ต่อคณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ซึ่งได้มีมติเห็นชอบแล้ว โดยผลการดำเนินงานอยู่ที่ระดับ ๓.๘๒๕๐ คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับปกติ - ดี (๓.๐๐๐๐ – ๓.๙๙๙๙ คะแนน) รายละเอียดตามเอกสารรายงานผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ (ฉบับสมบูรณ์) ที่แนบวาระการประชุม

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

**มติคณะอนุกรรมการ** รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

#### ๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ประกอบด้วย

- ๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ
- ๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา
- ๓) งานปรับพื้นที่
- ๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง
- ๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน
- ๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๒๒ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๙ จังหวัด จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๒,๔๒๖,๑๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๐,๑๓๘,๑๓๐.๕๖ บาท โอนเงินกลับ ๑๓,๐๑๑.๓๓ บาท คงเหลือ ๑๒,๒๘๗,๙๙๐.๑๑ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

**๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา** ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔,๘๐๗,๗๔๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๘๒,๓๐๗.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๒๒๕,๔๓๓.๐๐ บาท

**๑.๒ งานปรับพื้นที่** ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๑ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๑๑๑,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๖๗๔,๓๓๓.๖๒ บาท โอนเงินกลับ ๑,๐๑๑.๓๓ บาท คงเหลือ ๔๓๖,๓๕๕.๐๕ บาท

**๑.๓ งานสำรวจจริงวัดปูผ้างแบ่งแปลง** ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๔ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔,๔๙๕,๙๙๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๕๗๘,๐๓๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๑,๙๐๕,๙๖๒.๐๐ บาท

**๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน** ดำเนินการในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑๑ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๓,๓๖๗,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๓,๒๙๙,๖๔๙.๗๘ บาท คงเหลือ ๖๗,๖๕๐.๒๒ บาท

**๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)** ดำเนินการอนุมัติเป็นค่าก่อสร้าง บ่อบาดาลในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท และดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๖๔๓,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๔,๐๐๓,๘๑๐.๑๖ บาท คงเหลือ ๕,๖๓๙,๕๘๙.๘๔ บาท

## **๒. การอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ**

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงิน โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๔ กิจกรรม ๖ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติ ขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาแล้ว ให้รายงาน คณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### **๒.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๑ โครงการ**

ขยายระยะเวลาดังวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชุมพรและ กำแพงเพชร วงเงิน ๑,๑๐๕,๙๖๐.๐๐ บาท

### **๒.๒ งานสำรวจจริงวัดปูผ้างแบ่งแปลง จำนวน ๒ โครงการ**

ขยายระยะเวลาดังวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๐๖ (๔ มกราคม ๒๕๖๑) ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ โครงการสำรวจจริงวัดปูผ้างแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๗๙๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๒) ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๒๐๐ (๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑) ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ โครงการสำรวจจริงวัดปูผ้างแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี สระแก้ว ฉะเชิงเทรา และนครราชสีมา วงเงิน ๑,๘๑๒,๓๔๔.๐๐ บาท

### ๒.๓ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๑ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ โครงการสร้างถนนลูกรังสายหลักและปรับปรุงถนนลูกรังสายซอยในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๓,๙๓๘,๔๐๐.๐๐ บาท

### ๒.๔ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๒ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาลและระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว ชุมพร และสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดัก เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและสระแก้ว วงเงิน ๓,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ทั้งนี้ โครงการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๔ ได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

### ๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๑๕ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๓.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา วงเงิน ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท

### ๓.๒ งานปรับพื้นที่ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

- ๑) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๕๕๓,๕๐๐.๐๐ บาท
- ๒) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๔,๔๗๒,๘๐๐.๐๐ บาท
- ๓) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา สระแก้ว และนครราชสีมา วงเงิน ๒,๕๐๖,๖๐๐.๐๐ บาท
- ๔) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๒,๕๕๔,๙๐๐.๐๐ บาท
- ๕) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน ๕,๔๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท
- ๖) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๒,๕๐๓,๙๐๐.๐๐ บาท

### ๓.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

- ๑) โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว และกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๕,๒๔๘.๐๐ บาท

### ๓.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๕ โครงการ ดังนี้

- ๑) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๔,๙๙๕,๐๐๐.๐๐ บาท
- ๒) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๗๒๑,๔๐๐.๐๐ บาท
- ๓) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๗,๗๕๖,๑๐๐.๐๐ บาท
- ๔) โครงการปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๓,๐๖๙,๗๐๐.๐๐ บาท
- ๕) โครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๖,๗๐๐.๐๐ บาท

### ๓.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ ขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๔,๘๓๖,๓๐๐.๐๐ บาท  
(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

#### มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๓ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑  
(ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑)

#### เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๐๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๖๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สิ้นเชื้อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๙๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๙๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๑๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๒๕.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจาก ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๔๘๒.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๒๗ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้มากกว่า ๑.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๓ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จัดเก็บได้ ๔๘๐.๕๔ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๑๖๑.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๖๔๓.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๗ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑๑.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๘ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินมากกว่า จำนวน ๕.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๖๙ ของผลการจ่ายเงินซื้อที่ดินปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๖.๐๓ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒๑๙.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๖๔ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๖.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๙๕ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๒๑๓.๕๒ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดอื่นๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๔๙.๖๔ ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ ๔.๕๑ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๑๘.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๕๙ ของผลรายการขาดปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓๑.๕๐ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายการหมุนเวียนและรายการขาด) จำนวน ๒๘๑.๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๔๐ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๓๐.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๐๑ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๒๕๑.๐๕ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๓๖๑.๙๔ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน รวมหนี้สินและทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๓๒.๘๖ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๓๒.๘๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๘๐.๘๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๓๖๑.๙๔ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๕๔๔.๘๕ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๗๔.๐๙ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๒๕๑.๙๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๒๙๐.๗๔ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน

๑,๙๖๑.๒๔ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๑.๒๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๓๐.๗๖ ล้านบาท ได้แก่

๒.๑.๑) เจ้าหนี้พันธบัตร และเจ้าหนี้เกษตรกร จำนวน ๑๒.๗๙ ล้านบาท

๒.๑.๒) เงินรับฝากและเงินประกันสัญญา ดอกเบี้ยพันธบัตรค้างจ่าย  
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑๗.๙๗ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เงินรับจากผู้ค้ำประกันการรับรู้ และ  
เงินรายได้รอการรับรู้ จำนวน ๐.๔๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๐๑.๖๑ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๓๙๐.๗๕ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

- ๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๙๑.๕๒ ล้านบาท
- ๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๓๖.๕๑ ล้านบาท
- ๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๕๕.๐๑ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



(นางสาวจิราทิตย์ โรจน์อุ้นวงศ์)  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน  
อนุกรรมการและเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กัญญา ลักษณ์ จริยกุล

(นางสาวกัญญาลักษณ์ จริยกุล)  
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางวิไลกัลยา สาริพันธ์)  
ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม