

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมไชยรงค์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑.	พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒.	นายธนศาล	วิธีเจริญ	ผู้แทนสำนักงานประมาณ
๓.	นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔.	นางจิราภรณ์	ด้านไทยวัฒนา	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง
๕.	นายภูมิ	เกลียวศิริกุล	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร
๖.	นายสมโภชน์	กริบกระโทก	ผู้แทนกรมประมง
๗.	นายวิวัฒน์	ไชยชะอุ่ม	ผู้แทนกรมปศุสัตว์
๘.	นางสาวฉวีวรรณ	พัฒน์พงษ์	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน
๙.	นางพิสมัย	จันทน์มัญญะ	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร
๑๐.	นายธรรมบุญ	ธิดา	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร
๑๑.	นายณรงค์พล	พัฒนศรี	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์
๑๒.	นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุ้นวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
			และเลขานุการ
๑๓.	นางวิไลกัลยา	สาริพันธ์	ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน
			อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑.	นายสุรจิตต์	อินทรชิต	ติตราชการ
๒.	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์		ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางดารณี	ชนะชนม์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๒. นายสุรียน	พัชรครุگانนท์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
๓. นายปราโมทย์	ยอดแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๔. นางสาวจุฑาสินี	ขำวิไล	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการธุรกิจการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน
๕. นายปรีชา	ลิ้มถวิล	นิติกรชำนาญการพิเศษ แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๖. นายจิรชาติ	โพธิ์อุบล	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ แทนผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๗. นายกิริติ	อินทขันธ์	นายช่างสำรวจอาวุโส แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
๘. นางสาวนงลักษณ์	กองมี	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๙. นายสมบัติ	กลางวัง	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช
๑๐. นางสาวนิตา	ธารถวิล	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๑๑. นางอังสนา	สุวัฒน์ทัพพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
๑๒. นางสาวสุนี	ฉัตรนิเทศตระกูล	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๓. นางสาวนุชจรี	วัชรพงษ์ไพบุลย์	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๑๔. นางสาวสุธาทิพย์	ขุนฉาย	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๕. นางสาวรจนา	ชวงษ์	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๖. นางสาวจุฑามาศ	ทองน้อย	แทนผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๑๗. นางสาววิไลวรรณ	เกตุดแก้ว	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
๑๘. นายพิชัย	เตชะทองสิงห์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๑๙. นางสาวจารุวรรณ	ใหญ่ยงค์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๐. นางสาวสุจิตรา	ศรีสวัสดิ์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๒๑. นางสาวนิตา	พุ่มพา	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๒๒. นายชลชัย	จิตต์ไทย	วิศวกรโยธาชำนาญการ
๒๓. นายศรายุทธ์	แย่งจันทร์	วิศวกรเครื่องกลปฏิบัติการ
๒๔. นายภาณุพงษ์	จันจัน	วิศวกรเครื่องกลปฏิบัติการ
๒๕. นายกุลพล	รัตนโสภณ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
๒๖. นางสาวภัทริยา	พหลยุทธ	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ (สงป.)

๒๗. นายจิรเดช สมจิต พนักงานวิเคราะห์สินเชื่อ ๗ (ธ.ก.ส.)

๒๘. นางสาวผกาพรรณ วันดี เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน จำนวน ๑๙ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า เนื่องจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ตีตราขการ จึงมอบหมายให้ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. (พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมในครั้งนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันอังคารที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันอังคารที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๑๑๖๙ บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๑๑๗๐ และบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๒๗๔ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ปรากฏว่ามีอนุกรรมการ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๒๓ บรรทัดที่ ๒๕ จากเดิม “สอบถามว่า การก่อสร้างนี้อยู่ในแผนใช้จ่ายเงิน ปี ๒๕๖๑ หากใช้ไม่ทัน จะมีผลต่อตัวชี้วัด คือ หลักปกติเมื่อคณะกรรมการ อนุมัติแล้วไม่ต้องรอก่อนนี้ผู้กพัน ทางกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะนำไปปรับแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับที่ได้รับการพิจารณา” แก้ไขเป็น “สอบถามว่า การก่อสร้างนี้อยู่ในแผนใช้จ่ายปี ๒๕๖๑ หากเบิกจ่ายไม่ทัน จะมีผลต่อตัวชี้วัด การเร่งรัดเบิกจ่าย เงินกองทุนฯ กรณีจำเป็นต้องปรับแผนการเบิกจ่ายให้นำเสนอข้อเท็จจริง ต่อผู้มีอำนาจพิจารณา ปรับแผนการเบิกจ่าย”

๒) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ขอปรับแก้ไขรายงาน การประชุม หน้า ๓๗ บรรทัดที่ ๘ จากเดิม “ให้ข้อมูลเพิ่มเติม เดิมตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร กรณีเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้รับหนังสืออนุญาตจากทาง ส.ป.ก. ปกติ จะมีกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดูแล แต่ในบางพื้นที่เกษตรกรมีความจำเป็นต้องใช้เงินลงทุนค่อนข้างสูง เกินกำลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงได้มีการทำ MOU กับ ธ.ก.ส. ในการสนับสนุนสินเชื่อ ธ.ก.ส. กับเกษตรกรรายดังกล่าว ซึ่งมีการทำมาโดยตลอดล่าสุด คือ ปี ๒๕๕๖ ในเรื่องเงื่อนไขที่ ธ.ก.ส.

จะให้สินเชื่อแก่เกษตรกร ธ.ก.ส. จะให้เกษตรกรไปขอหนังสือรับรอง หรือไปตรวจสอบคุณสมบัติกับทาง ส.ป.ก.จังหวัด ก่อน เมื่อได้หนังสือรับรองมา ธ.ก.ส. จะดำเนินการประเมินราคาที่ดินเป็นรายแปลง แล้วจึงจะให้สินเชื่อ ทั้งนี้ การขอ Clearing house กับทาง ส.ป.ก. โดยใช้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะมีอยู่ไม่กี่ประเด็น เช่น กรณีเกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แต่เกษตรกรไม่เข้าทำประโยชน์หรือเข้าทำประโยชน์แล้ว แต่มีเจตนาไม่ชำระหนี้ จะใช้ระบบ Clearing house ถ้าไม่ได้ผลจนถึงที่สุดจนมีความจำเป็นต้องดำเนินคดี ทาง ธ.ก.ส. จะแจ้งให้ทาง ส.ป.ก. ทราบ ว่าจำเป็นจะต้องพิจารณาใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในกรณีที่ทาง ธ.ก.ส. ได้รับความเสียหาย” ขอแก้ไขเป็น “ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เพื่อเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่ได้รับหนังสืออนุญาตจากทาง ส.ป.ก. และมีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อเป็นค่าลงทุนหรือเงินทุนหมุนเวียนเกินกว่าที่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กำหนดมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุน จึงได้มีการทำ MOU ร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส. ในการสนับสนุนสินเชื่อโดยใช้ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ค้ำประกันได้ โดยล่าสุดในปี ๒๕๕๖ มีการทำข้อตกลงเงื่อนไขการให้สินเชื่อว่า เกษตรกรจะต้องขอหนังสือรับรองหรือผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติจาก ส.ป.ก.จังหวัดก่อน และนำเอกสารมายื่นที่ ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการประเมินราคาที่ดินเป็นรายแปลง แล้วจึงจะพิจารณาให้สินเชื่อต่อไป”

มติคณะอนุกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันอังคารที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ กับ กระทรวงการคลัง โดยมีหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ใน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการและด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน รวม ๑๔ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดด้านการปฏิบัติการ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดย่อยที่ ๓.๑.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ ประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณา

(๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบลงทุนเทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๘๗)

(๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๙๖)

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งรายจ่ายมีรายการ ดังนี้

- ๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๖๐.๐๐ ล้านบาท
 - เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน
 - เกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่
 - ๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
 - ๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๙๔๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท

ผลการดำเนินงาน

๑. ผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ภาพรวมการเบิกจ่าย ๔๔๒.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๖๔ ของแผนงาน

๑.๑ รายจ่ายหมุนเวียน ผลการเบิกจ่ายเงิน ๓๗๖.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๙๔ ของแผนงาน (๒,๗๐๐ ล้านบาท)

๑) ซื้อที่ดิน ส.ป.ก. ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดิน ๒๙.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๒ ของแผนงาน (๖๖๐.๐๐ ล้านบาท)

๒) สินเชื่อ ส.ป.ก. สามารถเบิกจ่ายสินเชื่อ ให้กับเกษตรกร ๓๔๗.๓๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๙ ของแผนงาน (๖๐๐.๐๐ ล้านบาท)

๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. และรายจ่ายหมุนเวียนอื่น ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน

๑.๒ รายจ่ายขาด ผลการเบิกจ่ายเงิน ๖๕.๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๙๙ ของแผนงาน (๑,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท)

๒. ตามหนังสือที่ กค ๐๔๐๖.๒/ว ๓๗๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ กรมบัญชีกลาง ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติงานของทุนหมุนเวียนในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (ระบบทุนหมุนเวียน) โดยให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ (NBMS) โดยตรง เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการให้เป็นระบบ และเพื่อทดแทนกระบวนการจัดทำและการส่งรายงานเงินนอกงบประมาณให้กรมบัญชีกลาง

ในรูปแบบเดิมที่เป็นเอกสารซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้บันทึกข้อมูลแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และผลการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ข้างต้นเรียบเรียงตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดแล้ว และจากการประสานงานกับกรมบัญชีกลาง การบันทึกข้อมูลรายงานแผนรายรับและแผนรายจ่ายประจำปี หากการดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายจริงที่ได้ทำไว้ ให้ปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และคาดว่าจะใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง โดยจะทำการเปิดให้ส่วนราชการได้บันทึกการปรับปรุงข้อมูลต่อไป ดังนี้

แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภาพรวมวงเงิน ๔๕๕.๙๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน วงเงิน ๓๘๓.๒๖ ล้านบาท

(๑) ซื้อที่ดิน วงเงิน ๒๙.๑๖ ล้านบาท

(๒) สิ้นเชื่อ วงเงิน ๓๕๔.๑๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด วงเงิน ๗๒.๖๘ ล้านบาท

๓. ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงาน

การดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

๓.๑ ค่าจัดซื้อที่ดิน ดำเนินการเบิกจ่ายได้ต่ำกว่าแผนงานที่กำหนด มีสาเหตุมาจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ต้องดำเนินการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานาน อีกทั้ง กรมธนารักษ์ มีการปรับราคาประเมินใหม่ซึ่งมีราคาสูงขึ้น และมีการขยายตัวของชุมชนเมือง ทำให้ที่ดินมีราคาสูงขึ้น ส่งผลให้การจัดซื้อที่ดินดำเนินการได้ยากขึ้น ประกอบกับ ส.ป.ก. ได้แจ้งขอให้ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน เนื่องจากได้หารือไปยังกรมบัญชีกลาง ว่าการดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. เพื่อนำมาจัดสรรให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งกรมบัญชีกลางยังไม่แจ้งตอบข้อหารือ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อที่ดินได้

๓.๒ การให้สินเชื่อ ดำเนินการได้ต่ำกว่าแผนงาน เนื่องจากเกษตรกรส่วนหนึ่งมีการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนอื่น และยังมีหนี้สินเดิมค้างชำระ

๓.๓ รายการจ่ายขาด ดำเนินการได้ต่ำกว่าแผนงาน ที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากติดขัดในเรื่องกระบวนการและกรอบเวลาตามกฎหมาย

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผล การดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า การกำหนดแผนการใช้จ่ายเงิน ต้องกำหนดจากแผนที่สามารถเบิกจ่ายได้ การปรับแผนต้องเป็นไปตามข้อเท็จจริง ไม่ใช่ปรับตามผลที่สามารถเบิกจ่ายได้ และจากการข้อมูลในระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณ (NBMS) ทางกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายงานผล ๔๒๕ ล้านบาท มีการตั้งแผนแยกเป็นงบบุคลากร งบลงทุน และงบโครงการ ในส่วนของงบบุคลากรยังไม่มีเบิกจ่าย

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ได้เข้าตรวจสอบข้อมูลในระบบ NBMS แล้ว ว่าเกิดจากปัญหาการรายงานผล ได้นำงบบุคลากรไปรวมกับงบดำเนินการ และได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องทำการปรับแก้ไขข้อมูลการรายงานผล และจะขอไปตรวจสอบข้อมูลในระบบ NBMS ใหม่อีกครั้ง

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า จากสาเหตุที่ใช้ในการขอปรับแผนการใช้จ่ายเงิน ในส่วนของการให้สินเชื่อ เหตุผลที่เกษตรกรไม่มาขอกู้ ไม่น่าจะเป็นเหตุผลที่นำมาใช้ในการขอปรับแผน เพราะจะกลายเป็น ส.ป.ก. ไม่มีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า การตั้งสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์ และสินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน ในส่วนของสินเชื่อค่าชดเชยที่ดินเป็นการตั้งไว้เพื่อเกษตรกรนำที่ดินมาคืนให้แก่ ส.ป.ก.

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า การให้สินเชื่อหากขอปรับลดควรแยกเป็นประเด็นให้ชัดเจนในทั้ง ๒ ส่วน

ผู้แทนกรมประมง ให้ความเห็นว่า การที่เกษตรกรไม่มาขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อาจมีสาเหตุมาจากหลายประการ เช่น เกษตรกรเปลี่ยนใจไม่ต้องการทำกิจกรรมนั้นในพื้นที่แล้ว หรือเปลี่ยนใจไปทำอย่างอื่นโดยใช้ทุนทรัพย์ของตนเอง ซึ่งการตั้งแผนการให้สินเชื่อมีเป้าหมาย ๑๐๐% แต่ผลที่ได้จากแค่ ๘๐% ส่วนที่เหลือเป็นการตั้งไว้เผื่อกรณีที่เกษตรกรมีการเปลี่ยนใจมาใช้หรือไม่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า เจตนารมณ์ของกรมบัญชีกลางในการให้ปรับแผนในช่วงท้ายปี จะทำให้ไม่เห็นภาพรวมของการเบิกจ่าย การกำหนดตัวชี้วัดนี้จะไม่ประโยชน์

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า มีหลายกองทุนที่ขอปรับแผนการใช้จ่ายเงินในช่วงสิ้นปี เพื่อหวังผลคะแนนจากการบันทึกข้อมูลในระบบ NBMS ซึ่งทางผู้บริหารจะมีนโยบายเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อไป

ประธาน ให้ความเห็นว่า หากไม่ปรับแผน อาจส่งผลกระทบต่อปริมาณในปีถัดไปได้ เช่น การพัฒนาในพื้นที่ยึดคืน ม.๔๔ ปีหน้าจะดำเนินการเต็มพื้นที่ หรือเงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. ต้องตั้งไว้เพื่อเกษตรกรไม่มาชำระหนี้ เป็นต้น ซึ่งในการตั้งแผนการใช้จ่ายเงินในปีหน้าจะตั้งเป้าให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงมากขึ้น

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สอบถามว่า เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. ไม่เคยนำมาใช้ เนื่องจากติดขัดในเรื่องระเบียบ ในข้อเท็จจริง เกษตรกรที่ขอกู้เงินแล้วไม่สามารถชำระคืนได้ ในเงื่อนไขอาจต้องมีการคืนที่ดิน ซ้ำคืนที่ดิน และทาง ส.ป.ก. ชำระหนี้แทน ซึ่งกระบวนการนี้ยังไม่เกิด อีกเรื่องการเวนคืนที่ดินในบางพื้นที่ที่มีการประกาศกลับไปเป็นพื้นที่ป่า และเรียกที่ดินคืนต้องมีการโอนสิทธิ ปรากฏว่าผู้ที่เข้ามารับหนี้แทนไม่เข้าเกณฑ์ตามที่ ส.ป.ก. กำหนด ส่งผลให้ไม่มีการแก้ไขปัญหาหนี้ให้แก่เกษตรกร ทำให้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ นี้ไม่ได้ใช้ ซึ่งจะขอหารือกรอบอีกที

ผู้แทนสำนักงานประมาณ ให้ข้อสังเกตว่า การปรับแผนการใช้จ่ายเงินไม่ควรปรับแผนให้เป็นไปตามผลที่ใช้จ่ายได้

ผู้แทนกรมประมง ให้ความเห็นว่า เนื่องจากมีหลายกองทุนที่มีการปรับแผนการใช้จ่ายเงินในลักษณะนี้ จึงเห็นควรให้อนุมัติในหลักการ แล้วให้ทางฝ่ายเลขานุการไปหารือร่วมกับกรมบัญชีกลางถึงเหตุผลและตัวเลขที่จะใช้ในการขอปรับแผนการใช้จ่ายเงินก่อนบันทึกข้อมูลในระบบ NBMS

มติคณะอนุกรรมการ ๑. อนุมัติหลักการปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อเท็จจริงที่ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายจากปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อบันทึกในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการ หารือร่วมกับกรมบัญชีกลางถึงเหตุผลและตัวเลขที่จะใช้ในการขอปรับแผนการใช้จ่ายเงินก่อนบันทึกข้อมูลในระบบ NBMS

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนเพื่อช่วยปฏิบัติงานด้านกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

ข้อเท็จจริง

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

ผลการดำเนินงานตามภารกิจหลักในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีผลจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๖๖๙.๖๖ ล้านบาท และรายจ่ายสนับสนุนการจัดซื้อที่ดินจำนวน ๒๙.๑๖ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๓๔๗.๓๑ ล้านบาท รวมผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งสิ้น ๑,๐๔๖.๑๓ ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๒๗.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๕ ของผลการดำเนินงาน

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีปริมาณงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งประกอบด้วย ประมาณการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท แผนรายจ่ายสนับสนุนการซื้อที่ดิน จำนวน ๕๕๑.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนงานพัฒนาและอื่น ๆ จำนวน ๑,๑๒๖.๐๐ ล้านบาท

๓. ส.ป.ก. มีภาระงานที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับการดำเนินการให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินเอกชน จัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. การจัดทำสัญญาเช่า ตามหลักเกณฑ์และรูปแบบสัญญาใหม่ การเปลี่ยนสัญญาเช่าเป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดิน การจัดทำใบแจ้งเตือนลูกหนี้และผู้ค้ำประกันตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ การติดตามงานเกี่ยวกับการให้สินเชื่อและการจัดเก็บหนี้ ซึ่งมีปริมาณลูกหนี้ที่ต้องดำเนินการจัดเก็บและเร่งรัดติดตาม ให้เป็นไปตามระเบียบจำนวนทั้งสิ้น ๖๘,๖๗๕ รายการจัดทำข้อมูลการเงิน บัญชี ทะเบียนทรัพย์สินหนี้สินกองทุน และงานระบบโปรแกรมกองทุน ฯลฯ อีกทั้งดำเนินการรวบรวมและตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการดำเนินการฟ้องร้องและบังคับคดีที่ยังมิได้ดำเนินการ มีหนี้ค้างชำระของสัญญาทุกประเภทที่ไม่สามารถจัดเก็บหนี้คืนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นจำนวนมาก และการดำเนินการเกี่ยวกับการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่รับไว้เมื่อหลายปีที่ผ่านมาค้ำการพิจารณาปริมาณมาก ซึ่งมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรรองรับการดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าว

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติหลักการโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลังกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และอนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ ตามความเห็นของประธานกรรมการและกรรมการ และนำหารือประธานกรรมการต่อไป

ประเด็นความเห็นของประธานและกรรมการ ซึ่ง ส.ป.ก. ต้องดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

๑) การปรับลูกจ้างกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทำให้มีค่าใช้จ่ายของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มขึ้นเท่าไร

๒) การเปลี่ยนลูกจ้างเป็นพนักงานต้องแสดงให้เห็นศักยภาพและผลลัพธ์ที่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะได้รับเพิ่มขึ้น โดยโครงสร้างต้องชัดเจนว่าจะให้พนักงานทำภารกิจอะไร

๓) การพิจารณาลูกจ้างรายเดิมให้ได้รับการปรับเป็นพนักงานหรือจะคัดเลือกบุคคลใหม่เป็นกระบวนการที่ ส.ป.ก. ต้องพิจารณาให้เหมาะสม ซึ่งถ้าบุคคลเดิมมีศักยภาพหรือมีความพร้อมทั้งหมดก็สามารถปรับได้

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามความเห็นของที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างนำเสนอ คปก. เรื่องสืบเนื่องเพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดปัญหาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง ซึ่งขาดทั้งอัตรากำลังและงบประมาณ โดยจากการวิเคราะห์ปริมาณงานเห็นควรคงจำนวนลูกจ้างชั่วคราว ทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา เพื่อช่วยปฏิบัติงาน ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายจ่ายขาด ตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวนเงิน ๔๐.๐๐ ล้านบาท

ระเบียบ มติ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๑. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีมติข้อ ๔ ให้แก้ไขมติคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๓๙ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๓๙ เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๙ ในข้อ ๒ เป็นดังนี้ อนุมัติ ในหลักการสำหรับปีต่อ ๆ ไป เมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณใหม่แล้ว แผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการให้นำเงินกองทุนฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินใหม่ โดยให้ถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้นเป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๒. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๗ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจ ข้อ ๒.๒ ให้ อกก.คจ. มีอำนาจอนุมัติรายการจ่ายขาดอื่น ๆ เพื่อเป็นการกระจายอำนาจการอนุมัติให้ทันกับการบริหารงานกองทุนฯ ทั้งในส่วนกลางและจังหวัด ข้อ (๒) โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ

๓. อกก.คก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ วงเงิน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป และเห็นชอบมอบอำนาจ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อช่วยปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๔๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน วุฒิไม่เกินปริญญาตรี อัตราค่าจ้างตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา ๆ ละ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเงิน ๒๖.๒๘๐ ล้านบาท

- เงินสมทบประกันสังคม จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา ๆ ละ ๗๕๐ บาทต่อเดือน เป็นเงิน ๑.๓๑๔ ล้านบาท

- ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ เป็นเงิน ๑๒.๔๐๖ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน กรณีการพิจารณาจัดสรรลูกจ้างชั่วคราวให้แก่ ส.ป.ก.จังหวัด และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรร

ทั้งนี้ สำหรับค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน กรณีมีการปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างการปรับเพิ่มตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปีให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ วงเงิน ๔๐.๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า การตั้งแผนการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนฯ ดังกล่าว เมื่อนำโครงสร้างการบริหารงานกองทุนเสนอกระทรวงการคลัง หากไม่ได้รับความเห็นชอบ จะมีการขอปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า หากโครงสร้างการบริหารงานกองทุนไม่ได้รับความเห็นชอบ จะขอปรับลดแผนการใช้จ่ายเงินลง แต่เห็นว่าวงเงินนี้เพิ่มขึ้นจากเดิมเพียง ๕ ล้านบาท สามารถบริหารจัดการได้ ทั้งนี้การตั้งวงเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนฯ ๔๐ ล้านบาท จะประกอบด้วย ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน เงินสมทบประกันสังคม และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ โดยเป็นการใช้จ่ายในกรณีที่เจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ติดตามการชำระหนี้ การส่งจดหมายแจ้งเตือน ซึ่งสามารถถ่วงจ่ายกันได้

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า เป็นการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนฯ ทั้ง ๑๔๖ อัตรา ใช่หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า เป็นการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนฯ จำนวน ๑๓๘ อัตรา สำรอง ๘ อัตรา และได้รับทราบจากทาง ส.ป.ก.จังหวัด อยากให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวใน ตำแหน่งนิติกร เพื่อช่วยดำเนินการเกี่ยวกับการฟ้องร้องบังคับคดี ซึ่งในแต่ละจังหวัดมีจำนวนคดี ค่อนข้างมาก

มติคณะอนุกรรมการ ๑. อนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตาม โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๔๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน วุฒิไม่เกินปริญญาตรี อัตรา ค่าจ้างตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา ๆ ละ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเงิน ๒๖.๒๘๐ ล้านบาท

- เงินสมทบประกันสังคม จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา ๆ ละ ๗๕๐ บาทต่อเดือน เป็นเงิน ๑.๓๑๔ ล้านบาท

- ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ เป็นเงิน ๑๒.๔๐๖ ล้านบาท

๒. มอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรรลูกจ้างชั่วคราว ให้แก่ ส.ป.ก.จังหวัด และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ สำหรับค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน กรณีมีการปรับเพิ่มอัตรา ค่าจ้าง การปรับเพิ่มตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบ ประกันสังคม ในระหว่างปีให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ วงเงิน ๔๐ ล้านบาท

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ ให้ความพร้อมในการทำการเกษตร ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ในฐานะของผู้รับผิดชอบ ดำเนินการขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน จะเข้าดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเพื่อสำรวจวางแผนการพัฒนา (Master Plan) ได้แก่ ๑) สำรวจความเหมาะสม - วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดินชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง ๒) สำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ยึดคืน ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเข้าดำเนินการพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย โดยใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ และมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืนทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับ อนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการ พัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารามาตรฐานของสำนักงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติ แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ แผนรายรับ เท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการ พัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ไปแล้ว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๖๓๔,๒๔๕ บาท (แปดล้านหกแสนสามหมื่นสี่พันสองร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

๑.๑ แปลงที่ดินเลขที่ ๔๒๑ ตำบลคลองหินปูน อำเภอวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว ดำเนินการ ๔ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๒,๗๐๖,๕๔๕ บาท

๑.๒ แปลงที่ดินเลขที่ ๒๒๖๙ ตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จังหวัดสระแก้ว ดำเนินการ ๕ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๖๙๔,๓๒๐ บาท

๑.๓ แปลงที่ดินเลขที่ ๒๘๗๙ ตำบลหนองม่วง อำเภอโคกสูง จังหวัดสระแก้ว ดำเนินการ ๔ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๕,๒๓๓,๓๘๐ บาท

ลำดับ	กิจกรรม	จำนวนเงิน (บาท)		
		แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒๑	แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙	แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๘๗๙
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๔๑,๘๙๐.๐๐	๓๑,๘๗๐.๐๐	-
๒	งานปรับพื้นที่	๑,๔๔๔,๔๐๐.๐๐	๑๓๓,๔๐๐.๐๐	๗๖๘,๐๐๐.๐๐
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๙๓,๓๗๕.๐๐	๑๑๑,๘๗๐.๐๐	๑๙๙,๕๐๐.๐๐
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	-	๓๗๘,๕๐๐.๐๐	๒,๔๕๒,๒๐๐.๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑,๑๒๖,๘๘๐.๐๐	๓๘,๖๘๐.๐๐	๑,๘๑๓,๖๘๐.๐๐
	- โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์	๓๘,๖๘๐.๐๐	๓๘,๖๘๐.๐๐	๓๘,๖๘๐.๐๐
	- โครงการขุดเจาะบ่อบาดาลฯ	๑,๐๘๘,๒๐๐.๐๐	-	๑,๗๗๕,๐๐๐.๐๐
รวมเงินทั้งสิ้น (บาท)		๒,๗๐๖,๕๔๕.๐๐	๖๙๔,๓๒๐.๐๐	๕,๒๓๓,๓๘๐.๐๐

๒. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบงานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง ดังนี้

ลำดับ	แปลงที่ดิน		เนื้อที่ยึดคืน (ไร่)	จำนวน (สาย)	ระยะทางรวม (กม.)	จำนวนเงิน (บาท)	ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ		
	ประเภทที่ดิน	หมายเลขที่					ตำบล	อำเภอ	จังหวัด
๑	No	๔๒๑	๓๑๘	๑	๑.๗๙๑	๑,๓๗๘,๐๐๐	คลองหินปูน	วังน้ำเย็น	สระแก้ว
๒	No	๒๒๖๙	๑๕๘	๒	๑.๐๒๐	๖๙๓,๖๐๐	โนนหมากมุ่น	โคกสูง	สระแก้ว
๓	No	๒๘๗๙	๖๕๕	๘	๒.๖๐๐	๑,๐๕๖,๔๐๐	หนองม่วง	โคกสูง	สระแก้ว
รวม				๑๑	๕.๔๑๑	๓,๑๒๘,๐๐๐			

๓. สพป. ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงเกษตรกรรมในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง ดังนี้

๑. แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒๑ ที่ตั้งตำบลคลองหินปูน อำเภอวังน้ำเย็น จำนวน ๑ สาย ระยะทาง ๑.๗๙๑ กิโลเมตร ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๔๑๐๓-๐๑๔-๖๐ เป็นเงิน ๑,๓๗๘,๐๐๐ บาท

๒. แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ที่ตั้งตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑.๐๒๐ กิโลเมตร ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๘๑๐๓-๐๑๑-๖๐ เป็นเงิน ๖๙๓,๖๐๐ บาท

๓. แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๘๗๙ ที่ตั้งตำบลหนองม่วง อำเภอโคกสูง จำนวน ๘ สาย ระยะทาง ๒.๖๐๐ กิโลเมตร ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๘๒๐๑-๐๒๕-๖๐ เป็นเงิน ๑,๐๕๖,๔๐๐ บาท
ดังรายละเอียดในตาราง

กิจกรรม		ปริมาณ	หน่วย	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
รวมค่าก่อสร้างทั้งหมด							๓,๑๒๘,๐๐๐.๐๐
ก. รวมค่าก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก แปลง No ๔๒๑ จำนวน ๑ สาย จ.สระแก้ว ระยะทาง ๑.๗๙๑ กม. (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๑,๓๗๘,๐๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก แบบเลขที่ ๒๘๐๔๑๐๓-๐๑๔-๖๐							๑,๓๗๘,๐๕๔.๕๒
๑	งานตัดคันทาง						
	- งานดินตัด	๒,๐๒๙.๒๔๒	ลิป.ม.	๔๐.๕๓	๘๒,๒๔๕.๑๗	๑.๐๐	๘๒,๒๔๕.๑๗
	- งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.	๑,๓๓๒.๘๘๓	ลิป.ม.	๔๔.๕๘	๕๙,๔๑๙.๙๒	๑.๐๐	๕๙,๔๑๙.๙๒
๒	งานดินคันทาง						
	- งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T.	๔,๑๗๕.๐๘๐	ลิป.ม.	๘๕.๗๓	๓๕๗,๙๒๙.๖๐	๑.๐๐	๓๕๗,๙๒๙.๖๐
๓	งานผิวทาง						
	- ผิวจราจรลูกรังบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T.	๒,๓๐๕.๐๐๐	ลิป.ม.	๓๖๕.๕๘	๘๔๒,๖๖๑.๙๐	๑.๐๐	๘๔๒,๖๖๑.๙๐
๔	งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก						
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๖๐ ม. ^{ชั้น ๓}	๒๗	ม.	๙๙๙.๐๐	๒๖,๙๗๓.๐๐	๑.๐๐	๒๖,๙๗๓.๐๐

กิจกรรม		ปริมาณ	หน่วย	ราคาต่อ หน่วย (บาท)	ราคาทุน (บาท)	Factor F	ราคาค่าก่อสร้าง (บาท)
๕	งานกำแพงหัวท่อ						
	- แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ	๑๙.๗๗	ตร.ม.	๔๓.๗๕	๘๖๔.๙๓	๑.๐๐	๘๖๔.๙๓
๖	งานป้าย						
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง (ป-๐๙)	๑	ชุด	๗,๙๖๐.๐๐	๗,๙๖๐.๐๐	๑.๐๐	๗,๙๖๐.๐๐
ข. รวมค่าก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก แปลง No ๒๒๖๙ จำนวน ๒ สาย จ.สระแก้ว ระยะทาง ๑.๐๒๐ กม. (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๖๙๓,๖๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก แบบเลขที่ ๒๘๐๘๑๐๓-๐๑๑-๖๐							๖๙๓,๖๖๓.๒๒
๑	งานตัดคันทาง						
	- งานดินตัด	๙๖๓.๖๗๕	ลิป.ม.	๔๐.๕๓	๓๙,๐๕๗.๗๔	๑.๐๐	๓๙,๐๕๗.๗๔
	- งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.	๗๘๐.๑๖๕	ลิป.ม.	๔๔.๕๘	๓๔,๗๗๙.๗๕	๑.๐๐	๓๔,๗๗๙.๗๕
๒	งานดินคันทาง						
	- งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T.	๒,๕๖๕.๕๖๐	ลิป.ม.	๘๑.๗๑	๒๐๙,๖๓๑.๙๐	๑.๐๐	๒๐๙,๖๓๑.๙๐
๓	งานผิวทาง						
	- ผิวจราจรลูกรังบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T.	๑,๓๑๒.๗๔๐	ลิป.ม.	๒๒๗.๙๗	๒๙๙,๒๖๕.๓๓	๑.๐๐	๒๙๙,๒๖๕.๓๓
๔	งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก						
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓	๘๖	ม.	๑,๐๑๒.๐๐	๘๗,๐๓๒.๐๐	๑.๐๐	๘๗,๐๓๒.๐๐
๕	งานกำแพงหัวท่อ						
	- แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ	๕๒.๗๒	ตร.ม.	๔๓.๗๕	๒,๓๐๖.๕๐	๑.๐๐	๒,๓๐๖.๕๐
๖	งานป้าย						
	- ป้ายจราจร (บ.๑)	๒	ชุด	๒,๗๐๔.๐๐	๕,๔๐๘.๐๐	๑.๐๐	๕,๔๐๘.๐๐
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง (ป-๐๙)	๒	ชุด	๘,๐๙๑.๐๐	๑๖,๑๘๒.๐๐	๑.๐๐	๑๖,๑๘๒.๐๐
ค. รวมค่าก่อสร้างถนนลูกรังสายซอย แปลง No ๒๘๗๙ จำนวน ๘ สาย จ.สระแก้ว ระยะทาง ๒.๖๐๐ กม. (ปรับเป็นตัวเลขกลม)							๑,๐๕๖,๔๐๐.๐๐
รวมค่าก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก แบบเลขที่ ๒๘๐๘๒๐๑-๐๒๕-๖๐							๑,๐๕๖,๔๕๕.๘๓
๑	งานตัดคันทาง						
	- งานดินตัด	๖๘๘.๒๔๕	ลิป.ม.	๔๐.๕๓	๒๗,๘๙๔.๕๖	๑.๐๐	๒๗,๘๙๔.๕๖
	- งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.	๑,๔๗๕.๒๒๑	ลิป.ม.	๔๔.๕๘	๖๕,๗๖๕.๓๕	๑.๐๐	๖๕,๗๖๕.๓๕
๒	งานดินคันทาง						
	- งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T.	๕,๓๒๗.๗๐๔	ลิป.ม.	๘๕.๗๓	๔๕๖,๗๔๔.๐๖	๑.๐๐	๔๕๖,๗๔๔.๐๖
๓	งานผิวทาง						
	- ผิวจราจรลูกรังบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T.	๑,๐๙๗.๒๐๐	ลิป.ม.	๒๒๗.๙๗	๒๕๐,๑๒๘.๖๘	๑.๐๐	๒๕๐,๑๒๘.๖๘
๔	งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก						
	- ท่อ ค.ส.ล. ขนาด Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓	๑๖๑	ม.	๑,๐๑๒.๐๐	๑๖๒,๙๓๒.๐๐	๑.๐๐	๑๖๒,๙๓๒.๐๐
๕	งานกำแพงหัวท่อ						
	- แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ	๑๕๑.๕๗	ตร.ม.	๔๓.๗๕	๖,๖๓๑.๑๘	๑.๐๐	๖,๖๓๑.๑๘
๖	งานป้าย						
	- ป้ายจราจร (บ.๑)	๘	ชุด	๒,๗๐๔.๐๐	๒๑,๖๓๒.๐๐	๑.๐๐	๒๑,๖๓๒.๐๐
	- ป้ายแนะนำเส้นทาง (ป-๐๙)	๘	ชุด	๘,๐๙๑.๐๐	๖๔,๗๒๘.๐๐	๑.๐๐	๖๔,๗๒๘.๐๐

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

ข้อ ๒๒ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ แผนรายรับ

เท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง ดังนี้ ๑) แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒๑ ตำบลคลองหินปูน อำเภอวังน้ำเย็น จำนวน ๑ สาย ระยะทาง ๑.๗๙๑ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑,๓๗๘,๐๐๐ บาท ๒) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑.๐๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๖๙๓,๖๐๐ บาท ๓) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๘๗๙ ตำบลหนองม่วง อำเภอโคกสูง จำนวน ๘ สาย ระยะทาง ๒.๖๐๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑,๐๕๖,๔๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๑๒๘,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนสองหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อส่งมอบให้คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติ

ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง ดังนี้

๑) แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒๑ ตำบลคลองหินปูน อำเภอวังน้ำเย็น จำนวน ๑ สาย ระยะทาง ๑.๗๙๑ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑,๓๗๘,๐๐๐ บาท

๒) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑.๐๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๖๙๓,๖๐๐ บาท

๓) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๘๗๙ ตำบลหนองม่วง อำเภอโคกสูง จำนวน ๘ สาย ระยะทาง ๒.๖๐๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑,๐๕๖,๔๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๑๒๘,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนสองหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ใช้จ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และโอนเงินให้ ส.ป.ก.สระแก้ว เป็นผู้เบิกจ่ายเงิน (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสุรียน พัชรุกรานนท์) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า พื้นที่ยึดคืนในจังหวัดสระแก้ว มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ แปลง จัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์แล้ว ๓๑๐ ราย ปัญหาที่พบในพื้นที่ คือ ยังขาดโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น โดยขออนุมัติก่อสร้างถนนสายหลักไปแล้ว ๕ แปลง ขอในครั้งนี้อีก ๒ แปลง ยังเหลืออีก ๓ แปลง ได้สำรวจเสร็จแล้ว อยู่ระหว่างการคิดราคางาน ส่วนถนนสายซอยขออนุมัติก่อสร้างไปแล้ว ๒ แปลง ขอในครั้งนี้อีก ๑ แปลง ยังเหลืออีก ๗ แปลง เป็นส่วนที่เกษตรกรอ้างว่าเข้าไปอยู่ในพื้นที่ไม่ได้ เนื่องจากยังขาดโครงสร้างพื้นฐานเรื่องถนนและแหล่งน้ำที่ยังไม่สมบูรณ์

ประธาน สอบถามว่า การคิดราคางานอ้างอิงจากแหล่งใด

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสุรียน พัชรุกรานนท์) ชี้แจงว่า การคิดราคางานเป็นไปตามมาตรฐานราคางานของกรมบัญชีกลาง

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนเมื่อพัฒนาแล้วเสร็จ จะมีการส่งมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดูแลต่อไปใช่หรือไม่ และมีเหตุผลความจำเป็นอย่างไร ในการขอก่อสร้างถนนในครั้งนี้

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายสุรียน พัชรุกรานนท์) ชี้แจงว่า เมื่อการพัฒนาพื้นที่ที่ได้จากการยึดคืนแล้วเสร็จจะส่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบต่อไป ซึ่งในขณะนี้ ทาง ส.ป.ก. ได้ทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบริหารจัดการส่วนท้องถิ่น จะได้งบประมาณในการดูแลรักษาโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับ การถ่ายโอนจาก ส.ป.ก.

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน ที่ได้รับการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง ดังนี้

๑) แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๒๑ ตำบลคลองหินปูน อำเภอวังน้ำเย็น จำนวน ๑ สาย ระยะทาง ๑.๗๙๑ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑,๓๗๘,๐๐๐ บาท

๒) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑.๐๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๖๙๓,๖๐๐ บาท

๓) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๘๗๙ ตำบลหนองม่วง อำเภอโคกสูง จำนวน ๘ สาย ระยะทาง ๒.๖๐๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๑,๐๕๖,๔๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๑๒๘,๐๐๐ บาท (สามล้านหนึ่งแสนสองหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และโอนเงินให้ ส.ป.ก.สระแก้ว เป็นผู้เบิกจ่ายเงิน

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มีนโยบายเรื่องการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดิน ซึ่งเป็นแฟ้มประวัติของที่ดินรายแปลงให้เป็นมาตรฐานสากล สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก.นครราชสีมา) ได้จัดที่ดินให้เกษตรกรประมาณ ๔๑,๔๗๔ ราย จำนวน ๕๒,๘๓๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๗๗,๙๗๔ ไร่ ซึ่งการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินจะใช้ตู้เหล็กขนาด ๒ บาน จำนวน ๕๘ ตู้ ทำให้ต้องใช้พื้นที่ในการจัดเก็บเป็นจำนวนมาก ยากแก่การสืบค้นและการควบคุมเอกสาร

ข้อเท็จจริง

๑. ในปี ๒๕๖๑ ส.ป.ก.นครราชสีมา ได้รับงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสำนักงานฯ และได้ย้ายที่ทำการไปยังสำนักงานแห่งใหม่ ณ ศูนย์ราชการสำรอง เลขที่ ๒๐๐ หมู่ที่ ๓ ตำบลนาสาร อำเภอพระพรหม จังหวัดนครราชสีมา ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นมา ทำให้มีสถานที่รองรับในการพัฒนาสารบบที่ดิน จึงได้จัดทำโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา เพื่อจัดเก็บแฟ้มประวัติของที่ดินรายแปลงให้เป็นระบบมาตรฐานสากล เพื่อการสืบค้นเรียกใช้งาน สะดวก รวดเร็ว ลดการสูญหายของเอกสารสารบบที่ดิน ย่นย่อการควบคุมเอกสาร ประหยัดพื้นที่และงบประมาณ พร้อมทั้งได้นำเสนอโครงการฯ ดังกล่าวต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (คปจ.นครราชสีมา) ซึ่งที่ประชุม คปจ.นครราชสีมา มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ

๒. สำนักบริหารกองทุน ได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๓๖๘ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ ไปยังสำนักวิชาการและแผนงานว่า ส.ป.ก. สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนหรือไม่ สำนักวิชาการและแผนงานได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๒๓๘๒ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ แจ้งว่า ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ส.ป.ก. ไม่มีงบลงทุนเหลือจ่ายเพียงพอเพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดิน

แบบร่างเลื่อนของ ส.ป.ก.นครศรีธรรมราช ในวงเงินงบประมาณ ๓๓๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นบาทถ้วน) ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส.ป.ก. ไม่ได้เสนอตั้งคำขอ งบประมาณรายการดังกล่าว

๓. ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบร่างเลื่อนให้ ส.ป.ก.นครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าติดตั้ง ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๓๓๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๔ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒) โดยคุณลักษณะ ของตู้จัดเก็บเอกสารแบบร่างเลื่อน ๑ ชุด ประกอบด้วย

- ตู้แบบชนิดสองหน้า กว้าง ๒.๔๐ ม. ลึก ๐.๘๐ ม. สูง ๒.๔๐ ม. จำนวน ๕ ชั้น จำนวน ๕ ตู้ ความจุเก็บแฟ้มสารบบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๖ก) ตู้ละ ๖,๖๐๐ แฟ้ม ได้จำนวน ๓๓,๐๐๐ แฟ้ม

- ตู้ปิดหัว-ท้าย เป็นตู้หน้าเดียว กว้าง ๒.๔๐ ม. ลึก ๐.๔๐ ม. สูง ๒.๔๐ ม. จำนวน ๕ ชั้น จำนวน ๒ ตู้ ความจุเก็บแฟ้มสารบบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๖ก) ตู้ละ ๓,๓๐๐ แฟ้ม ได้จำนวน ๖,๖๐๐ แฟ้ม

- ติดตั้งบนรางเหล็ก ประกอบต่อกันเป็นชุดมีล้อเลื่อน ไป-มา บนรางเหล็ก

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้ รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำ เงินส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับ กรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบ ต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลง กับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่ เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

ข้อ ๒๒ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึง การวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การดำเนินโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.นครศรีธรรมราช เป็นการพัฒนาระบบการจัดเก็บเอกสารให้เป็นมาตรฐานสากล ป้องกันหรือลดการสูญหายของเอกสารสารบบที่ดิน และเกิดความสะดวกรวดเร็วในการสืบค้นเรียกใช้งาน อีกทั้ง เป็นการเก็บรักษาเอกสารสารบบที่ดินของ ส.ป.ก. อันเป็นทรัพย์สินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้มีการเร่งรัดการดำเนินการสำรวจรังวัด และสอบสวนสิทธิในที่ดิน เจริญ กระจายสิทธิ ลดเนื้อที่และแบ่งแยกที่ดิน (กรณีมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมาย) เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีไม่เพียงพอที่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกิน ได้เข้าทำประโยชน์โดยการเช่าที่ดินหรือเช่าซื้อที่ดิน เมื่อเกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน จะได้รับหนังสือรับมอบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๒๘) และหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) ส่งผลให้เอกสารสารบบที่ดินมีปริมาณมากขึ้น การมีระบบจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดีและเป็นแบบมาตรฐานสากลจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

๓. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.นครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐ บาท เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๓๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากเงินงบประมาณปกติมีไม่เพียงพอสนับสนุนโครงการดังกล่าว

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขาดวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓(๔) จึงเห็นควรนำเสนอ กก.ค.ง. พิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน ส.ป.ก.นครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐ บาท เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๓๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายจ่ายขาด รายการ ๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น วงเงิน ๒๕ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช (นายสมบัติ กลางวัง) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ส.ป.ก.นครศรีธรรมราช ได้รับงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสำนักงาน และได้ย้ายที่ทำการไปยังสำนักงานใหม่ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นมา จึงทำให้มีพื้นที่ทำการของแต่ละกลุ่ม/ฝ่าย ในส่วนของสารบบที่ดินจะมีพื้นที่ใช้สอยประมาณ ๖๐ ตารางเมตร (กว้าง ๖ เมตร ยาว ๑๐ เมตร) แต่เนื่องจากตู้เหล็ก ๒ บาน ที่ใช้จัดเก็บสารบบที่ดินมีจำนวนมาก เมื่อรวมกับตู้ที่ใช้จัดเก็บสำเนา ส.ป.ก.๔-๐๑ มีจำนวนตู้ทั้งหมดรวม ๖๕ ตู้ ซึ่งจะเป็นตู้จัดเก็บสารบบที่ดิน จำนวน ๕๘ ตู้ ตู้จัดเก็บเอกสารของเกษตรกรที่ขอกู้ จำนวน ๑ ตู้ ตู้ที่ใช้จัดเก็บสำเนา ส.ป.ก.๔-๐๑ จำนวน ๕ ตู้ และตู้จัดเก็บเอกสารทั่วไป จำนวน ๑ ตู้ ส่งผลให้พื้นที่ที่ใช้ในการจัดเก็บสารบบที่ดินมีไม่เพียงพอ และมีพื้นที่ใช้สอยคับแคบ ไม่สะดวกต่อการค้นหา หากมีการติดตั้งตู้เก็บเอกสารแบบรางเลื่อน จะทำให้ลดพื้นที่ในการจัดเก็บ มีพื้นที่ใช้สอยของเจ้าหน้าที่เพิ่มมากขึ้น เจ้าหน้าที่สารบบสามารถเข้าปฏิบัติงานในห้องได้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่ามีจังหวัดใดบ้างที่ยังไม่มีตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน อยากให้มีการขยายผลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า เอกสารสารบบที่ดินมีความสำคัญ การเก็บรักษาต้องมีระบบรักษาความปลอดภัย จึงจำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ดูแลเป็นอย่างดี ซึ่งในการประชุมผู้บริหารได้มีการนำเสนอผู้บริหารแล้วว่า ให้สำนักแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการสำรวจไปยัง ส.ป.ก.จังหวัด ว่ายังเหลืออีกกี่จังหวัดที่มีความประสงค์ขอรับตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน ซึ่งในปี ๒๕๕๙ ได้มีการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปจัดซื้อตู้รางเลื่อนแล้วครั้งหนึ่ง

ผู้แทนสำนักแผนที่และสารบบที่ดิน (นายกิริติ อินทขันตี) ชี้แจงว่า ทาง สผส. มีข้อมูลของ ส.ป.ก.จังหวัดที่มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุน แต่ปัญหาคือไม่มีสถานที่ในการจัดวางตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อสังเกตว่า หากมีพื้นที่ไม่เพียงพอ อาจเปลี่ยนการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินในรูปแบบอื่น เช่น จัดเก็บแบบอิเล็กทรอนิกส์ ส่วนวิธีปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้าง ควรมีการเปรียบเทียบใบเสนอราคาและเทียบเคียงราคาจากหน่วยงานอื่น เช่น กรมที่ดิน เพื่อที่จะได้ราคาไม่สูงจนเกินไป จนต้องมีการปรับลดแผนการใช้จ่ายเงินในภายหลัง

ผู้แทนสำนักแผนที่และสารบบที่ดิน (นายเกียรติ อินทขันตี) ชี้แจงว่า ตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน นำต้นแบบมาจากกรมที่ดิน ทั้งร้านที่จำหน่ายและราคา ซึ่งได้มีการสอบถามไปยังบริษัท ๓ แห่ง แต่มีการตอบรับแค่แห่งเดียว

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ความเห็นว่า หากไม่มีราคาจากบริษัทที่จัดจำหน่ายสามารถเทียบเคียงกับราคาจากการจัดซื้อจัดจ้างในปีนั้น ๆ ได้

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน ส.ป.ก. นครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐ บาท เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๓๓๐,๐๐๐ บาท (สามแสนสามหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้เงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รายการรายจ่ายรายการ ๒.๘ รายการรายจ่ายอื่น วงเงิน ๒๕ ล้านบาท

เรื่องที่ ๓.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีมติดังนี้

๑) เรื่องที่ ๓.๕ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่ายจำนวน ๔,๑๐๐ ล้านบาท เป็นรายจ่ายรายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๒๕ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๒) เรื่องที่ ๓.๗ มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ฉบับปรับปรุง และแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ซึ่งภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว กำหนดเงินงบประมาณตามโครงการต่าง ๆ จำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๙๔๕,๖๐๐ บาท และมีโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการตามแผนฯ ได้แก่ โครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro กำหนดงบประมาณที่ใช้จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

ตามแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ส.ป.ก. ยังคงใช้ระบบสารสนเทศกองทุนที่มีอยู่ จำนวน ๕ ระบบ ได้แก่ ระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่า ระบบค่าเช่าซื้อ ระบบจัดซื้อที่ดิน และระบบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง ซึ่งมีความจำเป็นต้องจ้างผู้พัฒนาระบบเพื่อดูแลให้การปฏิบัติงานเกิดความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงได้กำหนดโครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro ไว้ภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำโครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro ซึ่งจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

“ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

(๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุนให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๔ เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีมติข้อ ๔ ให้แก้ไขมติคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๓๙ วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๓๙ เรื่องที่ ๔.๓ ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๙ ในข้อ ๒ เป็นดังนี้ อนุมัติในหลักการสำหรับปีต่อ ๆ ไป เมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณใหม่แล้ว แผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการให้นำเงินกองทุนฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินใหม่ โดยให้ถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้นเป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานด้านระบบสารสนเทศกองทุนเป็นไปตามแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ซึ่งตามแผนงานดังกล่าว โครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro เป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องดำเนินการเพื่อก่อให้เกิดความต่อเนื่องของการปฏิบัติงาน และการสนับสนุนการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรให้มีโครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro โดยการใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท โดยใช้จ่ายเงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๒๕ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการจ้างผู้ดูแลระบบที่พัฒนาด้วยโปรแกรม FoxPro จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท โดยใช้จ่ายเงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๒๕ ล้านบาท

เรื่องที่ ๓.๖ ขอความเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปี ๒๕๖๑ (ปรับปรุง)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กรมบัญชีกลาง แจ้งเกณฑ์การวัดผลตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง : การจัดทำแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ซึ่งในระดับคะแนน ๕ ทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการปรับปรุงแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ทุนหมุนเวียนสามารถดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ภายในปีบัญชี ๒๕๖๒ และกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงินและรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ภายในปี ๒๕๖๒ เนื่องจากข้อจำกัดด้านกฎหมาย และปัจจัยภายนอก เช่น ข้อจำกัดด้านกลุ่มลูกค้าของทุนหมุนเวียน ขอให้ทุนหมุนเวียนทำหนังสือชี้แจงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการดังกล่าว พร้อมแนบแผนในการดำเนินการจ่ายเงินและรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่อกรมบัญชีกลาง ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อกรมบัญชีกลางจะได้นำเสนอคณะอนุกรรมการประเมินผลทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑

ข้อเท็จจริง

กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ว ๖๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงิน การรับเงิน และการนำเงินฝากคลังหรือนำส่งคลังในระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับทุนหมุนเวียน เพื่อให้ทุนหมุนเวียนถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ซึ่งแนวทางปฏิบัติสำหรับทุนหมุนเวียน ตามหนังสือดังกล่าวข้างต้น มีผลทำให้แผนการจ่ายเงิน และการรับเงินฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจาก อกก.คก. แล้ว ต้องปรับปรุงให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติดังกล่าว และเพื่อให้สามารถดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ครบทุกกิจกรรม ภายในปีบัญชี ๒๕๖๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดย สำนักบริหารกองทุน จึงได้จัดทำแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปี ๒๕๖๑ (ปรับปรุง)

การดำเนินการ

๑. ด้านการจ่ายเงิน ส.ป.ก. ดำเนินการตามแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินฯ โดยส่วนกลางได้สมัครใช้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำนักงานใหญ่ แล้ว และธนาคารแจ้งว่าจะเปิดระบบให้ใช้บริการภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ เมื่อระบบเปิด ส่วนกลางก็สามารถดำเนินการด้านการจ่ายเงินกิจกรรมการจ่ายค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและเงินสมทบกองทุนประกันสังคมของเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ทันที ในส่วนของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ขณะนี้อยู่ระหว่างรวบรวมใบสมัครเพื่อนำส่งให้กับธนาคารต่อไป

๒. ด้านการรับเงิน ส่วนกลางได้เปิดบัญชีกับธนาคารกรุงไทย ประเภทกระแสรายวัน โดยใช้ชื่อบัญชี “กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อรับชำระเงินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์” และ ส.ป.ก.จังหวัด ต้องเปิดบัญชีใหม่เช่นเดียวกับส่วนกลาง โดยใช้ชื่อบัญชี “สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด.....เพื่อรับชำระเงินด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์” ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการ และปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้มีการให้บริการรับชำระเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์แบบ Bill Payment ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และมีเกษตรกรใช้บริการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เป็นต้นมา ซึ่ง ธ.ก.ส. เป็นธนาคารรัฐวิสาหกิจเช่นเดียวกับธนาคารกรุงไทย และถือว่าเป็นกิจกรรมการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ที่สำเร็จแล้วของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อีก ๑ กิจกรรม

กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๒๑ คณะกรรมการบริหาร มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน

ฯลฯ

มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการบริหารวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๘ “การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)...”

ข้อ ๑๐ “การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำ เงินส่งคลัง รวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม”

๓. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการ ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ว ๖๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงิน การรับเงิน และการนำเงินฝากคลังหรือนำส่งคลังในระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับทุนหมุนเวียนความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการจ่ายเงิน และการรับเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์มีแนวทางที่ชัดเจน เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๓ การดำเนินงานตามนโยบาย รัฐบาล/กระทรวงการคลัง : การจัดทำแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงินของ ทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และสามารถดำเนินการจ่ายเงินและการรับเงินผ่านระบบ อิเล็กทรอนิกส์ได้ครบทุกกิจกรรม ภายในปีบัญชี ๒๕๖๒ จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปี ๒๕๖๑ (ปรับปรุง) และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปี ๒๕๖๑ (ปรับปรุง) เพื่อจะได้นำเสนอ คปก. ทราบต่อไป

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๕/ว ๖๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กรมบัญชีกลางแจ้งแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงิน การรับเงิน และการนำเงินฝากคลังหรือนำส่งคลังในระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับทุนหมุนเวียน เพื่อให้ทุนหมุนเวียนถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ส่งผลให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต้องมีการปรับแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปี ๒๕๖๑ ให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่แจ้งเวียน ซึ่งเป็นไปตามตัวชี้วัดที่กำหนด คือกองทุนที่มีการกำหนดแผนการรับ-จ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างไร เมื่อได้ไปดำเนินการแล้ว และมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน หากเรื่องใดสามารถปรับให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้มากขึ้น ก็ให้ดำเนินการปรับปรุงแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาใหม่อีกครั้ง

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบแผนการจ่ายเงิน และการรับเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ประจำปี ๒๕๖๑ (ปรับปรุง) และให้นำเสนอ คปก. ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ประกอบด้วย

- ๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ
- ๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา
- ๓) งานปรับพื้นที่
- ๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง
- ๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน
- ๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๒๘ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๙ จังหวัด จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗๓,๐๔๔,๑๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๒,๖๐๑,๒๙๒.๑๒ บาท โอนเงินกลับ ๑๓,๐๑๑.๓๓ บาท คงเหลือ ๒๐,๔๒๙,๘๒๘.๕๕ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

๑.๑ งานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔,๘๐๗,๗๔๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖๔๖,๘๐๗.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๑๖๐,๙๓๓.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๒ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๒๔๕,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๖๗๔,๓๓๓.๖๒ บาท โอนเงินกลับ ๑,๐๑๑.๓๓ บาท คงเหลือ ๕๖๙,๗๕๕.๐๕ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๔ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔,๔๙๕,๙๙๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๖๕๗,๓๓๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๑,๘๒๖,๖๖๒.๐๐ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗,๐๔๔,๐๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๓,๒๙๙,๖๔๙.๗๘ บาท คงเหลือ ๓,๗๔๔,๓๕๐.๒๒ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการอนุมัติเป็นค่าก่อสร้าง บ่อบาดาลในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๙ แปลง วงเงิน ๑๕,๑๙๔,๒๐๐.๐๐ บาท และดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖,๔๕๑,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๓๒๓,๑๗๑.๗๒ บาท คงเหลือ ๑๐,๑๒๘,๑๒๘.๒๘ บาท

๒. การอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงิน โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๔ กิจกรรม ๖ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลแล้ว ให้รายงาน คณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๑ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชุมพรและกำแพงเพชร วงเงิน ๑,๑๐๕,๙๖๐.๐๐ บาท

๒.๒ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๒ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๐๖ (๔ มกราคม ๒๕๖๑) ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๗๙๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๒) ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/๒๐๐ (๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑) ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี สระแก้ว ฉะเชิงเทรา และนครราชสีมา วงเงิน ๑,๘๑๒,๓๔๔.๐๐ บาท

๒.๓ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๑ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ โครงการสร้างถนนลูกรังสายหลักและปรับปรุงถนนลูกรังสายซอยในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๓,๙๓๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๒.๔ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๒ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ เพื่อการออกแบบชุดเจาะบ่อบาดาลและระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว ชุมพร และสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการชุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมหอดัก เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและสระแก้ว วงเงิน ๓,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ทั้งนี้ โครงการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๔ ได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๑๕ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา วงเงิน ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท

๓.๒ งานปรับพื้นที่ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๕๕๓,๕๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๔,๔๗๒,๘๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา สระแก้ว และนครราชสีมา วงเงิน ๒,๕๐๖,๖๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๒,๕๕๔,๙๐๐.๐๐ บาท

๕) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน ๕,๔๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๖) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๒,๕๐๓,๙๐๐.๐๐ บาท

๓.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว และกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๕,๒๔๘.๐๐ บาท

๓.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๕ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๔,๙๙๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๗๒๑,๔๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๗,๗๕๖,๑๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๓,๐๖๙,๗๐๐.๐๐ บาท

๕) โครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๖,๗๐๐.๐๐ บาท

๓.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๑ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ ขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๔,๘๓๖,๓๐๐.๐๐ บาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ โดยให้ฝ่ายเลขานุการประสานสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน จัดทำโครงการศึกษาดูงานการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดอุทัยธานี

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๐๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๖๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๙๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๙๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๑๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๒๕.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ – จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจาก ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๖๖๙.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๗๑ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๒๔.๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๗ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จัดเก็บได้ ๖๙๓.๗๕ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๑๖๑.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๓๐.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๘๑ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๒๙.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๒ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินมากกว่า จำนวน ๒๓.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘๓.๕๘ ของผลการจ่ายเงินซื้อที่ดินปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๖.๐๓ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๓๔๗.๓๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๘๙ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๑๓.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๒ ของผลการจ่ายเงินเชื่อปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓๓๔.๒๑ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาดได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดอื่นๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๖๕.๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๙๙ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๗.๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๖ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๕๘.๐๐ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๔๔๒.๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๖๔ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๔๔.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๐๙ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๓๙๘.๒๔ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๓๘๘.๒๘ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน รวมหนี้สินและทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๖๑.๕๒ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๖๑.๕๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๘๗.๔๓ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๓๘๘.๒๘ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๕๓๓.๕๗ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๖๕.๕๘ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๒๗๔.๐๙ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๒๙๐.๗๔ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ในที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน

๑,๙๘๓.๓๕ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๑.๐๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๓๐.๕๙ ล้านบาท ได้แก่

๒.๑.๑) เจ้าหนี้พันธบัตร และเจ้าหนี้เกษตรกร จำนวน ๑๒.๗๖ ล้านบาท

๒.๑.๒) เงินรับฝากและเงินประกันสัญญา ดอกเบี้ยพันธบัตรค้างจ่าย
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑๗.๘๓ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เงินรับจากผู้ค้าประกันรอการรับรู้ และ
เงินรายได้รอการรับรู้ จำนวน ๐.๔๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๓๐.๔๔ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๔๑๙.๕๘ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๐.๖๑ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๔๖.๘๔ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๘๓.๗๖ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

**เรื่องที่ ๔.๓ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ไตรมาสที่ ๔**

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑
ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์ชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ๔ ด้าน จำนวน ๑๔ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านที่ ๑ การเงิน มี ๓ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มี ๑ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๓ การปฏิบัติการ มี ๕ ตัวชี้วัด

ด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน มี ๕ ตัวชี้วัด

โดยด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน”
มีระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน
จากประเด็นหลัก ๕ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ

๓) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ทันกาล

๕) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ซึ่งประเด็นหลักด้านที่ ๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญและผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี ของตัวชี้วัดที่ ๔.๑ “บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ดังกล่าว ได้กำหนดเกณฑ์การประเมินผลที่ใช้พิจารณาโดยระดับคะแนน ๕ คะแนน กำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน ๔) ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๕) ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ โดยในไตรมาสที่ ๔ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญอย่างครบถ้วน ๕ ด้าน สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่คาดว่าจะได้รับ
๑. ผลการดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๔๐		
๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบลงทุนที่เกิดขึ้นจริง เทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑		๒๐	- แผนเบิกจ่าย ๖๖๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒๙.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๒	N/A

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
	๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑		๒๐	- แผนเบิกจ่าย ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๔๔๒.๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๖๔	N/A
๒.	ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และการกิจของทุนหมุนเวียน	ระดับ	๑๐	- มีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นรายเดือน รวม ๑๑ เดือน	N/A
๓	ระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	ระดับ	๑๐๐		
	๓.๑ สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน - การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทางการรับข้อร้องเรียน และการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		๗	- มีการระบุช่องทางและขั้นตอนในการปฏิบัติรับข้อร้องเรียน และเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งมีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอผู้บริหารเป็นรายเดือน (๑๑ เดือน)	N/A
	๓.๒ การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยง - การจัดทำ/ทบทวนคู่มือการบริหารความเสี่ยง		๘	- คู่มือบริหารความเสี่ยงผ่านความเห็นชอบจาก กก.ค. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ และมีการเผยแพร่คู่มือบริหารความเสี่ยงทางเว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน	๕
	๓.๓ การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร - การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- มีการระบุความเสี่ยงระดับองค์กร โดยมีเกณฑ์การพิจารณากระบวนการควบคุมภายในที่เพียงพอควบคู่ไปกับการระบุความเสี่ยงระดับองค์กร โดยมีการกำหนดปัจจัยเสี่ยง และแนวทางการบริหารความเสี่ยง โดยให้มีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายประจำปีของทุนหมุนเวียน	๕
	๓.๔ การประเมินความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร - การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับความรุนแรง = โอกาส x ผลกระทบ)		๑๕	- ประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร ครบทุกปัจจัยเสี่ยง โดยใช้ฐานข้อมูลของทุนหมุนเวียนในการพิจารณาและจัดทำแผนภาพความเสี่ยง	๕

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
	๓.๕ การตอบสนองความเสี่ยง - การกำหนดแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กร		๑๕	- มีการกำหนดแผนบริหารความเสี่ยงครบทุกปัจจัยเสี่ยงและมีการวิเคราะห์ Cost-Benefit ในแต่ละทางเลือก และแผนบริหารความเสี่ยงผ่านความเห็นชอบจาก กก.ค. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑	๕
	๓.๖ กิจกรรมควบคุมภายใน - ผู้บริหารทุนหมุนเวียนและผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงินและรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน		๑๐	- มีการนำเสนอการสอบทานผู้บริหารและผู้บริหารระดับรอง เป็นรายเดือน ได้แก่ ๑) รายงานทางการเงิน คือ จัดทำรายงานการเงินกองทุนฯ ๒) รายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน ได้แก่ (๑) แนวทางการจัดระเบียบของระบบการแก้ไขปัญหามาตรับข้อร้องเรียนของประชาชน (๒) สรุปลักษณะของเจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน	๕
	๓.๗ สารสนเทศและการสื่อสาร - การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยง		๒๕	- ดำเนินการเผยแพร่แผนบริหารความเสี่ยงประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ และคู่มือบริหารความเสี่ยง ผ่านเว็บไซต์ www.alro.go.th	๕
๓.๘ การติดตามผลและการประเมินผล (๑) การประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง (Control Self-Assessment : CSA) ครบถ้วนทั้งองค์กร (ระดับฝ่าย/หน่วยงานภายใน)			๕ ๒	- มีการแต่งตั้งคณะทำงานการควบคุมภายใน ตามคำสั่งที่ ๕/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ - จัดประชุมคณะทำงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาคัดเลือกกิจกรรมที่จะดำเนินการควบคุมภายในสำนักบริหารกองทุน (สบท.) - ส่งแผนการควบคุมภายในของ สบท. ถึง กพร. ส.ป.ก. (แบบ IC๑-IC๕) และแบบติดตาม ปย.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รอบ ๙ เดือน สิ้นสุด ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑	๕

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะได้รับ
	(๒) การส่งรายงานการประเมินตนเองตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ข้อ ๖ (ภายใน ๙๐ วันนับแต่สิ้นปีบัญชี)		๒	- ดำเนินการหลังสิ้นปีบัญชี	N/A
	(๓) การประเมินการควบคุมอย่างเป็นอิสระทั่วทั้งองค์กร (Independent Assessment : IA)		๑	- ได้มีการประเมินการควบคุมอย่างเป็นอิสระ (IA) ทั่วองค์กรแล้ว	๕
๔	ระบบบริหารจัดการสารสนเทศ	ระดับ	๑๐๐		
	๔.๑ แผนแม่บทสารสนเทศและแผนปฏิบัติการสารสนเทศ (๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนแม่บทสารสนเทศที่มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่สำคัญ		๑๐ ๕	- มีการทบทวนแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔ และได้รับความเห็นชอบจาก ออกก.ค. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑	๕
	(๒) แผนปฏิบัติการสารสนเทศ ประจำปี ๒๕๖๒ มีองค์ประกอบหลักที่ดีครบถ้วน		๕	- องค์ประกอบหลักแผนปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ครบถ้วนและได้รับความเห็นชอบจาก ออกก.ค. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑	๕
	๔.๒ การบริหารจัดการสารสนเทศ (๑) ระบบการบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS) (กรณี ๑ – ทุนมีระบบแล้ว) - ความเพียงพอของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศที่สนับสนุนการตัดสินใจของผู้บริหาร (EIS/MIS)		๙๐ ๔๐	- มีการจัดทำรายงานการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีการนำเสนอรูปแบบของอินโฟกราฟิก ได้แก่ รูปภาพ กราฟ บนระบบ IT เป็นรายเดือน	๔
	(๒) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน (กรณี ๑ – ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้บริการภายในทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีระบบสินเชื่อ ระบบค่าเช่าที่ดิน และระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และมีระบบ Intranet	๓

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
	(๓) ระบบสารสนเทศที่สนับสนุน ผู้ใช้บริการภายนอกทุนหมุนเวียน (กรณี ที่ ๑ – ทุนมีระบบแล้ว) - ระบบสารสนเทศที่สนับสนุนผู้ใช้ บริการภายนอกทุนหมุนเวียน		๒๕	- มีเว็บไซต์สำนักบริหารกองทุน	๓
๕	ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๑๐๐		
	๕.๑ ปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ใน การบริหารทรัพยากรบุคคล - มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล		๓๐ ๓๐	- มีโครงสร้างการบริหารทุนหมุนเวียน - มีแบบบรรยายลักษณะงานครบทุก ตำแหน่ง - มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน รายบุคคลประเมิน ๒ รอบ ดังนี้ • รอบที่ ๑ ระหว่าง ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ • รอบที่ ๒ ระหว่าง ๑ เมษายน ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑	๕
	๕.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคล - ระดับความสำเร็จในการเพิ่ม ประสิทธิภาพด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล ๑) การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ปี ๒๕๖๑		๗๐ ๓๕	- มีแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๑๗ แผนงาน ผลดำเนินการ จำนวน ๒๐ แผนงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๗.๖๕	๕
	๒) การจัดทำ/ทบทวนแผน ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการฯ ประจำปี บัญชี ๒๕๖๒		๓๕	- มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์และ แผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และได้รับความเห็นชอบจาก อกก.คง. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ และมีการสื่อสารให้ผู้บริหารและ หน่วยงานภายในทุนหมุนเวียน ที่เกี่ยวข้องรับทราบ	๕

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการปฏิบัติงาน ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ไตรมาสที่ ๔ ของตัวชี้วัดที่ ๔.๑ “บทบาท คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน” ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ต้องมีการติดตาม ผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วนทั้ง ๕ ด้าน เป็นรายไตรมาส

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

-

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



(นางสาวจิราทิตย์ ร่องนวงศ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กัญญาลักษณ์ จริยกุล

(นางสาวกัญญาลักษณ์ จริยกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางวิไลกัลยา สารพันธ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม