

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันพุธที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายสมปอง	อินทร์ทอง	เลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวณัฐมน	จินตรักษ์	ผู้แทนสำนักงานประมาณ	อนุกรรมการ
๓. นายนิติ	ช่างวิทยุโณ	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นางจิราภรณ์	ด้านไทยวัฒนา	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๕. นายวิรัช	รมณีย์	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๖. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสะบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๗. นายธานี	ภาคอุทัย	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๘. นางอรอุมา	สรรพสิทธิ์โยธิน	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๙. นายเสริม	มินไชยอนันต์	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๐. นางจุไรรัตน์	แสงสวัสดิ์	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๑. นายทศเทพ	เทศวานิช	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวอมรพัทธ์	เวชแดง	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๓. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

ผู้แทนกรมประมง	ติตราชการ
----------------	-----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. นายประเทือง	พงษ์ไทย	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
๓. นางสมพร	ทองทั่ว	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๔. นายเจริญชัย	พรรณภาพ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๕. นางดารณี	ชนะชนม์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๖. นายบัณฑิต	พันธาสุ	รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
๗. นางสาวชุตินา	พึงสำเนียง	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๘. นายสมศักดิ์	แป้นถนอม	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา
๙. นายชิรภัทร	นิเมย	นิติกรชำนาญการ แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์
๑๐. นางเพ็ญนี	ฉลอมเกียรติกุล	นักวิชาการคลังชำนาญการ สำนักงานประมาณ
๑๑. นายนวกานต์	ทศวิล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายกฤษฎา	บัวนาค	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรปฏิบัติการ กรมส่งเสริมการเกษตร
๑๓. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันตเสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินและผลประโยชน์กองทุน
๑๔. นางสาวอัจฉรา	วัฒนะเจริญ	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
๑๕. นางสาวจุฑาสินี	ข้าวไโล	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๑๖. นางวิไลกัลยา	สารพันธ์	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๗. นางสาวสุนี	ฉัตรนิเทศตระกูล	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๘. นางสาวสุธาทิพย์	ขุนฉาย	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๙. นางประพัฒน์	สว่างเดือน	แทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๒๐. นางสาวประภาพร	สินเพ็ชร	แทนผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๒๑. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
๒๒. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
๒๓. นายนิคม	บุญธรรม	ผู้อำนวยการกลุ่มวางแผนพัฒนาพื้นที่
๒๔. นายชัยชาญ	สุวรรณดำรงชัย	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มปฏิบัติการก่อสร้าง
๒๕. นายกฤตภาส	ธนาปวรุตม์	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มจัดที่ดินเอกชน

๒๖. นายสมชาย	สุภาพกุลนที	นายช่างสำรวจอาวุโส
๒๗. นายธัญวุฒิ	สุวรรณเวลา	นิติกรชำนาญการ
๒๘. นางสาวณัฐชานันท์	อภิวัฒน์ธนิกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๒๙. นายวชิระ	ทิพย์อินทัย	นายช่างสำรวจชำนาญงาน
๓๐. นายกี	คงมัน	วิศวกรการเกษตรปฏิบัติการ
๓๑. นางสาวพิมพ์ภา	ภูมิไชยา	วิศวกรโยธาปฏิบัติการ
๓๒. นางสาวรัตนา	ไทยสมัคร	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๓. นายพิชัย	เตชะทองสิงห์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๔. นายพันธิตร์	จำปาพันธุ์	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ
๓๕. นายอรรถภพ	รอดจินดา	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๑๔ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานอนุกรรมการ (นายสมปอง อินทร์ทอง เลขานุการ ส.ป.ก.) แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ผลการดำเนินการตรวจสอบผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบด้วยกฎหมาย ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความมั่นคงแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. พื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๒๘ จังหวัด ๔๓๘ แปลง เนื้อที่ ๔๔๓,๕๐๑ ไร่ แบ่งออกเป็น ๓ กรณี ได้แก่

๑.๑ ที่ดินที่ยังไม่เข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีเนื้อที่ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ ขึ้นไป จำนวน ๒๗ จังหวัด ๔๓๑ แปลง เนื้อที่ ๔๓๗,๑๔๕ ไร่

๑.๒ ที่ดินที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีมติให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์แล้ว และครอบครองโดยบุคคลที่ไม่ใช่ผู้ได้รับการจัดที่ดินมีเนื้อที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไป จำนวน ๒ จังหวัด ๒ แปลง เนื้อที่ ๔๔๘ ไร่

๑.๓ ที่ดินที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ส่งมอบแก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมแล้ว และมีเนื้อที่ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ ขึ้นไป จำนวน ๓ จังหวัด ๕ แปลง เนื้อที่ ๕,๙๐๘ ไร่

๒. ผลการดำเนินงาน (ระหว่างวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ – วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐)
รวมทั้งสิ้น ๔๓๘ แปลง เนื้อที่ ๔๔๓,๕๐๑ ไร่ ดังนี้

๒.๑ พื้นที่ยึดคืนได้ เนื้อที่ ๓๑๐,๑๖๗ ไร่

๒.๒ พื้นที่คืนให้ผู้ครอบครองเดิม เนื้อที่ ๑๒๖,๙๑๙ ไร่

๒.๓ พื้นที่รื้อคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความ เนื้อที่ ๖,๔๑๕ ไร่

๓. กระบวนการพัฒนาจัดสรร โดยจะนำพื้นที่ที่ยึดคืนได้ เนื้อที่ ๓๑๐,๑๖๗ ไร่
มาดำเนินการพัฒนาจัดสรร โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ

๓.๑ จัดที่ดินตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เนื้อที่
๑๐๐,๐๐๐ ไร่ มีเป้าหมายชัดเจนแล้ว ๓๐,๗๔๒ ไร่ และอยู่ระหว่างการสำรวจ ๗๐,๐๐๐ ไร่

๓.๒ จัดที่ดินให้เกษตรกรเป็นรายแปลง เนื้อที่ ๑๕๐,๐๐๐ ไร่

๓.๓ ดำเนินการจัดที่ดินในปี ๒๕๖๑ ในพื้นที่ส่วนที่เหลือ

๔. เป้าหมายในการพัฒนาจัดสรร

พื้นที่เป้าหมายที่ชัดเจนแล้ว เนื้อที่ ๓๐,๗๔๒ ไร่ จะเร่งดำเนินการพัฒนาพื้นที่
เพื่อจัดที่ดินตามนโยบาย คทช. ให้แล้วเสร็จก่อน ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินงานระหว่างเดือนมีนาคม –
เมษายน ๒๕๖๐ โดยใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายปี ๒๕๕๙ ดำเนินการในพื้นที่ ๓ จังหวัด เนื้อที่
๘,๒๐๙ ไร่ และใช้เงินกองทุนฯ ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด เนื้อที่ ๒๒,๕๓๓ ไร่ ส่วนพื้นที่เป้าหมาย
จำนวน ๗๐,๐๐๐ ไร่ จะดำเนินการระหว่างเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๖๐ สำหรับการพัฒนาพื้นที่
เป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกองทัพบก ส่วนพื้นที่ที่
เหลืออีกจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ ดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรรายแปลง โดยดำเนินการสำรวจ
รังวัด สอดสวนสิทธิ จัดสรรพื้นที่ ระหว่างเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๖๐

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองแล้วตามหนังสือด่วนที่ กษ ๑๒๐๗/ว๑๓๑๙ และ หนังสือด่วนที่ กษ๑๒๐๗/ว๑๓๒๐ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ อังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลโคกขมิ้น และตำบลป่าขัน อำเภอลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ วาระที่ ๓.๔ แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงิน ๓,๖๕๐ ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียนค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๐๖๐ ล้านบาท ให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ (ส.ป.ก.บุรีรัมย์) ได้มีหนังสือที่ บร ๐๐๑๑.๓/๑๔๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ หนังสือที่ บร ๐๐๑๑/๐๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ หนังสือ ที่ บร ๐๐๑๑/๐๙๑๘ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ส่งเอกสารหลักฐานการจัดซื้อที่ดิน เอกชนแปลงที่ได้รับความเห็นชอบวงเงินการจัดซื้อที่ดินจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ (คปจ.บุรีรัมย์) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อประกอบการนำเสนอ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) พิจารณามติวงเงินการจัดซื้อที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์และ

วิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๙๐-๐-๒๒ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๒๑,๒๗๔,๔๐๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ หมู่ที่ ๙ ตำบลช่อผกา อำเภอขามเฒ่า จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๑๗-๐-๐๖ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๑๑,๒๓๓,๔๔๐ บาท (สิบเอ็ดล้านสองแสนสามหมื่นสามพันสี่ร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

๑.๒ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลโคกขมิ้น อำเภอพลับพลาชัย จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๒-๐-๔๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๕,๔๓๐,๙๐๐ บาท (ห้าล้านสี่แสนสามหมื่นเก้าร้อยบาทถ้วน)

๑.๓ หมู่ที่ ๗ ตำบลป่าขัน อำเภอพลับพลาชัย จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๐-๓-๗๖ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๔,๖๑๐,๐๖๐ บาท (สี่ล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหกสิบบาทถ้วน)

๒. ต่อมา ส.ป.ก.บุรีรัมย์ ได้มีหนังสือ ที่ บร ๐๐๑๑/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า ผู้เสนอขายที่ดิน ได้แสดงความประสงค์ขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินในท้องที่ หมู่ที่ ๙ ตำบลช่อผกา อำเภอขามเฒ่า จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๑๗-๐-๐๖ ไร่ เนื่องจากเห็นว่าการเสนอขายที่ดินให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน ทำให้เสียโอกาสในการเสนอขายที่ดินให้กับผู้อื่นในราคาที่เหมาะสม และสูงกว่าราคาเสนอขายให้กับ ส.ป.ก. คงเหลือที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อที่ดินและเสนอ ออกก.คง. เพื่อพิจารณา จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๐-๑๖ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๔๐,๙๖๐ บาท (สิบล้านสี่หมื่นเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

๒.๑ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลโคกขมิ้น อำเภอพลับพลาชัย จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๑ แปลง (น.ส. ๓ ก เลขที่ ๒๖๔๔) เนื้อที่ประมาณ ๔๒-๐-๔๐ ไร่

๒.๒ หมู่ที่ ๗ ตำบลป่าขัน อำเภอพลับพลาชัย จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๑ แปลง (โฉนดเลขที่ ๖๖๗๖) เนื้อที่ประมาณ ๓๐-๓-๗๖ ไร่

๓. ที่ดินที่เสนอขายตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอนางรอง อำเภอประโคนชัยและกิ่งอำเภอพลับพลาชัย อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๔. สำนักงานที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ สาขาประโคนชัย และสำนักงานที่ดินอำเภอพลับพลาชัย ได้ตรวจสอบความถูกต้องและชอบด้วยกฎหมายของเอกสารสิทธิที่ดินปรากฏว่า โฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก) ดังกล่าว สามารถจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินได้

๕. คณะทำงานจัดหาที่ดินเพื่อดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเอกชน เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้รายงานผลการตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและเจรจาต่อรอง ราคาที่ดินที่จะจัดซื้อต่อปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์เพื่อพิจารณา โดยให้ความเห็นว่า แปลงที่ดิน มีความเหมาะสมในการทำการเกษตร มีแหล่งน้ำบริเวณใกล้เคียงที่นำมาใช้ได้ แต่ไม่ตลอดทั้งปี ตามรายละเอียดดังนี้

๕.๑ ลักษณะของสภาพที่ดินจะแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ตามลักษณะของที่ตั้งที่ดิน ดังนี้

๕.๑.๑ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลโคกขมิ้น อำเภอพลับพลาชัย เป็นแปลงนา และมีบางส่วน ประมาณ ๖ ไร่ ปกคลุมคาบิต้ส พื้นที่ราบลุ่ม มีถนนเลียบบคลองเข้าออกแปลงที่ดิน ลักษณะของดิน เป็นดินร่วนปนทราย อยู่นอกเขตชลประทาน ด้านทิศเหนือมีคลองสาธารณะประโยชน์ไหลผ่าน

๕.๑.๒ หมู่ที่ ๗ ตำบลป่าขัน อำเภอพลับพลาชัย เป็นแปลงนา พื้นที่ราบลุ่ม มีถนนหินคลุกเข้าออกแปลงที่ดิน ลักษณะของดินเป็นดินร่วนปนทราย อยู่นอกเขตชลประทาน ด้านทิศใต้มีลำน้ำสาธารณะไหลผ่าน สภาพดินมีความเหมาะสมกับการทำนาปี ไม่สามารถทำนาปรังได้

๕.๒ การประกอบเกษตรกรรมในแปลงที่ดิน แยกตามที่ตั้งแปลงที่ดินได้ดังนี้

๕.๒.๑ ตำบลโคกขมิ้น อำเภอพลับพลาชัย จำนวน ๑ แปลง ให้ผู้อื่นเช่าทำประโยชน์ จำนวน ๑ ราย โดยปลูกข้าว และบางส่วนปลูกยูคาลิปตัส

๕.๒.๒ ตำบลป่าขัน อำเภอพลับพลาชัย จำนวน ๑ แปลง ให้ผู้อื่นเช่าทำประโยชน์ จำนวน ๒ ราย โดยปลูกข้าว

ซึ่งผู้เช่าเดิม จำนวน ๓ ราย มีความประสงค์ขอรับการจัดที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินต่อไป โดยได้มีการทำบันทึกยินยอมปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่ ส.ป.ก. กำหนด

๕.๓ ราคาที่ดินที่เสนอขาย เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

ท้องที่	ราคาเสนอขาย ต่อรองแล้ว/ไร่ (บาท)	ราคาประเมิน/ไร่ (บาท)	เสนอขายสูงกว่า ราคาประเมิน (เท่า)	ราคาใกล้เคียง/ไร่ (บาท)
๑. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๖๔๔ ต.โคกขมิ้น อ.พลับพลาชัย	๑๒๙,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๔.๓	๒๕๐,๐๐๐
๒. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๖๖๗๖ ต.ป่าขัน อ.พลับพลาชัย	๑๔๙,๐๐๐	๓๒,๗๔๗	๔.๕	๑๕๐,๐๐๐-๒๐๐,๐๐๐

๖. ปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ พิจารณาแล้วให้ความเห็นว่า แปลงที่ดินมีความเหมาะสมในการทำเกษตรตามที่คณะทำงานฯ เสนอ จึงเห็นควรนำเสนอ คปจ. บุรีรัมย์ เพื่อพิจารณา

๗. คปจ.บุรีรัมย์ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาการดำเนินงานจัดซื้อที่ดินเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการพิจารณา ๒ หลักเกณฑ์ ดังนี้

๗.๑ หลักเกณฑ์ความถูกต้องตามกฎหมายระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อ

๗.๒ หลักเกณฑ์ความเหมาะสมด้านการเกษตรและราคา

นอกจากนั้นได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมอีก ๔ กรณีว่า หากเข้าเงื่อนไขกรณีใดกรณีหนึ่ง จะไม่เห็นชอบในการให้จัดซื้อที่ดิน กล่าวคือ

กรณีที่ ๑ ราคาเสนอขายที่เจรจาต่อรองแล้วยังเกินราคาตลาด

กรณีที่ ๒ ที่ดินตั้งอยู่ในพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก

กรณีที่ ๓ ราคาเสนอขายสูงเกินควร จนไม่คุ้มทุนต่อการทำเกษตรกรรม

กรณีที่ ๔ กรณีอื่นๆ เช่น พืพาท ตาบอด มีภาระผูกพัน เป็นต้น

ผลการพิจารณาที่ประชุม มีมติเห็นชอบให้จัดซื้อที่ดินทั้ง ๒ แปลง ดังกล่าว โดยให้นำเสนอ กก.คจ. พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติราคาที่ดินต่อไป

๘. การบริหารจัดการที่ดิน ส.ป.ก.บุรีรัมย์ มีเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกินในท้องที่ตำบลโคกขมิ้น และตำบลป่าขัน อำเภอพลับพลาชัย จำนวน ๒๕๕ ราย ซึ่ง ส.ป.ก.บุรีรัมย์ ได้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้เกษตรกรในพื้นที่ที่จะจัดซื้อทราบ โดยเกษตรกรพร้อมจะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และระเบียบที่เกี่ยวข้องของ ส.ป.ก. โดยมีแผนการบริหารจัดการที่ดินดังนี้

๘.๑ ที่ดินที่เสนอขายในท้องที่ตำบลโคกขมิ้น อำเภอพลับพลาชัย เนื้อที่ ๔๒-๐-๔๐ ไร่ จะจัดให้เกษตรกร ๔ ราย แยกเป็น ผู้ไร้ที่ดินทำกิน ๓ ราย ผู้เช่าเดิม ๑ ราย รายละเอียด ๑๐ ไร่ โดยในช่วงระยะเวลา ๓ ปีแรกให้เกษตรกรเช่า โดยคิดอัตราค่าเช่าตามราคาประเมินของกรมธนารักษ์ ตำบลโคกขมิ้น ราคาประเมิน ๓๐,๐๐๐ บาท/ไร่ คิดเป็นอัตราค่าเช่า ๑๐๕ บาท/ไร่ หรือคิดเป็นราคา ๑,๐๕๐ บาท/ปี จากนั้นให้เกษตรกรเช่าซื้อในระยะเวลา ๒๕ ปี จากราคาจัดซื้อ ๑๒๙,๐๐๐ บาท/ไร่ เกษตรกรจะต้องชำระค่าเช่าซื้อ เป็นเงิน ๕๑,๖๐๐ บาท/ปี พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ของมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ

๘.๒ ที่ดินที่เสนอขายในท้องที่ตำบลป่าขัน อำเภอพลับพลาชัย เนื้อที่ ๓๐-๓-๗๖ ไร่ จะจัดให้ผู้เช่าเดิม ๒ ราย รายละประมาณ ๑๕ ไร่ โดยในช่วงระยะเวลา ๓ ปีแรกให้เกษตรกรเช่า โดยคิดอัตราค่าเช่าตามราคาประเมินของกรมธนารักษ์ ตำบลป่าขัน ราคาประเมิน ๓๒,๗๔๗ บาท/ไร่ คิดเป็นอัตราค่าเช่า ๑๐๕ บาท/ไร่ หรือคิดเป็นราคา ๑,๕๗๕ บาท/ปี จากนั้นให้เกษตรกรเช่าซื้อ ในระยะเวลา ๒๕ ปี จากราคาจัดซื้อ ๑๔๙,๐๐๐ บาท/ไร่ เกษตรกรจะต้องชำระค่าเช่าซื้อ เป็นเงิน ๘๙,๔๐๐ บาท/ปี พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ของมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ

ข้อกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. คำสั่ง ส.ป.ก.ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. คำสั่ง ส.ป.ก.ที่ ๑๕๓๗/๒๕๕๖ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่องแก้ไขหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการ จัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๒ ข้อ ๑๓ ให้อำนาจการพิจารณา เห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ดังนี้

๓.๑ คปจ. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคา ประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดิน ของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. พิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็น แต่ราคาที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

๓.๒ กรณีที่ดินที่มีการเสนอขาย มีราคาที่ดินต่อไร่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคา ประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินพร้อมเหตุผล และให้นำเสนอ ออกก.ค. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ความเห็น ส.ป.ก.

กรณีการจัดซื้อที่ดินทั้ง ๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๓-๐-๑๖ ไร่ ตามที่ คปจ.บุรีรัมย์ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินและเห็นชอบวงเงินการจัดซื้อที่ดินนั้น เป็นที่ดินที่ตั้งอยู่ในท้องที่จังหวัด ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ที่ดินที่เสนอขายมีราคาเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่ง ของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ อำนาจการพิจารณาอนุมัติเป็นของ ออกก.ค.

ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรนำเสนอ ออกก.ค. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อ และอนุมัติราคาที่ดิน เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขอความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลโคกขมิ้น และตำบลป่าชัน อำเภอลำปลายงาย จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ ๗๓-๐-๑๖ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๔๐,๙๖๐ บาท (สิบล้านสี่หมื่นเก้าร้อยหกสิบบาทถ้วน)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธานอนุกรรมการ สอบถามเพิ่มเติมว่า ทำไมต้องจัดพื้นที่ให้เกษตรกร ๑๐ – ๑๕ ไร่ต่อราย

ผู้แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ (นายชิรภัทร นิเมย) ชี้แจงว่าการจัดพื้นที่ให้เกษตรกร ๑๐ – ๑๕ ไร่ต่อรายนี้ เนื่องจาก เกษตรกรเป็นผู้เช่ารายเดิมที่ติดมากับที่ดิน ไม่สามารถดำเนินการให้เช่าออกจากราคาที่ดินได้ เนื่องจากเขาเสียสิทธิในที่ดินให้แก่รายทุน จึงอยากให้ ส.ป.ก. ช่วยเหลือ

ประธานอนุกรรมการ สอบถามเพิ่มเติมว่า การจัดซื้อที่ดินต้องไม่มีการผูกพัน การจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้เช่าเดิมต้องไม่มีเงื่อนไขกับ ส.ป.ก. การจัดที่ดินควรจะลดขนาดพื้นที่ลงให้เหมาะสมกับการทำการเกษตร และมีรายได้พอเพียงสำหรับการครองชีพ เสียค่าเช่า หรือค่าเช่าซื้อในโอกาสต่อไป ส.ป.ก. มีการกำหนดเงื่อนไขในการเข้าทำประโยชน์ของเกษตรกรหรือไม่ เช่น ถ้าเกษตรกรไม่สามารถจ่ายค่าเช่า ค่าเช่าซื้อได้ตามกำหนด ไม่เป็นไปตามสัญญา

ผู้แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ (นายชิรภัทร นิเมย) ชี้แจงว่า ไม่ได้มีการกำหนดเงื่อนไขใดๆ กับเกษตรกร อีกทั้งจากการสอบถามเกษตรกรบริเวณรอบๆ พื้นที่ ปรากฏว่า เกษตรกรไม่พึงพอใจต่อราคาที่ดินที่จัดซื้อ เนื่องจากที่ดินมีราคาสูง เกษตรกรไม่สามารถชำระค่าเช่าซื้อที่ดินได้

ประธานอนุกรรมการ ให้ข้อสังเกตว่า การจัดซื้อที่ดินที่มีราคาสูง ควรมีข้อมูลว่า เกษตรกรมีศักยภาพเพียงพอในการที่จะเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน และเมื่อพิจารณาจากแผนการผลิต กิจกรรมการปลูกข้าวที่ส่งเสริมให้แก่เกษตรกรทำเพียงอย่างเดียว เกษตรกรน่าจะมีความได้ไม่เพียงพอในการเช่าซื้อที่ดิน ควรจะมีการเจรจากับเกษตรกรให้ลดขนาดการถือครองพื้นที่ลง จาก ๑๐ – ๑๕ ไร่ เป็น ๕ – ๖ ไร่ ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายจัดที่ดินแห่งชาติ (คทช.) สามารถกระจายสิทธิในที่ดิน นำไปจัดให้แก่เกษตรกรรายอื่นๆ ได้ด้วย

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า ราคาที่ดินที่จัดซื้อที่มีราคาสูง เกษตรกรจะมีศักยภาพเพียงพอในการชำระราคาที่ดินหรือไม่ ถ้าต้องเปลี่ยนจากการเช่าเป็นเช่าซื้อ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นว่า ราคาที่ดินนี้ค่อนข้างสูงมาก เกษตรกรน่าจะไม่สามารถชำระราคาที่ดินได้ ควรจะไปต่อรองขอลดราคาที่ดินใหม่อีกครั้ง และควรให้เกษตรกรลดพื้นที่การถือครองลงด้วย

ประธานอนุกรรมการ กล่าวสรุปว่า ขอให้ ส.ป.ก.บุรีรัมย์ กลับไปเจรจากับเจ้าของที่ดินอีกครั้งเพื่อขอให้ปรับลดราคาลง เนื่องจากราคาที่ดินค่อนข้างสูงมาก และให้เจรจากับเกษตรกรรายเดิม ผู้เช่าที่ดิน ให้ลดพื้นที่การเช่าทำประโยชน์ลงจาก ๑๐ – ๑๕ ไร่ต่อราย เป็น ๕ – ๖ ไร่ต่อราย จัดทำแผนการผลิตให้มีรายได้ เพื่อให้เพียงพอต่อการยังชีพและสามารถพัฒนาจากการเช่าเป็นการเช่าซื้อได้

มติคณะอนุกรรมการ ให้ ส.ป.ก.บุรีรัมย์ กลับไปพบพินิจการจัดซื้อที่ดินทั้งสองแปลง ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. เสร็จต่อรองราคาที่ดินกับผู้เสนอขายที่ดิน
๒. จัดทำแผนการผลิต โดยลดขนาดการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกรจาก ๑๐ – ๑๕ ไร่ต่อราย เหลือ ๕ – ๖ ไร่ต่อราย ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)
๓. จัดทำแผนการผลิตทางการเกษตรร่วมกับเกษตรกรให้มีรายได้เลี้ยงชีพได้อย่างยั่งยืนและเหลือจ่าย เป็นค่าเช่าหรือค่าเช่าซื้อในโอกาสต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ ขอความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลจะนะ อำเภोजะนะ จังหวัดนราธิวาส

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ วาระที่ ๓.๔ แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงิน ๓,๖๕๐ ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียนค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๐๖๐ ล้านบาท ให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) ได้มีหนังสือ ที่ นธ ๐๐๑๑/๓๑๘๗ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ส่งเอกสารหลักฐานการจัดซื้อที่ดินเอกชนแปลงที่ได้รับความเห็นชอบการจัดซื้อจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติราคาที่ดิน เนื่องจากราคาที่เสนอขายเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

ซึ่งเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๖๕-๒-๗๐ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๔๖,๓๑๒,๔๖๘ บาท (สี่สิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ที่ดินที่เสนอขายตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลจะนะ อำเภोजะนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง

๒. สำนักงานที่ดินอำเภोजะนะ จังหวัดนราธิวาส ได้ตรวจสอบความถูกต้อง และชอบด้วยกฎหมายของเอกสารสิทธิที่ดินปรากฏว่า หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก) ดังกล่าวสามารถจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินได้

๓. คณะเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบสภาพและเจรจาต่อรองราคาที่ดินตรวจสอบแล้ว สรุปว่าลักษณะของสภาพที่ดิน หมู่ที่ ๖ ตำบลจะนะ อำเภोजะนะ ลักษณะของดินเป็นดินร่วนปนทราย เป็นพื้นที่ราบเนินเขา การประกอบเกษตรกรรมในแปลงที่ดิน เจ้าของทำประโยชน์ด้วยตนเอง โดยปลูกยางพารา มีคลองไหลผ่านแปลงที่ดิน และมีป่าละเมาะปกคลุมบางส่วนของที่ดิน พื้นที่เป็นแปลงขนาดใหญ่ มีความเหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม ประเภทเกษตรผสมผสาน ไม้ผล ไม้ยืนต้น ยางพารา หรือปาล์มน้ำมัน และราคาที่ตกลงจะขายให้กับ ส.ป.ก.นราธิวาส มีความเหมาะสม เนื่องจากมีถนนเข้าถึงแปลงที่ดิน และมีราคาใกล้เคียงกับราคาซื้อขายทั่วไปในพื้นที่

๔. คณะอนุกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดซื้อที่ดิน อำเภोजะนะ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นว่า

๔.๑ ที่ดินตามที่มีผู้เสนอขาย มีความเหมาะสมทางการเกษตร สามารถนำมาจัดให้กับผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ เนื่องจากที่ดินเป็นที่ดินแปลงใหญ่ สามารถจัดให้เป็นชุมชนตามนโยบายความมั่นคงและประชารัฐได้

๔.๒ เนื่องจากราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ในพื้นที่อำเภोजะนะ ค่อนข้างต่ำกว่าราคาซื้อขายจริงในท้องที่ และราคาที่ดินตามที่ได้มีการเจรจาต่อรองจากราคาเสนอขาย ๘๐,๐๐๐บาท/ไร่ เป็น ๕๖,๐๐๐-๙๙,๔๓๖ บาท/ไร่ ตามความแตกต่างของสภาพพื้นที่หรือคิดเป็น ๒ เท่า ของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ซึ่งผู้เสนอขายยินยอมตกลงขายให้กับ ส.ป.ก.นราธิวาส เป็นราคาที่เหมาะสมแล้ว

ท้องที่ ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ	ราคาเสนอขาย ต่อไร่แล้ว/ไร่ (บาท)	ราคาประเมิน/ไร่ (บาท)	เสนอขายสูงกว่า ราคาประเมิน (เท่า)
๑. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๘๔	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๒. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๘๕	๔๔,๔๓๖.๐๐	๔๔,๗๑๘.๐๙	๒.๐๐
๓. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๘๖	๖๔,๔๔๓.๐๐	๓๒,๒๔๖.๕๗	๒.๐๐
๔. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๘๗	๖๗,๕๕๓.๐๐	๓๓,๗๙๑.๖๘	๒.๐๐
๕. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๘๘	๗๐,๗๖๗.๐๐	๓๕,๓๘๓.๘๖	๒.๐๐
๖. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๘๙	๖๕,๒๒๐.๐๐	๓๒,๖๑๐.๔๖	๒.๐๐
๗. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๐	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๘. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๑	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๙. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๒	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๑๐. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๓	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๑๑. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๔	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๑๒. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๕	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๑๓. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๖	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๑๔. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๗	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐
๑๕. น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๕๙๘	๕๖,๐๐๐.๐๐	๒๘,๐๐๐.๐๐	๒.๐๐

๕. คปจ.นราธิวาส ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติให้ความเห็นชอบวงเงินการจัดซื้อที่ดิน โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่เห็นควรให้จัดซื้อในราคา ๒ เท่าของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ว่า

๕.๑ เพื่อจัดให้กับผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ ส.ป.ก. และเป็นพื้นที่เพื่อความมั่นคง จะเป็นประโยชน์กว่าการปล่อยทิ้งร้างไว้ เนื่องจากที่ดินมีสภาพเป็นแปลงใหญ่ ๑๕ แปลง ติดต่อกัน สามารถจัดเป็นชุมชนตามนโยบายความมั่นคงและโครงการประชารัฐได้

๕.๒ ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ในพื้นที่อำเภोजะแนะ ต่ำกว่าราคาซื้อขายจริง โดยทั่วไปในพื้นที่และราคาที่ตกลงเสนอขายในครั้งนี้เป็นราคาที่ไม่รวมส่วนควบในที่ดิน คือ ต้นยางพารา โดยให้ผู้เสนอขายที่ดิน ดำเนินการตัดต้นยางพาราขายหลังจาก ส.ป.ก.ชำระราคาค่าที่ดินแล้ว

๖. แนวทางการจัดที่ดินและแผนการผลิต

๖.๑ ส.ป.ก.นราธิวาส มีแผนจัดที่ดินให้กับผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินทำกินไว้ จำนวน ๗๒๕ ราย และเป็นพื้นที่ด้านความมั่นคง โดยจัดที่ดินให้ครัวเรือนละ ประมาณ ๖ ไร่ สามารถจัดให้เกษตรกรได้ ๑๑๔ ครัวเรือน คิดเป็นเนื้อที่ ๖๘๔ ไร่ และกันพื้นที่บางส่วน สำหรับเป็นถนนและที่สาธารณประโยชน์ แยกการจัดที่ดินออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ

๖.๑.๑ จัดที่ดินเพื่อยู่ออาศัย จำนวน ๑ ไร่

๖.๑.๒ จัดพื้นที่เพื่อประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๕ ไร่

๖.๒ การชำระค่าที่ดิน

๖.๒.๑ กรณีเช่า

ในช่วงระยะเวลา ๑-๓ ปีแรก ให้เกษตรกรเช่าโดยคิดอัตราค่าเช่าตามราคาประเมินของกรมธนารักษ์ โดยตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ มีราคาประเมินที่ดินตั้งแต่ ๒๘,๐๐๐-๔๙,๗๑๘.๐๘๘๕ บาท/ไร่ คิดเป็นอัตราค่าเช่า ๑๐๕ บาท/ไร่ หรือคิดเป็นค่าเช่า ๖๓๐ บาท/ปี

๖.๒.๒ กรณีเช่าซื้อ

ราคาเสนอขายที่ดินในท้องที่อำเภอจะแนะ อยู่ในช่วง ๕๖,๐๐๐ ถึง ๙๙,๔๓๖ บาท/ไร่ หากเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินรายละเอียดประมาณ ๖ ไร่ เมื่อคำนวณค่าเช่าซื้อในระยะเวลา ๒๕ ปี เกษตรกรจะต้องจ่ายค่าเช่าซื้อ ๑๓,๔๔๐-๒๓,๘๖๔ บาท/ปี พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ของมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ

ข้อกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๒ ข้อ ๑๓ ให้อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ดังนี้

๑. คปจ. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. พิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็น แต่ราคาที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

๒. กรณีที่ดินที่มีการเสนอขาย มีราคาที่ดินต่อไร่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินพร้อมเหตุผล และให้นำเสนอ ออกก.คง. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ความเห็น ส.ป.ก.

ที่ดินจำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๗๖๕-๒-๗๐ ไร่ ตามที่ คปจ.นราธิวาส มีมติให้ความเห็นชอบการจัดซื้อ ตั้งอยู่ในท้องที่จังหวัดที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ที่ดินตั้งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน และโดยที่ราคาเสนอขายที่ดินเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ อำนาจการพิจารณาอนุมัติจึงเป็นของ ออกก.คง.

ส.ป.ก. เห็นสมควรนำเสนอ ออกก.คง. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยจะได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขออนุมัติกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน และตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลจะนะ อำเภोजะนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๗๖๕-๒-๗๐ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๔๖,๓๑๒,๔๖๘ บาท (สี่สิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (นายสมศักดิ์ แป้นถนอม) กล่าวเพิ่มเติมว่า ที่ดินที่จัดซื้อในท้องที่ตำบลจะนะ ผู้ถือครองที่ดินเป็นเจ้าของ ๑๓ ราย รวมทุนซื้อที่ ๑๕ แปลง การเจรจาต่อรองราคาที่ดินทำได้ยาก เจ้าของไม่สามารถลดราคาลงได้อีก และจากการตรวจสอบความถูกต้องและชอบด้วยกฎหมายของเอกสารสิทธิที่ดิน พบว่าเป็นหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก) สามารถจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรมได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน การประกอบเกษตรกรรมในแปลงที่ดินเจ้าของทำประโยชน์ด้วยตนเอง โดยการปลูกยางพารา ลักษณะพื้นที่โดยรอบ มีคลองไหลผ่านแปลงที่ดิน และมีป่าละเมาะปกคลุมบางส่วนของที่ดิน พื้นที่เป็นแปลงขนาดใหญ่ มีความเหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.นราธิวาส ได้เจรจาท่องกับเจ้าของที่ดิน โดยขอให้ตัดต้นยางพาราในพื้นที่ ภายหลังจากการจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดินเรียบร้อยแล้ว เนื่องจาก ส.ป.ก.นราธิวาส มีแผนการบูรณาการร่วมกับการยางแห่งประเทศไทย (จังหวัดนราธิวาส) ในการขอสนับสนุนเงินทุนให้แก่เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน ทั้งนี้ ส.ป.ก.นราธิวาส จะดำเนินการรังวัดและบุผังแบ่งแปลง เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรครัวเรือนละประมาณ ๖ ไร่ (ที่อยู่อาศัย ๑ ไร่ และประกอบเกษตรกรรม ๕ ไร่) จะได้ทั้งหมด ๑๑๔ ครัวเรือน โดยมีแผนการผลิตส่งเสริมการปลูกพืชสวนปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้นแบบผสมผสาน ซึ่งเป็นอาชีพเกษตรกรรมพื้นเพเดิมของเกษตรกร

ประธานอนุกรรมการ สอบถามเพิ่มเติมว่า ราคาที่ดินรวมราคาต้นยางพาราหรือไม่ และทำไมต้องไปขอสนับสนุนเงินจากการยางแห่งประเทศไทย โดยตัดต้นยางพาราเดิมออกแล้วส่งเสริมการปลูกยางพาราอีก รวมทั้งวิธีการจัดเกษตรกรรมในพื้นที่จะดำเนินการอย่างไร

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (นายสมศักดิ์ แป้นถนอม) ชี้แจงว่า ราคาที่ดินนี้ไม่รวมราคาต้นยางพารา และการขอสนับสนุนเงินจากการยางแห่งประเทศไทย เป็นการขอสนับสนุนเงินทุนให้แก่เกษตรกร เนื่องจากการยางแห่งประเทศไทยมีการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการปลูกพืชอื่นแทนยางพาราได้ด้วยเพื่อลดพื้นที่ปลูกยางพารา โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เกษตรกรจะต้องยื่นแบบคำขอ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำหรับการจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ที่ดิน เนื่องจาก ตำบลจะนะ มีเกษตรกรขึ้นทะเบียนประมาณ ๗๐๐ กว่าราย ส.ป.ก.นราธิวาส จะคัดกรอง โดยการตรวจสอบหาข้อเท็จจริงว่าเป็นเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกิน และให้ผู้ปกครองท้องที่ร่วมในการพิจารณา โดยใช้วิธีการจับฉลาก

ประธานอนุกรรมการ สอบถามเพิ่มเติมว่า การส่งเสริมการผลิตให้แก่เกษตรกรทาง ส.ป.ก.นราธิวาส ได้มีการจัดทำแบบ Agri-Map หรือไม่ รวมทั้งการบริหารจัดการแหล่งน้ำ กระบวนการผลิต องค์ความรู้ต่างๆ ของเกษตรกร มีการเตรียมความพร้อมให้แก่เกษตรกรแล้วหรือไม่

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (นายสมศักดิ์ แป้นถนอม) ชี้แจงว่า ได้มีการวางแผนการดำเนินงานไว้เรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ด้วย

ผู้แทนสำนักกฎหมาย (นางสาวชุตินา พิงสำเนียง) ตั้งข้อสังเกตว่า เอกสารสิทธิที่ดินดังกล่าว มีการรับรองว่าสามารถจดทะเบียนสิทธิได้ แต่ไม่ได้รับการรับรองว่าสามารถออกโฉนดที่ดินได้

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (นายสมศักดิ์ แป้นถนอม) ชี้แจงว่า ส.ป.ก.นราธิวาส มีขั้นตอนในการตรวจสอบที่ดินที่จะนำมาจัดซื้อก่อนผ่านทางคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดซื้อที่ดิน และนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณา โดยจะตรวจสอบการมีอยู่จริงของเอกสารสิทธิและที่ดิน เอกสารสิทธินั้นชอบด้วยกฎหมาย เอกสารสิทธินี้สามารถออกเป็นโฉนดได้หรือไม่ รวมทั้งตรวจสอบราคาประเมินเป็นรายแปลง เพื่อความชัดเจน ส.ป.ก.นราธิวาส ได้ตรวจสอบกับการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินรัฐแบบบูรณาการ (One Map) ด้วยแล้ว ประกอบกับ ส.ป.ก.นราธิวาส ได้มีหนังสือถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดนราธิวาส ดำเนินการตรวจสอบยืนยันเป็นหลักฐานไว้เรียบร้อยแล้ว

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้ข้อสังเกตว่า จาก น.ส.๓ ก แปลงที่จะซื้อ มีรายชื่อเจ้าของที่ดินร่วมกันหลายคน และออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในวัน เดือน ปี พ.ศ. เดียวกัน หรือใกล้เคียงกัน ส.ป.ก. ควรตรวจสอบการออกเอกสารสิทธิให้ชัดเจนอีกครั้ง เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นว่า ส.ป.ก.นราธิวาส ควรนำเอกสารสิทธิที่ดินแปลงนี้ไปตรวจสอบใหม่อีกครั้งจากสำนักงานที่ดินจังหวัด ถึงจะได้รับการยืนยันเหมือนเดิมก็ขอให้ไปตรวจสอบ เพื่อความแน่ชัดของเอกสารสิทธินี้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่าการขอสนับสนุนเงินจากการยางแห่งประเทศไทย มีขั้นตอนการดำเนินการอย่างไร และเงินที่ได้มาจะแบ่งจัดสรรกันอย่างไร

ปฎิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (นายสมศักดิ์ แป้นถนอม) ชี้แจงว่า ส.ป.ก.นราธิวาส จะจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร และนำบัญชีรายชื่อไปขอรับเงินทุนสนับสนุนจากการยางแห่งประเทศไทย (จังหวัดนราธิวาส) โดยการยางฯ จะแบ่งจ่ายเงินเป็นรายงวด ให้แก่เกษตรกรโดยตรง

เลขานุการอนุกรรมการ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติม กรณีการรับการสนับสนุนเป็นทุนจากการยางแห่งประเทศไทย ว่าการขอรับทุนดังกล่าวต้องเป็นพื้นที่ที่มีการปลูกยางมาก่อน โดยเกษตรกรต้องขอรับทุนโดยตรง และจะจ่ายเป็นงวดๆ จนกว่าต้นยางจะกรีดได้เป็นเวลาถึง ๗ ปี

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ กล่าวเพิ่มเติมว่า จากการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้น แผนการดำเนินงานการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการปลูกแทนของการยางแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กำหนดพื้นที่ส่งเสริมจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ไร่ ๑๖,๐๐๐ บาท/ไร่ ซึ่งไม่ทราบว่าตอนนี้ดำเนินการไปแล้วจำนวนเท่าไร จึงขอให้ ส.ป.ก.นราธิวาส รีบดำเนินการตรวจสอบเอกสารสิทธิในที่ดินอีกครั้ง เพื่อให้ทันกับการขอสนับสนุนทุนของเกษตรกรจากการยางแห่งประเทศไทย

ประธานอนุกรรมการ กล่าวสรุปว่า เพื่อให้ดำเนินการตามข้อเสนอของอนุกรรมการ ขอให้ ส.ป.ก.นราธิวาส กลับไปตรวจ ยืนยันความถูกต้องของเอกสารสิทธิในที่ดินอีกครั้ง แล้วส่งให้สำนักกฎหมายและสำนักจัดการปฎิรูปที่ดินช่วยตรวจสอบ สรุปรายงานส่งให้ฝ่ายเลขาฯ เสนอ กก.ค.ง. ทราบในครั้งต่อไป

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑๕ แปลง เนื้อที่ ๗๖๕-๒-๗๐ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๔๖,๓๑๒,๔๖๘ บาท (สี่สิบล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) ทั้งนี้ ขอให้ ส.ป.ก.นราธิวาส ไปตรวจสอบที่ดินอย่างเป็นทางการ กับสำนักงานที่ดินในพื้นที่อีกครั้งหนึ่ง เพื่อยืนยันความถูกต้องของเอกสารสิทธิอย่างเป็นทางการ พร้อมส่งรายงานการตรวจสอบดังกล่าว ให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการ เพื่อแจ้งให้คณะอนุกรรมการทราบ ในคราวประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย พร้อมกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) มีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบในการดำเนินการขั้นตอนที่ ๔ ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดินเป้าหมายที่ยึดคืนได้ นำไปพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินต่อไป

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นกรณีเร่งด่วนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีได้นำเสนอของบประมาณ ในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่รองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว วงเงิน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

ข้อเท็จจริง

๑. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินงานโครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ ๓,๐๓๐ ไร่ เป็นเงิน ๑,๐๖๘,๐๐๐ บาท ซึ่งดำเนินการสำรวจวางผังแม่บทเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการออกแบบและคิตรายงาน

๒. ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนการดำเนินงาน ในพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่ง คสช.ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา โดยสำรวจความเหมาะสม - วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน (ชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง) และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕,๗๕๒ ไร่ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๓๘๒,๙๘๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) และได้ดำเนินการตามกิจกรรมในพื้นที่ ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ในแปลง No๔๔ เนื้อที่ ๒,๑๑๐ ไร่ No๔๕ เนื้อที่ ๑,๐๗๑ ไร่ No๓๗๘ เนื้อที่ ๕๙๓ ไร่ No๔๖๘ เนื้อที่ ๖๖๘ ไร่ No๔๘๔๓ เนื้อที่ ๗๓๖ ไร่ และ Nos๗๔ เนื้อที่ ๕๗๔ ไร่ ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยใช้เงินงบประมาณปกติของ ส.ป.ก.

กิจกรรมที่ ๒ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน (ชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง) และสำรวจออกแบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ๕๐๐ บาทต่อไร่ ดำเนินการในพื้นที่ ๕,๗๕๒ ไร่ ประมาณการค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๑,๓๘๒,๙๘๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) โดยมีค่าใช้จ่ายแต่ละแปลง ดังนี้

๑) แปลงที่ดิน No๔๔ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒,๑๑๐ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.ไทรทอง อ.ชัยบุรี เลขที่แปลง NO๔๔		๒,๑๑๐ ไร่	๔๐๕,๓๖๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจจริงวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๒,๑๑๐ ไร่	-	ใช้เงินงบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๒,๑๑๐ ไร่	๔๐๕,๓๖๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๔๑,๒๐๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๑๔๐,๐๐๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	-		
	-สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๒๘ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร	๒,๑๑๐ ไร่	๑๐๗,๖๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร	๒,๑๑๐ ไร่	๖๙,๑๖๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ	๒,๑๑๐ ไร่	๔๗,๔๐๐	

๒) แปลงที่ดิน No๔๕ ตำบลไทรทอง อำเภอชัยบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑,๐๗๑ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.ไทรทอง อ.ชัยบุรี เลขที่แปลง NO๔๕		๑,๐๗๑ ไร่	๒๒๗,๗๒๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจจริงวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๑,๐๗๑ ไร่	-	ใช้เงินงบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๑,๐๗๑ ไร่	๒๒๗,๗๒๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๓๒,๘๘๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๖๒,๕๐๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	-		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๑๒.๕ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร	๑,๐๗๑ ไร่	๕๕,๙๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร	๑,๐๗๑ ไร่	๓๕,๙๔๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ	๑,๐๗๑ ไร่	๔๐,๕๐๐	

๓) แปลงที่ดิน NO๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๕๙๓ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.เขาชก อ.หนองใหญ่ เลขที่แปลง NO๓๗๘		๕๙๓ ไร่	๑๕๙,๓๒๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๕๙๓ ไร่	-	ใช้เงิน งบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๙๓ ไร่	๑๕๙,๓๒๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๒๒,๗๖๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๔๓,๕๐๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	-		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๘.๗ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร	๕๙๓ ไร่	๓๒,๔๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร	๕๙๓ ไร่	๒๐,๘๔๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ	๕๙๓ ไร่	๓๙,๘๒๐	

๔) แปลงที่ดิน NO๔๖๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี จำนวน ๖๖๘ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.บ่อทอง อ.บ่อทอง เลขที่แปลง NO๔๖๘		๖๖๘ ไร่	๑๖๓,๑๘๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๖๖๘ ไร่	-	ใช้เงิน งบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๖๖๘ ไร่	๑๖๓,๑๘๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๒๒,๗๖๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๕๑,๕๐๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	-		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๑๐.๓ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร	๖๖๘ ไร่	๓๒,๔๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร	๖๖๘ ไร่	๒๐,๘๔๐	

๕) แปลงที่ดิน NO๔๘๔๓ ตำบลจระเข้หิน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๗๓๖ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.จระเข้หิน อ.ครบุรี เลขที่แปลง NO๔๘๔๓		๗๓๖ ไร่	๑๘๓,๔๘๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๗๓๖ ไร่	-	ใช้เงินงบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๗๓๖ ไร่	๑๘๓,๔๘๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๒๖,๖๒๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๔๖,๐๐๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	-		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๙.๒ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร	๗๓๖ ไร่	๓๗,๑๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร	๗๓๖ ไร่	๒๓,๘๖๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ	๗๓๖ ไร่	๔๙,๙๐๐	

๖) แปลงที่ดิน Nos๗๔ ตำบลทุ่งพระยา อำเภอสนมชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๕๗๔ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.ทุ่งพระยา อ.สนมชัยเขต เลขที่แปลง Nos๗๔		๕๗๔ ไร่	๒๔๓,๙๒๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๕๗๔ ไร่	-	ใช้เงินงบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๗๔ ไร่	๒๔๓,๙๒๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๒๖,๖๒๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๗๐,๐๐๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	-		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๑๔ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร	๕๗๔ ไร่	๔๖,๕๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร	๕๗๔ ไร่	๒๙,๙๐๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ	๕๗๔ ไร่	๗๐,๙๐๐	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การพัฒนาพื้นที่ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบกฎหมาย เพื่อให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกร เป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบาย คทช.

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาดวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ กก.คก. พิจารณานุมัติ

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี แปลงที่ดิน No ๔๔ และ No ๔๕ พื้นที่จังหวัดชลบุรี แปลงที่ดิน No ๓๗๘ และ No ๔๖๘ พื้นที่จังหวัดนครราชสีมา แปลงที่ดิน No ๔๘๔๓ และพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา แปลงที่ดิน Nos ๗๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ สอบถามว่า ราคาค่าใช้จ่ายของกิจกรรมที่ดำเนินการในครั้งนี้อยู่เมื่อเทียบกับราคาค่าใช้จ่ายกิจกรรมที่ขออนุมัติไว้ สูงกว่าหรือต่ำกว่ากันอย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ราคาค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของกิจกรรมในครั้งนี้อยู่ที่ ๒๔๐.๔๓ บาทต่อไร่ ซึ่งต่ำกว่าราคาค่าใช้จ่ายที่ขออนุมัติไว้วงเงิน ๕๐๐ บาทต่อไร่

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า ราคางานคำนวณจากอะไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายบัณฑิต พันธาส) ชี้แจงว่า การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดูจากลักษณะงาน แผนที่ ระยะทาง นำมาคำนวณเป็นราคางานที่ต้องใช้จ่าย

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า ทำไมราคางานในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรากับชลบุรีถึงไม่เท่ากัน ทั้งๆที่มีพื้นที่พอๆกัน

ประธานอนุกรรมการ กล่าวชี้แจงว่า ในแต่ละพื้นที่รายละเอียดมีความแตกต่างกัน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่า จากตารางที่แนบ จะมีค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดในบางจังหวัด และบางจังหวัดไม่มี ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดนี้เป็นค่าใช้จ่ายอะไรบ้าง

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด เป็นค่าใช้จ่ายอื่นๆ นอกเหนือจากรายจ่ายที่สำนักงานประมาณกำหนดไว้ ในการคิดราคางานตั้งเผื่อไว้ เมื่อมีรายการค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในภายหลัง เช่น ค่าทางด่วน สำหรับการเบิกจ่ายเป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่กำหนด

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางแผนการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

เรื่องที่ ๓.๔ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโครงการจ้างผู้เชี่ยวชาญปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เลขานุการอนุกรรมการ ได้มอบหมายให้นางสาวอัจฉรา วัฒนะเจริญ ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ การบริหารจัดการสารสนเทศ โดยกำหนดให้มีการจัดทำ/ทบทวนแผนแม่บทสารสนเทศและแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการทุนหมุนเวียน โดยแผนแม่บทต้องตอบสนองและสนับสนุนกลยุทธ์ขององค์กร

มติ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๓.๓ ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ โครงการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการองค์กร ในระบบค่าเช่าที่ดิน และระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๐ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมงบประมาณที่ใช้จำนวน ๓๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีแผนรายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๑๐.๐๐ ล้านบาท ร้องรับการดำเนินงานตามโครงการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังกล่าว

ข้อเท็จจริง

๑. ในปี ๒๕๓๖ สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้นำระบบสารสนเทศที่พัฒนาโดยใช้โปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Foxbase มาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลสินเชื่อ ข้อมูลค่าเช่าที่ดิน และข้อมูลค่าเช่าซื้อที่ดิน และในปี ๒๕๔๕ สบท. ได้พัฒนาปรับปรุงโปรแกรมโดยการเปลี่ยนจากการใช้โปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Foxbase เป็นโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual Foxpro ๖ เนื่องจากปัญหาการเปลี่ยนแปลงของระบบปฏิบัติการตามยุคสมัยที่เปลี่ยนแปลงจากระบบปฏิบัติการเดิมที่เรียกว่า Dos มาเป็นระบบปฏิบัติการ Window ซึ่งโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual Foxpro ๖ ประกอบด้วย โปรแกรมสินเชื่อ โปรแกรมค่าเช่าที่ดิน และโปรแกรมค่าเช่าซื้อที่ดิน

๒. ในปี ๒๕๕๗ ส.ป.ก. ได้กำหนดนโยบายเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วัตถุประสงค์เพื่อประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทาง เพื่อนำเงินมาชำระหนี้ ณ ที่ตั้งของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ของเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ในการออกเก็บเงินในพื้นที่ และเพื่อป้องกันปัญหาทุจริตในการออกเก็บเงินในพื้นที่แล้วไม่นำส่งเงินเข้าบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของเจ้าหน้าที่ โดยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงระหว่าง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เรื่อง การบริการรับชำระเงินผ่านเคาน์เตอร์ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งในระยะแรก ส.ป.ก. ดำเนินการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เฉพาะการรับชำระหนี้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และในปัจจุบันสามารถดำเนินการได้เฉพาะในส่วนของหนี้สินเชื่อ จำนวน ๗๒ จังหวัด

๓. ในปี ๒๕๕๙ ส.ป.ก. ได้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานค่าเช่าที่ดิน และค่าเช่าซื้อที่ดิน เช่น การปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อจากร้อยละ ๖ เป็นร้อยละ ๔ และร้อยละ ๑ การปรับอัตราค่าเช่าที่ดินจากเดิมคิดค่าเช่าอัตราเดียวตลอดอายุสัญญา ตามหลักเกณฑ์ ที่ ส.ป.ก. กำหนดปรับเปลี่ยนเป็นการกำหนดอัตราค่าเช่าแบบขั้นบันได โดยอิงราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ และปรับอัตราค่าเช่าภายใต้การบริหารราคาที่ดินของกรมธนารักษ์ทุก ๔ ปี ซึ่งในการปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว โปรแกรมค่าเช่าที่ดิน และโปรแกรมค่าเช่าซื้อที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ใช้งานในปัจจุบันเป็นโปรแกรมที่พัฒนาโดยโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual Foxpro ๖ ยังไม่สามารถรองรับการปฏิบัติงานตามระเบียบที่มีการแก้ไขปรับปรุงได้ รวมทั้งยังไม่สามารถดำเนินการเพิ่มช่องทางการรับชำระเงินในส่วน of ค่าเช่า และ ค่าเช่าซื้อ เพื่อให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินสามารถนำเงินไปชำระหนี้ ค่าเช่าที่ดิน และค่าเช่าซื้อที่ดิน ผ่าน ธ.ก.ส. ได้เหมือนกับการเพิ่มช่องทางในส่วน of หนี้สินเชื่อ ที่ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้วในปี ๒๕๕๘

๔. โครงการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการองค์กร ประกอบด้วย การพัฒนาระบบค่าเช่าที่ดิน และการพัฒนาระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน เป็นโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งบประมาณที่ใช้ คือเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจำนวน ๓๕๐,๐๐๐ บาท โดยในส่วน of ค่าเช่า แยกออกเป็น ๒ ส่วนย่อย คือ ระบบค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และค่าเช่าหรือค่าตอบแทน การใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๕. สำนักบริหารกองทุนได้จัดทำโครงการจ้างผู้เชี่ยวชาญปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วัตถุประสงค์ เพื่อการพัฒนาปรับปรุงระบบค่าเช่าที่ดิน ระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และระบบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้งสิ้น ๓ ระบบ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหา ตามแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๖๐ วงเงิน ๒๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

“ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

(๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ”

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้ระบบสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถรองรับการปฏิบัติงานสอดคล้องเชื่อมโยงกันอย่างต่อเนื่อง ประมวลผลข้อมูลได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว เพื่อใช้สนับสนุนการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และการตัดสินใจของผู้บริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้ง ๓ ระบบ คือ ระบบค่าเช่าที่ดิน ระบบค่าเช่าซื้อที่ดิน และระบบงานกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โครงการจ้างผู้เชี่ยวชาญปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจาก แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เห็นว่า โครงการนี้เป็นโครงการที่ดีมาก สามารถเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาล Thailand 4.0 การปรับเปลี่ยนโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ “Value – Based Economy” หรือ “เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม” เป็นการประหยัด สดวก แต่งบประมาณที่ขอใช้ในการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญ ๒๕๐,๐๐๐ บาท จะเพียงพอหรือไม่ เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายมีเพิ่มมากขึ้น ข้อมูลจาก ธ.ก.ส. ที่ต้องส่งให้ ส.ป.ก. ก็จะมีเพิ่มมากขึ้นไปด้วย

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน (นางสาวอัจฉรา วัฒนะเจริญ) กล่าวชี้แจงว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะมีการพัฒนาระบบทั้ง Hardware (โครงสร้างของเครื่องคอมพิวเตอร์ที่สามารถมองเห็นและจับต้องได้ เช่น คีย์บอร์ด เมาส์ จอคอมพิวเตอร์ และตัวเครื่อง) และ Software (ระบบปฏิบัติการ) โดยจะดำเนินการในส่วนของ Software ก่อน สำหรับการจัดซื้อ Hardware จะดำเนินการในขั้นต่อไป

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ สอบถามว่า การจ้างผู้เชี่ยวชาญฯ จ่ายเงินเป็นรายเดือน ส่วนระบบโปรแกรมจะต้องจ่ายเท่าไร

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน (นางสาวอัจฉรา วัฒนะเจริญ) กล่าวชี้แจงว่า การขออนุมัติจ้างผู้เชี่ยวชาญเป็นการจ้างเหมาดำเนินการ ออกแบบโครงสร้างระบบ การถ่ายโอนข้อมูลจากระบบเดิมเข้าสู่ระบบใหม่ รวมทั้งการเขียนโปรแกรมระบบค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และกิจกรรมสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับบุคคลที่จะดำเนินการจ้าง ในครั้งนี้เป็นผู้ที่มีความเข้าใจระบบงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินมาก่อนในการปรับปรุงระบบโปรแกรมสินเชื่อ (เงินกู้) จึงมีความเข้าใจระบบกองทุนเป็นอย่างดี ขั้นตอนที่มีความยุ่งยากซับซ้อน คือ การถ่ายโอนข้อมูลจากระบบเก่าเข้าสู่ระบบใหม่ และการเขียนโปรแกรมจึงเสนอการเบิกจ่ายเป็น ๓ งวด

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ สอบถามว่า กิจกรรมสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คืออะไรบ้าง

ผู้แทนสำนักกฎหมาย (นางสาวชุตินา พิงสำเนียง) กล่าวชี้แจงว่า กิจกรรมอื่นที่เป็น การสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่ ๑. กิจกรรมทางวิชาการเกษตร การสาธิต การทดลอง เพื่อประโยชน์ทางการเกษตร ๒. กิจกรรมที่ส่งเสริมหรือประกันราคาพืชผลการเกษตร หรือลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร ๓. กิจกรรมที่เป็นข้อตกลงร่วมกับ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ในการดำเนินการผลิต ๔. กิจกรรมที่เป็นการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม และปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิต การจำหน่ายและการตลาดให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ส่วนกิจกรรมที่เป็น

การเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หมายถึงกิจการแปรรูปผลิตผลเกษตรกรรม ซึ่งใช้ผลผลิตทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลัก เช่น ลานตากมันสำปะหลัง เป็นต้น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามเพิ่มเติมว่า งบประมาณที่ใช้ในการจ้างผู้เชี่ยวชาญ ๒๕๐,๐๐๐ บาท มีฐานการคิดมาจากอะไร

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน (นางสาวอัจฉรา วัฒนะเจริญ) กล่าวชี้แจงว่า มาจากการเทียบเคียงราคาการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญ จัดทำระบบสินเชื่อ ๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมกับการจ้างบำรุงรักษาระบบ (maintenance) รายเดือน ๆ ละ ๕,๐๐๐ บาท

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อเสนอแนะว่า การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ควรกำหนดคุณสมบัติกลางๆ และการจ้างผู้เชี่ยวชาญ สำนักงบประมาณมีการจัดทำหลักเกณฑ์ แนวทาง และขอบเขตการพิจารณาประมาณรายการค่าจ้างที่ปรึกษา

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ตั้งข้อสังเกตว่า การกำหนดราคางานการจ้างผู้เชี่ยวชาญ คุณสมบัติผู้เสนอราคาของผู้เชี่ยวชาญ ควรเป็นไปตามวิธีการที่สำนักงบประมาณกำหนด

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอรับข้อเสนอแนะผู้แทนกรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณ ไปปรับปรุงในส่วนของคุณสมบัติของผู้เสนอราคา และประมาณการค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้เชี่ยวชาญ

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โครงการจ้างผู้เชี่ยวชาญปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจาก แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน

เรื่องที่ ๓.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย พร้อมกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน

๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) มีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบในการดำเนินการขั้นตอนที่ ๔ ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดินเป้าหมายที่ยึดคืนได้ นำไปพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อมในการทำการเกษตร ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินต่อไป

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นกรณีเร่งด่วนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว ในวงเงิน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผัง การจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

ข้อเท็จจริง

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้รับการอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จากคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อสำรวจ วางผังแม่บทการพัฒนา งบประมาณ ๑,๐๖๘,๐๐๐ บาท ในพื้นที่ ส.ป.ก. กาญจนบุรี ๓ แปลง รวมพื้นที่ ๓,๐๓๐ ไร่ ได้แก่

๑) แปลงที่ดินเลขที่ AL ๘ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่ประกาศ ๙๓๑ ไร่ เหลือเนื้อที่ยึดคืน ๘๘๙ ไร่

๒) แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๔ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่ประกาศ ๑,๒๖๓ ไร่ เหลือเนื้อที่ยึดคืน ๑,๒๖๓ ไร่

๓) แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๕ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่ประกาศ ๙๐๐ ไร่ เหลือเนื้อที่ยึดคืน ๘๗๘ ไร่

โดย สพป. ได้ดำเนินการสำรวจความเหมาะสม เพื่อวางผังแม่บทการพัฒนา (Master Plan) พร้อมสำรวจออกแบบงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบโครงข่ายถนน แหล่งน้ำ และระบบ กระจายน้ำ อาคารและผังชุมชนพื้นที่ใช้ประโยชน์รวม พื้นที่การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ฯลฯ อยู่ระหว่างจัดทำแบบ และประมาณการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ

สำหรับกิจกรรมที่ ส.ป.ก. จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป คือ งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ล้มต้นไม้ ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น ซึ่ง ส.ป.ก. โดย สพป. ได้สำรวจ ออกแบบงานปรับพื้นที่ โดยการถางป่าและล้มต้นไม้พร้อมจัดทำแบบ โดยการคำนวณงบประมาณ ค่าใช้จ่ายเป็นไปตามมาตรฐานราคางาน (Unit Cost) ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยขอใช้งบประมาณ จากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่ง หัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ๒,๕๐๐ บาทต่อไร่ จำนวน ๒ แปลง ได้แก่ แปลงที่ดินเลขที่ AL ๘ เนื้อที่ ๕๐๐ ไร่ และแปลงที่ดินเลขที่ No ๑๕ เนื้อที่ ๕๖๐ ไร่ รวมพื้นที่ดำเนินการ ๑,๐๖๐ ไร่ ประมาณการค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๒,๕๑๖,๘๐๐ บาท (สองล้านสี่แสน หนึ่งหมื่นหกพันแปดร้อยบาทถ้วน) เหลือ ๒,๒๘๐.๐๐ บาทต่อไร่ โดยขอความอนุเคราะห์จาก กองทัพบก ให้เป็นผู้ดำเนินการปรับพื้นที่ในแปลงที่ดินดังกล่าว โดยมีรายละเอียดและค่าใช้จ่าย แต่ละแปลง ดังนี้

กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
รวมทั้งสิ้น	๑,๐๖๐ ไร่	๒,๔๑๖,๘๐๐	ราคาน้ำมันดีเซล (๒๕.๐๐-๒๕.๙๙ บาท/ลิตร)
๑. แปลงที่ดินเลขที่ AL ๘ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี	๕๐๐ ไร่	๑,๒๙๖,๘๐๐	
กิจกรรม : งานถางป่าและถ่มต้นไม้			
๑) งานถากถางและถ่มต้นไม้	๘๐๐,๐๐๐ ตร.ม.	๖๐๙,๖๐๐	
๒) งานปรับระดับพื้นที่ (ลิก ๐.๒๐ ม.)	๘๐,๐๐๐ ลบ.ม.	๖๘๗,๒๐๐	
๒. แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๕ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี	๕๖๐ ไร่	๑,๑๒๐,๐๐๐	
กิจกรรม : งานถางป่า			
๑) งานถากถาง	๘๙๖,๐๐๐ ตร.ม.	๓๓๔,๒๐๘	
๒) งานปรับระดับพื้นที่ (ลิก ๐.๒๐ ม.)	๘๙,๖๐๐ ลบ.ม.	๗๘๕,๗๙๒	

หมายเหตุ : ที่ดินแปลง No ๑๕ ได้ดำเนินการปรับพื้นที่แล้วโดยใช้เงินงบประมาณเหลือจ่าย ปี ๒๕๕๙

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงิน งบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการ ที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การพัฒนาพื้นที่ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย เพื่อให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกร เป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบาย คทช.

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๔๑๖,๘๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นหกพันแปดร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไปโดยขอความอนุเคราะห์จากกองทัพบก ในการดำเนินการปรับพื้นที่ในแปลงที่ดินดังกล่าว

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง.พิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี แปลงที่ดินเลขที่ AL๘ และ No๑๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๔๑๖,๘๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นหกพันแปดร้อยบาทถ้วน) โดยให้กองทัพบกเป็นผู้ดำเนินโครงการ และเบิกจ่ายเงินแทน ส.ป.ก.

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรมีการจัดทำตารางการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ วงเงินที่ขออนุมัติ ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท ใช้จ่ายไปในพื้นที่ใดบ้าง กิจกรรมอะไร เป็นเงินเท่าไร

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ได้จัดทำสรุปข้อมูลผลการอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนตามอำนาจ กก.คง. ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และครั้งนี้ (๑๑ มกราคม ๒๕๖๐) จำนวน ๖ จังหวัด จำนวนเงิน ๖,๖๖๖,๑๘๐ บาท ตามกิจกรรมดังนี้

(๑) กิจกรรมที่ ๒ การสำรวจวางผังแม่บทในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี สุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา รวม ๕ จังหวัด เนื้อที่ ๘,๐๖๘ ไร่ จำนวนเงิน ๒,๔๕๐,๙๘๐ บาท

(๒) กิจกรรมที่ ๓ การปรับปรุงพื้นที่ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่ ๑,๐๖๐ ไร่ จำนวนเงิน ๒,๔๑๖,๘๐๐ บาท ดำเนินการโดยกองทัพบก

(๓) กิจกรรมที่ ๔ การสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และกาญจนบุรี รวม ๒ จังหวัด เนื้อที่ ๖,๒๐๘ ไร่ จำนวนเงิน ๑,๗๙๘,๔๐๐ บาท

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี แปลงที่ดินเลขที่ AL๘ และ No๑๕ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๔๑๖,๘๐๐ บาท (สองล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นหกพันแปดร้อยบาทถ้วน) โดยให้กองทัพบกรับผิดชอบดำเนินงานตามโครงการ และเบิกจ่ายเงินแทน ส.ป.ก.

เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖ / ๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย พร้อมกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้สถาบันเกษตรกร โดยหลังจาก

การยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ต้องปรับปรุงพัฒนาที่ดิน ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตร ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อจัดสรรให้สถาบันเกษตรกรต่อไป

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว วงเงิน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท โดยมีกิจกรรม ดังนี้

- (๑) งานสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจจริงวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น
- (๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผัง การจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- (๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น
- (๔) งานสำรวจจริงวัดปุ๋ยแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น
- (๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย
- (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- (๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) มีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบ ในกิจกรรมที่ ๔ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง และอื่น ๆ เพื่อจัดสรรให้สถาบันเกษตรกรต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายหลังจากที่ สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้สำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ออกแบบแผนผังแปลงที่อยู่อาศัย และแปลงเกษตรกรรม พื้นที่ส่วนกลาง รวมทั้งพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อม ในการทำการเกษตรตามนโยบายของ คพช. เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. ส.ป.ก. ขอใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการ ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กิจกรรมที่ ๔ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน ซึ่งมีราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ๓๐๐ บาทต่อไร่ โดยดำเนินการในพื้นที่ ๒ จังหวัด ได้แก่ ๑) จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๕ แปลง เนื้อที่ ๔,๙๕๘ ไร่ และ ๒) จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ ๑,๒๕๐ ไร่ รวมทั้งสิ้น ๗ แปลง เนื้อที่ ๖,๒๐๘ ไร่ ประมาณการค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๑,๗๘๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพัน สี่ร้อยบาทถ้วน) เฉลี่ย ๒๘๙.๖๙ บาทต่อไร่ ดังนี้

๑) จังหวัดเชียงใหม่ ดำเนินการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน โดย สผส. จำนวน ๕ แปลง เนื้อที่ ๔,๙๕๘ ไร่ วงเงิน ๑,๔๔๑,๙๒๐ บาท ได้แก่

๑.๑) แปลง No๗๘๖ เนื้อที่ ๙๙๒ ไร่ ที่ตั้งตำบลสันตันหมื้อ อำเภอมะนัง และตำบลบ้านหลวง ตำบลเวียง อำเภอฝาง

๑.๒) แปลง No๗๘๗ เนื้อที่ ๑,๒๕๕ ไร่ ที่ตั้งตำบลสันตันหมื้อ และตำบลบ้านหลวง อำเภอมะนัง

๑.๓) แปลง No๗๘๘ เนื้อที่ ๒,๐๕๗ ไร่ ที่ตั้งตำบลบ้านหลวง อำเภอมะนัง และตำบลเวียง อำเภอฝาง

๑.๔) แปลง No๗๘๙ เนื้อที่ ๕๐๐ ไร่ ที่ตั้งตำบลเวียง อำเภอฝาง

๑.๕) แปลง No๗๙๐ เนื้อที่ ๑๑๔ ไร่ ที่ตั้งตำบลเวียงและตำบลท่ากว้าง อำเภอฝาง

ประมาณการค่าใช้จ่ายในการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่

กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
พื้นที่ดำเนินการ จำนวน ๕ แปลง	๔,๙๕๘ ไร่	๑,๔๔๑,๙๒๐	
กิจกรรม : สำรวจรังวัดปูผัง - แบ่งแปลงที่ดินในบริเวณพื้นที่ที่ได้จากการยึดคืน ฯ			
๑. ค่าใช้สอย (ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ)		๒๕๖,๐๐๐	
๒. ค่าวัสดุ (ค่าวัสดุสำรวจ ค่าหมุดหลักเขต ค่าหมุดหลักฐานแผนที่ และวัสดุอื่นๆ)		๒๔,๐๐๐	
๓. ค่าจ้างเหมาบริการรายเดือนภาคสนาม		๘๐,๔๘๐	
(นายช่างสำรวจ ๔ คน พนักงานขับรถยนต์ ๒ คน)			
รวมค่าใช้จ่ายของหน่วยสำรวจสนามจำนวน ๑ หน่วย		๓๖๐,๔๘๐	
หมายเหตุ หน่วยสำรวจสนามทั้งหมด ๔ หน่วย (๓๖๐,๔๘๐ x ๔)		๑,๔๔๑,๙๒๐	
๑ หน่วย ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ จำนวน ๗ นาย			
หัวหน้าหน่วยสนาม ๑ นาย			
เจ้าหน้าที่ประจำหน่วย (จ้างเหมาบริการ) ๔ นาย			
พนักงานขับรถยนต์ (จ้างเหมาบริการ) ๒ นาย			
(พนักงานขับรถยนต์ จะได้รับค่าเบี้ยเลี้ยงและที่พัก ส่วนนายช่างสำรวจ			
ค่าเบี้ยเลี้ยงจะรวมอยู่ในเงินเดือนจะได้เฉพาะค่าที่พัก)			
ผลงาน			
๑๒ ไร่ (๔ แปลง) /วัน/คน หรือ ๑,๒๐๐ ไร่ (๔๐๐ แปลง) /เดือน/หน่วย			
ปฏิบัติงานเดือนละ ๒๕ วัน			
แปลงที่อยู่อาศัยเนื้อที่แปลงละ ๑ ไร่ แปลงเกษตรกรรมเนื้อที่แปลงละ ๕ ไร่			
เนื้อที่ดำเนินการเฉลี่ยแปลงละ ๓ ไร่			

๒) จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน โดย ส.ป.ก.กาญจนบุรี จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ ๑,๒๕๐ ไร่ วงเงิน ๓๕๖,๔๘๐ บาท ได้แก่

๒.๑) แปลง Al ๘ เนื้อที่ ๗๓๗ ไร่ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค

๒.๒) แปลง No๑๔ เนื้อที่ ๕๑๓ ไร่ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค

ประมาณการค่าใช้จ่ายในการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน จังหวัด กาญจนบุรี

กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
พื้นที่ดำเนินการ จำนวน ๒ แปลง	๑,๒๕๐ ไร่	๓๕๖,๔๘๐	
กิจกรรม : สำรวจรังวัดปูผัง - แบ่งแปลงที่ดินในบริเวณพื้นที่ที่ได้จากการยึดคืน ฯ			
๑. ค่าใช้สอย (ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ)		๒๕๒,๐๐๐	
๒. ค่าวัสดุ (ค่าวัสดุสำรวจ ค่าหมุดหลักเขต ค่าหมุดหลักฐานแผนที่ และวัสดุอื่นๆ)		๒๔,๐๐๐	
๓. ค่าจ้างเหมาบริการรายเดือนภาคสนาม		๘๐,๔๘๐	
(นายช่างสำรวจ ๔ คน พนักงานขับรถยนต์ ๒ คน)			
รวมค่าใช้จ่ายของหน่วยสำรวจสนาม		๓๕๖,๔๘๐	
หมายเหตุ ๑ หน่วย ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ จำนวน ๗ นาย			
หัวหน้าหน่วยสนาม ๑ นาย			
เจ้าหน้าที่ประจำหน่วย (จ้างเหมาบริการ) ๔ นาย			
พนักงานขับรถยนต์ (จ้างเหมาบริการ) ๒ นาย			
(พนักงานขับรถยนต์ จะได้รับค่าเบี้ยเลี้ยงและที่พัก ส่วนนายช่างสำรวจ			
ค่าเบี้ยเลี้ยงจะรวมอยู่ในเงินเดือนจะได้เฉพาะค่าที่พัก)			
ผลงาน			
๑๒ ไร่ (๔แปลง) /วัน/คน หรือ ๑,๒๐๐ ไร่ (๔๐๐ แปลง) /เดือน/หน่วย			
ปฏิบัติงานเดือนละ ๒๕ วัน			
แปลงที่อยู่อาศัยเนื้อที่แปลงละ ๑ ไร่ แปลงเกษตรกรรมเนื้อที่แปลงละ ๕ ไร่			
เนื้อที่ดำเนินการเฉลี่ยแปลงละ ๓ ไร่			

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การพัฒนาพื้นที่ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบกฎหมาย เพื่อให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกร เป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบาย คทช.

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๙๘,๔๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
จ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย
การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔)
จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
ตามโครงการสำรวจรังวัดบุผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ แปลงที่ดินเลขที่ No๗๘๖ No๗๘๗
No๗๘๘ No๗๘๙ และNo๗๙๐ เป็นเงิน ๑,๔๔๑,๙๒๐ บาท และในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี
แปลงที่ดินเลขที่ A๑๘ และNo๑๔ เป็นเงิน ๓๕๖,๔๘๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๙๘,๔๐๐ บาท
(หนึ่งล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า มีแผนการดำเนินงานแล้วเสร็จในช่วงไหน

ประธานอนุกรรมการ กล่าวชี้แจงว่า มีแผนการดำเนินงานแล้วเสร็จภายในเดือน
มีนาคม ๒๕๖๐

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
ตามโครงการสำรวจรังวัดบุผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ แปลงที่ดินเลขที่ No๗๘๖ No๗๘๗
No๗๘๘ No๗๘๙ และNo๗๙๐ เป็นเงิน ๑,๔๔๑,๙๒๐ บาท และในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี
แปลงที่ดินเลขที่ A๑๘ และNo๑๔ เป็นเงิน ๓๕๖,๔๘๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๗๙๘,๔๐๐ บาท
(หนึ่งล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

เลขานุการอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท

๒. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๓.๑ มีมติอนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ โดยปรับ เพิ่ม/ลด และเปลี่ยนแปลงรายการแผนรายจ่ายภายในวงเงินที่ คปก. ได้อนุมัติไว้เดิม ดังนี้

๒.๑ แผนรายรับ จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๕๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๔๙๖.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๓๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๐๖๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๓๓๖.๒๖ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๕๓.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน จำนวน ๔๗๙ ล้านบาท

๒.๘) โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๑๖.๐๐ ล้านบาท

๒.๙) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท

๒.๑๐) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๕๒.๘๓ ล้านบาท

๓. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๕๗.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๘๑ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๙ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้มากกว่า ๕.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๒ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๕๙ (ปี ๒๕๕๙ จัดเก็บได้ ๕๒.๐๘ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๘๕๖.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๐๒ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๒,๙๑๔.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๘๕ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๕.๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๓ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๙ ณ เวลาเดียวกัน

จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินน้อยกว่า จำนวน ๓๐.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๕๕ ของผลการจ่ายเงินซื้อที่ดินปี ๒๕๕๙ (ปี ๒๕๕๙ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๓๖.๓๒ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๙.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๖ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๙ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๒.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๖๘ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๕๙ (ปี ๒๕๕๙ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๖.๕๖ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาดได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดอื่นๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๕.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๕ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๙ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๐.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๕ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๕๙ (ปี ๒๕๕๙ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๔.๔๑ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๒๐.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๕ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๙ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๒๗.๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๔๘ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๕๙ (ปี ๒๕๕๙ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๔๗.๒๙ ล้านบาท)

๔. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๘๘๔.๒๖ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ไตรมาสที่ ๑

เลขานุการอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ระหว่าง กระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์ชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน จำนวนตัวชี้วัดรวม ๑๔ ตัวชี้วัด โดยเกณฑ์ชี้วัดเพื่อประเมินผลการดำเนินงานด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน (น้ำหนัก : ร้อยละ ๖) วัดความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียนจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๕ ด้าน ได้แก่

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน พิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียนให้ความเห็นชอบโดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ (ร้อยละ ๑.๘๐)

๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอและสม่ำเสมอทั้งปี (ร้อยละ ๑.๕๐)

๓) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร (ร้อยละ ๑.๕๐)

๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล (ร้อยละ ๐.๖๐)

๕) ผลสำเร็จจากการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน พิจารณาจากผลคะแนนโดยรวมประจำปีของทุนหมุนเวียน ตามระบบประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ผลประเมินคะแนนเท่ากับ ๕ หรือมากกว่า ปีที่ผ่านมา ๐.๕๐ คะแนน (ร้อยละ ๐.๖๐)

โดยประเด็นหลักที่ ด้านที่ ๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอ และสม่ำเสมอทั้งปีได้กำหนดเกณฑ์ชี้วัด โดยพิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๕ เรื่อง ทุกไตรมาส ประกอบด้วย ๑) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๒) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน ๓) การบริหารความเสี่ยง และการควบคุมภายใน ๔) การบริหารจัดการสารสนเทศ ๕) การบริหารทรัพยากรบุคคล

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ ๕ เรื่อง ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ในไตรมาสที่ ๑ สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง	หน่วยวัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่คาดว่าจะได้รับ
๑ การดำเนินงานด้านการเงิน	ระดับ	๔๐		N/A
๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบประมาณที่เกิดขึ้นจริง เทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐		(๒๐)	- แผนงาน ๑,๐๖๐.๐๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๕.๖๑ ล้านบาท ร้อยละ ๐.๕๓	N/A
๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริง เทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐		(๒๐)	- แผนงาน ๓,๖๕๐ ล้านบาท ผล ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐.๑๑ ล้านบาท ร้อยละ ๐.๕๕	N/A
๒ การดำเนินงานด้านไม่ใช่การเงิน			- มีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นรายเดือน รวม ๒ เดือน	
๓ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน	ระดับ	๑๐๐		N/A
๑. สภาพแวดล้อมการควบคุมภายใน ๑) การจัดให้มีระบบข้อร้องเรียน ช่องทางการรับข้อร้องเรียน และการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร		(๗)	- มีการระบุช่องทางรับข้อร้องเรียน และเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งมีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอผู้บริหารเป็นรายเดือน (๒ เดือน)	N/A
๒. การกำหนดวัตถุประสงค์การบริหารความเสี่ยง ๑) การจัดทำทบทวนคู่มือการบริหารความเสี่ยง		(๘)	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๑. การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร ๑) การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		(๑๕)	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๔. การประเมินความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร ๑) การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยงระดับองค์กร (ระดับความรุนแรง=โอกาส x ผลกระทบ)		(๑๕)	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๕. การตอบสนองความเสี่ยง ๑) การกำหนดแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับองค์กร		(๑๕)	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A
๖. กิจกรรมควบคุมภายใน ๑) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรอง มีการสอบทานรายงานทางการเงินและรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน		(๑๐)	- มีการสอบทานรายงานทางการเงินและที่ไม่ใช่ทางการเงินเป็นรายเดือน (๒ เดือน)	N/A
๗. สารสนเทศและการสื่อสาร ๑) การใช้สารสนเทศเพื่อสนับสนุนการติดตามการดำเนินกิจกรรมตามแผนการบริหารความเสี่ยง		(๒๕)	- อยู่ระหว่างดำเนินการ	N/A

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวกัญญาลักษณ์ จริยกุล)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภาพ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม