

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายสมปอง	อินทร์ทอง	เลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายฉลอง	มณีโชติ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	รองประธานอนุกรรมการ
๓. นางสาวณัฐมน	จินตรักษ์	ผู้แทนสำนักงานประมาณ	อนุกรรมการ
๔. นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๕. นายเจริญศักดิ์	เพชรจุก	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๖. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสะบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๗. นางวิภาวรรณ	ปานะพล	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๘. นางอรอุมา	สรรพสิทธิ์โยธิน	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๙. นายวรารุช	ชูธรรมธัช	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๐. นายสัญญา	เชียรสุนทร	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๑. นายสุริยะ	คำปวง	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวอมราพัทธ์	เวชเตง	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๓. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	ติตราชการ
๒. ผู้แทนกรมประมง	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางวรรณนภา	บุญสุข	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. นางดารณี	ชนะชนม์	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๓. นายวัชรินทร์	วากะมะนนท์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี

๔. นางสาวพจนันท์	กองมาก	รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๕. นายบัณฑิต	พันธาสุ	รักษาการผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
๖. นางเยาวนิจ	เพ็ชรน้ำเขียว	ผู้เชี่ยวชาญด้านคดี แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๗. นายสมศักดิ์	ฐปสมุทร	นายช่างสำรวจชำนาญงาน แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
๘. นายเอนก	อัครงมาศ	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน
๙. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันตเสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินและผลประโยชน์กองทุน
๑๐. นางสาวอัจฉรา	วัฒน์เจริญ	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
๑๑. นางสาวนิตา	ธารณวิไล	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๑๒. นางสาวยุวดี	แก้วผ่องศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๑๓. นางสาวจุฑาสินี	ข้าวิไล	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๑๔. นางอังสนา	สุวัฒน์พิพพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๕. นางวิไลกัลยา	สาริพันธ์	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๖. นางสาวสุนี	ฉัตรนิเทศตระกูล	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๗. นางสาวประภาพร	สินเพ็ชร	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
๑๘. นางสาวเดือนเพ็ญ	พิบอำไพ	ผู้อำนวยการกลุ่มจัดที่ดินเอกชน
๑๙. นางสาววิไลวรรณ	เกตุดแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
๒๐. นายประกอบ	ยิ่งชล	ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานวิศวกรรม
๒๑. นายนิคม	บุญธรรม	ผู้อำนวยการกลุ่มวางแผนพัฒนาพื้นที่
๒๒. นายกฤษณ์	เทศนา	ผู้อำนวยการกลุ่มออกแบบอาคารและวางผังชุมชน
๒๓. นายประยุทธ	จันทร์มิตร	นายช่างสำรวจอาวุโส
๒๔. นายสุพัฒ	มูลพฤษ	นิติกรชำนาญการ
๒๕. นางสาวรัตนา	ไทยสมัคร	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๑๔ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสมปอง อินทร์ทอง เลขานุการ ส.ป.ก. ประธานอนุกรรมการ กล่าวแนะนำตัว ต่อที่ประชุม และแจ้งว่า นายฉลอง มณีโชติ ได้รับการแต่งตั้งเป็นรองเลขานุการ ส.ป.ก. รับผิดชอบ กำกับดูแล กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทำหน้าที่รองประธานอนุกรรมการ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙
(เวียนรับรองรายงานเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙)

เลขานุการอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองแล้ว ปรากฏว่ามีอนุกรรมการขอปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุม ดังนี้

๑. กรมบัญชีกลาง ขอปรับแก้ไขเพิ่มเติม

หน้า ๑๙ บรรทัดที่ ๑๗ เพิ่มเติมต่อท้ายข้อความข้อ ๔ “โดยให้ดำเนินการขอความเห็นชอบโครงการและกรอบการใช้จ่ายเงินทั้ง ๓ ปี และเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒.๓๘ ล้านบาท สำหรับการขอใช้เงินปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ให้นำเสนอคณะกรรมการ เพื่อให้ความเห็นชอบเป็นรายปีต่อไป”

หน้า ๒๐ บรรทัดที่ ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะกรรมการเป็น “เห็นชอบโครงการและกรอบการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน ระยะ ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗.๑๔ ล้านบาท และเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒.๓๘ ล้านบาท โดยให้นำเสนอคณะกรรมการ เพื่อให้ความเห็นชอบการขอใช้เงินสำหรับปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ต่อไป”

๒. สำนักงบประมาณ ขอปรับแก้ไขเพิ่มเติมมติคณะกรรมการ

หน้า ๒๐ บรรทัดที่ ๑๒ เพิ่มเติมข้อความ ต่อจากปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท “ภายในกรอบวงเงินทั้งสิ้น ๓๗.๑๔ ล้านบาท และสำหรับค่าใช้จ่ายในปีต่อๆ ไป ขอให้นำเสนอคณะอนุฯ เพื่อพิจารณาอีกครั้ง”

๓. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอแก้ไขเพิ่มเติม

หน้า ๒๔ บรรทัดที่ ๑๕ เพิ่มเติมต่อท้ายข้อความข้อ ๓ “ประกอบกับ เป็นการจัดสรรที่ดินเพื่อให้เกษตรกรที่เข้าร่วมกลุ่มเป็นสถาบันเกษตรกร ได้เช่าที่ดินในระยะยาว ซึ่งจะช่วยให้ ส.ป.ก. ได้รับค่าเช่ากลับคืนมาเป็นรายได้ของกองทุนฯ อย่างต่อเนื่องด้วย”

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ อังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีสัดส่วน รายจ่ายหมุนเวียนต่อรายจ่ายขาด ๙๔.๒๕ : ๕.๗๕ ดังนี้

๑. แผนรายรับ ประกอบด้วย

- ๑) รายรับตามมาตรา ๑๐(๔) ประเภท ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และเงินกู้ จำนวน ๘๕๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒) เงินคงเหลือยกมาจากปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒. แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

- ๑) รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๓,๔๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๒๕ ของแผนรายจ่าย

ประกอบด้วย

(๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๐๖๐.๐๐ ล้านบาท

- เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน
- เกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

- พัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (สกป.)
- สินเชื่อเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
- สินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น ๑,๒๘๐.๐๐ ล้านบาท ได้แก่ ค่าตอบแทนรับคืนที่ดิน

จากเกษตรกร

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒๑๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๗๕ ของแผนรายจ่าย

ประกอบด้วย

(๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

(๒.๒) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

(๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

(๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

(๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

- (๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๗) โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน จำนวน ๔.๗๙ ล้านบาท
- (๒.๘) โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๒๐.๐๐ ล้านบาท
- (๒.๙) โครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ รวมเป็นเงิน ๓๗.๑๔ ล้านบาท ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท
- (๒.๑๐) รายจ่ายขาดอื่น ได้แก่ เงินรับฝากประกันสัญญา เงินจ่ายคืนเกษตรกร กรณีรับชำระไว้เกิน โครงการจ่ายขาดอื่นๆ จำนวน ๕๒.๘๓ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

๑. คปก. ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติหลักการใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ คปก. พิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

“โครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามนโยบายคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงอนุมัติหลักการใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)”

๒. การพัฒนาแปลงที่ดินที่ ส.ป.ก. ยึดคืนมาได้ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เพื่อให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรก่อนการจัดสรรที่ดิน เป็นขั้นตอนการปฏิบัติงานที่จะขอใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาด ซึ่งยังมีได้มีการกำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ที่อนุมัติโดย คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จึงสมควรตั้งแผนรายจ่ายขาด เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว

๓. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้นำเสนอโครงการต่อ คปก. เพื่อขออนุมัติใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนรายจ่ายขาด ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS (เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๓.๔) วงเงินตามแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ จำนวน ๒๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่ง คปก. พิจารณาแล้ว มีมติ อนุมัติโครงการและใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุด ราคาชุดละ ๓,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖.๐๐ ล้านบาท

๓.๒ โครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน (เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๓.๕) วงเงินตามแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ จำนวน ๑๒.๓๘ ล้านบาท ซึ่ง คปก. พิจารณาแล้ว มีมติ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ถอนเรื่องเพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวนแล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยใช้แนวทางตามที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นและข้อสังเกตว่า ไม่ควรตั้งแผนการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินการตามโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ๓ ปี เพราะหากปีถัดไปขอตั้งงบประมาณจะเกิดความซ้ำซ้อน เนื่องจากในปี ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ได้รับงบประมาณดำเนินการในพื้นที่แล้ว ๗๔ ล้านบาท การใช้ภาพถ่ายทางอากาศควรเป็นเครื่องมือเสริมเฉพาะพื้นที่ ไม่ควรดำเนินการในพื้นที่ทั้งหมด ๔๐ ล้านไร่ นอกจากแผนที่ภาพถ่ายแล้ว ยังมีเครื่องมืออื่นที่จะช่วย ส.ป.ก. ตรวจสอบการติดตามการทำประโยชน์อีกหลายอย่าง เช่น การมีส่วนร่วมของท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในการช่วยติดตามตรวจสอบการใช้ประโยชน์ คณะกรรมการในระดับอำเภอ และจังหวัด ตลอดจนการบูรณาการจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กรมชลประทาน ที่มีการซื้อภาพถ่ายทางอากาศ โดรน หรือเครื่องบินปีกแข็ง UAV นำมาใช้ร่วมกันจะได้เกิดประโยชน์สูงสุด

ส.ป.ก. ได้พิจารณาตามมติ คปก. ดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นสมควรปรับลดแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS คงเหลือวงเงินตามแผนจำนวน ๑๖.๐๐ ล้านบาท และปรับแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ โครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ รวมเป็นเงิน ๓๗.๑๔ ล้านบาท ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท ออกจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๔. ส.ป.ก. ได้พิจารณาว่า แผนรายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๔ รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑,๒๘๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อบริการรับซื้อที่ดินคืนจากเกษตรกร ตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เสนอขอปรับปรุงแก้ไขใหม่ แต่เนื่องจากคณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติหลักการตามร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาค่าเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบด้วยกฎหมาย พ.ศ.... เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ และอนุมัติหลักการตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่...) พ.ศ.... เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยให้นำร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๒ ฉบับ มารวมเป็นฉบับเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจและรวมร่างพระราชบัญญัติเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป จึงคาดว่า การใช้จ่ายเงินหมุนเวียนอื่นเพื่อรับซื้อที่ดินคืนจากเกษตรกร อาจดำเนินการได้ไม่ทันในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เห็นสมควรปรับลดวงเงินตามแผนรายจ่ายหมุนเวียนดังกล่าว ไปเป็นรายจ่ายขาดตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๙ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกระทรวงการคลัง ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๐ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฯลฯ

การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้กระทำได้เฉพาะการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ฯลฯ

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ให้ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ขอเบิกเงิน โดยระบุวัตถุประสงค์ที่จะนำเงินนั้นไปจ่ายด้วย

ฯลฯ

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ ได้มีมติอนุมัติหลักการเพื่อถือปฏิบัติในปีต่อไป กรณี การปรับ เปลี่ยนแปลง เพิ่ม/ลดรายการต่างๆ ตามแผนเงินกองทุนฯ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล เห็นควรปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ด้านแผนรายจ่ายภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑. ปรับลดแผนรายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๔ รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จากเดิมจำนวน ๑,๒๘๐.๐๐ ล้านบาท ลดลง ๙๔๓.๗๔ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๓๓๖.๒๖ ล้านบาท

๒. ปรับลดแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จากเดิมจำนวน ๒๐.๐๐ ล้านบาท ลดลง ๔.๐๐ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๑๖.๐๐ ล้านบาท

๓. ปรับแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ โครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ รวมเป็นเงิน ๓๗.๑๔ ล้านบาท ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท ออกจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ตามแนวทางที่ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะให้ ส.ป.ก. ควรใช้เครื่องมืออื่นในการดำเนินการ และใช้ภาพถ่ายเป็นเครื่องมือเสริมเฉพาะพื้นที่จากเงินงบประมาณประจำปี โดยเห็นควรปรับเปลี่ยนแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ เป็นโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ปรับลดแผนรายจ่ายหมุนเวียน รายการที่ ๑.๔ รายจ่ายหมุนเวียนอื่น คงเหลือจำนวน ๓๓๖.๒๖ ล้านบาท

๒. ปรับลดแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS คงเหลือจำนวน ๑๖.๐๐ ล้านบาท

๓. ปรับเปลี่ยนแผนรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๙ เป็นโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท

ทั้งนี้ การปรับ เปลี่ยนแปลง เพิ่ม/ลด รายการแผนรายจ่ายเป็นไปภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นของคณะกรรมการ

ประธานอนุกรรมการ กล่าวเพิ่มเติมว่า การปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอยู่ภายใต้วงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก.

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหา การครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย พร้อมกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) มีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบในการดำเนินการขั้นตอนที่ ๔ ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดินเป้าหมายที่ยึดคืนได้ นำไปพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินต่อไป

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มิได้นำเสนอของบประมาณ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. โดยมีกิจกรรม และราคางานต่อหน่วย ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ราคางาน ๑๐๐ บาท/ไร่

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางาน ๕๐๐ บาท/ไร่

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น ราคางาน ๒,๕๐๐ บาท/ไร่

(๔) งานสำรวจรังวัดปุ๋ยแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น ราคางาน ๓๐๐ บาท/ไร่

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย ราคางาน ๔,๐๐๐ บาท/ไร่

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาท/ไร่

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ราคางาน ๑,๒๐๐ บาท/ไร่

โดย คปก. อนุมัติกรอบวงเงินตามกิจกรรม (๑) – (๕) และ (๓) ราคางานรวม ๘,๖๐๐ บาท/ไร่ สำหรับกิจกรรมตาม (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ให้เป็นการบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เป็นการซ้ำซ้อน และส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมากเกินไป

ข้อเท็จจริง

๑. ผลการดำเนินงานยึดคืนพื้นที่ ส.ป.ก. ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในขณะนี้ได้พื้นที่ยึดคืนที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ ขึ้นไป จำนวน ๙ จังหวัด ๓๕ แปลง เนื้อที่รวม ๓๔,๕๐๐ ไร่ ในจำนวนนี้ ส.ป.ก. ได้คัดเลือกพื้นที่ยึดคืนที่มีความเหมาะสมเสนอคณะกรรมการจัดที่ดิน กำหนดเป็นเป้าหมายโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลแล้ว คือ ที่ดินแปลง AL๘ No๑๔ และ No๑๕ ของจังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่รวม ๓,๐๓๐ ไร่ จำนวน ๓ แปลง ดังนี้

- ๑) แปลงที่ดินเลขที่ AL๘ เนื้อที่ประมาณ ๘๘๙ ไร่ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี
- ๒) แปลงที่ดินเลขที่ No๑๔ เนื้อที่ประมาณ ๑,๒๖๓ ไร่ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี
- ๓) แปลงที่ดินเลขที่ No๑๕ เนื้อที่ประมาณ ๘๗๘ ไร่ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี

๒. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามกิจกรรมในพื้นที่ ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ดำเนินการแล้วเสร็จในแปลง AL๘ เนื้อที่ ๘๘๙ ไร่ และ No๑๔ เนื้อที่ ๑,๒๖๓ ไร่ สำหรับแปลงเลขที่ No๑๕ เนื้อที่ ๘๗๘ ไร่ อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยใช้เงินงบประมาณปกติของ ส.ป.ก. ซึ่ง ส.ป.ก.กาญจนบุรี เป็นผู้ดำเนินการ

กิจกรรมที่ ๒ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน (ชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง) และสำรวจออกแบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ๕๐๐ บาทต่อไร่ ดำเนินการในพื้นที่ ๓,๐๓๐ ไร่ ประมาณการค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๑,๐๖๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เฉลี่ย ๓๕๒.๔๘ บาทต่อไร่ โดยมีค่าใช้จ่ายแต่ละแปลง ดังนี้

๑) แปลงที่ดิน AL๘ ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๘๘๙ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
	ด.สิงห์ อ.ไทรโยค เลขที่แปลง AL๘	๘๘๙ ไร่	๓๒๓,๕๐๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบ แปลงที่ดินฯ	๘๘๙ ไร่	-	ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการแล้ว
	๑.๑ งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบพร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน			

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๘๘๙ ไร่	๓๒๓,๕๐๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๓๗,๑๐๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๖๔,๑๒๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	๓ แห่ง		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๙ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร		๖๕,๓๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการ อุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร		๔๑,๙๘๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ		๑๑๕,๐๐๐	

๒) แปลงที่ดิน No๑๔ ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๑,๒๖๓ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
ต.สิงห์ อ.ไทรโยค เลขที่แปลง No๑๔		๑,๒๖๓ ไร่	๓๖๒,๒๐๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบ แปลงที่ดินฯ	๑,๒๖๓ ไร่	-	ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการแล้ว
	๑.๑ สำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบพร้อม สำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน		-	
๒	กิจกรรมที่ ๒ : สำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๑,๒๖๓ ไร่	๓๖๒,๒๐๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท		๔๖,๕๐๐	
	๒.๒ สำรวจเพื่อออกแบบอาคารระบายน้ำ และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๕๓,๑๔๐	
	- สำรวจเพื่อออกแบบอาคารระบายน้ำ	๑ แห่ง		
	- สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๕ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร		๙๓,๕๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการ อุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร		๕๔,๐๖๐	
	๒.๕ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจ และติดตามความก้าวหน้าโครงการ		๑๑๕,๐๐๐	

๓) แปลงที่ดิน No๑๕ ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๘๗๘ ไร่

ลำดับ	กิจกรรม	ปริมาณงาน	งบประมาณ(บาท)	หมายเหตุ
ต.สิงห์ อ.ไทรโยค เลขที่แปลง No๑๕		๘๗๘ ไร่	๓๘๒,๓๐๐	
๑	กิจกรรมที่ ๑ : สำรวจรังวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดินฯ	๘๗๘ ไร่	-	ใช้เงินงบประมาณ
๒	กิจกรรมที่ ๒ : งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๘๗๘ ไร่	๓๘๒,๓๐๐	
	๒.๑ สำรวจพื้นที่วางผังแม่บท	๑ แปลง	๓๗,๑๐๐	
	๒.๒ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (สระเก็บน้ำ) และสำรวจออกแบบถนนลูกรัง		๕๘,๖๒๐	
	- สำรวจออกแบบสระเก็บน้ำ	๓ แห่ง		
	-สำรวจออกแบบถนนลูกรัง	๕ กม.		
	๒.๓ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำ (ฝาย)	๒ แห่ง	๖๔,๓๐๐	
	๒.๔ สำรวจออกแบบวางผังชุมชนและอาคาร		๖๕,๓๐๐	
	๒.๕ สำรวจออกแบบแหล่งน้ำบาดาลเพื่อการอุปโภค บริโภค และสนับสนุนด้านการเกษตร		๔๑,๙๘๐	
	๒.๖ ประสานงาน ติดตามตรวจสอบงานสำรวจและติดตามความก้าวหน้าโครงการ		๑๑๕,๐๐๐	

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึง การวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การพัฒนาพื้นที่ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีขอบกฎหมาย เพื่อให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกร เป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบาย คทช.

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณปกติหรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาดวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คจ.พิจารณาอนุมัติ

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า เป็นเรื่องสืบเนื่องจากการที่ ส.ป.ก. ได้ยึดคืนพื้นที่มาได้ประมาณ ๓๕ แปลง จากทั้งหมด ๔๓๑ แปลง ส่วนแปลงที่เหลือ อยู่ระหว่างการตรวจสอบ เพื่อเข้าสู่กระบวนการพัฒนาพื้นที่ ก่อนจัดให้แก่เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ ซึ่งในแต่ละแปลง เมื่อพิจารณาจากแผนที่ จะมีความแตกต่างกัน ทำให้การพิจารณารายละเอียดของแต่ละแปลง เพื่อเสนอขอใช้เงินในการพัฒนา ต้องใช้เวลาพอสมควร เพื่อให้ตรงตามวัตถุประสงค์การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และตรงตามมติ คปก. ที่กำหนดแนวทางไว้ โดยจะทยอยนำมาเสนอเป็นรายแปลง ตามผลการพิจารณาในรายละเอียดที่ได้ ชำหรือเร็วขึ้นอยู่กับสภาพของแต่ละพื้นที่ ซึ่งการเสนอพัฒนาที่ดินครั้งนี้เป็น ๓ แปลงแรก

เป็นการพัฒนาพื้นฐาน โดยการสำรวจรายละเอียดเพื่อวางผัง เป็นการพัฒนาตามขั้นตอนที่ ๔ เตรียมการบนพื้นที่เพื่อส่งมอบ แล้วนำไปจัดให้แก่เกษตรกรและนำไปพัฒนาต่อ ซึ่งจะเป็นอีกขั้นตอนหนึ่ง

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามเพิ่มเติมว่า ที่ดิน ๓ แปลงที่ขอใช้เงินนี้ทำไปแล้วใช้หรือไม่
ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มีกิจกรรมที่ดำเนินการ ๗ กิจกรรม ในแต่ละแปลง ซึ่งที่ดิน ๓ แปลงดังกล่าว กิจกรรมที่ ๑ งานสำรวจแปลงที่ดินโดยรอบพร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน ได้ดำเนินการแล้ว ๒ แปลง คือ แปลง AL๘ และ No๑๔ สำหรับแปลง No๑๕ อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยใช้เงินงบประมาณปกติ สำหรับการขอใช้เงินกองทุนฯ ๑,๐๖๘,๐๐๐ บาท เฉลี่ยไร่ละ ๓๕๒.๔๘ บาท เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับกิจกรรมที่ ๒ งานสำรวจวางผังแม่บท ซึ่งไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ราคาไร่ละ ๕๐๐ บาท และในภาพรวมของโครงการ คปก. อนุมัติหลักการตามกิจกรรมที่ (๑) - (๕) และ (๗) ไร่ละ ๘,๖๐๐ บาท สำหรับกิจกรรมที่ ๖ เป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามเพิ่มเติมว่า ราคางานต่อไร่ของแต่ละกิจกรรม มีการอ้างอิงมาจากอะไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายประกอบ ยิ่งชล) ชี้แจงว่า ในหลักการเบื้องต้นพิจารณาจากพื้นที่ว่างงานพัฒนาแต่ละกิจกรรมมีค่าใช้จ่ายอะไรบ้าง กรณีเช่น งานรังวัดวงรอบแปลงที่ดิน งบประมาณราคางาน โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ส่วนราคางานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ราคางาน ๕๐๐ บาท/ไร่ ประกอบด้วย ๕ กิจกรรมย่อย กิจกรรมแรก สำรวจวางผังแม่บท จะมีเกณฑ์การวางผังเป็น Unit Cost ขึ้นอยู่กับสภาพภูมิประเทศ งานแหล่งน้ำก็จะมีสำรวจแหล่งน้ำ ๘,๓๐๐ บาท/แห่ง งานถนน ๕,๐๐๐ บาท/กิโลเมตร ทั้งนี้ในส่วนรายละเอียดของแผนงานจะพิจารณาจากแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ และ/หรือแผนที่ภูมิประเทศในพื้นที่เป้าหมาย จะประมาณการว่ามีแหล่งน้ำกี่แห่ง ถนนกี่กิโลเมตร จำนวนผังชุมชนที่อยู่อาศัยที่ควรจะเป็น โดยจะคิดเป็นงบประมาณรวมแล้วหารเฉลี่ยด้วยจำนวนพื้นที่ จะได้ค่า Unit Cost ที่คาดว่าจะใช้จริง สำหรับการคิดงบประมาณใช้พื้นที่ต่อหน่วย ๕๐๐ ไร่ นั้น ในขั้นตอนการทำแผนปฏิบัติการยึดคืน และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. โดยใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียง ๑ ไร่ ต้องมีน้ำต้นทุน ๑,๐๐๐ ลบ.ม. ต่อไร่ จะต้องมีแหล่งน้ำ ๕๐๐,๐๐๐ ลบ.ม. ส่วนถนนระยะทางประมาณ ๕ - ๑๐ กม. ขึ้นอยู่กับขนาดของแปลงเกษตรกรรม โดยคิดจากผัง ๕๐๐ ไร่ (๘๐๐ เมตร x ๑,๐๐๐ เมตร) ผังชุมชนจะผันแปรตามสภาพพื้นที่ ตรงนี้จะนำมาประมาณการค่าใช้จ่ายแล้วนำมาหารเป็น Unit Cost ๕๐๐ บาทต่อไร่

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อสังเกตว่า ส.ป.ก. มี Unit Cost เฉพาะอยู่แล้วที่เป็นมาตรฐานราคางานของสำนักงบประมาณ มาอิงกับราคางานต่อหน่วยที่ใช้ เมื่อมาดูแล้วบางตัวมีราคางานเกินกว่าราคางานที่กำหนด เกรงว่าหากมีการตรวจสอบในภายหลังจะไม่ตรงกัน

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นายประกอบ ยิ่งชล) อธิบายเพิ่มเติมว่า กรณีที่วางแผนวิเคราะห์ค่าใช้จ่าย โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศ ภาพถ่าย Topo เพื่อวางแผนพิจารณาจากร่องรอยถนนเดิมที่อยู่ในพื้นที่กี่กิโลเมตร แล้วนำมาประมาณการว่ามีถนนกี่กิโลเมตร แหล่งน้ำกี่แห่ง ในแต่ละพื้นที่ แล้ววิเคราะห์เป็นค่าใช้จ่าย สำหรับแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรลำดับที่ ๖ มีการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น การพัฒนาแหล่งน้ำจะร่วมกับกรมชลประทาน และกรมพัฒนาที่ดิน การทำแปลงเกษตรกรรมร่วมกับกรมปศุสัตว์ในการเลี้ยงแพะ เป็นต้น

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า พื้นที่ที่ยึดคืนมาในแต่ละแปลงแตกต่างกัน กระจายอยู่ตามภาคต่างๆหลายจังหวัด สภาพพื้นที่ไม่เหมือนกัน อาจมีต้นไม้ใหญ่ที่ไม่ใช่ประโยชน์ หรือพื้นที่ที่เป็นหิน ต้องไปพัฒนาปรับปรุงใหม่ แต่การใช้เงินในการพัฒนาพื้นที่จะไม่เกินจำนวนที่ คปก. อนุมัติกรอบวงเงินไว้ จำนวน ๙๖๐.๑๒ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้พื้นที่ที่ยึดคืนได้ประมาณ ๓๔,๕๐๐ ไร่ ในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ สระแก้ว กาญจนบุรี นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี ชุมพร ชลบุรี ฉะเชิงเทรา เชียงใหม่ และอุดรดิตถ์ การประมาณการค่าใช้จ่าย อาจจะมีข้อแตกต่างไปบ้างตามข้อเท็จจริง แต่จะอยู่ภายในวงเงินที่กำหนด โดยขอให้ สพป. พิจารณาจากราคางานต่อหน่วยที่เคยกำหนดไว้ เพราะว่าเมื่อมีการตรวจสอบก็ต้องมีคำตอบที่ต้องให้เหตุผลว่าราคางานต่อหน่วยต่างกันเพราะอะไร แต่ถ้าข้อเท็จจริงเหมือนกันก็ต้องเป็นไปตามราคางานต่อหน่วยที่กำหนดไว้เดิม ตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณ

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี ขอแก้ไขที่ตั้งของแปลง AL๘ จากตำบลวังดั่ง อำเภอเมืองกาญจนบุรี เป็น ตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค ตามแผนที่ใหม่ของกระทรวงมหาดไทย

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจวางแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

เรื่องที่ ๓.๓ **ขอความเห็นชอบเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในปริมาณที่เพิ่มมากขึ้น รวมถึงรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่มีความซับซ้อนยุ่งยากมากขึ้น ดังนั้น การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้มีประสิทธิภาพและสำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายได้ทันเวลา จึงต้องอาศัยบุคลากรที่มีจำนวนเพียงพอ กับปริมาณงาน แต่เนื่องจากกรอบอัตรากำลังของข้าราชการถูกจำกัดไว้ตามที่ ก.พ. กำหนด จึงทำให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีความจำเป็นต้องจัดหาบุคลากรที่เหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน โดย ส.ป.ก.

ได้มีโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๖ และ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน เพื่อช่วยปฏิบัติงานด้านกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท เป็นค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา (วุฒิไม่เกินปริญญาตรี อัตราค่าจ้างตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) เงินสมทบประกันสังคม) วงเงิน ๒๗.๕๙๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๗.๔๐๖ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ดังนี้

ตำแหน่ง	วุฒิการศึกษา	ค่าจ้างรายเดือน (บาท)	จำนวนการจ้าง (อัตรา)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดิน/เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	ปริญญาตรี	๑๕,๐๐๐	๘๒
นักวิชาการเงินและบัญชี/เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี	ปริญญาตรี	๑๕,๐๐๐	๔๙
นิติกร	ปริญญาตรี	๑๕,๐๐๐	๒
เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี/เจ้าพนักงานธุรการ/ เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	ปวส.	๑๑,๕๐๐	๗
เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี	ปวช.	๙,๔๐๐	๑
พนักงานพิมพ์	ม.๓,ม.๖	๘,๖๙๐	๒
รวม			๑๔๓

การบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นการดำเนินงานตามภารกิจการปฏิรูปที่ดินฯ คือ การจัดซื้อที่ดิน การจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่า เช่าซื้อ การให้สินเชื่อกแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร การจัดเก็บเงินกู้ยืม ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ รวมถึงรายได้อื่นจากการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ซึ่งผลการดำเนินงาน ๓ ปี ย้อนหลัง พบว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีรายรับจากการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ แต่ละกิจกรรม ดังนี้

(หน่วย : ล้านบาท)

รายรับเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	รายรับเฉลี่ย
รวม	๙๘๗.๔๑	๙๕๓.๕๘	๘๑๒.๗๒	๙๑๗.๙๐
๑. ค่าเช่า	๒๘.๗๕	๒๖.๒๗	๑๕.๓๔	๒๓.๔๕
๒. เงินต้นค่าเช่าซื้อ	๕๑.๗๘	๔๖.๐๘	๔๒.๘๕	๔๖.๙๐
๓. ดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อ	๑๒.๔๐	๑๑.๑๓	๑๐.๒๖	๑๑.๒๖
๔. ต้นเงินกู้	๗๔๓.๙๒	๗๐๓.๗๗	๕๙๐.๑๓	๖๗๙.๒๗
๕. ดอกเบี้ยเงินกู้	๕๐.๑๐	๔๙.๔๕	๔๕.๕๒	๔๘.๓๖
๖. ค่าปรับและรายรับอื่น	๑๐๐.๔๖	๑๑๖.๘๘	๑๐๘.๖๒	๑๐๘.๖๕

ข้อเท็จจริง

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับระบบบริหารภาครัฐ เป็นการจัดการภาครัฐแนวใหม่ และปรับเปลี่ยนระบบการบริหารงานบุคคลให้สอดคล้องกับภารกิจ โดยนำระบบพนักงานราชการมาใช้ เพื่อให้ภาครัฐมีรูปแบบการจ้างงานที่หลากหลาย และมีหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่ยืดหยุ่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ มีมติเห็นชอบกับการบริหารงานบุคคล ของพนักงานราชการ และประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ และ จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบในหลักการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ โดยให้ผู้บังคับบัญชาเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราว ในราชการฝ่ายบริหารที่จ้างจากเงินงบประมาณประเภทบุคลากรรายการค่าจ้างชั่วคราว ที่ปฏิบัติงานต่อเนื่อง และทำงานในลักษณะประจำตัวบุคคลมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปีติดต่อกัน ให้ผู้บังคับบัญชาเจ้าสังกัดบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานราชการและมีสิทธิได้รับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษได้เหมือนข้าราชการ และให้เจ้าสังกัดของลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการอื่นนอกจากฝ่ายบริหาร ตลอดจนลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความช่วยเหลือได้ตามที่เจ้าสังกัดกำหนด แต่อยู่ภายในกรอบงบประมาณของตนเอง จากมติดังกล่าวหน่วยงานราชการจึงได้ดำเนินการจ้างพนักงานราชการทดแทนลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราว รวมถึงกรณีที่ไม่สามารถจ้างเหมาบริการหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องจ้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเพื่อปฏิบัติงานในภารกิจที่มีระยะเวลาสิ้นสุดตามแผนงาน/โครงการตามนโยบาย

ปัจจุบันทุนหมุนเวียนของหลายหน่วยงาน ได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ให้เป็นพนักงานทุนหมุนเวียน อาทิเช่น กองทุนพัฒนาสหกรณ์ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนจัดรูปที่ดิน เป็นต้น ซึ่งการจ้างพนักงานทุนหมุนเวียนของหน่วยงานเหล่านี้ ล้วนต้องการสร้างขวัญและกำลังใจ หลักประกันความมั่นคงให้กับบุคลากร ให้ได้รับผลตอบแทนและสิทธิประโยชน์ที่เป็นธรรม ประกอบกับการมีระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปีและการพิจารณาการต่อสัญญาจ้าง ส่งผลให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานมีความทุ่มเทและความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนของหน่วยงานดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลดียิ่งขึ้น

ส.ป.ก. จึงมีความประสงค์เปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยอิงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยให้ลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ก่อนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙) ได้รับค่าตอบแทนในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพิ่มตามอายุการปฏิบัติงาน ปีงบประมาณละ ๓๐๐ บาท สูงสุดไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ซึ่งจะช่วยสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่เป็นลูกจ้างชั่วคราว ทำให้การปฏิบัติงานมีคุณภาพมากขึ้น และช่วยส่งเสริมคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้นด้วย โดยกำหนดตำแหน่งและวุฒิการศึกษาของพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

๑. ตำแหน่ง นักวิชาการปฏิรูปที่ดิน/นักวิชาการเงินและบัญชี
วุฒิการศึกษา ปริญญาตรี
๒. ตำแหน่ง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี
วุฒิการศึกษา ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง
๓. ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี
วุฒิการศึกษา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ
๔. ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล
วุฒิการศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น/ตอนปลาย

ทั้งนี้ หาก ส.ป.ก. เปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะต้องจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มให้กับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นจำนวนเงิน ๒,๗๖๒,๗๓๙ บาท ดังนี้

ปีงบประมาณ ที่เริ่มปฏิบัติงาน เป็นลูกจ้าง ชั่วคราว	อัตรา ค่าตอบแทนเพิ่ม (บาท/อัตรา)	ค่าตอบแทนเพิ่ม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐			เงินสมทบ ประกันสังคม๕% ของจำนวนเงิน (บาท/ปี)	รวมค่าใช้จ่ายเพิ่ม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐จำนวนเงิน (บาท/ปี)
		อัตรา	จำนวนเงิน (บาท/เดือน)	จำนวนเงิน (บาท/ปี)		
๒๕๕๙	๓๐๐	๒๔	๗,๒๐๐	๘๖,๔๐๐	๔,๓๒๐	๙๐,๗๒๐
๒๕๕๘	๖๐๐	๑๐	๖,๐๐๐	๗๒,๐๐๐	๓,๖๐๐	๗๕,๖๐๐
๒๕๕๗	๙๐๐	๔	๓,๖๐๐	๔๓,๒๐๐	๒,๑๖๐	๔๕,๓๖๐
๒๕๕๖	๑,๒๐๐	๑๒	๑๔,๔๐๐	๑๗๒,๘๐๐	๘,๖๔๐	๑๘๑,๔๔๐
๒๕๕๕	๑,๕๐๐	๑๑	๑๖,๕๐๐	๑๘๙,๐๐๐	๙,๙๐๐	๒๐๗,๙๐๐
๒๕๕๔	๑,๘๐๐	๑๐	๑๘,๐๐๐	๒๑๖,๐๐๐	๑๐,๘๐๐	๒๒๖,๘๐๐
๒๕๕๓	๒,๑๐๐	๑๔	๒๙,๔๐๐	๓๕๒,๘๐๐	๑๗,๖๔๐	๓๗๐,๔๔๐
๒๕๕๒	๒,๔๐๐	๑๘	๔๓,๒๐๐	๕๑๘,๔๐๐	๒๕,๙๒๐	๕๔๔,๓๒๐

ปีงบประมาณ ที่เริ่มปฏิบัติงาน เป็นลูกจ้าง ชั่วคราว	อัตรา ค่าตอบแทนเพิ่ม (บาท/อัตรา)	ค่าตอบแทนเพิ่ม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐			เงินสมทบ ประกันสังคม๕% ของจำนวนเงิน (บาท/ปี)	รวมค่าใช้จ่ายเพิ่ม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐จำนวนเงิน (บาท/ปี)
		อัตรา	จำนวนเงิน (บาท/เดือน)	จำนวนเงิน (บาท/ปี)		
๒๕๕๑	๒,๗๐๐	๗	๑๘,๙๐๐	๒๒๖,๘๐๐	๑๑,๓๔๐	๒๓๘,๑๔๐
๒๕๕๖ - ๒๕๕๙	๓,๐๐๐	๒๕	๗๕,๐๐๐	๙๐๐,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	๙๔๕,๐๐๐
รวม		๑๓๕	๒๓๒,๒๐๐	๒,๗๘๖,๘๐๐	๑๓๙,๓๒๐	๒,๙๒๕,๗๒๐
หักเงินเพิ่มค่าครองชีพผู้ต่ำกว่าปริญญาตรี ๑๐ ราย		-	๑๒,๙๓๕	๑๕๕,๒๒๐	๗,๗๖๑	๑๖๒,๙๘๑
รวมทั้งสิ้น		๑๓๕	๒๑๙,๒๖๕	๒,๖๓๑,๕๘๐	๑๓๑,๕๕๙	๒,๗๖๒,๗๓๙

ระเบียบ มติ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๑. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกับระบบบริหารงานบุคคลของพนักงานราชการ และประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา

๒. มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติของตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน อำนาจหน้าที่ระยะเวลาการจ้าง การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเลิกจ้างพนักงานและลูกจ้างให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

๓. กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ประเด็นการจัดจ้างพนักงานกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) สรุปได้ดังนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์สามารถจัดจ้างพนักงานกองทุนฯ ได้ตามมติคณะกรรมการบริหาร กพส. การกำหนดระเบียบในการกำกับพนักงานกองทุนฯ หากกรมฯ มีความจำเป็นที่จะกำหนดให้มีรายละเอียดเป็นการเฉพาะให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็สามารถกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการบริหาร กพส. ได้ และโดยที่กองทุนฯ เป็นทุนหมุนเวียนในกรมส่งเสริมสหกรณ์ การเบิกจ่ายเงินของทุนหมุนเวียนดังกล่าว สามารถปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม (รายละเอียดตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๗/๓๕๓๐๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง การจัดจ้างพนักงานกองทุนพัฒนาสหกรณ์)

๔. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นขวัญ และกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน และสอดคล้องกับการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ จึงเห็นสมควรนำเสนอ ออกก.คง. ให้ความเห็นชอบเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนที่จ้างด้วยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่วันที่

๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ให้จัดจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กำหนดระยะเวลาในสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี โดยให้นำหลักเกณฑ์ รวมถึงอัตราค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการเป็นแนวทางในการปฏิบัติโดยอนุโลม เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับผู้ปฏิบัติงานเดิม ซึ่งเป็นลูกจ้างชั่วคราวของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ก่อนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ได้รับค่าตอบแทนในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพิ่มตามอายุการปฏิบัติงาน ปีงบประมาณละ ๓๐๐ บาท สูงสุดไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท และกำหนดตำแหน่งของพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ตามวุฒิการศึกษา ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มเติม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนที่ปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป โดยมีกำหนดระยะเวลาในสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี และให้นำหลักเกณฑ์ รวมถึงอัตราค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ เป็นแนวทางในการปฏิบัติโดยอนุโลม

๒. ขอความเห็นชอบใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มเติม เพื่อเป็นค่าตอบแทนเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) เงินสมทบประกันสังคม จ่ายให้พนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงิน ๒,๗๖๒,๗๓๙ บาท

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาอย่างกว้างขวาง โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า การเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในครั้งนี้ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) มีอำนาจในการพิจารณาเห็นชอบใช้หรือไม่ และเป็นพนักงานราชการหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า การปรับเปลี่ยลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยอิงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และจากหนังสือการหารือของกรมส่งเสริมสหกรณ์กับกรมบัญชีกลาง ในเรื่อง การจัดจ้างพนักงานกองทุนพัฒนาสหกรณ์สามารถทำได้โดยอำนาจของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อ ๒๖ การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติของตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน อำนาจหน้าที่ ระยะเวลาการจ้าง การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเลิกจ้างพนักงาน และลูกจ้างให้เป็นไปตามข้อบังคับ ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด ซึ่งในส่วนของ ส.ป.ก. นั้น

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) มีอำนาจอนุมัติ โดยผ่านความเห็นชอบจาก ออกก.คก. ก่อนนำเสนอ คปก.

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งข้อสังเกตว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. และมีอำนาจตามที่ พ.ร.บ. กำหนด ดังนั้น การจะกำหนดอะไร ต้องจัดทำเป็นระเบียบหรือไม่ และการจ้างพนักงานกองทุนนั้น เป็นการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเดิม ทุกคนหรือมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือก

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า การประกาศรับสมัคร หลักเกณฑ์ ข้อกำหนด สิทธิประโยชน์ การประเมินผลการปฏิบัติงาน การเลื่อนเงินเดือน เป็นต้น จะอิงตามระเบียบพนักงานราชการ โดยครั้งแรก จะขอปรับลูกจ้างชั่วคราวทุกคนที่ปฏิบัติงานก่อนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ หลังจากนั้นในส่วนของกรคัดเลือกเพื่อจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะปฏิบัติตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนแล้ว

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินและผลประโยชน์กองทุน (นางสาวพิมพ์พรรณ อนันตเสรี) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) กรมส่งเสริมสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดระเบียบในการกำกับพนักงานกองทุน ตามหนังสือที่ กค ๐๔๒๗/๓๕๓๐๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ “ข้อที่ ๒ กรณี ทหาหรือการกำหนดระเบียบในการกำกับพนักงานกองทุนฯ หากกรมส่งเสริมสหกรณ์ มีความจำเป็นที่จะกำหนดให้มีรายละเอียดเป็นการเฉพาะให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็สามารถกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการบริหาร กพส. ...” (เอกสารแนบวาระการประชุม) ซึ่งในส่วน ของ ส.ป.ก. หากจะกำหนดเป็นการเฉพาะก็สามารถทำได้

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อสังเกตว่า หนังสือกระทรวงการคลังนี้ เป็นกรณีเฉพาะ หน่วยงานกรมส่งเสริมสหกรณ์ แต่เมื่อพิจารณาจากข้อ ๒๖ ที่ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งในส่วนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีการกำหนดแล้วหรือยัง

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า ส.ป.ก. จะไม่กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ โดยขอใช้หลักเกณฑ์ ตามระเบียบพนักงานราชการโดยอนุโลม ซึ่งประเด็นนี้ได้มีการศึกษาและประสานงานจากกองทุน หมุนเวียนในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่มีการเปลี่ยนเป็นพนักงานกองทุนแล้ว ส่วนใหญ่จะอิงกับ ระเบียบพนักงานราชการ หาก ส.ป.ก. จะกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ สำหรับพนักงานกองทุน ต้องนำเสนอ ออกก.คก. ให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอ คปก. อนุมัติ

ประธาน ให้ข้อสังเกตว่า สิทธิ หน้าที่ ของพนักงานกองทุน กับ ลูกจ้างชั่วคราว เปลี่ยนแปลงไปหรือไม่ ควรพิจารณาให้รอบคอบ เพราะถ้าสิทธิ หน้าที่เปลี่ยนแปลงไป ต้องพิจารณาว่า คปก. มีอำนาจเพียงใด และต้องไปเชื่อมโยงกับ สำนักงาน ก.พ. ด้วยหรือไม่อย่างไร

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ให้ความเห็นว่า จากการศึกษาที่เคยดูแลกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ก็ใช้การอิงกับระเบียบพนักงานราชการคล้ายกับกรณีแบบนี้ แต่เมื่อพนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ปรับไปเป็นพนักงานราชการของการยางแห่งประเทศไทย กลับประสบปัญหา สำนักงาน ก.พ. ไม่ยอมรับว่า พนักงานเหล่านี้เป็นพนักงานราชการต่างๆ ที่ใช้ระเบียบเดียวกัน และมีความเห็นว่า ส.ป.ก. ควรมีหนังสือหารือกับกรมบัญชีกลาง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า พนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินที่ขอปรับจากลูกจ้าง ไม่ใช่พนักงานราชการของ ก.พ. เพียงแต่ฝ่ายเลขานุการ มีความเห็นว่า นำหลักเกณฑ์ รวมถึงอัตราค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งได้กำหนดเป็นหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจนครบถ้วน มาปรับใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ โดยอนุโลม

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า ควรออกเป็นข้อบังคับก่อน แล้วจึงนำมาเสนอคณะกรรมการพิจารณา

มติคณะกรรมการฯ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ไปศึกษาและหาข้อมูลเพิ่มเติมก่อนนำเสนอในคราวประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙)

เลขานุการอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๔๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ ของแผนรายจ่าย

ได้แก่

(๑.๑) ซื้ที่ดิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๗ ของแผนรายจ่าย

๒. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลง การประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ กับ กระทรวงการคลัง โดยมีกรอบหลักเกณฑ์ การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลกองทุนฯ ใน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน รวม ๑๔ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดด้านการปฏิบัติการ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/ กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดย่อยที่ ๓.๑.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่าย ที่ได้รับอนุมัติ ประเด็นย่อย ที่ใช้พิจารณา

(๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบลงทุนเทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๙ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๘๗)

(๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวมประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๙ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๙๖)

ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางได้กำหนดให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลทางการเงิน ได้แก่ แผนและผลรายรับ - รายจ่าย และรายงานงบทดลอง ในระบบฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (CFO) และหากผลการเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามแผนงานที่ คปก. อนุมัติไว้ ส่วนราชการสามารถปรับปรุง แผนการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติและคาดว่าจะใช้จ่ายจริง และดำเนินการบันทึกการปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงินในระบบ CFO ภายในเวลาที่กรมบัญชีกลาง เปิดให้ทำการบันทึกการปรับปรุงข้อมูลได้ และ ส.ป.ก. ได้รายงานผลการดำเนินงานกองทุนฯ ปัญหา อุปสรรค ที่ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดิน ซึ่งเป็นรายจ่ายงบลงทุนได้ ตามแผนงานที่ คปก. อนุมัติไว้ โดยนำเสนอ คปก. และคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) เพื่อทราบเป็นระยะๆ ในระหว่างปีงบประมาณแล้ว รวมทั้ง ส.ป.ก. ได้นำเสนอ อกก.คจ. เพื่อทราบการปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงินที่คาดว่าจะใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ สิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ และได้บันทึกการปรับปรุงข้อมูลแผนการเบิกจ่ายเงินในระบบ CFO ของกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

แผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ภาพรวม แผนเดิม วงเงิน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท แผนปรับใหม่ วงเงิน ๖๓๗.๒๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน วงเงิน ๕๙๘.๐๐ ล้านบาท

(๑) ซื้อที่ดิน (งบลงทุน) วงเงิน ๑๔๒.๖๔ ล้านบาท

(๒) สินเชื่อ วงเงิน ๔๕๕.๓๖ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด วงเงิน ๓๙.๒๘ ล้านบาท

๓. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๙ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๘๑๒.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๒๗ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๑๔๐.๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๗๗ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จัดเก็บได้ ๙๕๓.๕๘ ล้านบาท)

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกร ตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑๒๗.๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๑๗ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกันจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน มากกว่า จำนวน ๒๙.๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๓๓ ของผลการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๙๗.๕๙ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๔๕๑.๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๑ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินสินเชื่อ ได้น้อยกว่า จำนวน ๑๓๒.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๖๑ ของผลการจ่ายสินเชื่อ ปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๕๘๓.๗๘ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๓๘.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๘๐ ของแผนรายจ่ายขาด เมื่อเทียบกับ ปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๒.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๗๘ ของแผนรายจ่ายขาด ปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๓๖.๖๙ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ภาพรวม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๖๑๗.๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๔ ของแผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ภาพรวม

๓) สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๘๕๖.๔๘ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๙ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๐ น.



(นางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กัญจนรัตน์ อริยกุล
(นางสาวกัญจนรัตน์ อริยกุล)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภพ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม