

รายงานการประชุม
คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เวลา ๙.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายสุวรรณ	บุราพรนุสรณ์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวณัฐมน	จินตรักษ์	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๓. นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นางจิราภรณ์	दानไทยวัฒนา	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๕. นายเวชสิทธิ์	วิริยะภาค	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๖. นายวรกร	อินทแพทย์	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๗. นายเสริม	มีนไชยอนันต์	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๘. นายสัญญา	เอียรสุนทร	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๙. นายทศเทพ	เทศวานิช	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวอมราพัทธ์	เวชเตง	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๑. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. เลขาธิการ ส.ป.ก.	ติตราชการ
๒. ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	ติตราชการ
๓. ผู้แทนกรมประมง	ติตราชการ
๔. ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. นายสมชาย	สีสม	ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
๓. นายสมศักดิ์	รุ่งเพ็ชรวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
๔. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันต์เสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินและผลประโยชน์กองทุน
๕. นางสาวอัจฉรา	วัฒนะเจริญ	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
๖. นางดารณี	ชนะชนม์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน
		แทนผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๗. นายบัญชา	ไชยมโน	นิติกรชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๘. นางสาวยุวดี	แก้วผ่องศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูล
๙. นางสาวจุฑาสินี	ขำวิไล	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๑๐. นางสาวนิสากร	หงษ์พงษ์	ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๑. นางอังสนา	สุวัฒน์ทัพพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๒. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดิน
๑๓. นายกิริติ	อินทขันธ์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสารบบที่ดิน
๑๔. นางวิมลนันท์	สวัสดิ์เรือง	ผู้อำนวยการกลุ่มภาพถ่ายดาวเทียม
๑๕. นายชัชฤทธิ์	สมเชื้อ	วิศวกรสำรวจชำนาญการ
๑๖. นายสมศักดิ์	ธูปสมุทร	นายช่างสำรวจชำนาญงาน สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
๑๗. นางสาวรัตนา	ไทยสมัคร	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการสำนักวิชาการและแผนงาน
๑๘. นางสาวณัฐยา	เครือจันทร์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๙. นางสาวนิติกัญจน์	โพธิ์เอี่ยม	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๓๐ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสุวรรณ บุราพรนุสรณ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เนื่องจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ประธานอนุกรรมการ ติดตามการจูงมอหมายให้ทำหน้าที่เป็นประธาน ในการประชุมครั้งนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ สิงหาคมพ.ศ. ๒๕๕๙ (เวียนรับรองรายงานเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙)

เลขานุการอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการ ได้ประสานขอความอนุเคราะห์อนุกรรมการได้พิจารณารับรอง/ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุมก่อนกำหนดเวลา เนื่องจากจำเป็นต้องใช้เป็นเอกสารประกอบการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ มีอนุกรรมการที่แจ้งขอแก้ไข ดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอปรับแก้ไขดังนี้

๑.๑ หน้า ๑๐ บรรทัดที่ ๑๙ ให้ใช้ข้อความนี้แทน “ผู้แทน สศช. สอบถามว่า... หากกองทุนฯ ไม่ได้ดำเนินการเอง แต่ได้ตั้งเงินไว้รองรับเพื่อใช้จ่ายในกรณีที่เงินงบประมาณของ ส.ป.ก. มีไม่เพียงพอ ควรมีช่องหมายเหตุที่ระบุไว้ให้ชัดเจนด้วย ทั้งนี้ ขอให้ชี้หมายเหตุในแผนงานที่ใช้เงินจากบปคิตอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกันด้วย”

๑.๒ หน้า ๓๑ บรรทัดที่ ๑๓ ให้ใช้ข้อความนี้แทน “ผู้แทน สศช. ตั้งข้อสังเกตว่า.... ขอให้ ส.ป.ก. จัดทำเอกสารชี้แจงเพิ่มเติมถึงภาพรวมความต้องการและการดำเนินการจัดหาเครื่องหาค่าพิกิตฯ ด้วยงบประมาณปกติเพื่อแสดงถึงความต้องการเครื่องหาค่าพิกิตฯ เพิ่มเติม นอกเหนือจากที่ได้รับตามระบบงบประมาณปกติ เพื่อเร่งดำเนินการในการกิจเร่งด่วนตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเป็นการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ”

๒. กรมบัญชีกลาง ขอปรับแก้ไข ดังนี้

๒.๑ หน้า ๑๖ บรรทัด ๑๙ ให้ใช้ข้อความนี้แทน “ผู้แทนกรมบัญชีกลางให้ข้อเสนอแนะว่า จากข้อมูลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมองค์กร (SWOT Analysis) ด้านจุดอ่อนพบว่า ลูกจ้างเงินกองทุนขาดความมั่นคงในการปฏิบัติงาน (คำตอบแทน สวัสดิการ) ขอให้กองทุนฯ ศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างการบริหารงาน กรอบอัตรากำลังที่เหมาะสม และแรงจูงใจในการปฏิบัติงานของลูกจ้าง เพื่อกำหนดการปรับเปลี่ยนลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการลดความเสี่ยงของการบริหารจัดการกองทุนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพ โดยเป็นอำนาจคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในการกำหนดข้อบังคับการบริหารงานบุคคลให้สอดคล้องกับมาตรฐานตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘”

๒.๒ หน้า ๓๓ บรรทัดแรก ขอเพิ่มเติมความเห็นผู้แทนกรมบัญชีกลาง “...และหากโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการต่อเนื่อง ให้ขออนุมัติคณะกรรมการฯ ดำเนินโครงการ ส่วนแผนการใช้จ่ายเงินเป็นการขออนุมัติเฉพาะปี ๒๕๖๐”

ฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการ ได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๐

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนเพื่อช่วยปฏิบัติงานด้านกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

ข้อเท็จจริง

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

ผลการดำเนินงานตามภารกิจหลักในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีผลจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๖๐.๕๐ ล้านบาท และรายจ่ายสนับสนุนการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๒๗.๑๙ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๔๓๘.๐๔ ล้านบาทรวมผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งสิ้น ๑,๓๒๕.๗๓ ล้านบาทผลการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๒๖.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๓ ของผลการดำเนินงาน

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีปริมาณงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งประกอบด้วย ประมาณการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๕๐.๐๐ ล้านบาท แผนรายจ่ายสนับสนุนการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๐๖๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนงานพัฒนาและอื่น ๆ จำนวน ๑,๙๙๐.๐๐ ล้านบาท

๓. ส.ป.ก. มีภาระงานที่ต้องดำเนินการในปริมาณที่เพิ่มมากขึ้นเกี่ยวกับการดำเนินการให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินเอกชน จัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. การจัดทำสัญญาเช่าตามหลักเกณฑ์และรูปแบบสัญญาใหม่ การเปลี่ยนสัญญาเช่าเป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดิน การจัดทำใบแจ้งเตือนลูกหนี้และผู้ค้าประกันตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ การติดตามงานเกี่ยวกับการให้สินเชื่อและการจัดเก็บหนี้ซึ่งมีปริมาณลูกหนี้ที่ต้องดำเนินการจัดเก็บและเร่งรัดติดตามให้เป็นไปตามระเบียบจำนวนทั้งสิ้น ๗๘,๕๔๓ ราย การจัดทำข้อมูลการเงิน บัญชี และทะเบียนทรัพย์สินหนี้สินกองทุน และงานระบบโปรแกรมกองทุน ฯลฯ ซึ่งมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรรองรับการดำเนินงานตามภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดปัญหาการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง ซึ่งขาดทั้งอัตรากำลังและงบประมาณ โดยจากการวิเคราะห์ปริมาณงานเห็นควรมีจำนวนลูกจ้างชั่วคราว ทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา ช่วยปฏิบัติงาน ส.ป.ก.จังหวัด ๑๑๒ อัตรา และปฏิบัติงานในส่วนกลาง ๓๔ อัตรา โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายจ่ายขาด ตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวนเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท (รายละเอียดโครงการแนบวาระการประชุม)

ระเบียบ มติ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจ ข้อ ๒.๒ ให้ อกก.คก. มีอำนาจอนุมัติรายการจ่ายขาดอื่น ๆ เพื่อเป็นการกระจายอำนาจการอนุมัติให้ทันกับการบริหารงานกองทุนฯ ทั้งในส่วนกลางและจังหวัดข้อ (๒) โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวช่วยปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ประเด็นที่นำเสนอ

๑.ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯปีงบประมาณ ๒๕๖๐ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนวุฒิไม่เกินปริญญาตรี อัตราค่าจ้างตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) เงินสมทบประกันสังคม จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา วงเงิน ๒๗.๕๙๔ ล้านบาท
- ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ วงเงิน ๗.๔๐๖ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน กรณีการขอใช้เงินค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ ๗.๔๐๖ ล้านบาท เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรร

ทั้งนี้ สำหรับค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน กรณีมีการปรับเปลี่ยนอัตราค่าจ้าง การปรับเปลี่ยนตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปีให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุน เป็นการจ้างในอัตราเท่าเดิมเหมือนกันทุกปีหรือไม่ ขอให้จัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนลูกจ้างชั่วคราว อัตราจ้าง วุฒิการศึกษา และวงเงินที่ใช้ในการจ้าง โดยแยกเงินสมทบประกันสังคมออกจากเงินค่าจ้างลูกจ้าง

๒. กองทุนควรศึกษาการปรับการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนให้เป็นพนักงานกองทุน โดยพิจารณาจากปริมาณงาน ความเหมาะสม ความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน และจำนวนเงินที่ต้องใช้ในการจ้างเป็นพนักงานกองทุน เนื่องจากเงินเดือนพนักงานกองทุนมีการปรับเพิ่มขึ้นทุกปี อาจทยอยปรับเป็นจำนวนพนักงานกองทุนตามความเหมาะสม

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การขออนุมัติจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เป็นไปตามอัตราที่ได้รับอนุมัติไว้เดิมของปีที่ผ่านมา รวมทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา แบ่งออกเป็น ส่วนกลาง ๓๔ อัตรา และส่วนภูมิภาค ๑๑๒ อัตราสำหรับวงเงินค่าจ้างเป็นการขออนุมัติวงเงินในอัตราวุฒิปริญญาตรี ดังนี้

	อัตราจ้าง	ค่าจ้างชั่วคราว (๑๕,๐๐๐ บาท/คน/เดือน)	ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุน		รวมค่าจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่าย บริหารงานกองทุน
			เงินสมทบประกันสังคม (๗๕๐ บาท/คน/เดือน)	งบดำเนินงานกองทุน (จัดสรรตามปริมาณงาน)	
รวมทั้งสิ้น	๑๔๖	๒๖,๒๘๐,๐๐๐	๑,๓๑๔,๐๐๐	๗,๔๐๖,๐๐๐	๓๕,๐๐๐,๐๐๐
ส่วนกลาง	๓๔	๖,๑๒๐,๐๐๐	๓๐๖,๐๐๐		
ส่วนภูมิภาค	๑๑๒	๒๐,๑๖๐,๐๐๐	๑,๐๐๘,๐๐๐		

โดยประมาณการค่าใช้จ่าย วงเงิน ๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แยกเป็น

๑. ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว วงเงิน ๒๖,๒๘๐,๐๐๐ บาท

๒. ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุน วงเงิน ๘,๗๒๐,๐๐๐ บาท

๒.๑ เงินสมทบประกันสังคม วงเงิน ๑,๓๑๔,๐๐๐ บาท

๒.๒ งบดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๗,๔๐๖,๐๐๐ บาท

สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ได้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุน ส่วนกลาง ๒๙ อัตรา และส่วนภูมิภาค ๑๑๐ อัตรา รวมทั้งสิ้น ๑๓๙ อัตรา ประกอบด้วยลูกจ้างชั่วคราว วุฒิปริญญาตรี ๑๓๐ ราย อัตราจ้างเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) ๖ ราย อัตราจ้างเดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ๑ ราย อัตราจ้างเดือนละ ๑๑,๔๐๐ บาท มัธยมปลาย ๑ ราย อัตราจ้างเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท และมัธยมต้น ๑ ราย อัตราจ้างเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท โดยอัตราจ้าง ประกอบด้วย ค่าจ้างและเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวสำหรับวุฒิการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๒๗/ว๔๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๒. กองทุนอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาเพื่อปรับลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุนเป็น พนักงานกองทุน โดยศึกษาจากกองทุนอื่นที่มีการปรับเป็นพนักงานกองทุนแล้ว เช่น กองทุนพัฒนาสหกรณ์ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เป็นต้น

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินจังหวัด

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนการ ใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีแผนด้านรายการจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสาร สารบบที่ดินแบบรางเลื่อน วงเงิน ๔.๗๙ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจ ๓ ประการ คือ งานจัดที่ดิน งานพัฒนาและงานเพิ่มรายได้ โดยในส่วนของงานจัดที่ดินนั้น ส.ป.ก.ได้ทำการเร่งรัดการดำเนินการสำรวจรังวัดและสอบสวนสิทธิในที่ดิน เสร็จจากกระจายสิทธิ ลดเนื้อที่และแบ่งแยกที่ดิน (กรณีมีที่ดิน เกินสิทธิตามกฎหมาย) เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ตามที่เกษตรกร ได้ยื่นคำร้องไว้ ปัจจุบันมีข้อมูลสำรวจรังวัด จำนวน ๓.๘๕ ล้านแปลง จัดที่ดินให้เกษตรกรแล้ว ๒.๗๖ ล้านราย ๓.๕๓ ล้านแปลง ๓๕.๕๔ ล้านไร่ ส.ป.ก.ได้มีนโยบายเรื่องการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดิน ซึ่งเป็นแฟ้มประวัติของที่ดินรายแปลงให้เป็นระบบมาตรฐานสากล เพื่อการสืบค้นเรียกใช้งาน สะดวก รวดเร็ว ลดการสูญหายของเอกสารสารบบที่ดิน ประหยัดพื้นที่และงบประมาณ

๒. สำนักบริหารกองทุน ได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๗๘๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ไปยังสำนักวิชาการและแผนงานว่า ส.ป.ก. ได้จัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๙ รายการจัดหา ตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนหรือไม่ และได้ทำคำขอตีงงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ รายการตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.จังหวัดหรือไม่ สำนักวิชาการและแผนงาน ได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๒๓๘ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ส.ป.ก. มี งบประมาณไม่เพียงพอในการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดิน แบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.จังหวัด และปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ได้เสนอของบประมาณเพื่อจัดหา ตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.จังหวัดแล้ว แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จากสำนักงบประมาณ

๓. ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๑๘ จังหวัดจำนวน ๒๙ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าติดตั้ง ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๔,๗๘๕,๐๐๐.๐๐ บาท(สี่ล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้า พันบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๘ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๕๙- ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐)โดย คุณลักษณะของตู้จัดเก็บเอกสารแบบรางเลื่อน ๑ ชุด ประกอบด้วย

- เป็นตู้แบบชนิดสองหน้า กว้าง ๒.๔๐ ม. ลึก ๐.๘๐ ม. สูง ๒.๔๐ ม. ๕ ชั้น จำนวน ๕ ตู้ ความจุเก็บแฟ้มสารบบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๖ก) ตู้ละ ๖,๖๐๐ แฟ้ม ได้จำนวน ๓๓,๐๐๐ แฟ้ม
 - ตู้ปิดหัว-ท้าย เป็นตู้หน้าเดียว กว้าง ๒.๔๐ ม. ลึก ๐.๔๐ ม. สูง ๒.๔๐ ม. ๕ ชั้น จำนวน ๒ ตู้ ความจุเก็บแฟ้มสารบบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๖ก) ตู้ละ ๓,๓๐๐ แฟ้ม ได้จำนวน ๖,๖๐๐ แฟ้ม
 - ติดตั้งบนรางเหล็ก ประกอบต่อกันเป็นชุดมีล้อเลื่อน ไป-มา บนรางเหล็ก
- (รายละเอียดโครงการแนบวาระการประชุม)

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและ การเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ข.รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถึจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การดำเนินโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เป็นการพัฒนาระบบการจัดเก็บเอกสารให้เป็นมาตรฐานสากล ป้องกันหรือลดการสูญหายของเอกสารสารบบที่ดินและเกิดความสะดวกรวดเร็วในการสืบค้นเรียกใช้งาน อีกทั้งเป็นการเก็บรักษาเอกสารสารบบที่ดินของ ส.ป.ก. อันเป็นทรัพย์สินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้มีการเร่งรัดการดำเนินการสำรวจรังวัด และสอบสวนสิทธิในที่ดิน เจรจากระจายสิทธิ ลดเนื้อที่และแบ่งแยกที่ดิน (กรณีมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมาย) เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีไม่เพียงพอที่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกินได้เข้าทำประโยชน์โดยการเช่าที่ดินหรือเช่าซื้อที่ดินเมื่อเกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินจะได้รับหนังสือรับมอบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๒๘) และหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) ส่งผลให้เอกสารสารบบที่ดินมีปริมาณมากขึ้น การมีระบบจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดีและเป็นแบบมาตรฐานสากลจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

๓. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๙ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐.๐๐ บาทเป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๔,๗๘๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากเงินงบประมาณปกติมีไม่เพียงพอสนับสนุนโครงการดังกล่าว

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาดวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอออกก.ค.ง. พิจารณานุมัติ

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๙ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๔,๗๘๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน วงเงิน ๔.๗๘ ล้านบาท

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ส.ป.ก.จังหวัดที่เสนอความต้องการตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน ทั้ง ๑๘ จังหวัด มีการยืนยันการสำรวจโครงสร้างอาคารว่าสามารถรองรับน้ำหนักได้ และมีพื้นที่พร้อมในการวางตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน หรือไม่ และการจัดหาตู้เก็บเอกสารฯ ในครั้งนี้ ทั้ง ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๙ ชุด เพียงพอต่อความต้องการของแต่ละจังหวัดแล้วหรือไม่

๒. ใบเสนอราคาที่แนบมามีเพียงบริษัทเดียว ซึ่งตามระเบียบพัสดุการเสนอราคาแบบการจ้างทำของจะต้องมีบริษัทที่เสนอราคามาอย่างน้อย ๓ บริษัทมาเปรียบเทียบกัน และต้องมีราคากลางของสำนักงานงบประมาณประกอบด้วย หากไม่มีต้องแสดงถึงเหตุผลว่าทำไมถึงมีเพียงบริษัทเดียวที่เสนอราคา

ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (นายสมชาย สีส้ม) กล่าวชี้แจง ดังนี้

๑. ส.ป.ก.จังหวัด ทั้ง ๑๘ จังหวัด ได้ยืนยันแล้วว่า โครงสร้างอาคารสามารถรองรับน้ำหนักได้ มีพื้นที่เพียงพอ และหากได้รับการจัดสรรตู้เก็บเอกสารฯ ตามที่เสนอก็จะเพียงพอต่อการจัดเก็บเอกสารที่มีอยู่

๒. ในการจ้างทำตู้เก็บเอกสารฯ นี้ เป็นงานด้านเทคนิคเฉพาะทาง มีบริษัทที่รับจ้างทำน้อยมากและเป็นการจ้างทำและติดตั้งใน ส.ป.ก.จังหวัดต่าง ๆ จำนวนไม่มาก ซึ่งต้องมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ไม่เหมือนการจ้างทำของกรมที่ดินจะจัดจ้างครั้งละมาก ๆ เพราะมีเอกสารสารบบที่ดินมากกว่า ส.ป.ก. จำนวนมาก ซึ่งราคาที่บริษัทเสนอเป็นราคาที่รวมค่าติดตั้งและภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๙ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๔,๗๘๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน)โดยใช้เงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน วงเงิน ๔.๗๙ ล้านบาท

เรื่องที่ ๓.๓ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีแผนด้านรายการจ่ายขาดรายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS วงเงิน ๒๐.๐๐ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) มีหน้าที่และความรับผิดชอบที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การสำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ ระบบพิกัด UTM INDIAN ๑๙๗๕ เพื่อใช้เป็นหมุดออก-เข้าบรรจบของเส้นโครงงานเก็บหมุดแปลงที่ดิน ให้เพียงพอและเหมาะสมแก่การใช้งานและทันกับความต้องการ ตามภารกิจการจัดที่ดินตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และตอบสนองโครงการเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในปัจจุบัน ส.ป.ก. มีโครงการที่ต้องดำเนินการ คือ โครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรา ๑ : ๔,๐๐๐ (ONE MAP) เมื่อโครงการแล้วเสร็จมีแนวเขตตามกฎหมายที่ชัดเจน ส.ป.ก. ต้องดำเนินการรังวัดแบ่งแปลงตามแนวเขตแผนที่ ONE MAP โครงการมาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมีขอบกฎหมายตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ที่ดินที่ยังไม่เข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ขึ้นไป และแปลงที่ดินที่มีเนื้อที่ระหว่าง ๑๐๐ ถึง ๕๐๐ ไร่) โครงการจัดที่ดินทำกินตามนโยบายรัฐบาล (คสช.) ซึ่งทุกโครงการต้องสำรวจรังวัดแปลงที่ดินเป็นระบบพิกัด UTM INDIAN ๑๙๗๕ จำเป็นต้องวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ ให้การสำรวจรังวัดแปลงที่ดินเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย มาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร. ๒๕๕๐)

๒. ส.ป.ก. มีเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุด โดยจัดซื้อปีละ ๑ ชุด ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓, ๒๕๔๗, ๒๕๕๑, ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ สามารถทำงานวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ได้ประมาณปีละ ๒ ล้านไร่ ซึ่งปัจจุบัน ส.ป.ก. มีปริมาณงานที่เหลืออยู่เนื้อที่ประมาณ ๓๒ ล้านไร่ (พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินและพื้นที่ร่อประกาศเขตปฏิรูปที่ดินประมาณ ๕๔ ล้านไร่ ได้มี

การสำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่แล้วประมาณ ๒๒ ล้านไร่) ถ้าไม่จัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS เพิ่มเติม แต่ใช้เครื่องฯเท่าที่มีอยู่จะทำงานที่มีเนื้อที่เหลืออยู่ ๓๒ ล้านไร่ให้แล้วเสร็จต้องใช้เวลาประมาณ ๑๖ ปี ซึ่งจะไม่ทันกับการตอบสนองตามความประสงค์ของเกษตรกรที่ยื่นคำร้องขอในเรื่องต่างๆ ไว้กับ ส.ป.ก.

๓. ส.ป.ก. มีความจำเป็นในการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุด ราคาชุดละ ๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๑) จัดซื้อเพื่อทดแทนของเดิมที่ชำรุดเสื่อมสภาพ คือ ซื้อทดแทนเครื่องที่จัดซื้อมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ , ๒๕๔๗ และปี พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓ ชุด

๒) จัดซื้อเพิ่มเติม โดย ส.ป.ก. ไม่ขอรับการจัดสรรจากเงินงบประมาณที่สำนักงานประมาณจะจัดสรรให้ในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๒ ชุด

๔. คุณลักษณะของเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ๑ ชุด ประกอบด้วย ๕ รายการ ดังนี้

- เครื่องรับสัญญาณดาวเทียมพร้อมอุปกรณ์ประกอบ จำนวน ๒๐ เครื่อง
 - เครื่องควบคุมเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม จำนวน ๒๐ เครื่อง
 - โปรแกรมสำหรับประมวลผลข้อมูล จำนวน ๑๐ ลิขสิทธิ์
 - วิทยุรับส่ง จำนวน ๒๐ เครื่อง
 - เครื่องขยายกำลังส่ง (Booster) จำนวน ๑๐ เครื่อง
- (รายละเอียดโครงการแนบวาระการประชุม)

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การดำเนินโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS เป็นการดำเนินการตามโครงการเร่งด่วนในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งในปัจจุบัน ส.ป.ก. มีโครงการที่ต้องดำเนินการ คือ โครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (ONE MAP) เมื่อโครงการแล้วเสร็จมีแนวเขตตามกฎหมายที่ชัดเจน ส.ป.ก.ต้องดำเนินการรังวัดแบ่งแปลงตามแนวเขตแผนที่ ONE MAP โครงการมาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมีขอบกฎหมายตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ที่ดินที่ยังไม่เข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ขึ้นไป และแปลงที่ดินที่มีเนื้อที่ระหว่าง ๑๐๐ ถึง ๕๐๐ ไร่) โครงการจัดที่ดินทำกินตามนโยบายรัฐบาล (คสช.) ซึ่งทุกโครงการต้องสำรวจรังวัดแปลงที่ดินเป็นระบบพิกัด UTM INDIAN ๑๙๗๕ จำเป็นต้องวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ ให้การสำรวจรังวัดแปลงที่ดินเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย มาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร. ๒๕๕๐)

๒. ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุด จัดซื้อปีละ ๑ ชุด ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓, ๒๕๔๓, ๒๕๔๑, ๒๕๔๘ และปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเครื่องหาค่าพิกัดฯ ที่จัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๕๑ ได้เกิดการชำรุดและเสื่อมสภาพของอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ไม่คุ้มค่ากับการซ่อมแซมบำรุงรักษาที่มีราคาสูงมาก ประกอบกับเป็นระบบที่มีเทคโนโลยีที่ล้าสมัย เช่น ขาดระบบสื่อสารที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารรับส่งข้อมูลดาวเทียมภายในระบบโครงข่าย ขาดระบบการสื่อสารระหว่างเครื่องกับเครื่อง เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันได้มีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการรังวัดและทำแผนที่ด้วยการหาค่าพิกัดจากโดยระบบดาวเทียม Global Navigation Satellite system (GNSS) โดยการสำรวจรังวัดแบบ Real Time Kinematics (RTK) จะมีความละเอียดแม่นยำถูกต้องสูง มีความสะดวก รวดเร็วในการปฏิบัติงาน และประหยัดงบประมาณอย่างมากสำหรับเครื่องหาค่าพิกัดฯ ที่ ส.ป.ก. มีทั้งหมดสามารถทำงานวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ได้ประมาณปีละ ๒ ล้านไร่ ส.ป.ก. มีพื้นที่เป้าหมายต้องดำเนินการในขณะนี้ประมาณ ๓๒ ล้านไร่ ถ้าใช้เครื่องหาค่าพิกัดฯ เท่าที่มีอยู่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จต้องใช้เวลาประมาณ ๑๖ ปี

๓. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS เนื่องจากของเดิมชำรุดเสื่อมสภาพ ซ่อมแซมไม่คุ้มค่าต้องจัดซื้อทดแทน จำนวน ๓ ชุด และจัดซื้อเพิ่มเติม จำนวน ๒ ชุด รวมทั้งสิ้นจำนวน ๕ ชุด ราคาชุดละ ๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๒๐.๐๐ ล้านบาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) เพื่อให้มีเครื่องมือเพียงพอกับปริมาณงานที่ต้องดำเนินการ

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาดวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทเป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุดราคาชุดละ ๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐.๐๐ ล้านบาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS วงเงิน ๒๐.๐๐ ล้านบาทเพื่อนำเสนอคปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ราคาที่เสนอจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุด ๆ ละ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรปรับลดราคาตามมติคณะกรรมการฯ การครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้างฯ พิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ราคาเครื่องละ ๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นราคาที่ใช้ทั่วทั้งประเทศ

๒. ขอให้แสดงความต้องการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดฯ ในภาพรวม ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินงานในพื้นที่ ๓๒ ล้านไร่ งบประมาณที่ใช้ลดลงอย่างไร โดยแสดงไว้ในรายงานการประชุมให้ชัดเจน

ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (นายสมชาย สีสม) กล่าวชี้แจง ดังนี้

๑. การปรับลดราคาลงให้เท่ากับราคากลางที่คณะกรรมการฯ กำหนด ราคาเครื่องละ ๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๕ ชุด เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท สามารถดำเนินการได้

๒. ความต้องการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดฯ และงบประมาณที่ใช้ ดังนี้

ตารางที่ ๑ การเปรียบเทียบระยะเวลาในการวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ให้แล้วเสร็จ เนื้อที่ที่ต้องดำเนินการประมาณ ๓๒ ล้านไร่ ถ้าเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐

จำนวนเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม	หน่วยสำรวจ	แผนงาน/ปี	ระยะเวลาแล้วเสร็จ
๑. จัดซื้อจากเงินงบประมาณ ปี ๒๕๕๗, ๒๕๕๘, ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ รวม ๕ ชุด (ตัดปี ๒๕๕๓ ออก เนื่องจากเครื่องเก่ามากเสื่อมคุณภาพ ใช้งานไม่ได้)	๕	๒ ล้านไร่	๑๖ ปี
๒. จัดซื้อเพิ่มจากเงินกองทุน จำนวน ๕ ชุด (ความต้องการทั้งสิ้น ๘ ชุด โดยรวมของปี ๒๕๕๘, ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐)	๑๐	๖ ล้านไร่	๕ - ๖ ปี

หมายเหตุ : ๑. เดิมมีจำนวน ๕ เครื่อง ขำชุด ๓ เครื่อง (ปี ๒๕๕๓, ๒๕๕๗, ๒๕๕๘) ใช้งานได้ ๒ เครื่อง (ปี ๒๕๕๘, ๒๕๕๙)

๒. ขอจัดซื้อโดยใช้เงินงบประมาณปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑ เครื่อง

๓. ขอจัดซื้อโดยใช้เงินกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๕ เครื่อง (เพื่อทดแทนเครื่องชำรุดจำนวน ๓ เครื่อง ความต้องการใหม่ จำนวน ๒ เครื่อง รวมเครื่องที่ใช้งานได้ทั้งสิ้น ๘ เครื่อง)

ตารางที่ ๒ การเปรียบเทียบพื้นที่และงบประมาณการวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ ทั้ง ๓ วิธี

การวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ ด้วยวิธีการรังวัด แบบ	เนื้อที่ดำเนินการ ประมาณ (ล้านไร่)	งบประมาณ (ล้านบาท)
๑. วางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ด้วยเครื่อง GNSS รังวัดแบบ Fast Static	๓๒	๑๗๓.๔
๒. วางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ด้วยเครื่อง GNSS รังวัดแบบ RTK(ใช้งบประมาณน้อยกว่าวิธีอื่น)	๓๒	๑๐๔.๙
๓. วางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ด้วยกล้อง ประมวลผล	๓๒	๒๑๑.๘

มติคณะอนุกรรมการเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๕ ชุด ราคาชุดละ ๓,๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖.๐๐ ล้านบาท (สิบหกล้านบาทถ้วน)และให้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

เรื่องที่ ๓.๔ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีแผนด้านรายการจ่ายขาดรายการที่ ๒.๙ โครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน ระยะ ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒ ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาทรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗.๑๔ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

๑. สืบเนื่องจากนโยบายของรัฐบาล ที่จะลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ โดยรัฐบาลจะเร่งแก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกป่าพื้นที่ป่าสงวนให้เป็นรูปธรรมและยั่งยืน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มอบนโยบาย ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) คือการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทั่วประเทศในทุกมิติ และติดตามแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นในการตรวจสอบคือการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดประเภทในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้มีนโยบายให้ใช้ภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงที่ทันสมัย มาดำเนินการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแทนการตรวจสอบภาคสนาม ซึ่งไม่สามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงได้อย่างทั่วถึง และต้องใช้ระยะเวลานาน ทำให้เสียค่าใช้จ่ายสูง หากพบว่ามีการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดประเภทหรือมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินสูง ให้แจ้ง ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบภาคสนามในพื้นที่จริงเพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๒. ในการดำเนินงานจำเป็นต้องใช้ภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงที่ทันสมัยครอบคลุมพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินทั้งหมดประมาณ ๓๙ ล้านไร่ ประกอบด้วยพื้นที่จัดที่ดินแล้ว ๓๕.๕ ล้านไร่ ๓.๕ ล้านแปลง (ข้อมูล ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙) ซึ่งมีปริมาณมาก เนื่องจากข้อจำกัดด้านบุคลากรและวัสดุอุปกรณ์จึงไม่สามารถดำเนินการทั้งหมดให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี จำเป็นต้องดำเนินการ ๓ ปี ปีละประมาณ ๑๓ ล้านไร่ สำหรับในพื้นที่เร่งด่วนหรือพื้นที่พิเศษที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินสูง เช่น การลักลอบขุดดิน การสร้างรีสอร์ต จะตรวจสอบปีละ ๒ ครั้ง เนื่องจากภาพถ่ายดังกล่าวจะสามารถเห็นสภาพพื้นที่ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างชัดเจน หากมีการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ผิดปกติดังกล่าวจะช่วยให้การดำเนินการกับผู้กระทำผิดกฎหมายปฏิรูปที่ดินได้ทันการ เป็นการรักษาพื้นที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน

๓. งบประมาณปกติมีจำนวนจำกัดไม่เพียงพอ ในการดำเนินโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ซึ่งจะจัดหาภาพถ่ายทางอากาศที่ทันสมัยจากกรมแผนที่ทหารเป็นหลัก เนื่องจากมีความคมชัดสูงและมีราคาถูก หากไม่มีภาพถ่ายทางอากาศก็จะจัดหาภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงที่ทันสมัยจากสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ องค์การมหาชน (สทอภ.) ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีความคมชัดไม่แตกต่างจากภาพถ่ายทางอากาศ แต่มีราคาสูงกว่า

๔. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการครอบคลุมพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ประมาณ ๑๓ ล้านไร่ แยกเป็นพื้นที่จัดที่ดินแล้ว ๑๒ ล้านไร่ พื้นที่ยังไม่จัดที่ดิน ๑ ล้านไร่ แยกการดำเนินการเป็น ๒ กรณี คือ

กรณีที่ ๑ ตรวจสอบตามแผนงานปกติพื้นที่เดียวกัน ๑ ครั้งต่อปี ดำเนินการทุก ๓ ปี โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศ (DMC) บินถ่ายโดยกรมแผนที่ทหาร ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๙ และภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงจาก สทอภ. ที่ได้จัดหาไว้แล้วบางส่วน ประมาณ ๖.๐ ล้านไร่ แต่ยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ดำเนินการทั้งหมดจึงจำเป็นต้องจัดหาภาพถ่าย DMC เพิ่มเติม ประมาณ ๙.๐ ล้านไร่ จำนวน ๑,๗๙๔ ภาพ

ราคาภาพละ ๓๖๐ บาท (๑ ภาพ ครอบคลุมพื้นที่ ๕,๐๑๖ ไร่) เป็นเงินประมาณ ๐.๖๕ ล้านบาท และจัดหาภาพถ่ายดาวเทียมที่มีอยู่ในคลังข้อมูลของ สทอภ. บริเวณที่ไม่มีภาพถ่าย DMC เนื้อที่ประมาณ ๒.๐๗ ล้านไร่ ราคา ๐.๙๔ บาทต่อไร่ (ปรับแก้ค่าพิกัดแล้ว) เป็นเงินประมาณ ๑.๙๕ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๒.๖ ล้านบาท

กรณีที่ ๒ ตรวจสอบเพิ่มเติมจากแผนงานปกติในพื้นที่เร่งด่วนหรือพื้นที่พิเศษที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินสูง ๒ ครั้งต่อปี ดำเนินการทุกปี กรณีไม่มีภาพถ่าย DMC ที่ทันสมัย ต้องสั่งซื้อภาพถ่ายดาวเทียมล่วงหน้า เนื้อที่ประมาณ ๓.๐ ล้านไร่ ราคา ๑.๖๓ บาทต่อไร่ (ปรับแก้ค่าพิกัดแล้ว) เป็นเงินประมาณ ๔.๘๙ ล้านบาทต่อครั้ง รวม ๒ ครั้ง เป็นเงินประมาณ ๙.๗๘ ล้านบาท

รวมค่าใช้จ่ายโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดินตรวจสอบทั้ง ๒ กรณี เป็นเงินประมาณ ๑๒.๓๘ ล้านบาทต่อปีดำเนินการ ๓ ปี เป็นเงินประมาณ ๓๗.๑๔ ล้านบาท

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์ แต่ละรายการ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึง การวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การดำเนินโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นการตอบสนองนโยบาย ของรัฐบาล ที่จะลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐโดยรัฐบาล จะเร่งแก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกป่าพื้นที่ป่าสงวนให้เป็นรูปธรรมและยั่งยืน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. คือ การตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทั่วประเทศในทุกมิติ และติดตามแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบันร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประเด็นในการตรวจสอบ คือ การใช้ประโยชน์ที่ดินผิดประเภทในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. การดำเนินโครงการฯเมื่อเปรียบเทียบกับตรวจสอบภาคสนาม ช่วยให้สามารถ มองเห็นสภาพพื้นที่ได้บริเวณกว้างครอบคลุมพื้นที่ที่ต้องการตรวจสอบทุกพื้นที่ได้อย่างชัดเจน และ รวดเร็ว ผลการดำเนินการเป็นข้อมูลสนับสนุนนโยบายและยุทธศาสตร์ของหน่วยงานและรัฐบาล ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันสมัยการณ เป็น การลดข้อพิพาทแนวเขตที่ดินระหว่างเกษตรกรกับ เกษตรกร แนวเขตที่ดินของรัฐระหว่างรัฐกับเอกชน เป็นการกำหนดมาตรฐานเดียวกันกับหน่วยงาน ของรัฐอื่นๆเพื่อมิให้เกิดปัญหาข้อโต้แย้งต่างๆอีกทั้งยังเป็นการประหยัดงบประมาณ เวลา และบุคลากร

๓. การดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ปฏิรูปที่ดินทั้งหมดประมาณ ๓๙ ล้านไร่ ประกอบด้วย พื้นที่จัดที่ดินแล้ว ๓๕.๕ ล้านไร่ ๓.๕ ล้านแปลง (ข้อมูล ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙) ซึ่งมีปริมาณมาก เนื่องจากข้อจำกัดด้านบุคลากรและวัสดุอุปกรณ์จึงไม่สามารถดำเนินการทั้งหมดให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี จำเป็นต้องดำเนินการ ๓ ปี ปีละประมาณ ๑๓ ล้านไร่

๔. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน ดำเนินการ ๓ ปี ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗.๑๔ ล้านบาท โดยเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๐เป็นปีแรก เนื่องจากเงินงบประมาณปกติมีไม่เพียงพอสนับสนุนโครงการดังกล่าว

๕. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาดวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำ โครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควร นำเสนอ อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดินระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗.๑๔ ล้านบาท ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท จากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง มีวิธีการจัดซื้ออย่างไร และภาพที่จะซื้อเป็นภาพปัจจุบันหรือไม่

๒. ภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ต้องมีการจัดซื้อใหม่ทุกปีหรือไม่ เพื่อให้ได้ภาพถ่ายที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด หากต้องซื้อทุกปี จะขอใช้เงินจากงบประมาณปกติได้หรือไม่

๓. ในการขออนุมัติจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง มีเหตุผลอย่างไรที่ต้องขอใช้เงินผูกพัน ๓ ปี

๔. การอนุมัติโครงการเป็นการอนุมัติกรอบเงินผูกพันทั้งโครงการ โดยตั้งแผนการใช้จ่ายเงินเป็นปี ๆ โดยให้ดำเนินการขอความเห็นชอบโครงการและกรอบการใช้จ่ายเงินทั้ง ๓ ปี และเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒.๓๘ ล้านบาท สำหรับการขอใช้เงินปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบเป็นรายปีต่อไป

ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (นายสมชาย สีส้ม) กล่าวชี้แจง ดังนี้

๑. วิธีการจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง จะจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจากกรมแผนที่ทหาร และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ องค์การมหาชน (สทอภ.) ซึ่งจะจัดหาภาพถ่ายทางอากาศที่ทันสมัยจากกรมแผนที่ทหารเป็นหลัก เนื่องจากมีความคมชัดสูงและมีราคาถูก หากไม่มีภาพถ่ายทางอากาศก็จะจัดหาภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงที่ทันสมัยจาก สทอภ. ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีความคมชัดไม่แตกต่างจากภาพถ่ายทางอากาศ แต่มีราคาสูงกว่า

โดยภาพถ่ายทางอากาศที่ซื้อจากกรมแผนที่ทหาร จะเป็นการถ่ายภาพในพื้นที่เดิมทุก ๑ - ๒ ปี ส่วนภาพถ่ายดาวเทียมจะเป็นภาพถ่ายที่ไม่เกิน ๑ ปี สามารถเลือกพื้นที่ให้ถ่ายได้ตามความต้องการ

๒. ช่วง ๓ ปี ต้องการซื้อภาพถ่ายฯ ครอบคลุมพื้นที่ดำเนินการทั้งหมดหลังจากนั้นไปอาจขอตั้งแผนการดำเนินงานโดยขอใช้จากเงินงบประมาณ

๓. การขออนุมัติโครงการผูกพันขอใช้เงินกองทุนฯ ในการจัดซื้อภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี เนื่องจาก ส.ป.ก. มีข้อจำกัดด้านบุคลากรและวัสดุ

อุปกรณ์ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการทั้งหมดให้แล้วเสร็จได้ภายใน ๑ ปี จำเป็นต้องดำเนินการ ๓ ปี ปีละประมาณ ๑๓ ล้านไร่ สำหรับในพื้นที่เร่งด่วนหรือพื้นที่พิเศษที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินสูง เช่น การลักลอบขุดดิน การสร้างรีสอร์ท จะตรวจสอบปีละ ๒ ครั้ง เนื่องจากภาพถ่ายดังกล่าวจะสามารถเห็นสภาพพื้นที่ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างชัดเจน ช่วยให้ดำเนินการกับผู้กระทำผิดกฎหมาย ปฏิรูปที่ดินได้ทันท่วงที เพื่อเป็นการรักษาพื้นที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะดำเนินงานตรวจสอบตามแผนงานปกติพื้นที่เดียวกัน ๑ ครั้งต่อปี ดำเนินการทุก ๓ ปี และตรวจสอบเพิ่มเติมจากแผนงานปกติในพื้นที่เร่งด่วนหรือพื้นที่พิเศษที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ในที่ดินสูง ๒ ครั้งต่อปี ดำเนินการทุกปี

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและกรอบใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง สำหรับตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินรายแปลงในเขตปฏิรูปที่ดิน ระยะ ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ปีละ ๑๒.๓๘ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗.๑๔ ล้านบาทและเห็นชอบให้ใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๑๒.๓๘ ล้านบาท โดยให้นำเสนอคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ความเห็นชอบการขอใช้เงินสำหรับ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๕ ขอความเห็นชอบหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม (วาระเพิ่มเติม) ดังนี้

คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ให้มีการส่งมอบพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมเพื่อนำพื้นที่ไปดำเนินการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่จนถึงปัจจุบันได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ายังมีแปลงที่ดินที่ยังมิได้ทำการสำรวจจริงวัดอยู่อีกเป็นจำนวนมาก เนื่องจากมีผู้ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งกลุ่มบุคคลดังกล่าวต่างไม่ให้ความร่วมมือหรือความยินยอมเพื่อเข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือแม้กระทั่งในบางรายที่ได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว แต่การส่งมอบพื้นที่คืนเพื่อให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการจัดที่ดินตามกฎหมายก็ยังไม่ได้รับการปฏิบัติตามคำพิพากษา นอกจากนี้ยังปรากฏว่ามีบุคคลซึ่งไม่มีสิทธิครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายเข้าใช้ประโยชน์โดยอ้างสิทธิในที่ดินจากการซื้อขายต่อจากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินหรือมีการเปลี่ยนมือที่ดินที่จัดให้แก่เกษตรกรเพื่อถือครองที่ดินเป็นแปลงขนาดใหญ่และได้นำพื้นที่ดังกล่าวไปประกอบเกษตรกรรมในรูปแบบการปลูกพืชเชิงเดี่ยวซึ่งจะมีผลกระทบต่อระบบนิเวศน์อย่างรุนแรงในระยะยาว หรือในบางกรณีปรากฏพื้นที่ข้างเคียงเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยังคงเป็นพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งหากมีการใช้ประโยชน์ที่ดินไม่เหมาะสม อาจมีปัญหากการบุกรุกพื้นที่เพิ่มเติม

ซึ่งกระทบต่อความมั่นคงทางทรัพยากรธรรมชาติและก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมได้

ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้น คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงมีคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย พร้อมกำหนดแผนปฏิบัติการ ยุติคืบ พัฒนา และจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอน การปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดิน และการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน มีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบในการดำเนินการขั้นตอนที่ ๔ ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดินเป้าหมายที่ยึดคืนได้ นำไปพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อม ในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนที่จะจัดสรรให้ เกษตรกรต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ออกประกาศพื้นที่เป้าหมายกรณีผู้ถือครองที่ดินไม่ให้ความร่วมมือ หรือไม่ยินยอมเข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดิน หรือมีการครอบครองที่ดินที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ ๕๐๐ ไร่ขึ้นไป ให้ ส.ป.ก. จังหวัดปิดประกาศให้ผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าวในพื้นที่เป้าหมาย ๒๗ จังหวัด ๔๓๘ แปลง เนื้อที่ ๔๔๗,๔๐๘ ไร่ ยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานแสดงสิทธิ ซึ่ง ส.ป.ก. จังหวัด ๒๗ จังหวัด ได้ดำเนินการ ปิดประกาศ ๔๓๑ แปลง เนื้อที่เต็มแปลง ๔๔๑,๐๕๔ ไร่ มีการยื่นคัดค้าน ๔๐๓ แปลง เนื้อที่เต็มแปลง ๔๑๓,๑๘๐ ไร่ จำนวนผู้ที่ยื่นคัดค้าน ๑๕,๐๒๒ ราย เนื้อที่คัดค้าน ๓๔๐,๙๐๕ ไร่ เนื้อที่คงเหลือจาก การคัดค้าน ๗๒,๒๗๕ ไร่ และไม่มีผู้ยื่นคัดค้าน ๖ จังหวัด จำนวน ๒๘ แปลง เนื้อที่ ๒๘,๔๓๖ ไร่

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) จะดำเนินการสำรวจออกแบบ และวางแผนการพัฒนาพร้อมประมาณการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาพื้นที่ที่ยึดคืนมาได้ กรณีที่มีการ ปรับปรุงและพัฒนาที่ดินที่ต้องดำเนินการแผ้วถางพื้นที่ ตัดหรือขนย้ายไม้หวงห้ามในพื้นที่เป้าหมาย ให้ ส.ป.ก. จังหวัด ประสานสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด มอบหมายเจ้าหน้าที่ เข้าร่วมดำเนินการรื้อถอนและขนย้ายให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการประสานงานกับ สำนักงบประมาณในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการ และในการเข้าดำเนินการ พัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจะประสานกับกระทรวงกลาโหม ขอรับการสนับสนุนหน่วยทหารช่างเข้าดำเนินการโดย ส.ป.ก. จะเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณ

๓. ในเบื้องต้น ส.ป.ก. โดย สพป.ได้ประมาณราคางานในการพัฒนาพื้นที่เป้าหมายดังกล่าว จำนวน ๖ จังหวัด ๒๘ แปลง เนื้อที่ ๒๘,๔๓๖ ไร่ ประมาณราคางาน ๑๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๕๒๘,๙๐๙,๖๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ (ปี ๒๕๖๐, ๒๕๖๑, ๒๕๖๒ เป็นเงิน ๑๗๗,๘๑๖,๐๐๐ บาท ๑๗๙,๕๘๓,๐๐๐ บาท ๑๓๑,๕๑๐,๖๐๐ บาท ตามลำดับ) โดยมี งานที่ต้องดำเนินการในการพัฒนาพื้นที่และราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ดังนี้

(๑) งานสำรวจจริงวัดวงรอบแปลงที่ดิน พร้อมสำรวจเก็บรายละเอียดขอบเขต โครงสร้างพื้นฐานเช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น ราคางาน ๑๐๐ บาทต่อไร่

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรร การใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ราคางาน ๕๐๐ บาทต่อไร่

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ ราคางาน ๒,๕๐๐ บาทต่อไร่

(๔) งานสำรวจจริงวัดปุ๋ยแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น ราคางาน ๓๐๐ บาทต่อไร่

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนน สายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย ราคางาน ๔,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) ราคางาน ๑,๒๐๐ บาทต่อไร่

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๙ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่เป็นค่าสิ่งก่อสร้าง ให้แสดงรายละเอียดประกอบตามกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐจัดสร้างเองให้แสดง...

(๒) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐมิได้สร้างเองให้แสดง...

(๓) การก่อสร้างที่โดยลักษณะของงานไม่จำเป็นต้องมีแบบรูปรายการ ไม่ว่ากรณีจะเป็น (๑) หรือ (๒) ให้แสดงปริมาณงานและปริมาณการค่าใช้จ่ายโดยแยกเป็นประเภท ลักษณะหรือรายการ

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. การพัฒนาพื้นที่ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย เพื่อให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรก่อนที่จะจัดสรรให้เกษตรกร เป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว ในกรณีที่ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ดังกล่าวไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณปกติหรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เห็นควรขอหลักการให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนฯพ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขอความเห็นชอบหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ในกรณีที่ไม่ได้รับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณปกติหรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๕๒๘,๙๐๙,๖๐๐ บาท (ห้าร้อยยี่สิบแปดล้านเก้าแสนเก้าพันหกร้อยบาทถ้วน)

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

คณะกรรมการ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการนี้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนหรือไม่

๒. ขั้นตอนในการพัฒนาพื้นที่จะต้องขออนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนหรือไม่

๓. หากการพัฒนาที่ดินนี้ไม่ได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนเลย เมื่อมาใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องของกองทุนหรือไม่

๔. การประมาณราคางานในการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย ๑๘,๖๐๐ บาทต่อไร่

ในส่วนของงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ตาม (๖) ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ ควรเป็นการดำเนินงานแบบบูรณาการร่วมกับกรมชลประทานหรือกรมพัฒนาที่ดิน ส่วนงานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค – บริโภค (บ่อบาดาล) ราคางาน ๑,๒๐๐ บาทต่อไร่ เห็นว่ามีความจำเป็นที่ ส.ป.ก. ต้องดำเนินงาน เนื่องจากเมื่อจัดเกษตรกรลงพื้นที่แล้ว ถ้าขาดแหล่งน้ำอุปโภค – บริโภค ก็จะไม่สามารถดำรงชีพอยู่ได้

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ของ ส.ป.ก. เป็นภารกิจตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ มาตรา ๙ วรรคสอง “การใช้จ่ายเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้กระทำเฉพาะการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” และการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นไปตามนิยามในมาตรา ๔ “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเช่าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น”

๒. การพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขออนุมัติการพัฒนาที่ดินจาก คทช.ก่อน เนื่องจากเป็นนโยบายเร่งด่วน

๓. ขณะนี้กองทุนมีสภาพคล่องทางการเงินประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท สามารถสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ตามโครงการนี้ได้ ประกอบกับ เป็นการจัดสรรที่ดินเพื่อให้เกษตรกรที่ได้รวมกลุ่มเป็นสถาบันเกษตรกร ได้เช่าที่ดินในระยะยาว ซึ่งทำให้ ส.ป.ก. ได้รับค่าเช่ากลับคืนมาเป็นรายได้ของกองทุนฯ อย่างต่อเนื่องด้วย

๔. การดำเนินงานตามโครงการนี้ ในเรื่องแหล่งน้ำ สำหรับรายการที่ (๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ราคางาน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ หากให้เป็นการบูรณาการร่วมกับกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดิน ก็จะช่วยลดภาระโดยการใช้เงินงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.ซึ่งทำให้ราคางานที่ใช้ในการพัฒนาพื้นที่ยึดคืน ลดลงเป็น ๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ และจากข้อมูลที่ได้มีการนำเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส.ป.ก. มีพื้นที่ยึดคืนแปลงที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ ๓๐๐ ไร่ ขึ้นไป เนื้อที่รวมประมาณ ๑๑๑,๖๔๒ ไร่ หากคณะกรรมการเห็นสมควรให้ใช้เงินกองทุนฯ เพื่อจะพัฒนาที่ดินที่ ส.ป.ก. ยึดคืนดังกล่าว จะต้องใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (๑๑๑,๖๔๒ ไร่ x ๘,๖๐๐ บาท) ซึ่งกองทุนฯ มีเงินเพียงพอที่จะสนับสนุนได้

มติคณะกรรมการ เห็นชอบหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ เนื้อที่ ๑๑๑,๖๔๒ ไร่ ราคางาน ๘,๖๐๐ บาทต่อไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท

ในกรณีที่ไม่ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ และให้นำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙)

เลขานุการอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๔๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ ของ

แผนรายจ่าย ได้แก่

(๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สิ้นเชื้อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๗ ของแผนรายจ่าย

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๗๖๐.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๐๕ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๑๔๗.๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒๕ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จัดเก็บได้ ๙๐๘.๑๑ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๖๑.๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๓๗ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๔๒๒.๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๐๖ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑๒๗.๑๙ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๓๖ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกันจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินมากกว่า จำนวน๘๒.๓๑ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘๓.๔๐ของผลการจ่ายเงินซื้อที่ดินปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๔๔.๘๘ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๔๓๘.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๐๑ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๙๘.๗๘ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๐ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๕๓๖.๘๒ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาดได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรื้อวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓๔.๘๖ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๒๔ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกันมีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๑.๔๙ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๔๗ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๓๓.๓๗ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๖๐๐.๐๙ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๖๗ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๑๔.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๔๔ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๖๑๕.๐๗ล้านบาท)

๓.สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๘๒๑.๙๔ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

๔. ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

๔.๑ การจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) เช่น ค่าเช่า เงินต้นค่าเช่าซื้อ ต้นเงินกู้ มีผลการจัดเก็บน้อยกว่าปีก่อน เนื่องจากปัญหาภัยแล้ง ส่งผลให้ปริมาณผลผลิตลดลง รายได้ลดลง

แนวทางแก้ไข : ส.ป.ก.จังหวัด ได้มีการเร่งรัดติดตามการจัดเก็บหนี้สินและรายได้ และมีการผ่อนผันขยายเวลาการชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามที่ระเบียบกำหนด

นอกจากนี้ ส.ป.ก. ยังได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เช่าที่ดินและผู้เช่าซื้อที่ดิน ตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยกเว้นค่าเช่าที่ดินที่ครบกำหนดชำระปีเพาะปลูก ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นเวลา ๑ ปี และปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินจากร้อยละ ๔ เหลือร้อยละ ๑ ของเงินค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระให้แก่ผู้เช่าซื้อทุกรายที่จ่ายค่าเช่าซื้อยังไม่ครบถ้วน ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๔.๒ การเบิกจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินดำเนินการได้น้อยกว่าแผนงานที่กำหนด เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ต้องประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน ซึ่งใช้ระยะเวลานาน ประกอบกับราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์มีการปรับบัญชีราคาประเมินที่ดินใหม่สูงขึ้น รวมทั้งการขยายตัวของชุมชนชนบทไปสู่ความเป็นเมืองมากขึ้น ทำให้ราคาที่ดินสูงขึ้นมาก ส่งผลให้การจัดซื้อที่ดินดำเนินการได้ยากขึ้น

๔.๓ การปล่อยสินเชื่อ น้อยกว่าปี ๒๕๕๘ เนื่องจากเกษตรกรส่วนหนึ่งได้มีการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนอื่นแล้ว และเกษตรกรบางส่วนแสดงความประสงค์จะกู้ยืมเงินจากกองทุนฯ โดยได้ยื่นคำกู้ยืมเงินแต่ผลการตรวจสอบปรากฏว่ายังมีหนี้เดิมอยู่ จึงไม่สามารถให้สินเชื่อเพิ่มเติมได้

มติคณะอนุกรรมการรับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ไตรมาสที่ ๔

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานใน ๔ ด้านได้แก่ด้านการเงินด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน จำนวนตัวชี้วัดรวม ๑๔ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลการดำเนินงานด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน (น้ำหนัก: ร้อยละ ๕) วัดความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียนจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๕ ด้าน ดังนี้

๑) การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้งรวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน นำเสนอคณะกรรมการทุนหมุนเวียนพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙(ร้อยละ ๑.๕)

๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของ
ทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอ และสม่ำเสมอทั้งปี(ร้อยละ ๒)

๓) การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์
ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร(ร้อยละ ๐.๕๐)

๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้
ทันกาล (ร้อยละ ๐.๗๕)

๕) การพัฒนาตนเองของคณะกรรมการทุนหมุนเวียนโดยจัดให้มีกิจกรรม
สร้างความรู้ ความเข้าใจ หรือส่งเสริมความรู้ ความสามารถของคณะกรรมการทุนหมุนเวียนเช่น
การแจกคู่มือเอกสารที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน การศึกษาดูงานการเยี่ยมชมการปฏิบัติงานจริงของ
ทุนหมุนเวียน เป็นต้น(ร้อยละ ๐.๒๕)

โดยประเด็นหลักที่สำคัญข้างต้น ด้านที่ ๒) การติดตามระบบการบริหารจัดการ
และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอ และสม่ำเสมอทั้งปี
ได้กำหนดเกณฑ์ชี้วัดคะแนนระดับ ๕ พิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน มีการติดตามผล
การปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๗ เรื่อง ทุกไตรมาส ได้แก่ ๑) ผลการปฏิบัติงาน
ของระบบการควบคุมภายใน ๒) ผลการปฏิบัติงานของระบบการตรวจสอบภายใน ๓) ผลการปฏิบัติงาน
ของระบบการบริหารความเสี่ยง๔) ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ
๕) ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ๖) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน และ
๗) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน

๒.คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(อกก.คง.) ได้รับมอบอำนาจให้เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผล
การดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (คปก.)ครั้งที่๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗

ผลการดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุนได้ดำเนินงาน
ตามภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงาน
ตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ ๗ เรื่อง ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ในไตรมาสที่ ๔สรุป
ได้ดังนี้

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๑	การควบคุมภายใน	ระดับ	๕		๕
	๑.๑ การจัดให้องค์กรมีสภาพแวดล้อมการควบคุมภายในที่ครบถ้วนเพียงพอ ๑) ระบบข้อร้องเรียน โดยการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายในองค์กรนำเสนอผู้บริหารขององค์กร ๒) การสอบทานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ๓) การกำหนดขอบเขตระดับอำนาจในการอนุมัติที่ชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษรและสื่อสารให้พนักงานทราบทั้งองค์กร ๑.๒ การจัดให้มีกิจกรรมการควบคุมภายในที่ดี ๑) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานทางการเงิน ๒) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรองมีการสอบทาน รายงานที่ไม่ใช่การเงิน		(๑๕) (๑๐) (๑๕) (๒๐) (๒๐)	- การระบุช่องทางรับข้อร้องเรียนและเสนอแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งมีการจัดทำรายงานสรุปนำเสนอผู้บริหารเป็นรายเดือน - มีการสอบทานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และสรุปผลเสนอผู้บริหารไม่พบรายงานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ - มีการกำหนดและสอบทานขอบเขตระดับอำนาจในการอนุมัติอย่างเป็นทางการเป็นลายลักษณ์อักษรและมีการสื่อสารให้พนักงานทราบอย่างทั่วถึง - การสอบทานรายงานทางการเงินครบทุกไตรมาส - มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่การเงินเป็นรายเดือนครบทุกเดือน	๕ ๕ ๕ ๕ ๕
	๑.๓ การติดตามผลและการประเมินผล ๑)การประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง (Control Self-Assessment : CSA) ครบถ้วนทั้งองค์กร (ระดับฝ่าย/หน่วยงานภายใน)		(๒๐)	- มีการประเมิน CSA ครบถ้วนทั้งองค์กร อยู่ระหว่างติดตามการดำเนินงานตามแผนการควบคุมภายในที่กำหนดไว้	๕
๒	การตรวจสอบภายใน	ระดับ	๕		๕
	๑)การปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ๒) การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ระบุในรายงานผลการตรวจสอบ		(๕๐) (๕๐)	- ได้รับการตรวจสอบภายในประจำปีบัญชีจากผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการต้นสังกัดและรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการฯ/ผู้บริหาร ๓ เดือนต่อหนึ่งครั้ง รายงานครบจำนวน ๔ ครั้ง - มีการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ระบุในรายงานผลการตรวจสอบและนำเสนอผลการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะต่อผู้บริหารสูงสุดของทุนหมุนเวียนอย่างเป็นทางการ	๕ ๕
๓	การบริหารความเสี่ยง	ระดับ	๕		๕
	๑)การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร		(๒๐)	- ระบุความเสี่ยงระดับองค์กร ครบ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านกลยุทธ์ ด้านการดำเนินงาน ด้านการเงิน	๕

เรื่อง		หน่วย วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	ผลการปฏิบัติงาน	คะแนนที่ คาดว่าจะ ได้รับ
๕	การบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	๕		๕
	๑.๑ มีปัจจัยพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหาร ทรัพยากรบุคคล		(๓๐)	- มีโครงสร้างการบริหารงานทุนหมุนเวียน - มีคำบรรยายลักษณะงานครบทุกตำแหน่งงาน - มีระบบประเมินผลการปฏิบัติงานรายบุคคล	๕
	๑.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล		(๓๕)		๕
	๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพ ด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล - การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - การจัดทำ/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์และ แผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐		(๓๕)	- มีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ได้ครบถ้วน - มีการจัดทำ/ทบทวนแผนยุทธศาสตร์ฯและ แผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ และ ได้รับความเห็นชอบจากกก.ค.ง. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙	๕
๖	การดำเนินงานด้านการเงิน	ร้อยละ	๕		N/A
	๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบลงทุนที่เกิดขึ้นจริง เทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๙ (ระดับ ๕ : ร้อยละ ๘๗)		(๒๐)	- เบิกจ่ายได้ร้อยละ ๘๙.๑๗ ของ แผน เบิกจ่ายงบลงทุน	๕
	๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริง เทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวม ประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๙ (ระดับ ๕ : ร้อยละ ๙๖)		(๒๐)	- เบิกจ่ายได้ร้อยละ ๙๔.๑๖ ของ แผน เบิกจ่ายภาพรวม	๔
	๓) การรายงานการรับจ่ายและการใช้จ่ายเงิน รายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน		(๒๐)	- ดำเนินการหลังสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๙	N/A
๗	การดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์ และภารกิจของทุนหมุนเวียน			- มีการรายงานผลการดำเนินงานเป็นราย เดือน รวม ๑๑ เดือน	

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๓ การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน วัดระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในประเด็นด้านการจัดให้มีระบบประเมินผล

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภพ)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กัญญลักษณ์ จริยกุล

(นางสาวกัญญลักษณ์ จริยกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม