

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายสุวรรณ	บุราพรนุสรณ์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๓. นายวิรัช	รมณีย์	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๔. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสบบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๕. นายสมชาติ	เจริญวุฒิชัย	ผู้แทนกรมประมง	อนุกรรมการ
๖. นางสาวพัชรภรณ์	แก้วน้ำใส	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๗. นางอรอุมา	สรรพสิทธิ์โยธิน	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๘. นายสุริยะ	คำปวง	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๙. นายวรารุช	ชูธรรมธัช	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๐. นายธรรมบุญ	ธิดา	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๑. นางสาวณัฐมน	จินตลักษณ์	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง		ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๓. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. เลขาธิการ ส.ป.ก.	ติดราชการ
๒. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายฉลอง	มณีโชติ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๒. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันตเสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพยากรสินและผลประโยชน์กองทุน
๓. นางเยาวนิจ	เพชรน้ำเขียว	ผู้เชี่ยวชาญด้านคดี
๔. นางดารณี	ชนะชนม์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน
๕. นางอังสนา	สุวัณณะทัฬพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๖. นางสาววิวรรณ	วัฒนไกรสิทธิ์	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๗. นางสาววนิดา	ธารถวิล	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๘. นางสาวนิสากร	หงษ์พงษ์	ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๙. นางสาวเนตรนุช	กุลศิริพฤกษ์	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
๑๐. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ สำนักวิชาการและแผนงาน
๑๑. นางสาวเดือนเพ็ญ	พับอำไพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๒. นางเพ็ญนี	ฉลองเกียรติกุล	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ สำนักงบประมาณ
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๓๕ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสุวรรณ บุราพรนุสรณ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เนื่องจาก
เลขาธิการ ส.ป.ก. ประธานอนุกรรมการ ตีตราชการ จึงมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมครั้งนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙
(เวียนรับรองรายงานเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙)

เลขานุการอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองแล้ว

ในการนี้ ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และตามมาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การบริหารความเสี่ยง โดยกำหนดให้ดำเนินการบริหารความเสี่ยงตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด รวมทั้งแผนบริหารความเสี่ยงและคู่มือบริหารความเสี่ยงจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

ข้อเท็จจริง

๑. การประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติอนุมัติมอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผล การดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงานคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ทราบต่อไป

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้แต่งตั้งคณะทำงานบริหารความเสี่ยง ตามคำสั่ง สบท. ที่ ๙/๒๕๕๘ ลง วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. การประชุมคณะทำงานบริหารความเสี่ยง ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และพิจารณาทบทวนคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม โดยที่ประชุมคณะทำงานบริหารความเสี่ยง มีมติ ดังนี้

๓.๑ เห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ โดยให้แก้ไขแผนบริหารความเสี่ยงตามที่คณะทำงานบริหารความเสี่ยงเสนอ และนำเสนอต่อคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ทั้งนี้ กำหนดให้ความเสี่ยงที่มีระดับคะแนนความเสี่ยงสูงตั้งแต่ ๑๒ คะแนนขึ้นไป มีความจำเป็นต้องควบคุม เพื่อให้ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับปานกลางหรือค่อนข้างต่ำ คือ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

กลยุทธ์ ๑ การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตและพัฒนาอาชีพทางการเกษตร

ความเสี่ยง : หนี้สินค้างชำระมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น

ปัจจัยเสี่ยง : เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านสินเชื่อเท่าที่ควร เช่น การวิเคราะห์สินเชื่อสถาบัน การติดตามหนี้ค้างชำระ และการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระ เป็นต้น

ตัวชี้วัด : ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดชั้นลูกหนี้ตามแนวทางที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง แจกเวียนให้ถือปฏิบัติ

ค่าเป้าหมาย : ส.ป.ก.จังหวัด สามารถดำเนินการจัดชั้นลูกหนี้ตามแนวทาง ที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง แจกเวียนให้ถือปฏิบัติได้จำนวนมากกว่าหรือเท่ากับ ๕๐ จังหวัด

เหตุผล : เนื่องจากในปัจจุบันกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีหนี้ค้างชำระ เป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ซึ่งสาเหตุของการเกิดหนี้ค้างชำระเหล่านี้ ส่วนหนึ่ง มีสาเหตุมาจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการด้านสินเชื่อเท่าที่ควร เช่น การวิเคราะห์สินเชื่อที่ขาดความรัดกุม จึงมีโอกาสเกิดหนี้ค้างชำระหรือหนี้สูญ รวมถึงการติดตาม

และแก้ไขปัญหาหนี้ค้ำชำระ ที่ต้องอาศัยฐานข้อมูลลูกหนี้ที่เป็นปัจจุบัน และมีการแยกชั้นลูกหนี้ เพื่อให้สะดวกต่อการติดตามหนี้ค้ำชำระ อีกทั้งเกษตรกรจะได้รับการบริการจากเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. อย่างถูกต้อง เป็นธรรม ทั้งลูกหนี้ชั้นดี ไปจนถึงลูกหนี้ชั้นสงสัยจะสูญ ดังนั้น สำนักบริหารกองทุน จึงมีความจำเป็นต้องจัดการอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการด้านสินเชื่อ อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดชั้นลูกหนี้เกษตรกรให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน หนี้ค้ำชำระได้รับการแก้ไข และมีแนวโน้มลดลง

๓.๒ เห็นชอบคู่มือบริหารความเสี่ยงกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่เสนอ และให้นำเสนอต่อคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เพื่อขอความเห็นชอบต่อไป

๔. ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนดเรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงถึงการนำเสนอประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ กรอบแนวคิด ทฤษฎีที่นำมาใช้ รวมทั้งขั้นตอนการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ได้ดำเนินการตาม มาตรฐาน COSO ERM ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงและปัจจัยเสี่ยงระดับองค์กร โดยวิเคราะห์ ความเสี่ยงและปัจจัยเสี่ยงในแต่ละกลยุทธ์ที่มีความสำคัญ และมีผลกระทบสูงต่อการบรรลุความสำเร็จตาม ประเด็นยุทธศาสตร์ขององค์กร เพื่อเตรียมการรองรับการเปลี่ยนแปลงที่อาจจะเกิดขึ้นในการดำเนินงาน ซึ่งจะส่งผลต่อการดำเนินงานในระดับองค์กร โดยกำหนดให้ครอบคลุมความเสี่ยงด้านธรรมาภิบาล ตามคู่มือคำอธิบายตัวชี้วัดการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีขั้นตอนในการบริหารความเสี่ยง ๗ ขั้นตอน คือ ๑. การกำหนดเป้าหมายการบริหารความเสี่ยง ๒. การระบุความเสี่ยง ๓. การประเมินความเสี่ยง ๔. การกำหนดกลยุทธ์ที่ใช้ในการจัดการความเสี่ยง

๕. กิจกรรมบริหารความเสี่ยง ๖. ข้อมูลและการสื่อสารด้านการบริหารความเสี่ยง และ ๗. การติดตามและเฝ้าระวังความเสี่ยง

จากการพิจารณาความสำคัญของกลยุทธ์ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่มีความสำคัญเป็นลำดับแรก ได้แก่ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน กลยุทธ์ที่ ๑ การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตและพัฒนาอาชีพทางการเกษตร และเมื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงแล้ว พบว่า ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๑ มีความเสี่ยงที่ระดับคะแนนความเสี่ยง ๒๐ คะแนน มีความจำเป็นต้องนำมาดำเนินการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง โดยมีความเสี่ยงคือ หนี้สินค้างชำระมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ปัจจัยเสี่ยง คือ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านสินเชื่อเท่าที่ควร เช่น การวิเคราะห์สินเชื่อสถาบัน การติดตามหนี้ค้างชำระ และการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระ เป็นต้น ซึ่งกลยุทธ์ที่นำมาใช้ในการจัดการความเสี่ยงนี้ คือ กลยุทธ์ควบคุมความสูญเสีย ทั้งนี้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้กำหนดแนวทางในการจัดการความเสี่ยง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ จัดการอบรมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการด้านสินเชื่ออย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งชักจูงความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดชั้นลูกหนี้เกษตรกรให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบ แนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง

แนวทางที่ ๒ ทำหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการด้านสินเชื่อ และหลักเกณฑ์การจัดชั้นลูกหนี้ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบ และถือปฏิบัติ

จากแนวทางปฏิบัติที่กำหนด เมื่อนำมาวิเคราะห์ Cost-Benefit ในแต่ละแนวทาง พบว่า แนวทางที่ ๑ มีต้นทุนที่เป็นตัวเงิน และไม่เป็นตัวเงิน สูงกว่าแนวทางที่ ๒ แต่แนวทางที่ ๑ ให้ผลประโยชน์ที่คุ้มค่ามากกว่า จึงเลือกแนวทางที่ ๑ มาดำเนินการบริหารความเสี่ยง โดยกำหนดแผนปฏิบัติการบริหารความเสี่ยง ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ซึ่งมีเป้าหมาย/ผลสำเร็จของการดำเนินการกิจกรรมตามแนวทางการจัดการความเสี่ยง ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจในขั้นตอน วิธีการ และแนวทางปฏิบัติด้านการบริหารสินเชื่อ

๒. ส.ป.ก.จังหวัด สามารถดำเนินการบริหารจัดการด้านสินเชื่อได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๓. ส.ป.ก.จังหวัด มีการดำเนินการจัดชั้นลูกหนี้ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์สินเชื่อ ติดตามหนี้ค้างชำระ รวมถึงการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระ

ผู้แทนกรมประมง ตั้งข้อสังเกตว่า จากการวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงในการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตและพัฒนาอาชีพทางการเกษตร คือ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่มี ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการบริหารจัดการด้านสินเชื่อเท่าที่ควรนั้น ถ้าเจ้าหน้าที่ได้รับการอบรมด้านสินเชื่อแล้ว ปัญหานี้จะหมดไปใช่หรือไม่ ถ้าอบรมแล้วปัญหาไม่หมดไปจะแก้ไขอย่างไร เพราะเป็นการระบุปัจจัยเสี่ยงเพียงด้านเดียว ควรวิเคราะห์ถึงปัจจัยอื่นในภาพรวม ที่มีผลกระทบต่อ การสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรด้วย

ประธาน สอบถามเพิ่มเติมว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีแนวทางปฏิบัติอย่างไรในการบริหารความเสี่ยง และจะมีการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บหนี้หรือไม่

ฝ่ายเลขาธิการกรมการฯ ชี้แจงว่า จะให้ ส.ป.ก.จังหวัด ติดตามเร่งรัดการชำระหนี้จากเกษตรกร หากเกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้ ให้รายงานชี้แจงเหตุผลว่าเกิดจากสาเหตุอะไร เช่น ปัญหาภัยแล้ง เป็นต้น โดยเรื่องนี้ได้มีการกำหนดเป็นตัวชี้วัดของ ส.ป.ก.จังหวัด ด้วยแล้ว ซึ่งการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บหนี้จะดำเนินการแยกประเภทหนี้ ทั้งหนี้ค้างชำระ และหนี้ครบกำหนดชำระ โดยจัดทำแผนเป็นลูกหนี้รายตัว ส่งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ติดตามสาเหตุที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ และรายงานให้ ส.ป.ก. ทราบ

ผู้แทนกรมประมง มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะว่า ต้องการให้ทำการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลทำให้เกษตรกรชำระหนี้ไม่ได้ ซึ่งมีหลายปัจจัย ไม่ได้มีแต่ด้านบุคลากรเพียงอย่างเดียว ยังมีในด้านของผลผลิตที่ไม่เป็นไปตามที่กำหนด อัตราดอกเบี้ยสูงใจให้เกษตรกรชำระเงินหรือไม่ เป็นต้น นอกจากนี้ควรมีการวิเคราะห์ถึงความเสี่ยงในเรื่องอื่น ๆ ในภาพรวมของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ แล้วนำความเสี่ยงที่ได้มาบริหารพร้อม ๆ กัน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อคิดเห็นว่า แนวทางการจัดการความเสี่ยง ๑ แนวทาง อาจจะใช้บริหารความเสี่ยงได้มากกว่า ๑ ความเสี่ยงก็จะช่วยให้ประหยัดเวลาในการดำเนินการและต้นทุนได้

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบแผนบริหารความเสี่ยงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และคู่มือบริหารความเสี่ยง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรม

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการฝึกอบรมตามแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงิน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๔๕๐.๐๐ ล้านบาท รายจ่ายขาด ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๒. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และนำเสนอ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อทราบแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ซึ่งได้กำหนดโครงการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรกองทุนทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ๗๒ จังหวัด โดยใช้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วงเงิน ๑.๐๐ ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักบริหารกองทุน ได้จัดทำรายละเอียดโครงการฝึกอบรมพร้อมประมาณการค่าใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การใช้ระบบโปรแกรมค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๗๒๗,๘๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ จำนวนเงิน ๒๗๒,๒๐๐.๐๐ บาท

(รายละเอียดเอกสารโครงการแนบวาระการประชุม)

กฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘ วรรค ๒ “การเบิกเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ฯลฯ

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ในการสร้างความรู้ความเข้าใจและทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานของบุคลากรส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และเป็นการเสริมสร้างสมรรถนะ ตลอดจนส่งเสริมการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของบุคลากรกองทุนในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรอนุมัติเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรม ๒ โครงการ จำนวนเงิน ๑.๐๐ ล้านบาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) ซึ่งเป็นอำนาจการอนุมัติของ อกก.คง.

ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรม จำนวน ๒ โครงการ เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๑.๐๐ ล้านบาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๑. โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตร การใช้ระบบโปรแกรมค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๗๒๗,๘๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ จำนวนเงิน ๒๗๒,๒๐๐.๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

ประธาน ขอทราบเพิ่มเติมว่า โครงการฝึกอบรมทั้ง ๒ โครงการนี้ มีเรื่องการบริหารความเสี่ยงเข้ามาเกี่ยวข้องด้วยหรือไม่ หากไม่มีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนหลักสูตรให้สอดคล้องกับการบริหารความเสี่ยงที่กำหนด

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อแนะนำว่า ควรดูกลุ่มเป้าหมายก่อนว่า มีความสอดคล้องกับการบริหารความเสี่ยงหรือไม่ ปัจจัยเสี่ยงคืออะไร ผู้เกี่ยวข้องคือใคร ถ้าเป็นกลุ่มเป้าหมายก็สามารถนำมาปรับใช้ได้ และโครงการที่ ๒

โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ ควรมีการปรับชื่อโครงการให้สอดคล้องกับหลักสูตร เนื่องจากหลักสูตรเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพข้าราชการมากกว่าการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการในการปรับเปลี่ยนชื่อเป็นโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการหลักสูตรการเพิ่มประสิทธิภาพข้าราชการ และขอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการ ขอใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้ง ๒ โครงการ ในลักษณะถัวจ่าย

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่า โครงการทั้ง ๒ โครงการ ถ้าดำเนินการต่างวาระกัน ไม่สามารถถัวจ่ายกันได้

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรม จำนวน ๒ โครงการ เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๑.๐๐ ล้านบาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๑. โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ หลักสูตรการใช้ระบบโปรแกรมค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๗๒๗,๘๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ จำนวนเงิน ๒๗๒,๒๐๐.๐๐ บาท

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๔๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

(๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๗ ของแผนรายจ่าย

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจาก ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๓๙๑.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๑๔ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๑๕๘.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๘๑ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จัดเก็บได้ ๕๔๙.๘๐ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๖๑.๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๕๒.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๘๐ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐๑.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๐๕ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินมากกว่า จำนวน ๗๕.๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙๘.๐๗ ของผลการจ่ายเงินซื้อที่ดินปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๒๕.๓๙ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๑๗๕.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๓๑ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๔๒.๒๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖๑ ของผลการจ่ายเงินสินเชื่อปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๑๓๓.๖๓ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน กองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และอื่น ๆ ผลการดำเนินงาน มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๒๑.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๓๓ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๐.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๕๖ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๒๑.๑๗ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๒๙๘.๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๒๙ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๑๑๘.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๖๓ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๕๘ (ปี ๒๕๕๘ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๑๘๐.๑๙ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๗๕๔.๕๑ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

๔. ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

๔.๑ การจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) เช่น ค่าเช่า เงินต้นค่าเช่าซื้อ ต้นเงินกู้ มีผลการจัดเก็บน้อยกว่าปีก่อน เนื่องจากเกษตรกรส่วนหนึ่งยังไม่ได้เก็บเกี่ยวผลผลิต ประกอบกับปัญหาจากภัยแล้งส่งผลกระทบต่อประกอบอาชีพเกษตรกร ทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ โดย ส.ป.ก.จังหวัด ได้มีการเร่งรัดติดตามการจัดเก็บหนี้สินและรายได้ และผ่อนผัน ขยายเวลา การชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามที่ระเบียบกำหนด นอกจากนี้ ส.ป.ก. ยังได้ แก้ไขปัญหาโดยกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เช่าที่ดินและผู้เช่าซื้อที่ดิน ตามนโยบาย รัฐบาล/กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยกเว้นค่าเช่าที่ดิน ปีเพาะปลูก ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นเวลา ๑ ปี และปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินจากร้อยละ ๔ เหลือร้อยละ ๑ ของเงินค่าที่ดิน ที่ยังมีได้ชำระให้แก่ผู้เช่าซื้อทุกรายที่จ่ายค่าเช่าซื้อยังไม่ครบถ้วน ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๔.๒ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๗/ว ๓๘๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายงบลงทุน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗.๐๐ ของแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน และรายจ่ายภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖.๐๐ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายจ่ายที่เป็นงบลงทุน ได้แก่ ค่าจัดซื้อที่ดิน ตามแผนงานที่อนุมัติไว้ จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท การเบิกจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินดำเนินการได้น้อยกว่า แผนงานที่กำหนด เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ต้องประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน ซึ่งใช้ระยะเวลานาน ประกอบกับราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ มีการปรับบัญชีราคาประเมินที่ดินใหม่สูงขึ้น ทำให้ราคาที่ดินสูงขึ้นมาก ส่งผลให้การจัดซื้อที่ดินดำเนินการได้ยากขึ้น

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ประธาน ให้ข้อสังเกตว่า จากการรายงานปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข เรื่อง การจัดเก็บรายได้ตามมาตรา ๑๐ (๔) เช่น ค่าเช่า เงินต้นค่าเช่าซื้อ ต้นเงินกู้ มีผลการจัดเก็บ น้อยกว่าปีก่อน เนื่องจากเกษตรกรบางส่วนยังไม่ได้เก็บเกี่ยวผลผลิตนั้น ไม่น่าจะเป็นสาเหตุของ การจัดเก็บเงินไม่ได้ เพราะเป็นการเก็บเกี่ยวผลผลิตตามฤดูกาล แต่ถ้าเกษตรกรได้รับการ ส่งเสริมอาชีพในช่วงของฤดูแล้ง จึงส่งผลให้เกษตรกรยังไม่สามารถเก็บเกี่ยวผลผลิตได้

ฝ่ายเลขานุการฯ รับทราบและจะนำข้อสังเกตไปพิจารณาประกอบในการรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อไป

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ประธาน ขอรื้อคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ลักษณะจำขาด กรณีการพัฒนาพื้นที่ที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ เช่น ขุดสระ และการจัดซื้อครุภัณฑ์ เช่น ตู้จัดเก็บเอกสารแบบรางเลื่อน ซึ่งทั้ง ๒ กรณี มี ส.ป.ก.จังหวัด หลายจังหวัด เสนอเรื่องเข้ามาขอ ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ กล่าวว่า โดยปกติจะมีการตั้งงบประมาณให้อยู่แล้ว ทั้งค่าครุภัณฑ์ ค่าสาธารณูปโภค และค่าสิ่งก่อสร้าง ซึ่งทาง ส.ป.ก. จะต้องตั้งไว้ในแผนการจัดทำค่าของงบประมาณในแต่ละปี จึงขอให้ใช้จากเงินงบประมาณก่อน

ประธาน กล่าวชี้แจงเพิ่มเติม ส.ป.ก. เคยของบประมาณในส่วนของครุภัณฑ์ รายการตู้จัดเก็บเอกสารแบบรางเลื่อน ไปแล้ว แต่ไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุน ซึ่งเห็นว่าเอกสารที่ดิน ส.ป.ก. เป็นเอกสารสำคัญ ถ้าไม่มีที่จัดเก็บให้ดีก็จะเกิดความเสียหายได้ ส่วนการขุดสระเห็นว่าเป็นการพัฒนาพื้นที่ให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ศักยภาพในการผลิตเพิ่มมากขึ้นด้วย อีกทั้งตามหลักเกษตรทฤษฎีใหม่ในแปลงที่ดินจะต้องมีการขุดสระน้ำ เพื่อใช้ในการแก้ปัญหาการผลิตเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่เกษตรกร หากไม่มีในแผนงานงบประมาณ ก็จะทำให้เกษตรกรเสียประโยชน์ และไม่สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้อีกด้วย

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ข้อแนะนำว่า ถ้าระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ เปิดให้ใช้ได้ก็สามารถใช้จ่ายได้ เฉพาะค่าครุภัณฑ์ ส่วนค่าก่อสร้าง เช่น การขุดสระน้ำ ควรตั้งแผนขอใช้เงินงบประมาณ เนื่องจากการขุดสระน้ำ ใช้งบเงินค่อนข้างสูง การใช้จ่ายเงินต้องดูวัตถุประสงค์ของเงินที่ขอใช้เป็นหลัก

ผู้แทนกรมประมง กล่าวว่า ในการจัดซื้อที่ดินเอกชนแต่ละแปลง คณะอนุกรรมการพิจารณาข้อบกพร่องรอบคอบแล้ว ถ้าไปขุดสระน้ำให้รายบุคคลไม่เหมาะสม อาจจะมีการเรียกร้องให้ขุดสระเป็นรายบุคคลเพิ่มมากขึ้น จึงควรพิจารณาในพื้นที่ภาพรวมมากกว่าพื้นที่เฉพาะราย

ผู้แทนสำนักกฎหมาย กล่าวว่า การขุดสระในพื้นที่รายบุคคล จะมีผลตามกฎหมาย อาจมีปัญหาตามมาภายหลังการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกรรายนั้นไป

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรจะกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้ชัดเจนถึงหลักเกณฑ์ในการพิจารณา และวงเงินที่จะอนุมัติ

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินและผลประโยชน์กองทุน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘ วรรค ๒ “การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ” หมายความว่า ให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำแผนใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ต้นปี เพื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะได้รวบรวมก่อนนำเสนอ คปก. อนุมัติ หากเป็นการขอ

ใช้จ่ายเงินระหว่างปี ก็ให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำเป็นโครงการที่จะขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามข้อ ๖ (๒) ข. “รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ” โดย ส.ป.ก. จะดำเนินการเอง หรือให้หน่วยงานอื่นทำก็ได้ เช่น การขุดสระน้ำในแปลงรายบุคคล เกษตรกรสามารถกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการขุดสระน้ำนั้นได้ เป็นต้น

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.



(นางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวกัญญาลักษณ์ จรรย์กุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวสุจินต์ อิงคะวนิช)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม