

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘
วันอังคารที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายสรเสรีญ	อัจฉมานัส	เลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวจิรภัทรา	ชีวปรีชา	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๓. นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นางจิราภรณ์	दानไทยวัฒนา	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๕. นายทองปาน	โอษฐ์แก้ว	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๖. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๗. นายสมชาติ	เจริญวุฒิชัย	ผู้แทนกรมประมง	อนุกรรมการ
๘. นางวรางคณา	โตรส	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๙. นางอรอุมา	สรรพสิทธิ์โยธิน	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวปฐิมา	ปะภาสะวัตติ	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๑. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวอมราพัทธ์	เวชเตง	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๓. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|----------------------------|-----------|
| ๑. รองเลขาธิการ ส.ป.ก. | ติตราชการ |
| ๒. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายฉลอง	มณีโชติ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๒. นางสาวฐิติภาพรรณ	พึงไพฑูรย์	ผู้อำนวยการกลุ่มนิติกรรมและสัญญา แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๓. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน แทนผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๔. นางสาวเดือนเพ็ญ	พับอำไพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๕. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันตเสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพย์สินและผลประโยชน์กองทุน
๖. นางสาวยุวดี	แก้วผ่องศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๗. นางสาวจุฑาสินี	ข้าวโละ	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๘. นางอังสนา	สุวัฒน์ทัพพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่
๙. นางสาววิวรรณ	วัฒนไกรสิทธิ์	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๐. นางสาวนิตา	ธารณวิธ	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๑๑. นางสาวประภาพร	สินเพ็ชร	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
๑๒. นางวิไลกัลยา	สารพันธ์	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ แทนผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๓. นางสาวจิรพันธ์	จันทร์สงฆ์	นักบัญชีชำนาญการ กรมบัญชีกลาง
๑๔. นางเพ็ญนี	ฉลองเกียรติกุล	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
๑๕. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักวิชาการและแผนงาน
๑๖. นายกฤตภาส	ธนาปวรุตม์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๗. นายบัญชา	ไชยมโน	นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย
๑๘. นายวินัย	เมฆดำ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๑๙. นายอัศวพนธ์	วัฒนธีรธรรม	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๒๐. นางสาวแพงจันทร์	ศรีกังพาน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี

จำนวน ๓๐ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ส.ป.ก. ได้มีคำสั่งโยกย้ายผู้อำนวยการกอง/สำนัก โดยนางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ได้ย้ายมาเป็นผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ (เวียนรับรองเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองแล้ว

ในการนี้อนุกรรมการ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ขอแก้ไขหน้า ๑๙ บรรทัดที่ ๑๐ ตัดข้อความ “กรณีข้อบกพร่องเพียงเท่านี้แก้ไขได้”

๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอแก้ไขเพิ่มเติมมติคณะกรรมการ ข้อ ๑ หน้า ๒๗ เพิ่มเติมข้อความท้ายบรรทัดที่ ๒๖ “โดยในส่วนการจัดจ้างที่ปรึกษาของโครงการเป็นอำนาจของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป”

ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ปรับแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การขอความเห็นชอบยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๔ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายถึง การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเอง หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากร และปัจจัยการผลิต ตลอดจน การผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

จึงเห็นได้ว่ากฎหมายปฏิรูปที่ดิน มีเจตนารมณ์ต้องการให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยผ่านกระบวนการเช่า หรือเช่าซื้อที่ดินจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ ถึงปัจจุบัน ส.ป.ก. มีที่ดินเอกชนที่จัดซื้อ และที่ดินประเภทอื่นที่ได้มาเพื่อการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๕๑ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๕๔๑,๓๕๖ ไร่ เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน หรือมีที่ดินไม่เพียงพอแก่การครองชีพ ได้เช่าหรือเช่าซื้อ ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีผู้เช่าที่ดินรวมทั้งสิ้น ๑๔,๖๘๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖,๘๕๐ ไร่ คิดเป็นค่าเช่าปีละประมาณ ๒๘.๑๘ ล้านบาท

๒. ส.ป.ก. ได้มีการออกระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นแนวทางในการปฏิบัติกรณีการลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินที่เกิดจากภัยธรรมชาติ ให้คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) พิจารณาลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินได้ตามส่วนแห่งความเสียหายสำหรับปีนั้นได้ ดังนี้

๒.๑ ในกรณีมีประกาศของคณะกรรมการควบคุมการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำตำบล (คชก.ตำบล) ว่าท้องที่ใดเป็นท้องที่เสียหาย

๒.๒ ในกรณีมิได้มีประกาศของ คชก.ตำบล ให้เป็นท้องที่เสียหายแต่เกษตรกรร้องเรียนเป็นหนังสือเนื่องจากประสบภัยธรรมชาติอย่างร้ายแรง เช่น อุทกภัย ภาวะฝนแล้งหรือมีเหตุอื่นซึ่งไม่ใช่เป็นความผิดของเกษตรกรอันทำให้การประกอบเกษตรกรรมไม่ได้ผล

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๐ ได้มีมติอนุมัติมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัยครอบคลุมพื้นที่ ๒๑ จังหวัด ๗๔ อำเภอ ๙๗ ตำบล โดยมอบอำนาจให้ คปก. เป็นผู้อนุมัติในแต่ละราย ดังนี้

- ๓.๑ ขยายระยะเวลาชำระหนี้ต้นเงินกู้และค่าเช่าซื้อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๓ ปี
- ๓.๒ ยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ และดอกเบี้ยเช่าซื้อกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๓ ปี
- ๓.๓ ยกเว้นการเก็บค่าเช่า ๓ ปี

ข้อเท็จจริง

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายให้ปี ๒๕๕๔ เป็นปีแห่ง การลดต้นทุนการผลิตภาคเกษตร โดยให้มีแนวทางการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๔ แนวทาง คือ ๑) การลดต้นทุนการผลิต ๒) การเพิ่มผลผลิตต่อหน่วยพื้นที่และเพิ่มคุณภาพผลผลิต ๓) บริหารจัดการ ในลักษณะบูรณาการ ๔) เน้นการผลิตสนองความต้องการของตลาด

๒. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้สรุปโครงสร้างต้นทุนหลักสินค้าเกษตร ประกอบด้วย ค่าแรง ค่าเครื่องจักรกลการเกษตร ค่าพันธุ์พืช/สัตว์ ค่าปุ๋ย ค่าสารเคมี นอกจากนี้ ต้นทุนหลักทางการเกษตรที่สำคัญยังรวมถึงค่าเช่าที่ดินด้วย

๓. กรมชลประทาน ได้รายงานสถานการณ์น้ำปี ๒๕๕๔ ปริมาณน้ำฝนทั้งประเทศ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ย น้ำในอ่างเก็บน้ำทั่วประเทศมีปริมาณน้อย จะมีปริมาณน้ำคงเหลือใช้การได้เพื่อการเกษตร น้อยมาก จำเป็นต้องขอความร่วมมืองดการปลูกข้าวนาปรัง และต้องมีมาตรการควบคุมการใช้น้ำ อย่างเข้มข้น และควรมีแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ประกอบ กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายปี ๒๕๕๔ ในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยให้เตรียมความพร้อมแต่เนิ่น ๆ ในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร และจัดหาแหล่งน้ำเพื่อแก้ปัญหา ภัยแล้งที่กำลังจะมาถึง

ระเบียบ / ข้อกฎหมาย

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ พิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การลด หรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินของ ส.ป.ก. เฉพาะกรณีที่มีประกาศของ คชก.ตำบล ตามกฎหมาย ว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าท้องที่ใดเป็นท้องที่เสียหายตามข้อ ๕ ของระเบียบฯ และกรณี

การขอของเกษตรกรเฉพาะรายตามข้อ ๗ ของระเบียบฯ ขณะเดียวกันในข้อ ๑๑ ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เสนอคณะกรรมการวินิจฉัย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อเป็นการขับเคลื่อนงานตามนโยบายไปสู่การปฏิบัติในการลดต้นทุนการผลิตหรือลดค่าใช้จ่ายในการผลิตให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งการลดค่าเช่าที่ดินถือเป็นส่วนหนึ่งของการลดต้นทุนการผลิต ที่รัฐควรให้ความช่วยเหลือ และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งส่วนใหญ่มีฐานะค่อนข้างยากจน และช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากปัญหารายได้ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๕๙ ซึ่งแม้เกษตรกรส่วนใหญ่จะไม่ได้ได้รับความเสียหายโดยตรงจากการทำการเกษตร เพราะภาครัฐได้มีการแจ้งเตือน และขอความร่วมมือไม่ให้ทำการเพาะปลูกในภาวะภัยแล้ง แต่การเก็บค่าเช่าที่ดินของ ส.ป.ก. ยังคงเป็นภาระแก่เกษตรกรอยู่ต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) เห็นชอบการยกเว้นค่าเช่าที่ดินปีเพาะปลูก ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นเวลา ๑ ปี และนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ ต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินปีเพาะปลูก ๒๕๕๘/๒๕๕๙ เป็นเวลา ๑ ปี

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. การขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่นำเสนอ มีความสอดคล้องกับระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือไม่อย่างไร

๒. การยกเว้นค่าเช่าที่ดิน เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรเฉพาะกลุ่มที่เป็นลูกหนี้ดี มาตลอด หรือช่วยทุกรายรวมทั้งรายที่ยังไม่ได้ชำระหนี้ จะเกิดความไม่เป็นธรรมกับเกษตรกรที่ชำระหนี้แล้วหรือไม่อย่างไร

๓. การยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องมีประกาศของหน่วยงานราชการ กำหนดพื้นที่เสียหาย ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๖ และตามมติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่

๑๘ มกราคม ๒๕๕๐ เป็นการนำมาใช้อ้างอิงกรณีเกิดภัยพิบัติแล้ว กรณีการขอยกเว้นค่าเช่าที่ดิน ในขณะที่ผลแห่งความเสียหายยังไม่เกิดขึ้นอย่างชัดเจน ก็ควรจะมีระเบียบที่ชัดเจนรองรับ ซึ่งการเสนอขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินครั้งนี้ เป็นอำนาจ คปก. ไม่ใช่อำนาจของคณะกรรมการใช้หรือไม่อย่างไร

๔. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวข้องกับการยกเว้นค่าเช่าที่ดินด้วยหรือไม่ การขอยกเว้นค่าเช่าที่ดิน มีเงื่อนไขที่กำหนดไว้หรือไม่ และเกษตรกรที่จะได้รับประโยชน์จากการยกเว้นค่าเช่าที่ดิน มีจำนวนเท่าไร กองทุนฯ จะขาดรายได้จำนวนเท่าไร

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมดังนี้

๑. จากปัญหาก็แล้งที่คาดว่าจะเกิดขึ้นอย่างรุนแรงในปี ๒๕๕๙ ปริมาณน้ำจะมีน้อยกว่าปี ๒๕๕๘ รัฐบาลได้แจ้งเตือนเกษตรกรให้งดการปลูกข้าวนาปรัง และให้การช่วยเหลือโดยการจ้างแรงงาน ฝึกอบรมอาชีพการเกษตรและให้ความรู้แก่เกษตรกร ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ให้นโยบายในการเตรียมความพร้อมให้การช่วยเหลือเกษตรกร นอกจากนั้นยังมีนโยบายการส่งเสริมการเกษตร โดยการลดต้นทุนการผลิต ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้เสนอเรื่องการลดค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกร ซึ่งนอกจากจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากปัญหาก็แล้งแล้ว ยังเป็นส่วนหนึ่งของการลดต้นทุนการผลิตตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทั้งสองทาง เนื่องจาก ส.ป.ก. มีที่ดินเอกชนส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินภาคกลาง ประมาณ ๗๐ - ๘๐% คาดว่าเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินไม่ได้แน่นอน เนื่องจากเกษตรกรได้รับผลกระทบจากปัญหาก็แล้ง ส.ป.ก. จึงควรยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้แก่เกษตรกรทุกราย สำหรับรายที่ชำระค่าเช่าที่ดินมาแล้ว ถือเป็นการรับชำระล่วงหน้าตามหลักการบัญชี ในปีต่อไปจะไม่มีการเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินจากเกษตรกรรายนั้นอีก

๒. การยกเว้นค่าเช่าที่ดิน ส.ป.ก. มีระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๖ ใช้บังคับกรณีประสบภัยธรรมชาติ โดยมีประกาศ คชก. ซึ่ง คปก. มอบอำนาจให้ คปจ. พิจารณา แต่เนื่องจากไม่มีประกาศพื้นที่ภัยพิบัติของ คชก. ตำบล และการขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินในครั้งนี้ เป็นการเตรียมการช่วยเหลือเกษตรกรที่อาจได้รับผลกระทบจากการงดการปลูกข้าวนาปรัง เป็นการเตรียมการแก้ไขปัญหาไว้ล่วงหน้า ซึ่งไม่สามารถรอให้มีประกาศภัยพิบัติก่อน จึงต้องนำเสนอ คปก. ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๑ ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เสนอคณะกรรมการวินิจฉัย

เลขานุการอนุกรรมการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ระยะเวลาการขอยกเว้นค่าเช่าที่ดิน ปี ๒๕๕๙ เป็นตามปีบัญชี เริ่มตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งไม่น่าจะมีปัญหาสามารถดำเนินการได้เนื่องจาก ส.ป.ก. เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินจากเกษตรกร ตามกำหนดสัญญาเป็นรายปีๆ ละ ๑ ครั้ง สำหรับเกษตรกรที่จะได้รับประโยชน์จากการยกเว้นค่าเช่าที่ดิน มีจำนวนประมาณ ๑๔,๖๘๘ ราย คิดเป็นจำนวนเงินประมาณ ๒๘ ล้านบาท

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบให้ ส.ป.ก. นำเสนอ คปก. ยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรกรรมให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นเวลา ๑ ปี

เรื่องที่ ๓.๒ การขออนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ

เลขานุการอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๔ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายถึง การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเช่าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ ต้องการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเอกชนและที่ดินประเภทอื่นที่ได้มาเพื่อการปฏิรูปที่ดินนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน หรือมีที่ดินไม่เพียงพอแก่การครองชีพ ได้เช่าหรือเช่าซื้อตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ ถึงปัจจุบัน จำนวน ๕๑ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๕๔๑,๓๕๖ ไร่ จัดให้เกษตรกรเช่าจำนวน ๑๔,๖๘๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖,๘๕๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๒๑ ของที่ดินทั้งหมดและจัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ จำนวน ๑๙,๘๙๕ ราย เนื้อที่ประมาณ ๒๙๖,๙๘๑ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๘๖ ของที่ดินทั้งหมด ในจำนวนนี้มีเกษตรกรที่จ่ายค่าเช่าซื้อครบ/โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๑,๓๔๘ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๘๘,๑๗๔ ไร่ และอยู่ระหว่างผ่อนชำระ

ค่าเช่าซื้อที่ดิน จำนวน ๘,๕๔๗ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑๐๘,๘๐๗ ไร่ รวมเนื้อที่ที่จัดให้เกษตรกรเช่า และเช่าซื้อที่ดินทั้งสิ้น ประมาณ ๕๐๓,๘๓๑ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๐๗ ของที่ดินทั้งหมด

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖ ส่วนที่ ๒ หลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าซื้อที่ดิน ข้อ ๑๔ การกำหนดอัตราค่าเช่าซื้อที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรเช่าซื้อให้คิดค่าเช่าซื้อ เท่ากับราคาที่ดินที่ได้จัดซื้อหรือเวนคืนรวมกับอัตราดอกเบี้ยอันเกิดจากค่าที่ดิน สำหรับอัตราดอกเบี้ย ตามวรรคแรก ให้เท่ากับอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๖ ต่อปี ของราคาจัดซื้อหรือเวนคืนของที่ดิน และ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ได้มีมติอนุมัติให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ย เช่าซื้อที่ดินจากเดิมอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี ของราคาจัดซื้อหรือเวนคืนเป็นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี ของราคาที่ดินที่จัดซื้อ

๓. ระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่วนที่ ๒ หลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าซื้อที่ดิน ข้อ ๑๔ การกำหนดค่าเช่าซื้อที่ ส.ป.ก. จัดให้ เกษตรกรเช่าซื้อ ให้ผู้เช่าซื้อชำระค่าเช่าซื้อเท่ากับมูลค่าที่ดินที่ได้จัดซื้อหรือเวนคืนกับดอกเบี้ยอัตรา ร้อยละ ๔ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการ

ข้อเท็จจริง

๑. เนื่องจากที่ดินในท้องตลาดมีราคาสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจและความเจริญก้าวหน้า ทางสังคม ที่ดินที่เหมาะสมกับการเกษตรลดน้อยลง ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดินได้ยากขึ้นเรื่อย ๆ ผลการจัดซื้อที่ดิน มีแนวโน้มลดลง แต่ด้วย ส.ป.ก. มีภารกิจในการจัดซื้อที่ดินจากผู้ที่มีที่ดินเกินสิทธิตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ นำมากระจายสิทธิให้แก่เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ถึงแม้ว่าราคาที่ดินจะเพิ่มสูงขึ้น มากก็จำเป็นต้องจัดซื้อ ส.ป.ก. จึงต้องปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดินเพิ่มเติมเป็นระยะ ๆ โดยในระยะเริ่มแรกระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๒๐ - ๒๕๒๙ ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อไว้ราคาไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท/ไร่ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๓๐ - ๒๕๔๘ ราคาที่ดินที่จัดซื้ออยู่ระหว่าง ๑๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท/ไร่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๑ ไม่มีการจัดซื้อที่ดิน และเพื่อให้ ส.ป.ก. สามารถซื้อที่ดินได้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงได้ปรับหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดิน โดยให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในราคาเกินกว่า ๑.๕ เท่า ของราคาประเมินที่ดิน

ของกรมธนารักษ์ ทำให้ ส.ป.ก. สามารถซื้อที่ดินได้ในราคาที่สูงขึ้นมาก ราคาที่ดินที่จัดซื้อได้มีราคาสูงกว่า ๔๐,๐๐๐ บาท/ไร่ และสำหรับในปีปัจจุบันราคาที่ดินที่จัดซื้อได้บางแปลงสูงกว่า ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ไร่

๒. เมื่อราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อได้มีราคาสูงขึ้นตามที่กล่าวแล้ว การที่ ส.ป.ก. นำที่ดินที่จัดซื้อมาจัดให้เกษตรกรเช่าซื้อในราคาที่ซื้อมา (บวกดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ) ทำให้เกษตรกรต้องรับภาระจ่ายค่าเช่าซื้อที่ดินในราคาที่สูงขึ้นตามไปด้วย ถึงแม้ว่าจะเป็น การให้เช่าซื้อในราคาทุน ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกร สร้างความมั่นคงให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดิน การลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดิน น่าจะเป็นโอกาสให้เกษตรกรมีความสามารถจ่ายค่าเช่าซื้อที่ดินให้กับ ส.ป.ก. หรือ มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองได้รวดเร็วขึ้น

๓. เมื่อพิจารณาผลการจัดซื้อที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. ตั้งแต่ต้นจนถึงปัจจุบัน จำแนกตามราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อนั้น พบว่าร้อยละ ๘๓.๓๙ ของจำนวนเนื้อที่ที่จัดซื้อมาทั้งหมด มีราคาต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ ซึ่งเห็นว่าที่ดินที่จัดซื้อมาในกลุ่มนี้เป็นเป้าหมายหลักที่จะสามารถดำเนินการให้เกษตรกรเช่าซื้อได้ เนื่องจากเกษตรกรไม่ต้องรับภาระในการจ่ายค่าที่ดินมากเกินไป

ตารางแสดงเนื้อที่ที่ดินเอกชน จำแนกตามช่วงราคาที่ดินที่จัดซื้อ

ราคาที่ดินที่จัดซื้อของ ส.ป.ก. (บาท/ไร่)	จำนวนเนื้อที่ (ไร่)	ร้อยละ
ไม่เกิน ๒,๐๐๐	๙๙,๖๔๖	๒๒.๘๓
๒,๐๐๑ - ๕,๐๐๐	๑๘๖,๘๗๖	๔๒.๘๑
๕,๐๐๑ - ๑๐,๐๐๐	๗๗,๕๐๘	๑๗.๗๕
๑๐,๐๐๑ - ๒๐,๐๐๐	๔๓,๔๓๒	๙.๙๕
๒๐,๐๐๑ - ๕๐,๐๐๐	๒๐,๙๕๗	๔.๘๐
๕๐,๐๐๑ - ๑๐๐,๐๐๐	๖,๙๖๘	๑.๖๐
๑๐๐,๐๐๑ - ๒๐๐,๐๐๐	๑,๐๙๒	๐.๒๕
๒๐๐,๐๐๑ - ๓๐๐,๐๐๐	๔๕	๐.๐๑
รวม	๔๓๖,๕๒๔	๑๐๐.๐๐

ในกรณีที่เกษตรกรจะเช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. ในราคาที่ดินที่จัดซื้อมาไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ จากผลการวิเคราะห์ หากคิดดอกเบี้ยร้อยละ ๔ เกษตรกรผ่อนชำระราคาเช่าซื้อ ๒๕ ปี ต้องจ่ายค่าเช่าซื้อ (เงินต้นบวกดอกเบี้ย) เป็นเงิน ๘๐๐ บาทต่อไร่ และหากคิดดอกเบี้ยร้อยละ ๑ เกษตรกรต้องจ่ายค่าเช่าซื้อ (เงินต้นบวกดอกเบี้ย) เป็นเงินเพียง ๕๐๐ บาทต่อไร่เท่านั้น จะเห็นว่า

เกษตรกรสามารถลดภาระในต้นทุนการผลิตได้ ๓๐๐ บาทต่อไร่ในทันที และหลังจากเกษตรกรชำระค่าเช่าซื้อเสร็จสิ้นครบถ้วนตามกำหนดเวลา ๒๕ ปี สามารถลดภาระต้นทุนได้ ๓,๙๐๐ บาทต่อไร่

๔. ในปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินต่าง ๆ ลดต่ำลงมาก ดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้ารายย่อยที่มีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ชั้นดี (MRR) อัตราร้อยละประมาณ ๔ - ๕.๗๕ ต่อปี ดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ระยะเวลา ๓ เดือน ถึง ๑ ปี อัตราร้อยละประมาณ ๐.๙๕ - ๑.๕๕ ต่อปี ดังนั้น ถ้าเปรียบเทียบการที่ ส.ป.ก. ลงทุนซื้อที่ดินนำมาให้เกษตรกรเช่าซื้อ ว่าเป็นกิจการเช่นเดียวกันกับการที่ธนาคารพาณิชย์จ่ายเงินกู้ให้เกษตรกร แล้วนำที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาจำนองกับธนาคาร อัตราดอกเบี้ยที่ ส.ป.ก. จะเรียกเก็บจากเกษตรกรที่เช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. ก็ควรต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ธนาคารเรียกเก็บจากประชาชนทั่วไปที่นำที่ดินฯ มาจำนองกับธนาคาร อัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. จึงควรต่ำกว่าร้อยละ ๔ - ๕.๗๕ ต่อปี และเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำที่ผู้มีเงินออมจะได้รับผลตอบแทนจากธนาคารพาณิชย์แล้ว ผลตอบแทน (รายได้) ที่ ส.ป.ก. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจะได้รับจากเกษตรกรก็ไม่ควรเป็นอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำที่ประชาชนทั่วไปจะได้รับจากธนาคารพาณิชย์ ดังนั้น อัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ ส.ป.ก. จะเรียกเก็บจากเกษตรกรในปัจจุบันจึงไม่ควรสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ซึ่งเท่ากับอัตราร้อยละประมาณ ๐.๙๕-๑.๕๕ ต่อปี

๕. ส.ป.ก. ได้จัดทำสัญญาเช่าซื้อที่ดินกับเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ผู้ได้รับการจัดที่ดินทำกินตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอโดยมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการจัดซื้อที่ดินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ราคาไม่เกินไร่ละ ๖๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ กำหนดระยะเวลาตามสัญญา ๒๕ ปี โดยปลอดดอกเบี้ยในระยะเวลา ๕ ปีแรก เริ่มชำระหนี้ในปีที่ ๖ - ๒๕ ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ของราคาที่ดินที่จัดซื้อ

๖. ส.ป.ก. ได้พิจารณาข้อดี ข้อเสีย ของการลดดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดิน จากร้อยละ ๔ เหลือเพียงร้อยละ ๑ ดังนี้

ข้อดี

๖.๑ การลดดอกเบี้ยสามารถสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรเปลี่ยนจากผู้เช่าเป็นผู้เช่าซื้อ ทำให้สามารถกระจายสิทธิที่ดินทำกินให้เกษตรกรได้ตามเจตนารมณ์แห่งการปฏิรูปที่ดิน

๖.๒ สร้างความเป็นธรรมให้เกษตรกรที่เป็นผู้เช่าและเช่าซื้อ และสร้างทางเลือกให้เกษตรกรเพิ่มขึ้น

๖.๓ ลดต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรผู้เช่าซื้อได้โดยตรง

๖.๔ ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มขึ้น

ข้อเสีย

การลดดอกเบี้ยอาจยังไม่สร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกรที่เช่าที่ดินในแปลงที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อในราคาสูง เนื่องจากต้องรับภาระค่าที่ดินที่สูงเกินไป

ระเบียบ/ข้อกำหนด

ระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ส่วนที่ ๒ หลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าซื้อที่ดิน ข้อ ๑๔ กำหนดค่าเช่าซื้อที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ ให้ผู้เช่าซื้อชำระค่าเช่าซื้อเท่ากับมูลค่าที่ดินที่ได้จัดซื้อหรือเวนคืน กับดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เมื่อสถาบันการเงินต่าง ๆ ได้ปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ลดลง และอัตราดอกเบี้ยเงินฝากใกล้เคียงกับอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ซึ่ง ส.ป.ก. เรียกเก็บจากเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ที่เช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับเกษตรกรที่เช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. และเพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีโอกาสมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองได้รวดเร็วขึ้น จึงควรปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อในอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ ทั้งนี้ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเป็นอำนาจของคณะกรรมการ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขออนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อหรือเวนคืนตามที่กำหนดในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔ จากเดิมอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี ของยอดเงิน

มูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยให้การลดอัตราดอกเบี้ยดังกล่าว ครอบคลุมถึงผู้เช่าซื้อทุกรายที่จ่ายค่าเช่าซื้อยังไม่ครบถ้วนด้วย

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมเหตุผลที่ ส.ป.ก. เสนอขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ ดังนี้

๑. ส.ป.ก. ได้พิจารณาว่า อัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดิน ร้อยละ ๔ เป็นอัตราดอกเบี้ยที่สูงเกินไป เนื่องจากราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมาปัจจุบันมีแนวโน้มสูงขึ้น จากข้อมูลการเสนอขายที่ดินมีน้อยรายที่เสนอขายที่ดินราคาต่ำกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เมื่อจัดซื้อที่ดินมาแล้ว เกษตรกรจะทำประโยชน์อะไรที่จะผ่อนชำระค่าเช่าซื้อที่ดินพร้อมดอกเบี้ยได้ ซึ่งเป็นปัญหาการชำระหนี้ ในขณะที่อัตราค่าเช่าที่ดิน ปัจจุบันไม่ถึงร้อยละ ๑ ของราคาประเมินที่ดินกรมธนารักษ์ ซึ่งโดยเฉลี่ยแล้วประมาณร้อยละ ๐.๕๐ ของราคาประเมินที่ดินกรมธนารักษ์ หมายความว่า บนพื้นฐานของราคาประเมินที่ดินเท่ากับราคาที่ดินที่จัดซื้อ เกษตรกรจะต้องจ่ายดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อแพงกว่าค่าเช่าถึง ๘ เท่า แต่ขณะนี้ราคาจัดซื้อสูงกว่าราคาประเมินที่ดินเฉลี่ย ๒ เท่า หมายความว่า อัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินกับค่าเช่าที่ดินต่างกัน ๑๖ เท่า เป็นสัดส่วนที่ไม่สนใจให้เกษตรกรเช่าซื้อที่ดิน ทำให้เงินไม่หมุนเวียนกลับมาเข้ากองทุนฯ ยกตัวอย่างเช่น กรณีที่ ส.ป.ก. ซื้อที่ดินราคา ๘๐,๐๐๐ บาทต่อไร่ เพื่อจัดให้เกษตรกรเช่า การรับชำระค่าเช่าที่ดินต้องใช้เวลานานถึง ๒๐๐ ปี จึงจะได้รับชำระเงินคืนต้นทุนที่ดินกลับเข้ากองทุนฯ ได้ครบถ้วน ปริมาณเงินหมุนเวียนเข้ากองทุนฯ แต่ละปีก็ค่อนข้างน้อยในระยะยาวอาจขาดสภาพคล่องทางการเงิน ไม่มีเงินซื้อที่ดินหรือให้เกษตรกรกู้ยืม กองทุนฯ จะมีหน้าที่เพียงเก็บเงินอย่างเดียว นี่คือสภาพปัญหาที่จะเกิดขึ้น ดังนั้น ถ้าจะทำให้มีเงินหมุนเวียนกลับมาเร็วขึ้นเพื่อนำไปซื้อที่ดินแปลงใหม่มาจัดให้เกษตรกรต่อไป ต้องสนใจให้เกษตรกรเช่าซื้อที่ดินซึ่งเป็นเหตุผลหลักที่ ส.ป.ก. นำเสนอขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินในครั้งนี และถือเป็นการลดต้นทุนการผลิตด้วยซึ่งเป็นเหตุผลประกอบ

๒. อัตราค่าเช่าที่ดินแต่เดิมคิด ๓ % ของราคาที่ดินที่ซื้อ มา แต่เนื่องจากที่ดินที่ซื้อในระยะแรก ๆ มีราคาไม่สูงมาก แต่ในระยะหลัง ๆ ที่ดินราคาสูงมาก ถ้าใช้ราคาจัดซื้อที่ดินเป็นเกณฑ์ในการคำนวณค่าเช่าที่ดิน จังหวัดที่พื้นที่ตั้งอยู่ในบริเวณปริมณฑล เช่น จังหวัดปทุมธานี นครนายก ราคาที่ดินที่จัดซื้อในระยะแรกของการปฏิรูปที่ดินจะต่ำมาก ในขณะที่จังหวัดรอบนอกที่ซื้อที่ดินในระยะหลัง ราคาที่ดินที่จัดซื้อจะค่อนข้างสูงมาก เมื่อคิดค่าเช่าที่ดินจึงเกิดความแตกต่างกันมาก เพื่อให้เกิดความสมดุล ส.ป.ก. จึงได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินโดยอิงจากราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์มาเป็นฐาน

ในการกำหนดอัตราค่าเช่า ซึ่งค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในอัตราก้าวหน้า โดยค่าเช่าต่ำสุด ๖๐ บาท ต่อไร่ต่อปี และสูงสุด ๖๐๐ บาทต่อไร่ต่อปี โดยเฉลี่ยค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมคิดเป็นร้อยละ ประมาณ ๐.๕๐ ของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ดังนั้น ถ้าปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดิน จากร้อยละ ๔ ต่อปี เหลือร้อยละ ๑ ต่อปี บนพื้นฐานราคาประเมินกรมธนารักษ์เท่ากับราคาจัดซื้อที่ดิน จะทำให้ลดความแตกต่างลง โดยอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินกับอัตราค่าเช่าที่ดินต่างกันประมาณ ๒ เท่า และเห็นว่าถ้าขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินเหลือร้อยละ ๒ ต่อปี อาจจะยังไม่สามารถแก้ไข ปัญหาหรือไม่อาจสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรเปลี่ยนจากการเช่าที่ดินมาเป็นเช่าซื้อที่ดินที่ค้าง ในระบบได้ จึงเห็นว่าการขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินเหลือร้อยละ ๑ ต่อปี น่าจะเป็น แรงจูงใจให้เกษตรกรทำสัญญาเช่าซื้อมากขึ้น

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. ส.ป.ก. ควรมีนโยบายที่ชัดเจนในการดำเนินการให้เกษตรกรเช่า หรือเช่าซื้อ และควรต้อง จัดให้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อนอกเหนือจากข้อมูลของ อัตราดอกเบี้ยของสถาบันการเงินต่าง ๆ เช่น ข้อมูลเปรียบเทียบราคาเช่ากับเช่าซื้อ ปัญหาอุปสรรค ของการเช่า ประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับ เป็นต้น

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔ กำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าซื้อ โดยให้ผู้เช่าซื้อชำระค่าเช่าซื้อ เท่ากับมูลค่าที่ดินที่ได้จัดซื้อหรือเวนคืน กับดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๔ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ และให้อำนาจคณะกรรมการในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ย นั้น กรณีที่จะให้คณะกรรมการ แก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินตามที่กำหนดในระเบียบฯ ควรเป็นการดำเนินการในช่วงเวลาใด เวลาหนึ่งเมื่อมีเหตุการณ์สำคัญ มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อบรรเทา ความเดือดร้อน และการขอปรับอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ คณะกรรมการไม่มีอำนาจในการอนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อ ดังกล่าว ควรนำเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ และปรับแก้ไขระเบียบต่อไป

ผู้แทน ธ.ก.ส. มีข้อสังเกตว่า ข้อมูลอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้ารายย่อยที่มีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างชั้นดี (MRR) ควรเป็นร้อยละ MRR-๒ หรือ -๒.๕ น่าจะใกล้เคียงกับความเป็นจริง

ผู้แทน สศช. มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. จะมีเกษตรกรได้รับประโยชน์จำนวนเท่าใด และ ส.ป.ก. ควรต้องตรวจสอบว่า เป็นเกษตรกรครอบครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจริงๆ ไม่ใช่ นำที่ดินไปใช้ประโยชน์ในกิจกรรมอย่างอื่น

๒. ถ้าเห็นว่าการปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินจะจูงใจให้เกษตรกรเข้าสู่ระบบเช่าซื้อมากขึ้น ก็สมควรให้ดำเนินการในระยะยาว และขอให้ ส.ป.ก. ทำการศึกษาว่าสามารถจูงใจให้เกษตรกรผู้เช่าเปลี่ยนมาเป็นผู้เช่าซื้อที่ดินได้มากน้อยเพียงใด

ผู้แทนกรมประมง มีข้อสังเกต ดังนี้

ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดอัตราค่าเช่าซื้อที่ดิน เดิมกำหนดร้อยละ ๖ ต่อปี ซึ่งตามระเบียบเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน ในปี ๒๕๕๘ กำหนดอัตราดอกเบี้ยเหลือร้อยละ ๔ ต่อปี และกำลังเสนอ ออกก.คง. ขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินอีก ไม่ทราบว่าเป็นการลดต้นทุนตามนโยบาย หรือสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกร

ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพยากรและผลประโยชน์กองทุน ชี้แจงว่า ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๖ กำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อร้อยละ ๖ ต่อปี และในปี ๒๕๔๕ คปก. อนุมัติให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดินเหลือร้อยละ ๔ ต่อปี ซึ่ง ส.ป.ก. ได้เรียกเก็บดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี ตามมติ คปก. มาโดยตลอด โดยระเบียบฯ ยังไม่ได้แก้ไข เนื่องจากการดำเนินการแก้ไขระเบียบต้องใช้เวลาค่อนข้างนาน และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวเมื่อ ส.ป.ก. ดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ ในปี ๒๕๕๘ จึงเห็นควรมอบอำนาจการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๑๔ วรรคสอง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ เพื่อไม่ต้องดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ อีก

ประธาน กล่าวสรุป ดังนี้

๑. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าเช่าซื้อที่ดิน ร้อยละ ๖ ต่อปี ส่วนมติ คปก. ในปี ๒๕๔๕ กำหนดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินเหลือร้อยละ ๔ ต่อปี โดยมีได้มีการแก้ไขระเบียบฯ มติดังกล่าวจึงเป็นอัตราที่ไม่สอดคล้องกับระเบียบฯ ส.ป.ก. จึงได้ดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ ให้สอดคล้องกับมติ คปก. ในปี ๒๕๕๘

๒. ส.ป.ก. ได้เสนอแก้ไข พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน มาตรา ๓๙ ซึ่งตามมาตรา ๓๙ เป็นการควบคุมทางทะเบียนว่าผู้ได้รับสิทธิในที่ดินโดยการปฏิรูปที่ดิน จะทำการโอนหรือแบ่งแยกที่ดินไม่ได้ แต่ไม่ได้ห้ามการทำประโยชน์เฉพาะการเกษตรกรรม จึงทำให้ผู้รับโอนที่ดิน ส.ป.ก. สามารถนำที่ดินไปใช้ในทางพาณิชย์กรรม หรืออุตสาหกรรมได้ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้เสนอแก้ไขมาตรา ๓๙ เพื่อควบคุมการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติฯ โดยกำหนดให้ใช้ที่ดินทำประโยชน์เพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น และหากเกษตรกรไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินอีกต่อไป ให้คืนที่ดินให้กับ ส.ป.ก. โดย ส.ป.ก. จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายค่าตอบแทนค่าที่ดินที่ได้ซื้อจาก ส.ป.ก. ไปให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะทำให้ ส.ป.ก. ได้ที่ดินกลับมาได้ง่ายและเป็นธรรมขึ้น นอกจากนั้น โดยข้อเท็จจริงในส่วนของการควบคุมและติดตามการทำประโยชน์ในภาคพื้นดินไม่สามารถลงลึกในแต่ละแปลงได้ ส.ป.ก. จึงดำเนินการปรับปรุงแนวทางการตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดินโดยจะใช้วิธี

ตรวจสอบได้จากภาพถ่ายทางอากาศเพื่อให้สามารถใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด และมีประสิทธิภาพ

๓. การขอปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดิน เพื่อเป็นการจูงใจให้เกษตรกรทำสัญญาเช่าซื้อที่ดิน โดยอาจจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อเปรียบเทียบให้เห็นถึงความแตกต่างระหว่างค่าเช่าที่ดิน และค่าเช่าซื้อที่ดิน

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบให้ปรับลดอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ หรือเวนคืนตามที่กำหนดในระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔ จากเดิมอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔ ต่อปี เป็นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังมิได้ชำระ ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

อย่างไรก็ตาม การที่ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔ ให้อำนาจคณะกรรมการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเช่าซื้อที่ดินนั้น เป็นการให้อำนาจเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่งเท่านั้น การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยให้ต่างไปจากอัตราดอกเบี้ยที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบฯ เป็นระยะเวลาตลอดอายุสัญญาเช่าซื้อที่เกษตรกรทำกับ ส.ป.ก. ควรเป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณา จึงเห็นควรนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ และปรับปรุงแก้ไขระเบียบให้สอดคล้องกับมติของคณะอนุกรรมการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘)

เลขานุการอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ ประกอบด้วย

- ๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๔๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

(๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๕๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๑๗ ของแผนรายจ่าย

๒. ผลการดำเนินงานรับ – จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๒๓.๕๑ ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ ๒.๓๕ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๗.๓๒ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ จัดเก็บได้ ๓๐.๘๓ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๖๖๑.๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๒,๖๘๕.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๕๘ ของแผนรายรับ

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑๔.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๓ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินมากกว่า จำนวน ๖.๕๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๘.๐๔ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานยังไม่มี การจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินสินเชื่อ จำนวน ๑.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน
กองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน

ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน
๒.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๔ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ณ เวลาเดียวกัน มีการ
ใช้จ่ายเงินน้อยกว่าจำนวน ๐.๒๕ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๒.๒๖ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด)
จำนวน ๑๖.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๖ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘
ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๕.๓๓ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๑๑.๓๐ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘
จำนวน ๒,๖๖๘.๔๑ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี) ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางสาวอมราพัทธ์ เวชเตง)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวธิตินันท์ วงษ์วาด)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภพ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม