

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘
วันอังคารที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสุทธิพร จีระพันธุ์ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายธน	มีแสงเงิน	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวจิรภัทรา	ชีวปรีชา	ผู้แทนสำนักงานประมาณ	อนุกรรมการ
๓. นายพงศ์กูร	วิรัตน์นันท์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นางจิราภรณ์	ด้านไทยวัฒนา	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๕. นายทองปาน	โอษฐ์แก้ว	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๖. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสะบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๗. นายอวยชัย	ชัยยุทธ	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๘. นางอรอุมา	สรรพสิทธิ์โยธิน	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๙. นายสุริยะ	คำปวง	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๐. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๑. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

เลขาธิการ ส.ป.ก.	ติตราชการ
ผู้แทนวิชาการเกษตร	ติตราชการ
ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	ติตราชการ
ผู้แทนกรมประมง	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|--|
| ๑. นางสาวพิมพ์พรรณ อนันตเสรี | ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพยากรและผลประโยชน์กองทุน |
| ๒. นางสาวอัจฉรา วัฒนะเจริญ | ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน |
| ๓. นางสาวยุวดี แก้วผ่องศรี | ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน |
| ๔. นางสาวจุฑาสินี ขำวิไล | ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์ |
| ๕. นางอังสนา สุวัฒนทัตพะ | ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ |
| ๖. นางสาววิวรรณ วัฒนไกรสิทธิ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน |
| ๗. นางสาววนิดา ธารถวิล | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน |
| ๘. นางสาวนิสากร หงษ์พงษ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน |
| ๙. นางสาวประภาพร สีนเพ็ชร | รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน |
| ๑๐. นายพบสิทธิ์ กมลเวช | ผู้ช่วยคณบดี มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| ๑๑. นายกลย์ศักดิ์ ตั้งจิตติปัญญา | อาจารย์คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| ๑๒. นางสาววิไลวรรณ เกตุแก้ว | ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
แทนผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน |
| ๑๓. นายวรภพ ช้วนนุกุล | นิติกรชำนาญการพิเศษ แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๑๔. นางศุภีพร เวชวิฐาน | นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ แทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| ๑๕. นางนิภาพร ชีบังเกิด | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ |
| ๑๖. นายวุฒิพงษ์ ประยูรเวชสิทธิ์ | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ |
| ๑๗. นางเพ็ญนี ฉลองเกียรติกุล | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| ๑๘. นางลลิตา พึ่งอุดม | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๑๙. นางสาวนิติกานจน์ โพธิ์เอี่ยม | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน |
| ๒๐. นายสมพงษ์ ศิริชาติ | ประธานสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด
จังหวัดกำแพงเพชร |
| ๒๑. นายพงษ์ศักดิ์ ศิริเมือง | ผู้จัดการสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด
จังหวัดกำแพงเพชร |
| ๒๒. นางสาวรัตนา ไไทยสมัคร
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักวิชาการและแผนงาน
จำนวน ๒๑ คน |

เริ่มประชุมเวลา ๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. กล่าวขอบคุณคณะกรรมการที่มาประชุมกันในวันนี้

๒. เลขานุการ ส.ป.ก. ประธานอนุกรรมการติดตามกิจการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
จึงมอบหมายรองเลขานุการ ส.ป.ก. (นายธนู มีแสงเงิน) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘
(เวียนรับรองเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ
ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองแล้ว

ในการนี้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม
หน้าที่ ๒๙ ย่อหน้าที่ ๓ เป็นดังนี้

แผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ภาพรวม วงเงิน ๗๑๘.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. รายจ่ายหมุนเวียน วงเงิน ๖๘๑.๔๙ ล้านบาท

(๑) ซื้อที่ดิน (งบลงทุน) วงเงิน ๙๗.๕๙ ล้านบาท

(๒) สิ้นเชื้อ วงเงิน ๕๘๓.๙๐ ล้านบาท

๒. รายจ่ายขาด วงเงิน ๓๖.๖๙ ล้านบาท

ผู้แทนสำนักงบประมาณ แจ้งขอแก้ไขรายชื่ออนุกรรมการลำดับที่ ๔ จาก
“นางเพ็ญนิ ฉลองเกียรติคุณ” เป็น “นางเพ็ญนิ ฉลองเกียรติกุล”

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑. แผนรายรับ ประกอบด้วย

- ๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากรายรับปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒. แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๑๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๕ ของแผนรายจ่าย
ได้แก่

- ๑.๑) ค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๔๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๖๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๘๕ ของแผนรายจ่าย

ผลการดำเนินงาน

๑. ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการเงิน ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนและการรายงานทางการเงิน โดยกำหนดเกณฑ์ประเมินผลจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๒ ด้าน ได้แก่

๑) การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ พิจารณาจาก ๓ ประเด็นย่อย

(๑) การเบิกจ่ายงบลงทุนเทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ พิจารณาจากเบิกจ่ายได้ตามแผนร้อยละ ๑๐๐

(๒) การเบิกจ่ายภาพรวมเปรียบเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวมประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๘ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ พิจารณาจากเบิกจ่ายได้ตามแผนร้อยละ ๑๐๐

(๓) ความสำเร็จของการก่อหนี้ผูกพันงบลงทุน เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ พิจารณาจากดำเนินการได้ทุกรายการภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ

๒) การรายงานทางการเงิน พิจารณาจาก

(๑) การบันทึกข้อมูลทางการเงินในระบบฐานข้อมูลเงินนอกงบประมาณ (CFO) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป

(๒) การจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินฯ ให้กรมบัญชีกลาง ภายใน ๔๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ

๒. ตามหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๗/๒๐๐๖๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ กรมบัญชีกลาง ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติงานของทุนหมุนเวียนในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (ระบบทุนหมุนเวียน) โดยให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของระบบฐานข้อมูล การคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (CFO) โดยตรง เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการให้เป็นระบบ และเพื่อทดแทน กระบวนการจัดทำและการส่งรายงานเงินนอกงบประมาณให้กรมบัญชีกลางในรูปแบบเดิมที่เป็นเอกสาร ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้บันทึกข้อมูล แผนเงินกองทุนฯ และผลการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในระบบ CFO ของกรมบัญชีกลาง ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด รวมทั้งได้รายงานเสนอ อกก.คง. และ คปก. เพื่อทราบผลการดำเนินงานกองทุนฯ ปัญหา อุปสรรค และเหตุผลที่ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงิน ค่าจัดซื้อที่ดิน ซึ่งเป็นรายจ่ายงบลงทุนได้ถึงร้อยละ ๑๐๐ ของแผนงานตามที่ คปก. ได้อนุมัติไว้

๓. ส.ป.ก. ได้นำเสนอ เลขานุการ ส.ป.ก. อนุมัติปรับรายละเอียดสินเชื่อเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภายในวงเงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ๒๕๕๘ ที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. ซึ่งเป็นไปตามที่ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจให้เลขานุการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจ อนุมัติปรับรายละเอียดแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ และ ส.ป.ก. ได้นำเสนอ ออกก.คง. เพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติและคาดว่าจะใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ และได้บันทึกการปรับปรุงข้อมูลแผนการเบิกจ่ายเงินในระบบ CFO ของกรมบัญชีกลางแล้ว ดังนี้

แผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ภาพรวม แผนเดิม วงเงิน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท
แผนปรับใหม่ วงเงิน ๗๑๘.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน วงเงิน ๖๘๑.๔๙ ล้านบาท

(๑) ซื้อที่ดิน (งบลงทุน) วงเงิน ๙๗.๕๙ ล้านบาท

(๒) สินเชื่อ วงเงิน ๕๘๓.๙๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด วงเงิน ๓๖.๖๙ ล้านบาท

๔. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า
ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๙๕๓.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
๙๕.๓๖ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๓๓.๘๓ ล้านบาท
(ปี ๒๕๕๗ จัดเก็บได้ ๙๘๗.๔๑ ล้านบาท)

๒) ด้านรายจ่าย

(๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและเกษตรกรตามโครงการ
สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๙๗.๕๙ ล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินน้อยกว่า
จำนวน ๑๐๔.๓๗ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๒๐๑.๙๖ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขต
ปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๕๘๓.๗๘ ล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๘๘ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายสินเชื่อได้น้อยกว่า
จำนวน ๓๙.๒๙ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จ่ายเงินสินเชื่อจำนวน ๖๒๓.๐๗ ล้านบาท)

(๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน และอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓๖.๖๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๒.๕๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓๔.๑๙ ล้านบาท)

(๒.๓) ผลการเบิกจ่ายภาพรวม ๗๑๘.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๘ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้น้อยกว่า จำนวน ๑๔๑.๑๖ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๘๕๙.๒๒ ล้านบาท)

๓) สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มียอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๖๖๑.๕๓ ล้านบาท

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการมีความเห็นว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับแผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ อาจดำเนินการในช่วงระหว่างกลางปีงบประมาณ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการตรวจสอบและยืนยันข้อมูลที่ขอจำหน่ายหนี้สูญกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รายงานผลการพิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจำนวน ๕๒ จังหวัด ๕,๑๘๒ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๗๖๐,๐๓๐,๐๓๕.๔๙ บาท ประกอบด้วยเงินต้น ๖๗๖,๘๕๐,๕๐๓.๕๓ บาท ดอกเบี้ย ๘๓,๑๕๕,๒๖๘.๐๙ บาท ค่าปรับ ๒๔,๒๖๓.๘๗ บาท ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) รวบรวม เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) ตามบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/๗๒๘๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

ข้อเท็จจริง

๑. ในคราวประชุมหารือการดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ระหว่างส่วนราชการและสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

เมื่อวันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการดูแลการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ด้วยการจำหน่ายหนี้สูญ ได้มีมติขอให้หน่วยงานตรวจสอบและยืนยันข้อมูลที่จะขอจำหน่ายหนี้สูญ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และจัดส่งโครงการที่จะขอจำหน่ายหนี้สูญตามมติคณะรัฐมนตรี ให้เสร็จสิ้นตามขั้นตอน (ผ่านคณะกรรมการของแต่ละกองทุน/เงินทุนพิจารณาแล้ว) ส่งฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการดูแลแก้ไขปัญหานี้สินด้วยการจำหน่ายหนี้สูญเพื่อพิจารณาส่งเรื่องให้ กบส.พิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว๑๓๖๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ยืนยันยอดการขอจำหน่ายหนี้สูญ ก่อนนำส่ง กบส.พิจารณา ปรากฏว่า ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งยอดหนี้รายชื่อเกษตรกรที่ขอจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน ๒๒ จังหวัด ๒๘๖ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑๑,๖๙๗,๐๕๒.๘๑ บาท ประกอบด้วย เงินต้น ๑๐,๓๔๔,๒๒๒.๐๕ บาท ดอกเบี้ย ๑,๓๕๒,๘๓๐.๗๖ บาท เนื่องจาก ๑) เกษตรกรได้นำเงิน มาชำระครบถ้วน ๓๘ ราย เป็นเงิน ๑,๑๘๐,๘๘๑.๙๕ บาท (แยกเป็นเงินต้น ๘๕๙,๑๙๕.๐๓ บาท และดอกเบี้ย ๓๒๑,๖๘๖.๙๒ บาท) ๒) เอกสารหลักฐานไม่สมบูรณ์ ๒๑๗ ราย เป็นเงิน ๑๐,๕๑๖,๑๗๐.๘๖ บาท (แยกเป็นเงินต้น ๙,๔๘๕,๐๒๗.๐๒ บาท และดอกเบี้ย ๑,๐๓๑,๑๔๓.๘๔ บาท) และ ๓) การปรับลดจำนวนราย จากผลการตรวจสอบเป็นการนับรายชื่อซ้ำซ้อน ซึ่งไม่กระทบตัวเงินที่ขอ จำหน่ายหนี้สูญ ๓๑ ราย

๓. ส.ป.ก. ได้ปรับปรุงรายชื่อเกษตรกรที่ขอจำหน่ายหนี้สูญฯ เรียบร้อยแล้ว คงเหลือ ข้อมูลหนี้สินเกษตรกรที่ขอจำหน่ายหนี้สูญกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๒ จังหวัด ๔,๘๙๖ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๗๔๘,๓๓๒,๙๘๒.๖๘ บาท ประกอบด้วย เงินต้น ๖๖๖,๕๐๖,๒๘๑.๔๘ บาท ดอกเบี้ย ๘๑,๘๐๖,๔๗๖.๒๐ บาท และค่าปรับ ๒๔,๒๖๓.๘๗ บาท

ประเด็นที่น่าสนใจ

โปรดทราบรายงานผลการตรวจสอบและยืนยันข้อมูลที่จะขอจำหน่ายหนี้สูญกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๒ จังหวัด ๔,๘๙๖ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๗๔๘,๓๓๒,๙๘๒.๖๘ บาท ประกอบด้วย เงินต้น ๖๖๖,๕๐๖,๒๘๑.๔๘ บาท ดอกเบี้ย ๘๑,๘๐๖,๔๗๖.๒๐ บาท และค่าปรับ ๒๔,๒๖๓.๘๗ บาท เพื่อให้ กษ. รวบรวม และส่งให้ กบส. พิจารณาต่อไป (รายละเอียดตารางแนบ วาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด จังหวัดกำแพงเพชร กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด (สกป.คลองลาน จำกัด) จังหวัดกำแพงเพชร ได้จัดทำโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาดและแปรรูปข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร จำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ภายใน ๒ ปี ชำระคืนเงินต้น ปีที่ ๑ และปีที่ ๒ ปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน)

ข้อเท็จจริง

๑. สกป.คลองลาน จำกัด ได้จัดทำโครงการโดยแสดงรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร (ส.ป.ก.กำแพงเพชร) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และรับรองว่า สกป.คลองลาน จำกัด เป็นสถาบันเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ดังนี้

ข้อมูลสมาชิก		
จำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ พ.ค. ๕๘ (ราย)	ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ (ราย)	ร้อยละ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ณ พ.ค. ๕๘
๕๙๐	๓๖๓	๖๑.๕๓

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ได้วิเคราะห์ความเหมาะสม

ของโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของ สกป.คลองลาน จำกัด ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร (คปจ.กำแพงเพชร) แล้ว ดังนี้

๒.๑ เอกสารประกอบโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้แก่ รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินงาน สกป.กำแพงเพชร จำกัด ชุดที่ ๒๑ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๕ มีมติอนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด ดำเนินการขอกู้เงินจากทางสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี เพื่อนำมาใช้ในธุรกิจแปรรูปมันสำปะหลังเป็นมันเส้น และรวบรวมข้าวเปลือกจากสมาชิกและบุคคลภายนอกแปรรูปเป็นข้าวสาร

๒.๒ การวิเคราะห์แผนการดำเนินธุรกิจ

สกป.คลองลาน จำกัด เสนอแผนการดำเนินธุรกิจ ๒ ธุรกิจ ดังนี้

๑) แผนการดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาด โดย สกป.คลองลาน จำกัด รับซื้อหัวมันสำปะหลังสด ๓,๑๕๐ ตัน ราคาซื้อตันละ ๒,๕๐๐ บาท เมื่อแปรรูปเป็นมันเส้นได้ผลผลิต ๑,๒๖๐ ตัน ราคาขายตันละ ๖,๕๐๐ บาท (อัตราการแปรรูปหัวมันสด ๑,๐๐๐ กิโลกรัม แปรรูปเป็นมันเส้นได้ ๔๐%) ประมาณการกำไรสุทธิต่อปี จำนวน ๗๓,๐๐๐ บาท รายละเอียด ดังนี้

รายการ	การซื้อหัวมันสด			การขายมันเส้น			กำไร
	ปริมาณ	ราคาต่อตัน	มูลค่าซื้อ	ปริมาณ	ราคาต่อตัน	มูลค่าขาย	
ซื้อมันสดขายมันเส้น	๓,๑๕๐	๒,๕๐๐	๗,๘๗๕,๐๐๐	๑,๒๖๐	๖,๕๐๐	๘,๑๙๐,๐๐๐	๓๑๕,๐๐๐.๐๐
ค่าใช้จ่าย							๒๒๒,๐๐๐.๐๐
ดอกเบี้ย ส.ป.ก.							๒๐,๐๐๐.๐๐
ประมาณการกำไรสุทธิต่อปี							๗๓,๐๐๐.๐๐

๒) แผนการดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร โดย สกป.คลองลาน จำกัด รับซื้อข้าวเปลือก (ข้าวเหนียว กข.๖) จำนวน ๑๒๐ ตัน ราคาซื้อตันละ ๑๒,๐๐๐ บาท แปรรูปเป็นข้าวเหนียวจะได้ ๕๐,๗๘๐.๔๐ กิโลกรัม ราคาขายกิโลกรัมละ ๒๖ บาท และข้าวเปลือกหอมมะลิ จำนวน ๑๒๐ ตัน ราคาซื้อตันละ ๑๓,๐๐๐ บาท แปรรูปเป็นข้าวสารหอมมะลิได้ ๕๐,๗๘๐.๔๐ กิโลกรัม ราคาขายกิโลกรัมละ ๒๙ บาท ประมาณการกำไรสุทธิปีละ ๒๙๕,๒๘๔.๔๐ บาท (ข้าวเปลือกข้าวเหนียวและหอมมะลิ ๑,๐๐๐ กิโลกรัม แปรรูปเป็นข้าวเหนียวและข้าวสารได้

๔๒๓.๑๗ กิโลกรัม ปลายข้าว ๒๓๙.๘๙ กิโลกรัม รำข้าว ๑๐๑.๘๘ กิโลกรัม แกลบ ๒๓๕.๐๖ กิโลกรัม)
 ประมาณการผลิตเดือนละ ๒๐ ตัน รายละเอียด ดังนี้

รายการ	การซื้อข้าวเปลือก			ปริมาณผลิต เป็นข้าวสาร (ก.ก.)	การจำหน่ายผลผลิต		กำไรขั้นต้น
	ปริมาณ (ตัน)	ราคาซื้อ (ตัน)	มูลค่าซื้อ		ราคา (ก.ก.)	มูลค่าขาย	
ซื้อข้าวเปลือกนำมาแปรรูป							
- ข้าวเหนียว	๑๒๐	๑๒,๐๐๐	๑,๔๔๐,๐๐๐	๕๐,๗๘๐.๔๐	๒๖	๑,๓๒๐,๒๙๐.๔๐	- ๑๑๙,๗๐๙.๖๐
- ข้าวหอมมะลิ	๑๒๐	๑๓,๐๐๐	๑,๕๖๐,๐๐๐	๕๐,๗๘๐.๔๐	๒๙	๑,๔๗๒,๖๓๑.๖๐	- ๘๗,๓๖๘.๔๐
ปลายข้าว				๕๗,๕๗๓.๖๐	๑๑	๖๓๓,๓๐๙.๖๐	๖๓๓,๓๐๙.๖๐
รำข้าว				๒๔,๔๕๑.๒๐	๗	๑๗๑,๑๕๘.๔๐	๑๗๑,๑๕๘.๔๐
แกลบ				๕๖,๔๑๔.๔๐	๑	๕๖,๔๑๔.๔๐	๕๖,๔๑๔.๔๐
รวม	๒๔๐		๓,๐๐๐,๐๐๐			๓,๖๕๓,๘๐๔.๔๐	๖๕๓,๘๐๔.๔๐
กำไรขั้นต้น							๖๕๓,๘๐๔.๔๐
หัก ค่าใช้จ่าย							๓๓๘,๕๒๐.๐๐
ดอกเบี้ย ส.ป.ก.							๒๐,๐๐๐.๐๐
ประมาณการกำไรสุทธิต่อปี							๒๙๕,๒๘๔.๔๐

นอกจากนี้สหกรณ์ได้ดำเนินธุรกิจให้บริการโครงการโรงสีข้าวชุมชนแก่สมาชิกและบุคคลภายนอก ประมาณการสีข้าวเปลือกเดือนละ ๕ ตัน โดยได้รับผลประโยชน์จากผลผลิตพลอยได้จากการสีข้าว (ข้าวเปลือกข้าวเหนียวและหอมมะลิ ๑,๐๐๐ กิโลกรัม ได้ข้าวปลายจำนวน ๒๓๙.๘๙ กิโลกรัม รำข้าว ๑๐๑.๘๘ กิโลกรัม แกลบ ๒๓๕.๐๖ กิโลกรัม) โดยมีประมาณการรายได้ ค่าใช้จ่าย และกำไรสุทธิต่อปี ดังนี้

รายการ	ปริมาณข้าวเปลือก			รวม
	ให้บริการ (ตัน)	ผลิต (ก.ก.)	ราคาขาย	
ข้าวปลาย	๖๐	๑๔,๓๙๓.๔๐	๑๑	๑๕๘,๓๒๗.๔๐
รำ	๖๐	๖,๑๑๒.๘๐	๗	๔๒,๗๘๙.๖๐
แกลบ	๖๐	๑๔,๑๐๓.๖๐	๑	๑๔,๑๐๓.๖๐
รวมรายได้				๒๑๕,๒๒๐.๖๐
ค่าใช้จ่าย				๒๙,๘๘๐.๐๐
ประมาณการกำไรสุทธิต่อปี				๑๘๕,๓๔๐.๖๐

สรุปรายได้จากแผนธุรกิจ ๒ ธุรกิจ และการให้บริการโครงการโรงสีข้าวชุมชน
ของ สกป.คลองลาน จำกัด รอบระยะเวลา ๑ ปี มีกำไรสุทธิ ๕๕๓,๖๒๕ บาท ดังนี้

รายการ	จำนวน			กำไรขั้นต้น	ค่าใช้จ่าย	กำไรสุทธิ
	ซื้อ	ขาย	รายได้อื่น			
มันเส้น	๗,๘๗๕,๐๐๐.๐๐	๘,๑๙๐,๐๐๐.๐๐	-	๓๑๕,๐๐๐.๐๐	๒๔๒,๐๐๐.๐๐	๗๓,๐๐๐.๐๐
ข้าวเหนียว	๑,๔๔๐,๐๐๐.๐๐	๑,๓๒๐,๒๙๐.๔๐	๔๓๐,๔๔๑.๒๐	๓๑๐,๗๓๑.๖๐	๑๗๙,๒๖๐.๐๐	๑๓๑,๔๗๑.๖๐
ข้าวหอมมะลิ	๑,๕๖๐,๐๐๐.๐๐	๑,๔๗๒,๖๓๑.๖๐	๔๓๐,๔๔๑.๒๐	๓๔๓,๐๗๒.๘๐	๑๗๙,๒๖๐.๐๐	๑๖๓,๘๑๒.๘๐
การบริการแปรรูป	-	๒๑๕,๒๒๐.๖๐	-	๒๑๕,๒๒๐.๖๐	๒๙,๘๘๐.๐๐	๑๘๕,๓๔๐.๖๐
รวมกำไรสุทธิ	๑๐,๘๗๕,๐๐๐.๐๐	๑๑,๑๙๘,๑๕๒.๖๐	๘๖๐,๘๘๒.๔๐	๑,๑๘๔,๐๒๕.๐๐	๖๓๐,๔๐๐.๐๐	๕๕๓,๖๒๕.๐๐

๒.๓ สกป. คลองลาน จำกัด มีผู้ร่วมค้าและมีตลาดรองรับ คือ

- มันสดส่งโรงงานแป้ง ตามข้อตกลงกับ บริษัท ชากังราวสตาร์ จำกัด
โรงงานแป้งมันสำปะหลัง ซึ่งประกันราคาขั้นต่ำไว้ตามเปอร์เซ็นต์แป้ง ราคาตามกลไกตลาด และ
ข้อกำหนดตามนโยบายรัฐบาล

- มันเส้นส่งจำหน่าย สหกรณ์โคนมฯ หรือ สหกรณ์การตลาด
บริษัท พงษ์พัฒน์ฟาร์ม จำกัด ลานมัน ก.เจริญโชค และ ลานมันไทยเจริญกิจ

- ข้าวสารจำหน่ายให้กับสหกรณ์เครือข่าย สมาชิกสหกรณ์ และบุคคลทั่วไป

๒.๔ ภาระหนี้สินของสหกรณ์

๒.๔.๑ สกป.คลองลาน จำกัด ได้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
จำนวน ๓ ครั้ง เมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๐ ๒๕๔๔ และ ๒๕๕๖ ปัจจุบันสหกรณ์ไม่มีหนี้ค้างชำระกับ ส.ป.ก.

๒.๔.๒ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สกป.คลองลาน จำกัด มีหนี้เงินกู้
คงเหลือ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จาก ๒ แหล่ง ได้แก่

- กองทุนพัฒนาสหกรณ์ (ก.พ.ส.) ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เพื่อรวบรวมผลผลิต)

- ธนาคารออมสิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เพื่อจัดหาสินค้ามาจำหน่าย)

๒.๔.๓ ภาระหนี้สินที่มีต่อสถาบันการเงินเมื่อรวมกับวงเงินกู้ ส.ป.ก. ครั้งนี้
ไม่เกินวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันประจำปีที่น่ายทะเบียนสหกรณ์ฯ ให้ความเห็นชอบไว้
ไม่เกิน ๒๓,๖๗๘,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสามล้านหกแสนเจ็ดหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

๓. การวิเคราะห์สถานะทางการเงินของสหกรณ์ฯ

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้จัดทำเกณฑ์การวิเคราะห์ เพื่อกำหนดขนาดของสหกรณ์ โดยพิจารณาจากจำนวนสมาชิก รายได้ธุรกิจหลัก และทุนดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ผลปรากฏว่า สกป.คลองลาน จำกัด เป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่มาก และรายงานผลการตรวจสอบบัญชี สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๓.๑ ด้านความเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยง สหกรณ์มีทุนดำเนินงานทั้งสิ้น ๑๘,๓๕๐,๖๘๗.๒๐ บาท ทุนดำเนินงานดังกล่าวส่วนใหญ่มาจากแหล่งเงินทุนภายนอก ร้อยละ ๖๓.๗๖ และมาจากแหล่งเงินทุนภายใน ร้อยละ ๓๖.๒๔ หากพิจารณาถึงความเข้มแข็ง และเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยง ถือว่าเจ้าหนี้ยังมีความเสี่ยงอยู่ เพราะทุนของสหกรณ์ ไม่สามารถคุ้มครองหนี้ได้ทั้งจำนวน สหกรณ์มีอัตราหนี้สินทั้งสิ้นต่อทุน ๒.๓๗ เท่า สหกรณ์มีทุนสำรอง ต่อสินทรัพย์ ๐.๐๙ เท่า

๓.๒ ด้านคุณภาพของสินทรัพย์ สหกรณ์มีการนำสินทรัพย์ไปใช้ก่อให้เกิดรายได้ จำนวน ๐.๖๓ รอบ เพิ่มขึ้นจากปีก่อน แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการใช้สินทรัพย์เพิ่มขึ้น แต่ทั้งนี้ สหกรณ์ไม่สามารถสร้างผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ได้ ซึ่งปีก่อนสร้างผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ ได้ร้อยละ ๐.๑๘ ดังนั้นจึงควรหาแนวทางในการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ให้มากขึ้นและ ควรบริหารจัดการลูกหนี้ให้มีประสิทธิภาพ

๓.๓ ด้านความสามารถในการบริหารจัดการ สหกรณ์ดำเนินธุรกิจหลัก ๖ ด้าน คือ ธุรกิจสินเชื่อ ธุรกิจการรับฝากเงิน ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ธุรกิจรวบรวมผลิตผลการแปรรูป ผลิตผลการเกษตรและการผลิตสินค้า และการให้บริการและส่งเสริมการเกษตรมีมูลค่าธุรกิจ รวมทั้งสิ้น ๒๓,๑๔๓,๓๕๒.๕๖ บาท ในภาพรวมธุรกิจขาดทุนสุทธิ ๒๕๑,๒๐๔.๔๗ บาท

๓.๔ ด้านการทำกำไร สหกรณ์ดำเนินการในปีบัญชี ๒๕๕๗ มีผลการดำเนินการ ขาดทุนสุทธิ จำนวน ๒๕๑,๒๐๔.๔๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๔๒ ของยอดขายและบริการ

๓.๕ ด้านสภาพคล่องทางการเงิน สหกรณ์มีสัดส่วนของสินทรัพย์หมุนเวียนต่อ หนี้สินหมุนเวียน ๑.๓๑ เท่า สินทรัพย์หมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ระยะสั้น สภาพคล่องของสหกรณ์ ขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการบริหารลูกหนี้ให้สามารถชำระหนี้เป็นไปตามกำหนดเป็นสำคัญ นอกจากนี้ถ้าพิจารณาส่วนประกอบของหนี้สินหมุนเวียนควบคู่กันไป จะเห็นว่าหนี้สินหมุนเวียน ส่วนใหญ่รองจากเงินกู้ยืมเป็นเงินรับฝาก ดังนั้นสหกรณ์ควรบริหารด้านเงินฝากให้ทันต่อสถานการณ์

และระมัดระวังเงินไหลออกจากการถอนเงิน หากมีการถอนเงินพร้อมกันในคราวเดียวก็อาจส่งผลถึงสภาพคล่องของสหกรณ์ได้

๓.๖ ด้านผลกระทบของธุรกิจ สมาชิกได้รับผลกระทบจากภาวะค่าครองชีพสูง มีผลทำให้ต้นทุนในการประกอบอาชีพและค่าใช้จ่ายต่อครัวเรือนของสมาชิกเพิ่มขึ้น อาจทำให้สมาชิกมีเงินกู้ยืมจากแหล่งอื่นด้วย อาจส่งผลให้สหกรณ์มีความเสี่ยงที่สมาชิกอาจไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด ซึ่งสหกรณ์ต้องหามาตรการในการบริหารจัดการด้านลูกหนี้ให้รัดกุมยิ่งขึ้น

๓.๗ การติดตามการแก้ไขข้อบกพร่องจากปีก่อน ๆ คงเหลือยกมา จำนวน ๑๗๓,๓๐๘.๖๗ บาท ซึ่งสหกรณ์ได้ดำเนินการฟ้องร้องและศาลได้ประทับรับฟ้อง จำนวน ๑๗๓,๓๐๘.๖๗ บาท และได้มีการทำสัญญาประนีประนอมยอมความ ผ่อนชำระเป็นงวด ๆ ไว้ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มียอดเงินที่ครบกำหนดชำระแต่สหกรณ์ยังไม่ได้รับชำระ จำนวน ๓๓,๐๐๐ บาท

-รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม-

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

หมวด ๒ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (๒) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- (๓) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด ๓ ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้ผู้กู้ยืม

ข้อ ๗ (๑) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ ๕ (๑) การให้ผู้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม แบ่งออกเป็น

ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี

ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี

ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน ๑๕ ปี

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย โดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี

หมวด ๔ หลักประกันการกู้ยืม ข้อ ๑๐ กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด ๖ อำนาจการอนุมัติ ข้อ ๑๒ (๓) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๒. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติการให้กู้ยืมแก่สถาบันเกษตรกรคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ โครงการดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

ฯลฯ

(๒) โครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ฯลฯ

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

๔. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๘ การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

คปจ.กำแพงเพชร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๒ ปี ชำระ ๒ งวด ๆ ละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน)

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๑. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน (ฝ่ายเลขานุการฯ) ได้ลงพื้นที่เพื่อศึกษา ความเหมาะสมความเป็นไปได้ในการดำเนินธุรกิจของ สกป.คลองลาน จำกัด เมื่อวันที่ ๑๓ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ปรากฏผล ดังนี้

๑.๑ ปัจจัยที่มีผลทำให้การประกอบธุรกิจของ สกป.คลองลาน จำกัด มีผล การดำเนินงานขาดทุน เช่น

- เครื่องฟานและเครื่องร่อนมันสำปะหลังชำรุด ทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่าย เป็นค่าซ่อม และค่าจ้างฟานมันสำปะหลัง จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายสูง
- การตัดบัญชีค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน เช่น รถไถสำหรับกลับมัน รถบรรทุกน้ำ ค่าเสื่อมไฮโดร ลานตาก โรงเก็บปุ๋ย เครื่องสีข้าว เครื่องชั่งน้ำหนัก เครื่องจักรและอุปกรณ์อื่น ๆ ฯลฯ
- การปรับรอบระยะเวลาปิดบัญชีประจำปีจาก ๓๑ มีนาคม เป็น ๓๑ พฤษภาคม เพื่อให้สอดคล้องกับฤดูกาลเก็บผลผลิตของสมาชิก ในพื้นที่อำเภอคลองลาน ซึ่งช่วงระยะเวลา ๒ เดือน ที่ปรับเปลี่ยนรอบบัญชียังไม่ได้ดำเนินธุรกิจแต่มีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น
- สหกรณ์นำเงินไปลงทุนและซื้อรถบรรทุกสำหรับใช้ในธุรกิจการผลิตน้ำดื่ม เพื่อจำหน่ายทำให้มีค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น

๑.๒ สหกรณ์ฯ ดำเนินธุรกิจแปรรูปข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร โดยได้รับการสนับสนุน โรงสีข้าวชุมชนขนาดเล็ก ปริมาณการผลิตขนาด ๓ - ๕ ตันต่อวัน จากกรมส่งเสริมสหกรณ์

โดยประมาณการผลิตตามแผนธุรกิจแปรรูปข้าวเปลือก จำนวน ๒๐ ตัน/เดือน และประมาณการให้บริการสมาชิกนำข้าวเปลือกมาสีเป็นข้าวสาร จำนวน ๕ ตัน/เดือน รวมประมาณการผลิตทั้งสิ้น ๒๕ ตันต่อเดือน ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินและเกษตรกรทั่วไปในพื้นที่ใกล้เคียง

๑.๓ จากสถานการณ์ภัยแล้งในปีการผลิต ๒๕๕๘/๒๕๕๙ รัฐบาลได้ขอความร่วมมือจากเกษตรกรให้งดการทำนา จึงคาดว่าเกษตรกรจะหันมาปลูกมันสำปะหลังมากขึ้น สหกรณ์ฯ จึงมีความจำเป็นต้องใช้เงินทุนจำนวนมากเพื่อรับซื้อผลผลิตมันสำปะหลังจากเกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยมีแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นแผนสินเชื่อ วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการที่เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ฯ จำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (สองล้านบาทถ้วน) อยู่ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ได้รับอนุมัติ

๓. เพื่อเป็นการสนับสนุน ให้ สกป.คลองลาน จำกัด มีแหล่งเงินทุนในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น และช่วยเหลือสมาชิกให้ได้รับบริการอย่างทั่วถึง สมาชิกมีแหล่งขายผลผลิตในราคาที่เป็นธรรม ไม่ถูกกดราคาผลผลิต ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิกในการทำธุรกิจกับสหกรณ์ และเป็นการสนับสนุนให้สหกรณ์ดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถพัฒนาธุรกิจให้เข้มแข็งยั่งยืน จึงสมควรสนับสนุนโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ สกป.คลองลาน จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาดและแปรรูปข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. คณะกรรมการสหกรณ์ทั้งคณะและผู้จัดการสหกรณ์ ที่เป็นผู้ค้ำประกันการกู้ยืมเงินของ สกป.คลองลาน จำกัด ต้องรับผิดชอบในฐานส่วนตัว และหากมีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่งของกรรมการสหกรณ์ หรือกรรมการพ้นจากตำแหน่ง โดยเหตุผลใดก็ตาม กรรมการผู้ที่ทำสัญญาค้ำประกันทุกคนยังคงต้องรับผิดชอบกว่าสหกรณ์จะได้ชำระหนี้ครบถ้วน

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จำกัด จังหวัดกำแพงเพชร กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจแปรรูปผลผลิตมันสำปะหลังเป็นมันเส้นสะอาดและแปรรูปข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร จำนวนเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ภายใน ๒ ปี ชำระคืนเงินต้น ปีที่ ๑ และปีที่ ๒ ปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีสหกรณ์ฯ มีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก.๔-๐๑ ร้อยละ ๖๑.๕๓ ซึ่งเกินจำนวนที่กำหนด (ร้อยละ๖๐) เพียงเล็กน้อย หากมีสมาชิกส่วนหนึ่งลาออกจะดำเนินการอย่างไร

๒. การนำเสนอขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนฯ ของสหกรณ์ฯ ไม่ได้นำเสนองบการเงินต่าง ๆ เช่น งบกำไรขาดทุน งบดุล Cash flow เพื่อแสดงให้เห็นถึงฐานะการเงิน การหมุนเวียนของเงินได้มา ใช้ไปช่วงเวลาไหน มากน้อยเพียงใด และมีเงินเหลือพอที่จะชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ได้หรือไม่

๓. การเกิดภาวะภัยแล้ง จะสามารถปลูกมันสำปะหลังได้หรือไม่ อย่างไร

๔. สหกรณ์ฯ ดำเนินธุรกิจหลายด้าน เมื่อเกิดปัญหากรณีลูกหนี้ไม่ชำระหนี้ จะมีวิธีบริหารจัดการกับลูกหนี้อย่างไร และปัจจุบันสหกรณ์ประสบกับภาวะขาดทุน จะสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างไร

ผู้แทน ธ.ก.ส. มีความเห็นและข้อสังเกตดังนี้

๑. โครงการที่นำเสนอ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙ มี ๒ วัตถุประสงค์ คือ ข้าว และมันสำปะหลัง วงเงินกู้ ๒ ล้านบาท ขอให้จัดทำ Cash flow ที่จะชี้ให้เห็นถึงการใช้จ่ายเงินของการดำเนินธุรกิจ และภาพรวมของโครงการ

๒. การชำระคืนเงินกู้ควรกำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับกิจกรรมที่สหกรณ์ฯ ดำเนินการ

ผู้แทน สศช. สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมว่าสหกรณ์ฯ มีภาระหนี้สินวงเงิน ๕ ล้านบาท มีการแจ้งเตือนให้ชำระหนี้คืนจากเจ้าหนี้ หรือมีการชำระหนี้ตามกำหนดหรือไม่ อย่างไร โดยในเรื่องสภาพคล่องอาจเป็นเหตุผลที่สหกรณ์จำเป็นต้องขอกู้เงินกองทุนฯ กรณีการดำเนินธุรกิจซึ่งมีค่าใช้จ่ายสูง มีผลทำให้ขาดทุนนั้น ส.ป.ก. เคยให้เงินกู้กับสหกรณ์ที่มีผลการดำเนินงานขาดทุนหรือไม่ อย่างไร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็น ว่า จากข้อมูลที่นำเสนอจะเห็นว่าความสามารถในการชำระคืนค่อนข้างยาก เพราะกู้เงินจำนวน ๒ ล้านบาท กำไรแต่ละกิจกรรมจ่ายคืนสหกรณ์ได้เพียง ๕๐๐,๐๐๐ บาท จะเหลือเงินเพียงพอที่จะชำระหนี้ได้อย่างไร และเห็นควรให้สหกรณ์จัดทำ Cash flow ให้เห็นถึงการรับ-จ่ายเงินของสหกรณ์ และเมื่อได้เงินที่กู้จากกองทุนไปสมทบแล้วสุดท้ายจะมีเงินเหลือชำระหนี้เท่าไร ซึ่งจากแผนการดำเนินธุรกิจ มีการใช้เงินหมุนเวียนแต่ละเดือนไม่ถึง ๑ ล้านบาทจึงเห็นว่าไม่ควรอนุมัติเงินกู้ถึง ๒ ล้านบาท

ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. การปรับเปลี่ยนระยะเวลาการปิดบัญชี ไม่ใช่ปัจจัยที่มีผลทำให้สหกรณ์ฯ ขาดทุน
๒. จากรายงานผู้สอบบัญชี ธุรกิจสหกรณ์ส่วนใหญ่ซื้อมาขายไป ทั้งรวบรวม ทั้งแปรรูป เห็นว่าขาดทุนทุกกิจกรรม ขอให้สหกรณ์ฯ ทบทวนการจัดซื้อของแต่ละผลผลิต และควบคุมค่าใช้จ่าย จะทำให้มีผลขาดทุนน้อยลง
๓. จากข้อมูลทางบัญชีที่ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์สืบค้นได้ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สหกรณ์ฯ มีผลขาดทุน ๑.๕ ล้านบาท เนื่องจากนำเงินไปลงทุนซื้อรถยนต์ ทำให้มีค่าเสื่อมราคาเพิ่มขึ้น ประกอบกับสหกรณ์ฯ มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานมากทำให้สหกรณ์ฯ ขาดทุน แต่ทั้งนี้ สหกรณ์ฯ แห่งนี้ถือว่าเป็นสหกรณ์ที่มีสถานภาพดีกว่าสหกรณ์อื่น ๆ อีกหลายแห่ง อีกทั้งสหกรณ์ฯ ไม่มีหนี้เสีย

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า จำนวนเงินที่สหกรณ์ฯ ใช้ในการดำเนินธุรกิจวิเคราะห์จากปริมาณการซื้อผลผลิต กรณีแปรรูปมันสำปะหลังต้องใช้เงินทุนถึง ๗ ล้านบาท แต่สหกรณ์ฯ ขอกู้ตามความจำเป็น โดยขอกู้เพียง ๒ ล้านบาท เพื่อนำไปหมุนเวียนต่อรอบ จึงเห็นว่าวงเงินที่ขอกู้ยืมเป็นวงเงินไม่สูงเกินไปเมื่อเทียบกับแผนธุรกิจ และเห็นว่าสหกรณ์มีความเข้มแข็ง ซึ่งไม่ได้มุ่งเน้นผลกำไรเพียงอย่างเดียว แต่เน้นการช่วยเหลือคืนกำไรให้สมาชิก และการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่สมาชิกและชุมชน

ผู้จัดการสหกรณ์ฯ ชี้แจงเพิ่มเติมดังนี้

๑. สหกรณ์ฯ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครเป็นสมาชิกใหม่ ต้องมีที่ดินทำกิน ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ ส.ป.ก. และต้องเป็นเจ้าของบ้าน ถ้าเป็นผู้อาศัยต้องจดทะเบียนสมรสกับเจ้าบ้าน กรณีไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง สหกรณ์ฯ จะไม่รับเข้าเป็นสมาชิก เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการชำระหนี้
๒. จากปัญหาร้ายแรง ปริมาณน้ำไม่เพียงพอที่จะทำนาได้ เกษตรกรจึงได้พลิกวิกฤตให้เป็นโอกาส ได้ปรับเปลี่ยนการผลิตพืชจากการทำนาข้าวเป็นทำไร่มันสำปะหลังชนิดพันธุ์ที่ให้ผลผลิตภายในเวลา ๖ - ๗ เดือน สามารถขุดขายได้ และตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ สหกรณ์ฯ สามารถรับซื้อมันสำปะหลังจากสมาชิกได้ประมาณ ๒.๖ พันตัน เพื่อนำมาแปรรูป และในปี ๒๕๕๙ สหกรณ์ฯ ต้องรับซื้อมันสำปะหลังจากสมาชิกตลอดปี เพราะถ้าไม่มีเงินทุนสำหรับรับซื้อมันสำปะหลัง สมาชิกก็จะต้องนำไปขายให้กับพ่อค้าซึ่งจะถูกกดราคา

กรณีการแปรรูปข้าวเปลือก สหกรณ์ฯ รับซื้อข้าวพร้อมกับแปรรูปเบ็ดเสร็จ ปัจจุบันขายข้าวสารรวมถึงผลพลอยได้พวกปลายข้าวได้หมดแล้ว โดยจะมีร้านค้าของกลุ่มสมาชิกที่เป็นเครือข่ายสหกรณ์ภายในจังหวัดรับไปจำหน่าย ส่วนปลายข้าว ชุมนุมสหกรณ์จังหวัดกำแพงเพชร แรงจูงใจความประสงค์จะรับไปจำหน่าย และสำหรับรำข้าว มีกลุ่มผู้เลี้ยงสุกรรับไปจำหน่าย ซึ่งถ้าได้รับอนุมัติเงินกู้ สหกรณ์ฯ ก็จะสามารถนำไปใช้เป็นทุนหมุนเวียนดำเนินธุรกิจต่อไป

๓. ปัญหาเรื่องลูกหนี้ที่มีหนี้สินกับสหกรณ์ โดยเฉพาะกลุ่มลูกหนี้ที่ค้างชำระเดิมที่กู้เงิน ตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง สหกรณ์ฯ ได้มีการติดต่อ สอบถามถึงปัญหาต่าง ๆ เพื่อหาแนวทางในการช่วยเหลือ ใช้วิธีประนีประนอม อาจใช้วิธีให้ชำระเงินบางส่วน สาเหตุหนึ่งที่ทำให้สหกรณ์ฯ จัดเก็บหนี้ได้น้อย ส่วนหนึ่งเกิดจากผลกระทบโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งรัฐบาลได้ให้การช่วยเหลือโดยการให้พักชำระหนี้ อยู่แล้ว ซึ่งในปี ๒๕๕๘ สหกรณ์ฯ สามารถจัดเก็บหนี้ได้มากขึ้น เพราะสมาชิกมีรายได้จากการปลูก มันสำปะหลังเพิ่มขึ้น

สำหรับมาตรการขึ้นเด็ตขาด ที่ผ่านมาสหกรณ์ฯ ได้ฟ้องร้องดำเนินคดี อยู่ระหว่าง ดำเนินการยึดทรัพย์ สืบทรัพย์หลายราย

๔. เดิมสหกรณ์ฯ มีเพียงโกดัง และห้องสำนักงาน ต่อมาในปี ๒๕๕๔ ได้รับการสนับสนุน จากงบพัฒนาจังหวัด มอบลานตากและเครื่องชั่งให้แก่สหกรณ์ฯ จึงได้บริหารจัดการใช้สิ่งของ ที่ได้มาให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์ แต่สหกรณ์ฯ ยังขาดรถตัก ซึ่งสมาชิกบางส่วนที่ได้รับการ สนับสนุนเงินเพื่อฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรรายละ ๓ พันบาท ได้บริจาคเงินซื้อรถตักมัน รถไถ ได้เงิน ทั้งสิ้น ๔๘๐,๐๐๐ บาท จึงนำไปซื้อรถตักมัน รถไถมือสอง สหกรณ์ฯ จึงเริ่มดำเนินการรวบรวมผลผลิต ตั้งแต่นั้นมา ในระยะแรก ๆ พอมีกำไรอยู่บ้าง

ต่อมาในปี ๒๕๕๕ สหกรณ์ฯ ได้รับการสนับสนุนจากงบพัฒนาจังหวัดให้เครื่องผ่าน ตูโรย เครื่องร่อนมัน แต่ถ้าจะแปรรูปต้องมีรถตักมัน และรถลากตู้ ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสมาชิก จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท นำไปซื้อรถไถเล็ก จึงได้ดำเนินธุรกิจแปรรูปมันสำปะหลัง แต่ด้วยผลผลิต มันที่รับซื้อไว้มีปริมาณจำนวนมาก จึงต้องแบ่งขายให้พ่อค้าซึ่งถูกเอาเปรียบด้านราคา แต่ที่ธุรกิจของ สหกรณ์ฯ อยู่ได้เพราะซื้อมาขายไป จึงพอมีเงินทุนหมุนเวียน และถึงแม้สหกรณ์ฯ พอจะมีกำไร แต่ก็ต้องรับภาระค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน ๒๐% ต่อปี ซึ่งมีส่วนทำให้เกิดผลขาดทุน

มติคณะอนุกรรมการ มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำข้อมูล Cash flow ตามความเห็นของอนุกรรมการ นำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการ
จ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิเคราะห์และจัดทำขอบเขตงานการพัฒนาาระบบเทคโนโลยี
สารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ
ตามมาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ
ข้อบังคับ หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี
งบประมาณ ๒๕๕๙ วงเงินรายรับเท่ากับรายจ่าย ๓,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยในส่วนของแผนรายจ่าย
ประกอบด้วย รายจ่ายขาดโครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวนเงิน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
โดยเป็นงบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งบรรจุไว้ในแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ที่คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ได้มีมติให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

ข้อเท็จจริง

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้นำระบบสารสนเทศที่พัฒนาขึ้นโดยโปรแกรม
จัดการฐานข้อมูล FoxBASE มาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖
 และได้พัฒนาขึ้นมาเป็นโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual FoxPro ๖ ประกอบด้วย ระบบสินเชื่อ
ระบบค่าเช่า ระบบค่าเช่าซื้อ ระบบค่าเช่าซื้อกองทุนที่ดิน ระบบจัดซื้อที่ดิน

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้พัฒนาเฉพาะระบบสินเชื่อ
จากโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual FoxPro ๖ เป็น Visual FoxPro ๙ เพื่อรองรับการเพิ่มช่องทาง
การรับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๓. ขั้นตอนและวิธีการทำงานโดยโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual FoxPro ๖ และ Visual FoxPro ๙ ดังนี้

๓.๑ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้ง ๗๑ จังหวัด จัดส่งข้อมูลให้ ส.ป.ก.ส่วนกลาง ทุกวันที่ ๑๓ และวันที่ ๒๘ ของทุกเดือน ผ่านช่องทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (Email) และโปรแกรมส่งไฟล์ (FTP: File Transfer Protocol) ซึ่งใช้งานผ่าน โปรแกรม Total Commander และ Filezilla ซึ่งไฟล์ข้อมูลของแต่ละจังหวัด นำส่งมีขนาดไฟล์ตั้งแต่ ๒๐๐ MB ถึง ๒ GB เนื่องจากโปรแกรมไม่รองรับ การเชื่อมโยงระหว่าง ส.ป.ก.จังหวัด และ ส.ป.ก.ส่วนกลาง อีกทั้งไฟล์ฐานข้อมูล ที่นำส่งเป็นฐานข้อมูลตั้งแต่เริ่มจัดทำข้อมูล ตั้งแต่ปี ๒๕๒๔

๓.๒ ส.ป.ก.ส่วนกลาง ดาวน์โหลด (Download) และนำไฟล์ที่ได้รับจาก ส.ป.ก.จังหวัด เข้าเครื่องคอมพิวเตอร์ของเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบ โดยแยกเป็นรายภาค ที่กำกับดูแล เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจสอบแล้วพบความผิดพลาดที่เกิดจากการ บันทึกรหัสข้อมูล เจ้าหน้าที่ต้องประสานไปยัง ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อทำการแก้ไข และส่งไฟล์ข้อมูลกลับมายัง ส.ป.ก.ส่วนกลาง อีกครั้ง และทำการประมวลผล ก่อนส่งข้อมูลให้กับผู้ดูแลแต่ละระบบ

๓.๓ หลังจากส่งข้อมูลให้กับผู้ดูแลแต่ละระบบแล้ว ผู้ดูแลข้อมูลระบบสินเชื่อ ต้องนำไฟล์ข้อมูลเข้าเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย โดยแยกไว้ที่อีกหนึ่งไดรฟ์ (Harddisk Drive) เพื่อป้องกันความผิดพลาดที่เกิดจากการใช้งานพร้อมกัน กรณีระบบค่าเช่า ระบบค่าเช่าซื้อ ระบบค่าเช่าซื้อกองทุนที่ดิน ระบบจัดซื้อที่ดิน เจ้าหน้าที่กลุ่มระบบข้อมูลกองทุน จะต้องนำข้อมูลไปจัดเก็บที่เครื่องคอมพิวเตอร์ ในแต่ละกลุ่มที่เกี่ยวข้อง (กลุ่มที่ดินและผลประโยชน์ กลุ่มการเงินและบัญชี กองทุน กลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน กลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน)

๔. การทำงานในปัจจุบันพบสภาพปัญหาและข้อจำกัดของโปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual FoxPro ๖ และ Visual FoxPro ๙ ดังนี้

๔.๑ ระบบสารสนเทศเฉพาะระบบสินเชื่อของ ส.ป.ก.จังหวัด และ ส.ป.ก. ส่วนกลาง เป็นคนละระบบ

๔.๒ การส่งไฟล์ข้อมูลจาก ส.ป.ก.จังหวัด มายังเครื่องคอมพิวเตอร์ของ ส.ป.ก.ส่วนกลาง เป็นการบันทึกข้อมูลทับข้อมูลเดิม ซึ่งทำให้ข้อมูลผิดพลาด

- ๔.๓ ใช้เวลาในการประมวลผลนาน เนื่องจากข้อมูลที่นำมาประมวลผลมีขนาดใหญ่ โดยมีข้อมูลตั้งแต่เริ่มต้น
- ๔.๔ เพิ่มภาระงานของผู้ปฏิบัติงาน เนื่องจากต้องทำงานซ้ำซ้อน
- ๔.๕ เชื่อมโยงกับระบบของหน่วยงานใน ส.ป.ก. และหน่วยงานภายนอก ส.ป.ก. ไม่ได้
- ๔.๖ เกษตรกรไม่สามารถสืบค้นข้อมูลของตนเองได้ เนื่องจากข้อมูลไม่สามารถเชื่อมโยงไปยังเว็บไซต์ได้
- ๔.๗ พัฒนาต่อได้ยาก เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนจากเจ้าของผลิตภัณฑ์
- ๔.๘ ฐานข้อมูลที่ทำไม่สามารถเชื่อมโยงความสัมพันธ์ของข้อมูลที่เกี่ยวข้องกันได้ เช่น ระบบค่าเช่า ระบบค่าเช่าซื้อ ระบบค่าเช่าซื้อกองทุนที่ดิน ระบบจัดซื้อที่ดิน
- ๔.๙ มีการบันทึกข้อมูลซ้ำซ้อนของข้อมูลลูกหนี้ และเพิ่มข้อมูลพื้นฐานไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทำให้เกิดข้อผิดพลาดได้ง่าย เนื่องจากไม่มีการจัดทำฐานข้อมูลลูกหนี้ เช่น ชื่อ ที่อยู่ เลขบัตรประจำตัวประชาชน ของเกษตรกร ต้องมีการบันทึกทุกระบบทุกครั้งที่มีการทำสัญญาใหม่ ซึ่งอาจจะทำให้การบันทึกผิดพลาด ไม่ตรงกัน
- ๔.๑๐ มีปัญหาในการส่งข้อมูลมายังส่วนกลางในลักษณะที่เป็นฐานข้อมูลทั้งระบบผ่านทาง FTP และ Email เนื่องจากข้อมูลมีปริมาณมาก
- ๔.๑๑ ไม่สามารถนำเสนอข้อมูลให้ผู้บริหารได้ทันสถานการณ์ (realtime) ได้
- ๔.๑๒ การปรับโครงสร้างข้อมูลและปรับปรุงโปรแกรมการใช้งานเพื่อตอบสนองความต้องการใช้ข้อมูลของผู้บริหารและผู้ใช้ระบบงาน มีความซับซ้อนและต้องปรับปรุงเป็นรายครึ่งและรายจังหวัด ซึ่งต้องดำเนินการโดยผู้ที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะ ซึ่งกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ยังขาดบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT)

ประกอบกับแนวนโยบายของรัฐบาลด้านการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัล รวมทั้งแนวนโยบายในการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เพื่อยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานรัฐให้มีประสิทธิภาพทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยสามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วยการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ของภาครัฐ และการให้บริการถึงตัวบุคคลด้วยข้อมูลที่ถูกต้อง ประกอบกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการ

ปรับปรุงงานบริการภาครัฐ เพื่อป้องกันการประพฤติมิชอบ และเพิ่มช่องทางในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดค่าใช้จ่าย และขั้นตอนในการดำเนินงาน สามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่รับบริการต่าง ๆ อีกทั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถทางด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ส.ป.ก. จึงมีความจำเป็นที่ต้องจัดหาที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความสามารถในการศึกษาวิเคราะห์ ความต้องการของผู้ใช้งาน ระเบียบการดำเนินงาน ตลอดจนการวางแผนพัฒนาระบบให้มีความสอดคล้องต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสารสนเทศในปัจจุบันเพื่อดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ และออกแบบ ขอบเขตงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนฯ ที่สนับสนุนและ สร้างความเชื่อมั่นต่อการให้บริการข้อมูลสารสนเทศของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค สามารถตรวจสอบ สืบค้น จัดพิมพ์รายงานสรุป และสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ อย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง รวดเร็ว มีมาตรฐาน และบูรณาการ พร้อมทั้งศึกษากำหนดแนวทาง การบูรณาการระบบสารสนเทศ และข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีการทำงานถูกต้อง รวดเร็ว ข้อมูลเป็นชุดเดียวกันตลอดทั้งระบบ และสามารถนำข้อมูลมาใช้วิเคราะห์และสนับสนุนการตัดสินใจ ได้อย่างทันทั่วทั้งที่

ระเบียบ และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการ ที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการดังต่อไปนี้ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ
ดังนี้

ฯลฯ

(๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ฯลฯ

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑

แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๘๒ การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ได้แก่ การจ้างที่ปรึกษาที่ผู้ว่าจ้างตกลงจ้างรายใดรายหนึ่งซึ่งเคยทราบหรือเคยเห็นความสามารถและผลงานแล้ว และเป็นผู้ให้บริการที่เชื่อถือได้

ข้อ ๘๓ การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ให้กระทำได้ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นการจ้างที่มีค่างานจ้างไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- (๒) เป็นการจ้างเพื่อทำงานต่อเนื่องจากงานที่ได้ทำอยู่แล้ว
- (๓) เป็นการจ้างในกรณีที่ทราบแน่ชัดว่าผู้เชี่ยวชาญในงานที่จะให้บริการตามที่ต้องการมีจำนวนจำกัด ไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการด้วยวิธีคัดเลือก และเป็นการจ้างที่มีค่างานจ้างไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๔) เป็นการจ้างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดที่กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีให้การสนับสนุน ให้ดำเนินการจ้างได้โดยตรง

การจ้างที่ต้องกระทำโดยเร่งด่วน หากล่าช้าอาจจะเสียหายแก่ราชการและมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการจ้างโดยวิธีตกลงก็ให้กระทำได้ โดยหัวหน้าส่วนราชการจะต้องทำรายงานชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นของการจ้างโดยวิธีตกลงให้ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ทราบโดยมิชักช้า แต่อย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้มีการจ้าง ในกรณีที่ กวพ. พิจารณาแล้วเห็นว่าการจ้างดังกล่าว ไม่เป็นกรณีเร่งด่วน ให้ กวพ. มีอำนาจแก้ไขสัญญาการจ้างให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ได้ และในการทำสัญญาจ้างโดยอาศัยเหตุเร่งด่วนนี้ ส่วนราชการจะต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาด้วยว่าสัญญาจ้างดังกล่าวจะมีผลสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อ กวพ. ให้ความเห็นชอบ

๓. ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค. ๐๔๒๑.๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของมหาวิทยาลัยของรัฐ และแนวทางการปฏิบัติในการจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐในการบริการด้านวิชาการและการวิจัย กรณีที่ส่วนราชการมีความประสงค์จะจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของการจ้างที่ปรึกษา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วให้ส่วนราชการดำเนินการจ้างโดยวิธีตกลงได้โดยอนุโลม

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า โปรแกรมจัดการฐานข้อมูล Visual FoxPro ๖ และ Visual FoxPro ๙ สามารถช่วยสนับสนุนการบริหารจัดการได้ในระดับพื้นฐาน ยังไม่สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากเป็นเทคโนโลยีที่ใช้มาเป็นระยะเวลานาน มีลักษณะการจัดการที่แยกส่วน ยังไม่มีการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ฐานข้อมูลยังไม่รวมศูนย์ ขาดความเชื่อมโยงกัน ไม่สามารถเชื่อมโยงกับระบบอื่นของหน่วยงานได้ ส่งผลให้เกิดการทำงานซ้ำซ้อน ไม่สามารถใช้งานได้ครอบคลุมความต้องการของผู้ใช้งาน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นจะต้องมีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ เกิดการปฏิบัติงานแบบบูรณาการ มุ่งผลสัมฤทธิ์ จึงเห็นควรให้มีการจัดทำโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิเคราะห์ และจัดทำขอบเขตงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในวงเงิน ๒.๐๐ ล้านบาท (รายละเอียดเอกสารโครงการแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขออนุมัติโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิเคราะห์และจัดทำขอบเขตงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิเคราะห์และจัดทำขอบเขตงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๒.๐๐ ล้านบาท (สองล้านบาทถ้วน)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. การขออนุมัติจ้างที่ปรึกษาฯ และขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ วงเงิน ๒ ล้านบาท เพื่อจ้างสถาบันการศึกษาของรัฐ โดยวิธีตกลง มีหลายสถาบัน หรือว่าเจาะจงเฉพาะมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และต้องมีเอกสารหลักฐานหรือผลงานที่แสดงถึงเชี่ยวชาญในงานที่จะให้บริการหรือไม่

๒. การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ผู้ว่าจ้างต้องทราบก่อนว่าสถาบันการศึกษาที่จะจ้างมีความเชี่ยวชาญ ที่จะสามารถจ้างได้เลยหรือไม่ และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๖๐ หรือไม่

ผู้แทนสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก. ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมดังนี้

การจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ทำได้ ๒ วิธี คือ การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง และการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก มีขั้นตอนในการดำเนินการ คือ การจัดทำข้อกำหนดขอบเขตของงาน และการพิจารณาความเหมาะสมของที่ปรึกษา ซึ่งหากจะจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐให้บริการทางด้านวิชาการและการวิจัย ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งข้อความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของมหาวิทยาลัยของรัฐและแนวทางปฏิบัติในการจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐในการให้บริการด้านวิชาการและการวิจัย ถือเป็นการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ในการพิจารณาเลือกสถาบันนั้น โดยปกติส่วนราชการต้องหาข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการศึกษานั้น ๆ ว่ามีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเชี่ยวชาญในงานด้านที่ส่วนราชการต้องการและมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ก็จะมีหนังสือเชิญให้ยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา มาให้ส่วนราชการพิจารณา

สำหรับการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ส่วนราชการจะต้องมีหนังสือไปยังที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ โดยคัดเลือกที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อเชิญให้เข้ายื่นข้อเสนอ ซึ่งการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง ถึงแม้จะเจาะจงสถาบันการศึกษาก็ต้องเชิญให้ยื่นข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคาเข้ามา เพื่อให้ส่วนราชการพิจารณาว่าข้อเสนอนั้นมีความเหมาะสมเพียงพอและสามารถตอบสนองวัตถุประสงค์ของผู้ว่าจ้างได้ หากยังไม่เหมาะสมหรือไม่เพียงพอ ส่วนราชการก็ขอให้กลับไปทบทวนและปรับปรุงข้อเสนอมานew ได้ทั้งด้านเทคนิคและด้านราคา

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง มีความเห็นว่า อำนาจของคณะกรรมการเป็นเพียงเห็นชอบโครงการและอนุมัติเงินเท่านั้น ส่วนวิธีดำเนินการขึ้นอยู่กับ ส.ป.ก. ว่าจะเลือกว่าจ้างโดยวิธีใด ซึ่งเมื่อถึงขั้นตอนการดำเนินการจริงให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ผู้แทนสำนักงบประมาณ มีความเห็นว่า การเสนอขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ วงเงิน ๒ ล้านบาท ควรจัดทำรายละเอียดประกอบแสดงค่าใช้จ่ายในแต่ละรายการ โดยอาจจะระบุว่าสามารถถัวจ่ายกันได้

มติคณะกรรมการ

๑. อนุมัติโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิเคราะห์และจัดทำขอบเขตงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยในส่วนการจัดจ้างที่ปรึกษาของโครงการเป็นอำนาจของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

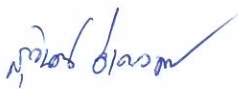
๒. อนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาวิเคราะห์และจัดทำขอบเขตงานการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๒.๐๐ ล้านบาท (สองล้านบาทถ้วน)

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางวรรณภา บุญสุข)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวสุจินต์ อิงคะวนิช)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภพ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม