

รายงานการประชุม
คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

วันพุธที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๘.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายธนู	มีแสงเงิน	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายสุรชัย	คุ้มสิน	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๓. นายทองปาน	โอษฐ์แก้ว	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๔. นางเพ็ญนี	ฉลองเกียรติคุณ	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๕. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๖. นายอวยชัย	ชัยยุทธไธ	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๗. นางสาวมณฑิรา	พฤกษ์กล่ำมาศ	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๘. นางสาวปัทมา	ประภาสวัต	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๙. นายกิตติพันธ์	จันทาศรี	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๐. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๑. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

เลขาธิการ ส.ป.ก.	ติดราชการ
ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	ติดราชการ
ผู้แทนกรมประมง	ติดราชการ
ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางเรวดี	วิจิตยุทธภูมิ	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๒. นายบพิตร	อมราภิบาล	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๓. นางสาวฐิภาพรรณ	พึงไพฑูรย์	ผู้อำนวยการกลุ่มนิติกรรมและสัญญา แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๔. นายเดชา	เจนกรบ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์
๕. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันตเสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและผลประโยชน์กองทุน
๖. นางสาวอัจฉรา	วัฒนะเจริญ	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
๗. นางสาวยุวดี	แก้วผ่องศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๘. นางสาวจุฑาสินี	คำวิไล	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๙. นางผาณิต	กสิกิจวรกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
๑๐. นางอังสนา	สุวัฒน์ทัพพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๑. นางสาววิวรรณ	วัฒนไกรสิทธิ์	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๒. นางสาววนิดา	ธารถวิล	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๑๓. นางสาวนิสากร	หงษ์พงษ์	ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๔. นางสาวรัตนา	ไทยสมัคร	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักวิชาการและแผนงาน
๑๕. นางสาวบงกชพร	สีลาน	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ ส.ป.ก.เชียงใหม่
๑๖. นางสาววันทนา	โจอินทร์	นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ ส.ป.ก.เชียงใหม่
๑๗. นายเวียงจันทร์	ทำนาผล	ประธานกรรมการสหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรกรอินทรีย์ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด
๑๘. นางนิตยา	ยาทองไชย	กรรมการสหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด
๑๙. นายวุฒิชัย	ทำนาผล	สมาชิกสหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด
๒๐. นางธรรมรต	ธรรมโคตร	นักวิชาการการเงินและบัญชีปฏิบัติการ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๒๙ คน

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เลขานุการ ส.ป.ก. ประธานอนุกรรมการมีภารกิจที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมอบหมายรองเลขานุการ ส.ป.ก. (นายธนู มีแสงเงิน) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมแทน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ (เวียนรับรองเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุมว่า

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองแล้ว

ในการนี้ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุมหน้าที ๕๐ บรรทัดที่ ๓ จากเดิม “ค่าลงทุน ๑,๐๐๐ บาทต่อไร่” แก้ไขเป็น “ค่าลงทุนประมาณ ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ บาทต่อไร่” ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ปรับแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๕๙

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนเพื่อช่วยปฏิบัติงานด้านกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

ข้อเท็จจริง

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

ผลการดำเนินงานตามภารกิจหลักในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีผลจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๙๐๘.๑๑ ล้านบาท และรายจ่ายสนับสนุนการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๔๔.๘๘ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๕๓๖.๘๒ ล้านบาท รวมผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งสิ้น ๑,๔๘๙.๘๑ ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๒๔.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๖ ของผลการดำเนินงาน

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีปริมาณงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งต้องบริหารจัดการรวมทั้งสิ้น ๔,๕๖๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยประมาณการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท แผนรายจ่ายสนับสนุนการซื้อที่ดิน จำนวน ๒,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนงานพัฒนาและอื่น ๆ จำนวน ๙๖๕.๐๐ ล้านบาท

เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ส.ป.ก. มีภาระงานที่ต้องดำเนินการในปริมาณที่เพิ่มมากขึ้นเกี่ยวกับการดำเนินการให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินเอกชน จัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. การจัดทำสัญญาเช่าตามหลักเกณฑ์และรูปแบบสัญญาใหม่ การเปลี่ยนสัญญาเช่าเป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดิน การจัดทำใบแจ้งเตือนลูกหนี้และผู้ค้ำประกันตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ และ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ การติดตามงานเกี่ยวกับการให้สินเชื่อและการจัดเก็บหนี้ การจัดทำข้อมูลการเงิน บัญชี และทะเบียนทรัพย์สินหนี้สินกองทุน การพัฒนาระบบโปรแกรมกองทุน ฯลฯ ซึ่งมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรรองรับการดำเนินงานตามภารกิจที่เพิ่มมากขึ้นดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดปัญหาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง ซึ่งขาดทั้งอัตรากำลังและงบประมาณ โดยจากการวิเคราะห์ปริมาณงาน เห็นควรมีจำนวนลูกจ้างชั่วคราว ทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา ช่วยปฏิบัติงาน ณ ส.ป.ก.จังหวัด ๑๑๒ อัตรา และปฏิบัติงานในส่วนกลาง ๓๔ อัตรา โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายจ่ายขาด ตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าจ้างลูกจ้าง

ชั่วคราวรายเดือน จำนวนเงิน ๒๗.๕๔๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ จำนวนเงิน ๗.๔๐๖ ล้านบาท

ระเบียบ มติ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติหลักการมอบอำนาจ ข้อ ๒.๒ ให้ อกก.คก. มีอำนาจอนุมัติรายการจ่ายขาดอื่น ๆ เพื่อเป็นการกระจายอำนาจการอนุมัติให้ทันกับการบริหารงานกองทุนฯ ทั้งในส่วนกลางและจังหวัด ข้อ (๒) โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานตามแผน เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง และภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อช่วยปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ประเด็นที่น่าเสนอ

๑. ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการ จ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน วุฒิไม่เกินปริญญาตรี อัตราค่าจ้างตาม วุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) เงินสมทบประกันสังคม จำนวนไม่เกิน ๑๔๖ อัตรา วงเงิน ๒๗.๕๔๔ ล้านบาท

- ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ วงเงิน ๗.๔๐๖ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัว ในการปฏิบัติงาน กรณีการขอใช้เงินค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ ๗.๔๐๖ ล้านบาท เห็นควรมอบอำนาจ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ สำหรับค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน กรณีมีการปรับเปลี่ยนอัตราค่าจ้าง การปรับเปลี่ยนตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคม ในระหว่างปี ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการ จ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ วงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุมว่า ขอถอนระเบียบวาระการประชุม เรื่องที่ ๓.๒ เรื่อง ขออนุมัติโครงการและอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินคลองลาน จังหวัดกำแพงเพชร จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ และขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมเรื่องขออนุมัติโครงการและอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ ซึ่งเดิมเป็นเรื่องที่ ๓.๓ เป็นเรื่องที่ ๓.๒ แทน และเรื่องที่ ๓.๔ ขอความเห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๕๙ เป็นเรื่องที่ ๓.๓ ตามลำดับ และได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้จัดทำโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกเพื่อจำหน่ายและแปรรูป จำนวนเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ภายใน ๑ ปี

ข้อเท็จจริง

๑. สหกรณ์ฯ ได้จัดทำโครงการ โดยแสดงรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ (ส.ป.ก.กาฬสินธุ์) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และรับรองว่าเป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ดังนี้

ข้อมูลสมาชิก				
จำนวนสมาชิกทั้งหมด (ราย)		ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ (ราย)	ร้อยละของจำนวนสมาชิกทั้งหมด	
วันปิดบัญชี (มี.ค.๕๘)	ปัจจุบัน (มี.ย.๕๘)		วันปิดบัญชี (มี.ค.๕๘)	ปัจจุบัน (มี.ย.๕๘)
๕๙	๗๕	๔๕	๗๖.๒๗	๖๐.๐๐

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ได้วิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของสหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ (คปจ.กาฬสินธุ์) แล้ว ดังนี้

๒.๑ เอกสารประกอบโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้แก่ รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด ชุดที่ ๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๔.๑ เรื่องการพิจารณาขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีมติเป็นเอกฉันท์ให้สหกรณ์ฯ ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นทุนดำเนินการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิกโดยมอบอำนาจให้ นายเวียงจันทร์ ทำนาผล ตำแหน่งประธานกรรมการ และนายสุริยา สุระพร ตำแหน่งเลขานุการ เป็นผู้ลงนาม ในฐานะผู้แทนสหกรณ์ และคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ ๑ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่องที่ ๔.๑ เรื่องพิจารณาขอปรับระยะเวลาในการกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบให้สหกรณ์เพื่อพัฒนาการเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด กู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามจำนวนเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนดำเนินการรวบรวมผลผลิตในฤดูกาลเก็บเกี่ยวที่จะมาถึง ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้เงินในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๒.๒ แผนดำเนินการของสหกรณ์ฯ

สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด มีแผนการดำเนินการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิกและสหกรณ์เครือข่าย โดยสหกรณ์ รับซื้อผลผลิตการเกษตรข้าวเปลือก ๔๐๐ ตันต่อปี โดยซื้อเป็นข้าวหอมมะลิ ๑๐๐ ตัน ข้าวเหนียว ๓๐๐ ตัน แปรรูปเป็นข้าวสารได้ ๑๘๐ ตัน มูลค่าซื้อรวม จำนวน ๕,๔๐๐,๐๐๐ บาท มูลค่าขายข้าวสารรวมปลายข้าว ร้าข้าวและแกลบ จำนวนทั้งสิ้น ๖,๕๙๗,๐๐๐ บาท การดำเนินงานมีกำไรก่อนหักค่าใช้จ่าย จำนวน ๑,๑๙๗,๐๐๐ บาท เมื่อหักค่าใช้จ่ายและดอกเบี้ยจ่าย จำนวน ๓๖๐,๐๐๐ บาท สหกรณ์ฯ มีกำไรสุทธิจำนวน ๘๓๗,๐๐๐ บาท ดังนี้

รายการ	ปริมาณ (ตัน)		ราคาต่อหน่วย (บาท)		มูลค่า (บาท)		กำไรก่อนหัก คชจ.	คชจ. และดอกเบี้ย	กำไรสุทธิ
	ซื้อ	ขาย	ซื้อ	ขาย	ซื้อ	ขาย			
ข้าวเปลือกหอมมะลิ	๑๐๐	๔๕	๑๕,๐๐๐	๓๕,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑,๕๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๘๓๗,๐๐๐
ข้าวเปลือกเหนียว	๓๐๐	๑๓๕	๑๓,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓,๙๐๐,๐๐๐	๔,๐๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐		
ปลายข้าว ร้าข้าวและแกลบ						๙๗๒,๐๐๐	๙๗๒,๐๐๐		
รวม	๔๐๐	๑๘๐			๕,๔๐๐,๐๐๐	๖,๕๔๗,๐๐๐	๑,๑๙๗,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐	๘๓๗,๐๐๐

๒.๓ การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของสหกรณ์ฯ ดังนี้

๑) การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของธุรกิจ

จากการวิเคราะห์แผนดำเนินธุรกิจของสหกรณ์เห็นว่า การดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิกและเกษตรกรเครือข่ายมีผลกำไร ประกอบกับเกษตรกรและสมาชิกเครือข่ายของสหกรณ์ มีพื้นที่เพาะปลูกข้าวอยู่ในบริเวณที่ขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) ที่เหมาะสมกับการทำนา และมีสหกรณ์เครือข่ายที่สามารถเกื้อกูลช่วยเหลือกันได้ มีตลาดรองรับการจำหน่ายผลผลิต และสหกรณ์ได้ดำเนินธุรกิจนี้มาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้วในรูปของกลุ่มวิสาหกิจชุมชนและประสบความสำเร็จ และสามารถนำกำไรจากการดำเนินงานมาซื้อเครื่องสีข้าวขนาดเล็ก ขนาดกำลังการผลิต ๕ ตันต่อวัน เพื่อดำเนินธุรกิจ และสหกรณ์ฯ รับซื้อข้าวเปลือกจากสมาชิกในราคาที่สูงกว่าราคาตลาดทำให้สมาชิก และบุคคลทั่วไปมาใช้บริการกับสหกรณ์มากขึ้น ผลการวิเคราะห์จึงเห็นว่าธุรกิจของสหกรณ์ มีความเป็นไปได้ทางธุรกิจ คาดว่าสหกรณ์จะสามารถชำระหนี้ค้ำเงินกู้ ส.ป.ก. ได้

๒) การวิเคราะห์สถานะทางการเงินของสหกรณ์ฯ โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้จัดทำเกณฑ์การวิเคราะห์ เพื่อกำหนดขนาดของสหกรณ์ โดยพิจารณาจากจำนวนสมาชิก รายได้ธุรกิจหลักและทุนดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ผลปรากฏว่า สหกรณ์ฯ เป็นสหกรณ์ขนาดกลาง และจากรายงานผลการตรวจสอบบัญชี สำหรับงวด ๔ เดือน สิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ แสดงความเห็นไว้ โดยสรุปดังนี้

๒.๑) ด้านการเงินและบัญชี

๑) การควบคุมภายในด้านการเงินและบัญชี สหกรณ์ไม่ได้จัดจ้างเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการดำเนินการมีการแบ่งแยกหน้าที่ความรับผิดชอบไว้ชัดเจน แต่ยังขาดความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน จากการตรวจสอบหลักฐานการรับ - จ่าย การบันทึกบัญชี รวมถึงการตรวจสอบบัญชี พบว่ามียอดคงเหลือตรงตามบัญชี

๒) การจัดทำและนำเสนองบการเงิน สหกรณ์มีการบันทึกบัญชีส่วนใหญ่เป็นไปโดยถูกต้องตามข้อเท็จจริง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน มีเอกสารหลักฐานประกอบการบันทึกบัญชีครบถ้วน ซึ่งได้รับการช่วยเหลือแนะนำจากเจ้าหน้าที่ของทางราชการ และสามารถจัดทำงบได้ถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์

๒.๒) การแสดงความเห็นต่องบการเงิน (แบบไม่มีเงื่อนไข)

ข้อสังเกตที่ตรวจพบและแนวทางการแก้ไข

๑) สหกรณ์ยังไม่มีกำหนดระเบียบต่าง ๆ ขึ้นถือใช้เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในแต่ละด้าน สหกรณ์ควรกำหนดระเบียบด้านต่าง ๆ ขึ้นถือใช้ โดยให้

ครอบคลุมทุกธุรกิจ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น และปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยเคร่งครัด

๒) สหกรณ์จัดทำใบสำคัญรับและใบสำคัญจ่าย เพื่อประกอบการบันทึกบัญชีส่วนใหญ่ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ กล่าวคือ ไม่มีลายมือชื่อของผู้อนุมัติรายการบัญชี อีกทั้งบางรายการไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบการเบิกจ่าย มีเพียงการจดบันทึกในสมุดบันทึกความจำ ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี

๒.๓) ด้านการปฏิบัติการและการบริหารงาน

๑) การควบคุมภายในด้านการปฏิบัติการและการบริหารงาน

- สหกรณ์ไม่มีการควบคุมภายใน แต่มีการใช้แผนงาน รวมทั้งงบประมาณ ซึ่งที่ประชุมใหญ่อนุมัติไว้เป็นเป้าหมายในการปฏิบัติงาน การปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นไปตามที่กำหนด แต่คณะกรรมการดำเนินการไม่มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

- สหกรณ์ไม่ได้เลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งตามข้อบังคับของสหกรณ์กำหนดให้มีผู้ตรวจสอบกิจการ เพื่อตรวจสอบด้านการเงินการบัญชี การปฏิบัติการ และการบริหารงานของสหกรณ์ เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับที่กำหนด ในการประชุมใหญ่ครั้งต่อไป สหกรณ์ฯ ควรจัดให้มีการเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ เพื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับที่กำหนดของสหกรณ์

๒) ด้านความสามารถในการบริหารจัดการ สหกรณ์ฯ มีการดำเนินธุรกิจ ๓ ด้าน คือ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ธุรกิจรวบรวมผลผลิต และแปรรูปผลผลิต มีมูลค่าธุรกิจรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๕,๘๔๘.๘๘ บาท การดำเนินงานมีผลกำไรสุทธิในรอบ ๔ เดือน จำนวน ๒,๐๙๒.๑๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๗๗ ของรายได้

๓. ภาระหนี้สินของสหกรณ์

สหกรณ์ฯ ไม่เคยก่อหนี้ผูกพันกับสถาบันการเงินใด และการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมครั้งนี้ ไม่เกินวงเงินการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันประจำปี ที่นายทะเบียนสหกรณ์ฯ ให้ความเห็นชอบไว้ วงเงินไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน) รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม

กฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

หมวด ๒ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (๒) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- (๓) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด ๓ ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม

ข้อ ๗ (๑) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ ๕ (๑) การให้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม แบ่งออกเป็น

- ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี
- ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี
- ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน ๑๕ ปี

ฯลฯ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย โดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี

หมวด ๔ หลักประกันการกู้ยืม ข้อ ๑๐ กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือซื้อสิ่งหาหมัทรัพย์ค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด ๕ วิธีปฏิบัติในการขอกู้ยืม ข้อ ๑๑ (๒) การกู้ยืมรายโครงการ ให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด ๖ อำนาจการอนุมัติ ข้อ ๑๒ (๓) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๒. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติการให้กู้ยืมแก่สถาบันเกษตรกรคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ
ดังนี้

ฯ ลฯ

(๒) โครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกรวงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ฯ ลฯ

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

๔. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๘ การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ฯ ลฯ

ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

คปจ.กาฬสินธุ์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์ฯ กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนในการรวบรวม ผลผลิต (ข้าวเปลือก) ในวงเงินทั้งสิ้น ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน) กู้ระยะสั้น ๑ ปี อัตรา ดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี และให้ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์ ดำเนินการตามขั้นตอน วิธีการเสนอคณะกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) เพื่อพิจารณาอนุมัติการขอกู้เงิน ต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยมีแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นแผนสินเชื่อ วงเงิน ๖๔๐ ล้านบาท

ซึ่งโครงการที่เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ฯ จำนวนเงิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านบาทถ้วน) อยู่ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ได้รับอนุมัติ

๒. เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ส.ป.ก. โดย สำนักบริหารกองทุน ได้ลงพื้นที่เพื่อศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ ปรากฏผล ดังนี้

๒.๑ สมาชิกสหกรณ์เป็นเกษตรกรที่ทำนาอยู่ในพื้นที่ที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์กับกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (Geographical Indication : GI) เป็นทรัพย์สินทางปัญญาประเภทหนึ่ง ที่มีมูลค่าและเป็นสินค้าที่ได้รับความนิยมจากผู้บริโภคที่พอใจในคุณภาพที่ดีโดยเฉพาะข้าวเหนียวขาวง และส่วนหนึ่งของสมาชิกได้รับการรับรองการผลิตข้าวอินทรีย์ตามมาตรฐานสากล (IFOAM) ประจำปีเพาะปลูก ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒.๒ เริ่มแรกสมาชิกได้รวมตัวกันจัดตั้งเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชน เมื่อมีความเข้มแข็งจึงจดทะเบียนเป็นสหกรณ์ฯ ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมามีกำไรและสามารถซื้อเครื่องสีข้าวขนาดเล็กได้จากการดำเนินการของกลุ่ม

๒.๓ จากการประสานงานกับสำนักงานพาณิชย์จังหวัดกาฬสินธุ์ ยืนยันว่ามีตลาดรองรับการจำหน่ายข้าวอินทรีย์/ข้าวปลอดสารพิษ ที่แน่นอน ซึ่งปัจจุบันจังหวัดกาฬสินธุ์จำหน่ายข้าวปลอดสารพิษในราคากิโลกรัมละ ๖๐ บาท

๒.๔ สหกรณ์ฯ มีกลุ่มเกษตรกรเครือข่ายในการทำธุรกิจการแปรรูปข้าวเปลือกอยู่ในจังหวัดใกล้เคียง เช่น จังหวัดขอนแก่น ยโสธร

๒.๕ หน่วยงานภาครัฐภายในจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้มีการบูรณาการสนับสนุนสหกรณ์หลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด สำนักงานพาณิชย์จังหวัด สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

๒.๖ คณะกรรมการสหกรณ์มีความมุ่งมั่น ตั้งใจ และมีความกระตือรือร้นในการดำเนินธุรกิจให้สหกรณ์ มีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และสมาชิกมีความสามัคคีให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

๒.๗ หากสหกรณ์ไม่มีเงินทุน จะทำให้สมาชิกสหกรณ์ต้องนำข้าวเปลือกไปขายโรงสีอื่น ๆ ซึ่งให้ราคาต่ำ โดยไม่คำนึงถึงคุณภาพของข้าวปลอดสารพิษ/ข้าวอินทรีย์ ทำให้สมาชิกเสียประโยชน์

๓. เพื่อเป็นการสนับสนุนกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่มีความเข้มแข็ง สามารถพัฒนากลุ่มจัดตั้งเป็นสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีวัตถุประสงค์ให้มีเงินทุนดำเนินการในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อให้บริการกับสมาชิก และลดการถูกเอาเปรียบจากพ่อค้า สมาชิกมีแหล่งขายข้าวเปลือก

และซื้อข้าวสารในราคาที่เป็นธรรม ผลิตข้าวปลอดสารพิษ เพื่อพัฒนาธุรกิจและเกษตรกรเครือข่าย ให้มีความมั่นคงในรายได้ และมีส่วนร่วมในการทำธุรกิจกับสหกรณ์ ซึ่งเป็นการสนับสนุนสหกรณ์ฯ ให้เข้มแข็งอย่างยั่งยืน จึงควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์ฯ เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด คุ้มยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ รวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิก เพื่อนำมาจำหน่ายและแปรรูป

๔. จากการวิเคราะห์แผนธุรกิจและงบกระแสเงินสดของสหกรณ์ที่หมุนเวียน ในแต่ละเดือน พบว่า สหกรณ์ขาดสภาพคล่องสูงสุดในเดือนมกราคม เป็นจำนวนเงิน ๗๒๓,๒๐๐ บาท ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือสหกรณ์ฯ ที่จัดตั้งใหม่ จึงเห็นควรสนับสนุน ให้สหกรณ์ฯ คุ้มยืมเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน ในการดำเนินธุรกิจ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ บาท ตามตารางวิเคราะห์งบกระแสเงินสด ดังนี้

ปี	เดือน	เงินสดยกมา	เงินสดจ่าย	เงินสดรับ	เงินสดคงเหลือ
๒๕๕๘	กันยายน	-	๖๙๕,๐๐๐	๖๑๑,๕๐๐	- ๘๓,๕๐๐
	ตุลาคม	- ๘๓,๕๐๐	๒๕,๐๐๐	๑๖๐,๐๐๐	๕๑,๕๐๐
	พฤศจิกายน	๕๑,๕๐๐	๑๕๕,๐๐๐	๒๔๔,๓๐๐	๑๔๐,๘๐๐
	ธันวาคม	๑๔๐,๘๐๐	๖๗๕,๐๐๐	๕๗๑,๕๐๐	๓๗,๓๐๐
๒๕๕๙	มกราคม	๓๗,๓๐๐	๒,๐๗๕,๐๐๐	๑,๓๑๔,๕๐๐	- ๗๒๓,๒๐๐
	กุมภาพันธ์	- ๗๒๓,๒๐๐	๒๕,๐๐๐	๙๕๐,๐๐๐	๒๐๑,๘๐๐
	มีนาคม	๒๐๑,๘๐๐	๑,๑๐๕,๐๐๐	๑,๑๔๔,๔๐๐	๒๔๑,๒๐๐
	เมษายน	๒๔๑,๒๐๐	๕๖๕,๐๐๐	๕๓๗,๒๐๐	๒๑๓,๔๐๐
	พฤษภาคม	๒๑๓,๔๐๐	๓๐๕,๐๐๐	๒๖๘,๖๐๐	๑๗๗,๐๐๐
	มิถุนายน	๑๗๗,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๕๕,๐๐๐	๔๐๗,๐๐๐
	กรกฎาคม	๔๐๗,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๖๘๒,๐๐๐
	สิงหาคม	๖๘๒,๐๐๐	๒๕,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐	๘๙๗,๐๐๐
รวม			๕,๗๐๐,๐๐๐	๖,๕๙๗,๐๐๐	

๕. หลักประกันเงินคุ้มยืมให้ใช้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน ต้องรับผิดชอบร่วมกันในฐานะส่วนตัว และหากมีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่งของกรรมการสหกรณ์ หรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุผลใดก็ตาม กรรมการผู้ทำสัญญาค้ำประกันทุกคน ยังคงต้องรับผิดชอบจนกว่าสหกรณ์จะได้ชำระหนี้ครบถ้วน

๖. เห็นควรให้ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์ ติดตามการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ตามแผน การดำเนินธุรกิจ และรายงานผลการดำเนินงานให้ ส.ป.ก. ทราบทุก ๓ เดือน เพื่อนำเสนอ อกก.ค.ง. ทราบต่อไป

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด จังหวัดกาฬสินธุ์ กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกเพื่อจำหน่ายและแปรรูป จำนวนเงิน ๗๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ภายใน ๑ ปี

๒. ให้ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์ ติดตามการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ตามแผนการดำเนินธุรกิจ และรายงานผลการดำเนินงานให้ ส.ป.ก. ทราบทุก ๓ เดือน เพื่อนำเสนอ ออกก.คง. ทราบต่อไป

คำชี้แจงเพิ่มเติมของสหกรณ์

ประธานสหกรณ์ฯ ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด เริ่มจัดตั้งเมื่อปี ๒๕๔๓ ได้พึ่งพาตนเองมาตลอด โดยพยายามไม่สร้างภาระหนี้สิน สหกรณ์ฯ มีเครือข่ายกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่ ส.ป.ก.จัดตั้งจำนวน ๔ กลุ่ม และกลุ่มเกษตรกรผู้ผลิตข้าว มีการผลิตข้าวหลายสายพันธุ์ แต่เน้นข้าวอินทรีย์ที่ได้มาตรฐาน มีกลุ่มย่อยคอยดูแลเรื่องการรักษาผลผลิต การผลิตมีกระบวนการตรวจสอบระดับพื้นที่ มีการบันทึกข้อมูลทุกขั้นตอน มีการควบคุมภายในเป็นอย่างดี ส่วนการบริหารจัดการมี ส.ป.ก.จังหวัด และหน่วยงานอื่นบูรณาการให้การช่วยเหลือ สหกรณ์ไม่ได้แสวงหากำไร ไม่มีนโยบายให้สมาชิกกู้เงิน เพราะส่วนใหญ่มีภาระหนี้สินมากอยู่แล้ว และสหกรณ์มีคณะกรรมการในการกำกับดูแลเรื่องการใช้จ่ายเงินของสหกรณ์

ปัญหาในการดำเนินการเกิดขึ้นหลายอย่าง เช่น ปัญหาจากโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลในสมัยนั้น ปัญหาสหกรณ์ไม่มีเงินทุนที่จะรับซื้อผลผลิตข้าวจากเกษตรกรที่เก็บเกี่ยวได้ผลผลิตประมาณ ๓๐๐ ตัน ซึ่งจำเป็นต้องขายผลผลิตข้าว เพราะต้องนำเงินไปใช้จ่ายเป็นทุนในการผลิตต่อ และค่าใช้จ่ายประจำวัน และเมื่อผลผลิตออกมาจำนวนมากทำให้ราคาตกต่ำ และเมื่อนำไปขายข้าวให้แก่โรงสีอื่น ๆ ก็ถูกกดราคา สหกรณ์ฯ จึงจำเป็นต้องกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนในการรับซื้อผลผลิตข้าวของเกษตรกร นำมาแปรรูปจำหน่าย ถ้าได้รับการอนุมัติเงินกู้ สหกรณ์ฯ จะทำการรับซื้อผลผลิตข้าวประมาณ ๓๐๐ ตัน ภายในเดือนธันวาคม แล้วนำมาแปรรูปเพื่อจำหน่ายต่อไป

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

๑. การจะให้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต้องคำนึงถึงความเหมาะสมและความเสี่ยงของโครงการ การกู้ยืมเงินสินเชื่อระยะสั้น ๑ ปี จึงต้องพิจารณาว่าถ้าให้สหกรณ์

กู้ยืมเงินเพื่อดำเนินธุรกิจภายในหนึ่งปี สหกรณ์จะสามารถชำระหนี้ได้หรือไม่ อีกประการหนึ่ง ที่อยากให้อภิปรายคือวงเงินที่สหกรณ์ต้องการใช้ถึง ๕.๔๐ ล้านบาท เพื่อซื้อผลผลิต มูลค่าขาย ๖.๖๐ ล้านบาท เป็นกำไรก่อนหักค่าใช้จ่าย สรุปล้างกำไรสุทธิ ๐.๘๔ ล้านบาท แต่จากการที่ ฝ่ายเลขานุการวิเคราะห์สามารถอนุมัติวงเงินกู้ยืมเพียงเจ็ดแสนบาท จะหมุนเงินอย่างไร และ ขายผลผลิตอย่างไรให้ได้ผลกำไร มีทางเลือกในการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนอื่นหรือไม่ เช่น กองทุนพัฒนาสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ หรือการระดมทุนจากสมาชิก เพื่อเป็นการกระจาย ความเสี่ยง และเห็นว่าการกู้ยืมเงินระยะสั้น ถ้าดำเนินธุรกิจต่อไปแล้วได้ผลดี สหกรณ์สามารถ ขออนุมัติกู้ยืมเพื่อดำเนินการได้อีกต่อไป

๒. ปัจจุบันสหกรณ์การเกษตรค่อนข้างประสบความล้มเหลว ต้องเลิกกิจการ มีภาระ หนี้สินกับส่วนราชการหรือแหล่งเงินกู้ต่าง ๆ จำนวนมาก สาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากกรรมการสหกรณ์ ส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านการบริหาร โดยเฉพาะสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ภาคราชการจึงควรมีกฎเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อรองรับปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต จึงมีแนวคิด ว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ น่าจะสนับสนุนงบประมาณในการจ้างบุคคลภายนอก ตำแหน่งผู้จัดการที่มี วุฒิการศึกษาปริญญาตรีหรือปริญญาโท ส่งไปเป็นผู้จัดการประจำสหกรณ์ต่าง ๆ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ กำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ และมาตรการควบคุมภายในให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างโปร่งใส ซึ่งน่าจะ ทำให้การดำเนินธุรกิจของสหกรณ์เข้มแข็ง เจริญเติบโตต่อไป

๓. สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรกรอินทรีย์ฯ จำกัด เป็นสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เพื่อเป็นการ ป้องกันมิให้การดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ประสบปัญหาในอนาคต หน่วยงานภาครัฐโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ และ ส.ป.ก. ควรวางแผนให้การช่วยเหลือ มีการประเมินผลในระยะ ๑-๓ ปีแรก แล้วลองถอดบทเรียนว่า การดำเนินการที่ผ่านมาเป็นอย่างไร มีปัญหาอุปสรรคอย่างไร ล้มเหลวด้วยเหตุใด โดยอาจนำ สื่อมวลชน เช่น Thai PBS ไปถ่ายทำจุดเริ่มต้นของสหกรณ์

๔. ประเด็นเรื่องที่ดินที่ตั้งโรงสีของสหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรกรอินทรีย์ฯ จำกัด ซึ่งประธานให้ข้อมูลว่าติดภาระผูกพันอยู่กับกองทุนฟื้นฟู จึงเห็นว่าสหกรณ์อาจต้องชำระหนี้สินให้ กองทุนฟื้นฟูส่วนหนึ่ง ดำเนินธุรกิจอีกส่วนหนึ่ง อาจเป็นปัญหาเรื่องการนำเงินไปใช้ไม่เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ ซึ่งเป็นอีกเรื่องหนึ่งที่ ส.ป.ก.ต้องวิเคราะห์ความเสี่ยงในการให้กู้ยืมเงิน

คณะอนุกรรมการ ให้ความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การสร้างกลไกการตรวจสอบทางบัญชีเป็นสิ่งสำคัญ สหกรณ์หลายแห่งที่ล้มเหลว เพราะการบริหารแบบครอบครัว มีการทุจริต นำเงินไปใช้ส่วนตัว หน่วยงานระดับจังหวัด เช่น สหกรณ์จังหวัด หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ควรให้การช่วยเหลือเป็นพี่เลี้ยง โดยสอนทำบัญชี และการช่วยเหลือ อีกประการหนึ่ง คือ ควรหาช่องทางแปรรูปสินค้าเพิ่มขึ้น โดยเชื่อมโยงกับกลุ่มเครือข่ายต่าง ๆ

เพื่อการซื้อ-ขายระหว่างกัน เป็นการตัดวงจรนายทุน และสร้างความหลากหลายของสินค้าให้สามารถเลือกซื้อสินค้าได้มากขึ้น

๒. สหกรณ์ที่ประสบปัญหาหนัก ๆ จะพบว่าสหกรณ์ไม่มีความพร้อมตั้งแต่แรกเริ่ม ดำเนินกิจการ ไม่มีระเบียบรองรับการปฏิบัติงาน ขาดความรู้ความสามารถ ขาดระบบการควบคุมภายใน ไม่มีเจ้าหน้าที่ดูแลรับผิดชอบ ขาดพนักงานบัญชี รวมถึงผู้บริหารสหกรณ์ขาดธรรมาภิบาล

๓. กรณีเกิดภัยแล้ง จะมีผลกระทบต่อการผลิตข้าวหรือไม่อย่างไร และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑) สหกรณ์ฯ ควรจัดทำแผนดำเนินธุรกิจที่ชัดเจนว่า สหกรณ์จะรับซื้อข้าวจากที่ไหน ปริมาณเท่าไร ใช้งบประมาณเท่าไร มีแผนจำหน่ายที่ไหน จำหน่ายให้กับใคร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา

๒) การบริหารความเสี่ยง กรณีถ้ารับซื้อข้าวไม่ได้หรือไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด สหกรณ์จะบริหารจัดการอย่างไร

๓) การควบคุมภายใน การเงินบัญชี การติดตามประเมินผล การตรวจสอบ จะมอบหมายใครเป็นผู้ดำเนินการ

๔. การดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ ควรดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป และโดยปกติการกู้ยืมเงินจะให้กู้ได้ประมาณสิบเท่าของทุนดำเนินงาน ซึ่งสหกรณ์ฯ มีทุนดำเนินงานประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท วงเงินที่สามารถกู้ได้ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ทั้งนี้สหกรณ์ฯ ควรมีแผนระดมทุนเพื่อสร้างความมั่นคงให้มากกว่านี้ หรือจะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล หรือจากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ เช่น sme กองทุนหมู่บ้าน และจากแผนธุรกิจของสหกรณ์ที่เสนอ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้วิเคราะห์ความต้องการใช้เงินทุนดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ เห็นว่าการดำเนินธุรกิจซื้อมาขายไปวงเงินเจ็ดแสนบาท เป็นวงเงินที่เหมาะสม ไม่ต้องจ่ายดอกเบี้ยมาก จึงมีความเห็นว่าควรให้สหกรณ์ฯ กู้ยืมเงินจำนวน ๗๐๐,๐๐๐ บาท ตามผลการวิเคราะห์ของฝ่ายเลขานุการ

มติคณะอนุกรรมการ

๑. อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์เพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์ จำกัด จังหวัดกาฬสินธุ์ กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกเพื่อจำหน่ายและแปรรูป จำนวนเงิน ๗๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดแสนบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ภายใน ๑ ปี

๒. ให้ ส.ป.ก.กาฬสินธุ์ ติดตามการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ตามแผนการดำเนินธุรกิจ และรายงานผลการดำเนินงานให้ ส.ป.ก. ทราบทุก ๓ เดือน เพื่อนำเสนอ อกก.คจ. ทราบต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ ขอความเห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๕๙

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และตามมาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์ การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัด เพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ การบริหารจัดการสารสนเทศ โดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน โดยแผนแม่บทสารสนเทศต้องตอบสนองและสนับสนุนต่อแผนยุทธศาสตร์ ทั้งวิสัยทัศน์ ภารกิจ รวมทั้งกลยุทธ์ขององค์กรและมีการระบุโครงการที่เกี่ยวข้อง ๔ ประเด็น ได้แก่

๑. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ และ/หรือ ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน
๒. โครงการสำหรับประชาชน/ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกและได้รับการตอบสนอง ความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖
๓. โครงการ การจัดให้มีระบบสารสนเทศที่สนับสนุนการบริหารจัดการองค์กร
๔. โครงการจัดให้มีระบบสารสนเทศเพื่อช่วยในการสื่อสารทั้งภายในและภายนอก ที่เหมาะสมกับองค์กร

แผนปฏิบัติการสารสนเทศประจำปีบัญชี ต้องมีองค์ประกอบดังนี้ ๑. แผนงาน/โครงการ ๒. เป้าหมาย ๓. ขั้นตอนการดำเนินงาน ๔. ระยะเวลา ๕. งบประมาณ ๖. ผู้รับผิดชอบ ๗. การจัดกลุ่มและลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ๘. ตัวชี้วัดที่แสดงความสำเร็จและผลลัพธ์ ที่คาดหวัง ครอบคลุมกิจกรรม/โครงการที่ดำเนินการ

การดำเนินการ

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ศึกษา วิเคราะห์ บทบาทภารกิจ ตลอดจนจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค (SWOT Analysis) ของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามแผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ พร้อมทั้งทบทวนและจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙

โดยแผนแม่บทสารสนเทศ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ประกอบด้วย ๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศในการพัฒนาข้อมูลและสารสนเทศที่เป็น มาตรฐานเพื่อสนับสนุนงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน

๒. พันธกิจ

- ๑) พัฒนา ปรับปรุง ระบบสารสนเทศในการบริหารจัดการงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม
- ๒) ส่งเสริม พัฒนา ปรับปรุง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพ การปฏิบัติงานและการให้บริการด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย
- ๓) พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ

๓. เป้าประสงค์

- ๑) ข้อมูลจากระบบสารสนเทศสามารถนำไปใช้เพื่อบริหารจัดการงานกองทุน การปฏิรูปที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๒) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน
- ๓) มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยและเพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มศักยภาพ การปฏิบัติงานและการให้บริการ
- ๔) บุคลากรมีความรู้ความสามารถในการใช้ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๕) ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศมีความครบถ้วน ถูกต้อง และสะดวกรวดเร็ว ต่อการใช้งาน

๔. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์กร (SWOT Analysis)

๔.๑ สภาพแวดล้อมภายใน

๔.๑.๑ จุดแข็ง (Strength : S)

- ๑) บริหารงานสารสนเทศภายใต้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๒) มีกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติตามภารกิจกองทุนฯ รองรับการพัฒนา ระบบสารสนเทศ
- ๓) มีเงินทุนสนับสนุนในการดำเนินงานสารสนเทศ
- ๔) ผู้บริหารให้ความสำคัญในการดำเนินงานด้านสารสนเทศ
- ๕) มีการศึกษา วิเคราะห์ และทบทวนการจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศ
- ๖) มีเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายของกองทุนฯ รองรับการพัฒนา ระบบสารสนเทศ
- ๗) มีโปรแกรมประยุกต์ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการงานกองทุนฯ
- ๘) มีการจัดฝึกอบรมการใช้ระบบสารสนเทศให้กับผู้ปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ

๔.๑.๒ จุดอ่อน (Weakness : W)

- ๑) การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารทำให้การดำเนินงานตามนโยบายไม่ต่อเนื่อง
- ๒) ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน เช่น ด้านการเขียนเว็บไซต์ ด้านการเขียนโปรแกรม ด้านเทคนิคคอมพิวเตอร์
- ๓) การเปลี่ยนแปลงบุคลากรทำให้การปฏิบัติงานไม่ต่อเนื่อง
- ๔) ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ ไม่ทันสมัย การเข้าถึงข้อมูลซับซ้อน ไม่รวดเร็ว ไม่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน
- ๕) มีความหลากหลายทั้งทางด้านฮาร์ดแวร์ และซอฟต์แวร์ ทำให้ยากต่อการพัฒนาโปรแกรมประยุกต์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานร่วมกัน
- ๖) เครือข่ายยังไม่สะดวก รวดเร็ว และเพียงพอที่จะสนับสนุนการใช้งานในระดับต่าง ๆ
- ๗) เครือข่ายยังไม่สามารถเชื่อมโยงระหว่างส่วนกลางและ ส.ป.ก.จังหวัด ได้
- ๘) ระบบสารสนเทศที่มีอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่รองรับหรือครอบคลุมความต้องการในการปฏิบัติงานตามภารกิจกองทุนได้ทั้งหมด
- ๙) ระบบสารสนเทศที่พัฒนาขึ้น ไม่มีระบบช่วยตรวจสอบความผิดพลาด หรือความซ้ำซ้อนในการบันทึกข้อมูลของผู้ใช้งาน

๔.๒ สภาพแวดล้อมภายนอก

๔.๒.๑ โอกาส (Opportunity : O)

- ๑) มีศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทำหน้าที่หน่วยงานหลักด้านเครือข่าย ส.ป.ก. และให้บริการด้านการรับ-ส่งข้อมูล ฐานข้อมูล และจดหมายอิเล็กทรอนิกส์
- ๒) เกษตรกรต้องการได้รับบริการใหม่ ๆ จากกองทุนฯ ทำให้เกิดการพัฒนาโปรแกรม เพื่อรองรับการปฏิบัติงาน
- ๓) มีการบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างสำนักบริหารกองทุนและหน่วยงานอื่น เช่น ธ.ก.ส. กฟก. เป็นต้น
- ๔) ส.ป.ก. มีนโยบายในเรื่องการรับคืนที่ดิน การปรับอัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ การปรับหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าซื้อก่อนโอนกรรมสิทธิ์

๔.๒.๒ อุปสรรค (Threat : T)

- ๑) การรับ-ส่งข้อมูล ฐานข้อมูล และจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก. ยังไม่เสถียร
- ๒) ความต้องการใช้ข้อมูลมีความหลากหลาย
- ๓) บุคลากรของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไม่เพียงพอต่อการสนับสนุนการดำเนินงานด้านระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศของสำนักบริหารกองทุน

๕. แผนยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การพัฒนาระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศในการบริหารจัดการงานกองทุนฯ

กลยุทธ์ที่ ๑ : จัดทำระบบสารสนเทศ สำหรับผู้บริหาร
แผนงาน/โครงการ

โครงการจัดทำรายงานเพื่อการบริหารจัดการงานกองทุนฯ
- จัดทำรายงานแผนงาน - ผลงานประจำเดือน

กลยุทธ์ที่ ๒ : พัฒนาระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ รองรับการปฏิบัติงาน
กองทุนฯ

แผนงาน/โครงการ

โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชน

- การจัดจ้างดูแลระบบใช้งานของโปรแกรมเพิ่มช่องทางรับชำระเงินกองทุนฯ

กลยุทธ์ที่ ๓ : พัฒนา ระบบเครือข่าย เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานกองทุนฯ

แผนงาน/โครงการ

โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการองค์กร

- โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 - ระบบงานสินเชื่อ

กลยุทธ์ที่ ๔ : พัฒนา ปรับปรุง การให้บริการข้อมูลข่าวสาร

แผนงาน/โครงการ

โครงการพัฒนาเว็บไซต์เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

- โครงการพัฒนาเว็บไซต์เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การพัฒนาศักยภาพด้านการใช้ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศให้แก่บุคลากร

กลยุทธ์ที่ ๑ : เสริมสร้างศักยภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของบุคลากร

แผนงาน/โครงการ

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงาน

- โครงการอบรมการใช้ระบบเพิ่มช่องทางรับชำระเงินกองทุนฯ ให้ผู้ปฏิบัติงาน

มติที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๔.๔ ได้มีมติมอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผล การดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีกรอบทิศทางชัดเจน และเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนปีบัญชี ๒๕๕๘ ตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ การบริหารจัดการสารสนเทศจากประเด็นหลักที่สำคัญดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ และแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปี ๒๕๕๙ (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม) และนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑
๒. ขอความเห็นชอบแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙
๓. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

ผู้แทน สศช. มีความเห็นให้เพิ่มเติมข้อความว่า “มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมาภิบาล” ต่อท้ายวิสัยทัศน์ เพื่อให้เห็นว่าโปร่งใส ตรวจสอบได้ สำหรับการวิเคราะห์ SWOT เมื่อจับคู่กันระหว่างจุดแข็ง (Strength : s) และโอกาส (Opportunity : O) มีความสอดคล้องกัน หรือไม่อย่างไร

ผู้แทน ธ.ก.ส. ให้ข้อสังเกตว่าแผนการพัฒนาระบบในปี ๒๕๕๘ ได้ดำเนินการหรือไม่ มีปัญหาอุปสรรคอย่างไร ฝ่ายเลขานุการต้องเตรียมข้อมูลไว้ตอบคณะกรรมการ และในปี ๒๕๕๙ มีปัจจัยอะไรจึงจะสามารถดำเนินการได้

เลขานุการคณะกรรมการ ชี้แจงว่า สำนักบริหารกองทุน (สบท.) จำเป็นต้องพัฒนาระบบโปรแกรมข้อมูลกองทุนที่ใช้อยู่ในปัจจุบันซึ่งไม่ทันสมัย มีปัญหาการใช้งานเป็นอย่างมาก โดย สบท.ได้พยายามขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญโดยตรงเพื่อช่วยเหลือด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ของกองทุน แต่เป็นไปได้ยากและต้องใช้ระยะเวลานานค่อนข้างยาวนาน เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีปริมาณงานประจำค่อนข้างมาก ไม่มีเจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการพัฒนาระบบ IT ของ สบท. จึงไม่สามารถขับเคลื่อนในปี ๒๕๕๘ ได้

สำหรับในปี ๒๕๕๙ สบท. มีแผนงานพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) วงเงิน ๑๐ ล้านบาท โดย สบท. จะดำเนินการจ้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนี้โดยตรง ซึ่งต้องนำเสนอ คปก. เพื่อขออนุมัติโครงการและการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เนื่องจากวงเงินมากกว่า ๕ ล้านบาท เกินอำนาจ อกก.คก. คาดว่าการพัฒนาระบบ IT ของ สบท. จะสามารถดำเนินการได้ในภายในปี ๒๕๕๙

มติคณะอนุกรรมการ

๑. เห็นชอบแผนแม่บทสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑

๒. เห็นชอบแผนปฏิบัติการสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙

๓. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการ นำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๑๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

(๑.๑) ค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๔๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๖๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๘๕ ของแผนรายจ่าย

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑ ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับ จากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๙๐๘.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๘๑ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๔.๘๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จัดเก็บได้ ๙๑๓.๐๙ ล้านบาท)

๑.๒ เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๔๒๖.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๔๘ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓ รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือ ยกมาจากปีงบประมาณก่อน ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๓,๓๓๔.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๐๓ ของแผนรายรับ

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการ สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๔๔.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๐ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน น้อยกว่า จำนวน ๑๑๔.๕๒ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๑๕๙.๔๐ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๕๓๖.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๘๘ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๗๒.๖๒ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จ่ายเงินสินเชื่อ จำนวน ๖๐๙.๔๔ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน กองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และอื่น ๆ ผลการดำเนินงาน มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๓๓.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘๖ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับ

ปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๓.๑๓ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓๐.๒๔ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๖๑๕.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๖๔ ของแผนรายจ่าย (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

๓. ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

๓.๑ รายจ่ายงบลงทุน (ซื้อที่ดิน)

กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๗/ว ๓๐๖ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งให้ทุนหมุนเวียนดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้เป็นไปตามตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบลงทุนและเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมร้อยละ ๑๐๐ ของแผนรายจ่ายประจำปี

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายจ่ายที่เป็นงบลงทุน ได้แก่ ค่าจัดซื้อที่ดินตามแผนงานที่อนุมัติไว้ จำนวน ๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท อาจไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดได้ เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งต้องมีการประกาศเขตให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน จึงจะจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินได้ โดยต้องใช้ระยะเวลานานประมาณ ๒-๕ ปี ส่วนที่ดินในเขตพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่ที่มีสภาพเสื่อมโทรม สภาพดินขาดความสมบูรณ์ ขาดแหล่งน้ำ หากจัดซื้อมีความจำเป็นจะต้องพัฒนาเพิ่มศักยภาพของพื้นที่ ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาอีกเป็นจำนวนมาก จึงทำให้การจัดซื้อที่ดินดำเนินการได้เพียงเล็กน้อย

แนวทางแก้ไขปัญหา ส.ป.ก. ได้ดำเนินการในเรื่องนี้ โดยการเสนอขอแก้ไขมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยให้ ส.ป.ก. สามารถจัดซื้อที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดินได้ ซึ่งหากแก้ไขกฎหมายในมาตรานี้ได้ คาดว่ามีแนวโน้มที่จะจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินได้มากขึ้น

๓.๒ การให้สินเชื่อ

เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๑ ตอนที่ ๗๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มีผลบังคับใช้วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยบทบัญญัติในพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีสาระสำคัญ

ที่เกี่ยวข้องกับการค้าประกันและการจำนอง ซึ่งมีผลกระทบต่อข้อกำหนดในระเบียบฯ ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบในการจัดทำสัญญากู้ยืมเงินและเอกสารประกอบต่าง ๆ รวมทั้งการบังคับให้ชำระหนี้ตามสัญญาของ ส.ป.ก. ทั้งสัญญาที่ใช้บังคับอยู่ก่อนแล้วและสัญญาที่อยู่ระหว่างการจัดทำภายหลังวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ในกรณีนี้ ส.ป.ก. ได้ส่งเรื่องร่างหนังสือค้าประกันที่ใช้สำหรับทำสัญญากู้ยืมเงินกับเกษตรกรของ ส.ป.ก. ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา และ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๗๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งจังหวัดให้ชะลอการทำสัญญากู้ยืมเงินกับเกษตรกรที่จะดำเนินการภายหลังวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมนี้มีผลใช้บังคับไว้ก่อน จนกว่าสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาหนังสือค้าประกันเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงจะแจ้งจังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ (แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับค้าประกันและจำนอง) ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการแล้ว ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้ส่งร่างสัญญาดังกล่าวและเอกสารประกอบคืน ส.ป.ก. ก่อน เมื่อร่างกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับใหม่นี้ผ่านกระบวนการทางนิติบัญญัติจนประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว ขอให้ ส.ป.ก. ยกร่างใหม่ตามกฎหมายที่ได้มีการแก้ไข แล้วส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งขณะนี้ได้มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๒ ตอนที่ ๖๓ ก เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ส.ป.ก. จึงได้ส่งร่างหนังสือสัญญาค้าประกันที่ใช้สำหรับทำสัญญากู้ยืมเงินกับเกษตรกรของ ส.ป.ก. ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนนำไปใช้ปฏิบัติงานต่อไป ตามหนังสือด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๔/๖๔๓๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด

สำหรับการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เนื่องจากเกษตรกรมีความประสงค์ขอรับสินเชื่อเงินกู้ยืมจาก ส.ป.ก. เป็นจำนวนมาก ส.ป.ก. จึงแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยใช้แบบสัญญากู้ยืมเงินและแบบหนังสือสัญญาค้าประกันที่มีอยู่เดิมมาทำสัญญากู้ยืมเงินกับเกษตรกร ซึ่งคาดว่าจะการให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรจะสามารถดำเนินการได้ใกล้เคียงกับเป้าหมายที่กำหนด

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ การเบิกจ่ายเงินตามแผนและการรายงานข้อมูลทางการเงิน ตามเกณฑ์การประเมินผล กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการเงิน ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผน และการรายงานทางการเงิน พิจารณาจากระดับความสำเร็จในการเบิกจ่ายเงินตามแผนและรายงานทางการเงิน กำหนดเกณฑ์ประเมินผลจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๒ ด้าน ได้แก่

๑. การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายเงินที่ได้รับอนุมัติ พิจารณาจาก ๓ ประเด็นย่อย
 - ๑) การเบิกจ่ายงบลงทุนเทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เกณฑ์การพิจารณา คะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามแผนร้อยละ ๑๐๐
 - ๒) การเบิกจ่ายภาพรวมเปรียบเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เกณฑ์การพิจารณา คะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามแผน ร้อยละ ๑๐๐
 - ๓) ความสำเร็จของการก่อหนี้ผูกพันงบลงทุน เกณฑ์การพิจารณา คะแนนระดับ ๕ ดำเนินการได้ทุกรายการภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ
๒. การรายงานทางการเงิน พิจารณาจาก
 - ๑) การบันทึกข้อมูลทางการเงินในระบบฐานข้อมูลเงินนอกงบประมาณ (CFO) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป
 - ๒) การจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินฯ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ให้กรมบัญชีกลาง ภายใน ๔๐ วันนับจากวันสิ้นปีงบประมาณ

ผลการดำเนินงาน

๑. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงิน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีแผนด้านรายจ่าย ดังนี้

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๑๔๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าซื้อที่ดิน วงเงิน ๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท

- เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน
- เกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

๑.๒ สินเชื่อ วงเงิน ๖๔๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- พัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (สกป.) วงเงิน ๖๒๗.๓๕ ล้านบาท
- พื้นฟูอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน วงเงิน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ค่าชดเชยที่ดิน วงเงิน ๒.๖๕ ล้านบาท

๑.๓ เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. วงเงิน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔ รายจ่ายหมุนเวียนอื่น วงเงิน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด วงเงิน ๑๖๐.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ภาพรวมเบิกจ่ายได้ ๖๑๕.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๖๔

๒.๑ รายจ่ายหมุนเวียน

๑) ซื้อที่ดิน (งบลงทุน) ส.ป.ก. ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดิน ๔๔.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๐ ของแผนงาน (๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท)

๒) สินเชื่อ ส.ป.ก. สามารถเบิกจ่ายสินเชื่อให้กับเกษตรกร ๕๓๖.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓.๘๘ ของแผนงาน (๖๔๐.๐๐ ล้านบาท)

๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. และรายจ่ายหมุนเวียนอื่น ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน

๒.๒ รายจ่ายขาด ผลการเบิกจ่ายเงิน ๓๓.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๘๖ ของแผนงาน (๑๖๐.๐๐ ล้านบาท)

๒.๓ ส.ป.ก. ได้รายงานผลการดำเนินงานกองทุนฯ ปัญหา อุปสรรค พร้อมเหตุผลความจำเป็นที่ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อที่ดิน ซึ่งเป็นรายจ่ายงบลงทุนได้ถึงร้อยละ ๑๐๐ ของแผนงานที่กำหนด เสนอคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการทุนหมุนเวียน เพื่อทราบเป็นระยะ ๆ

๓. ตามหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๗/๒๐๐๖๗ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ กรมบัญชีกลาง ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติงานของทุนหมุนเวียนในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (ระบบทุนหมุนเวียน) โดยให้ส่วนราชการบันทึกข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของระบบฐานข้อมูลการคลังและเศรษฐกิจของจังหวัด (CFO) โดยตรง เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการให้เป็นระบบ และเพื่อทดแทนกระบวนการจัดทำและการส่งรายงานเงินนอกงบประมาณให้กรมบัญชีกลางในรูปแบบเดิมที่เป็นเอกสาร ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักบริหารกองทุน ได้บันทึกข้อมูลแผนเงินกองทุนฯ และผลการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ข้างต้นเรียบร้อยแล้ว และเป็นไปตามเกณฑ์การประเมินผลที่กำหนด และจากการประสานงานกับกรมบัญชีกลาง การบันทึกข้อมูลรายงานแผนรายรับและแผนรายจ่ายประจำปี หากการดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายจริงที่ได้ทำไว้ ให้ปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงินให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และคาดว่าจะใช้จ่ายจริงในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการเบิกจ่ายเงิน เพื่อบันทึกในระบบ CFO ของกรมบัญชีกลาง โดยจะทำการเปิดให้ส่วนราชการได้บันทึกการปรับปรุงข้อมูลต่อไป ดังนี้

แผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ภาพรวม วงเงิน ๗๑๘.๑๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. รายจ่ายหมุนเวียน วงเงิน ๖๘๑.๔๙ ล้านบาท

(๑) ซื้อที่ดิน (งบลงทุน) วงเงิน ๙๗.๕๙ ล้านบาท

(๒) สินเชื่อ วงเงิน ๕๘๓.๙๐ ล้านบาท

๒. รายจ่ายขาด วงเงิน ๓๖.๖๙ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบแผนการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เพื่อบันทึกในระบบ CFO ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนและการรายงานทางการเงิน

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๓ การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน วัดระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ในประเด็นด้านการจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน โดยพิจารณาจากการประเมินผลผู้บริหารระดับสูง ซึ่งหมายถึงผู้บริหารสูงสุด และผู้บริหารระดับสูงในตำแหน่งที่รองจากผู้บริหารสูงสุด ๒ ระดับ ตามโครงสร้างบริหารทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ กรณีที่ทุนหมุนเวียนมีผู้บริหารระดับสูงไม่ครบ ๓ ระดับ ให้ประเมินผู้บริหารตามที่มีจริง โดยมีกรอบการประเมิน หลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร เช่น กรอบการดำเนินงานด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน เป็นต้น โดยภายในแต่ละกรอบต้องระบุ ตัวชี้วัด นิยาม และเป้าหมายของแต่ละตัวชี้วัดที่ครบถ้วนชัดเจน และเชื่อมโยงกับบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปี ที่ทุนหมุนเวียนดำเนินการร่วมกับกรมบัญชีกลาง

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำกรอบตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภายใน ส.ป.ก. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยรายละเอียดตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติราชการในส่วนของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สำนักบริหารกองทุน : สบท.) มีตัวชี้วัดการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้บริหารระดับสูงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในตำแหน่งที่รองจากผู้บริหารสูงสุด ๒ ระดับ ได้แก่ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่มีหน้าที่กำกับดูแลสำนักบริหารกองทุน และผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน พร้อมทั้งได้มีการถ่ายทอดลงสู่ระดับผู้ปฏิบัติ โดยกรอบตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการดังกล่าวข้างต้น ได้ระบุตัวชี้วัด นิยาม และเป้าหมาย สอดคล้อง เชื่อมโยง กับตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับกระทรวงการคลัง ใน ๔ ด้าน ๔ ตัวชี้วัด ดังนี้

ด้านการเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ ร้อยละความสำเร็จของการจัดเก็บรายได้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ด้านปฏิบัติการ

ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ ร้อยละความสำเร็จของการให้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ตัวชี้วัดที่ ๒.๓ การขยายพื้นที่ดำเนินการรับชำระหนี้

ด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๒.๔ ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน
(รายละเอียดเอกสารแนบวาระประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการจัดให้มีระบบการประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๔ รายงานผลการจำหน่ายหนี้สูญโครงการนิคมเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอมกน้อย จังหวัดเชียงใหม่

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๔ ขอความเห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ครั้งที่ ๔ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด จำนวน ๓๐ จังหวัด ๑,๗๙๑ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๑,๘๗๘,๔๖๕.๑๗ บาท

ทั้งนี้ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับ ส.ป.ก.เชียงใหม่ ดำเนินการจำหน่ายหนี้สูญโครงการนิคมเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอมกน้อย จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๘๓ ราย โดยจำแนกแต่ละรายให้เข้าในแต่ละสาเหตุ ๑ - ๑๐ พร้อมอ้างอิงเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาให้ครบถ้วน

๒) เห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญดอกเบี้ยค่าที่ดินเอกชนค้างรับก่อนส่งมอบ (โครงการกองทุนที่ดิน) จังหวัดอุดรดิตถ์ เพิ่มเติม จำนวน ๕ ราย เป็นเงิน ๖๙,๕๐๖.๕๐ บาท

๓) รับทราบผลการพิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕๒ จังหวัด ๕,๑๘๙ ราย เป็นเงินต้น ๖๗๖,๙๓๔,๙๒๔.๔๕ บาท ดอกเบี้ย ๘๓,๑๗๑,๕๔๑.๖๒ บาท ค่าปรับ ๒๔,๒๖๓.๕๗ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๖๐,๑๓๐,๗๒๙.๙๔ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. คณะอนุกรรมการ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับ ส.ป.ก.เชียงใหม่ ดำเนินการจำแนกเกษตรกรที่ขอจำหน่ายหนี้สูญโครงการนิคมเศรษฐกิจพอเพียงอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๘๓ ราย โดยจำแนกแต่ละรายให้เข้าในแต่ละสาเหตุ ๑ - ๑๐ พร้อมอ้างอิง เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาให้ครบถ้วน

๒. ส.ป.ก.เชียงใหม่ ได้มีบันทึกแจ้งขอแก้ไขแนวทางการจำหน่ายหนี้สูญในโครงการ นิคมเศรษฐกิจพอเพียงอำเภออมก๋อย ดังนี้

๒.๑ ขอจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน ๘๑ ราย จำนวนเงิน ๒,๐๐๗,๑๔๑.๗๓ บาท ดังนี้

(๑) สาเหตุ ๑ กรณีโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐไม่ประสบความสำเร็จ จำนวน ๔๑ ราย จำนวนเงิน ๒,๐๐๗,๑๔๑.๗๓ บาท (สองล้านเจ็ดพันหนึ่งร้อยสี่สิบเอ็ดบาท เจ็ดสิบสามสตางค์) และเอกสารหลักฐาน คือ จะต้องมีการสำรวจ ประเมินผล หรือการวิเคราะห์ โครงการที่แสดงว่ากิจกรรมที่ส่งเสริมตามโครงการมีข้อบกพร่องอันเนื่องมาจากความไม่เหมาะสม ด้านเทคนิควิชาการ ด้านบริหารจัดการ ด้านการตลาด หรือด้านการเงิน ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อยืนยันว่าเป็นโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จ เช่น รายงานผลการวิจัยหรือศึกษาของหน่วยงานรัฐ รายงานผลการสำรวจหรือรับรองข้อเท็จจริงการไม่ประสบความสำเร็จของโครงการจากหน่วยงานของรัฐ

(๒) สาเหตุ ๙ ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ จำนวน ๓๙ ราย จำนวนเงิน ๔๑๔,๑๒๖.๗๘ บาท (สี่แสนหนึ่งหมื่นสี่พันหนึ่งร้อย ยี่สิบหกบาทเจ็ดสิบแปดสตางค์) และเอกสารหลักฐาน คือ คำรับรองจากผู้ปกครองท้องถิ่นที่ เกษตรกรรายนั้นมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ไม่น้อยกว่า ๓ ราย

(๓) สาเหตุ ๑๐ กรณีหนี้สินของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งจากการดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย จำนวน ๑ ราย เป็นเงิน ๔,๐๒๗.๗๓ บาท (สี่พันยี่สิบเจ็ดบาทเจ็ดสิบสามสตางค์) และเอกสารหลักฐาน คือ รายงานตรวจสอบ รับรองจากหน่วยงานรัฐว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมมีมูลหนี้ค้างชำระไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.- บาท และเอกสาร หลักฐานการที่แสดงว่าหน่วยงานได้มีการติดตามทวงถามเป็นหนังสือมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน และการติดตามทวงถามปรากฏว่าเกษตรกรไม่นำเงินมาชำระหนี้ แต่อย่างใด

๒.๒ ขอลอกรายชื่อเกษตรกรที่ขอจำหน่ายหนี้สูญ (เลี้ยงโคกลุ่ม ๑) จำนวน ๒ ราย เป็นเงิน ๖,๐๗๕.๓๑ บาท เนื่องจากเกษตรกรชำระหนี้ครบถ้วน

๓. ส.ป.ก. ได้ปรับปรุงข้อมูลหนี้สินเกษตรกรในโครงการนิคมเศรษฐกิจพอเพียง อำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ โดยจำแนกตามสาเหตุข้อ ๑ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ จำนวน ๘๑ ราย เป็นเงิน ๒,๔๒๕,๒๙๖.๒๔ บาท และตรวจสอบเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการขอจำหน่ายหนี้สูญตามมติ ครม. เรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่น่าสนใจ

โปรดทราบผลการจำหน่ายหนี้สูญในโครงการนิคมเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ ตามสาเหตุ ข้อ ๑ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ จำนวน ๘๑ ราย เป็นเงิน ๒,๔๒๕,๒๙๖.๒๔ บาท (รายละเอียดตารางแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางวรรณภา บุญสุข)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวธิดินันท์ วงษ์वाद)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภพ)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม