

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

วันจันทร์ที่ ๒๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายสรเสรีญ	อัจจุตมานัส	เลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายสุรัชย์	คุ้มสิน	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๓. นางจิราภรณ์	दानไทยวัฒนา	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	อนุกรรมการ
๔. นายกังวาล	เนียมสุวรรณ	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการ
๕. นางสาวจรัสศรี	แก้วเกาะสะบ้า	ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	อนุกรรมการ
๖. นายชยวัฒน์	กลั่นลอย	ผู้แทนกรมปศุสัตว์	อนุกรรมการ
๗. นางอรอุมา	สรรพสิทธิโยธิน	ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน	อนุกรรมการ
๘. นายอนันต์	อักษรศรี	ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร	อนุกรรมการ
๙. นายสัญญา	เอียรสุนทร	ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวสนองพร	เทียนเพ็ง	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑๑. นางวรรณภา	บุญสุข	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๒. นางนภัสวรรณ	ก้องเอกภาพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ติตราชการ
๒. ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติตราชการ
๓. ผู้แทนกรมประมง	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางเรวดี	วิจิตยุทธภูมิ	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๒. นายฉลอง	มณีโชติ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๓. นางสาวพิมพ์พรรณ	อนันตเสรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการทรัพยากรดินและผลประโยชน์กองทุน
๔. นางสาวอัจฉรา	วัฒนะเจริญ	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
๕. นายปราโมทย์	ยอดแก้ว	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร
๖. นางสาวรัตนา	มะกล่ำแดง	นิติกรชำนาญการพิเศษ แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๗. นายกฤษณะ	ดีปาละ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย
๘. นางสาวยุวดี	แก้วผ่องศรี	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๙. นางสาวจุฑาสินี	ข้าวโล	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๑๐. นางผาณิต	กสิกิจวรกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน
๑๑. นางอังสนา	สุวัฒน์ทัพพะ	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๒. นางสาววิวรรณ	วัฒนไกรสิทธิ์	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๓. นางสาวนิตา	ธารถวิล	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๑๔. นางสาวนิสากร	หงษ์พงษ์	รักษาการผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๕. นางเมตตา	ไม้หนองกอย	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย
๑๖. นายพูลเกียรติ	ตันติรัตนเกตุ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักวิชาการและแผนงาน
๑๗. นางสาวเดือนเพ็ญ	พับอำไพ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๘. นายกฤตภาส	ธนาปวรุตม์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๙. นายพิชัย	เดชะทองสิงห์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๒๐. นางสาวจิรภัทร	แดงสวัสดิ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
๒๑. นางมาลินี	สมบัติ	ผู้จัดการสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๒๗ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน แจ้งที่ประชุมให้ทราบเกี่ยวกับการอนุมัติจัดซื้อที่ดินใน ๔ จังหวัด ในการประชุมคณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา พิจิตร ปราจีนบุรี และอุทัยธานี โดยมีมติที่ประชุมมีเงื่อนไขและข้อเสนอแนะให้ทั้ง ๔ จังหวัด ปรับปรุงแผนการผลิตและการใช้ประโยชน์ ในที่ดินให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอ สามารถชำระหนี้ค่าที่ดินได้ นำเสนอ

คณะกรรมการในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งทั้ง ๔ จังหวัด ได้นำเสนอคณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้ว โดยมติที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ โดย ส.ป.ก.นครราชสีมา ส.ป.ก.อุทัยธานี ส.ป.ก.ปราจีนบุรี และ ส.ป.ก.พิจิตร ทบทวนแผนการผลิตที่เหมาะสมที่สะท้อนให้เห็นว่าเกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ รวมถึงให้นำข้อสังเกตอื่น ๆ ของคณะกรรมการไปดำเนินการต่อไป

ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการช่วยกันกำหนดกรอบที่ชัดเจนในการจัดทำแผนการผลิต ซึ่งแผนการผลิตไม่ควรมีความยุ่งยาก ซับซ้อน ควรให้เกษตรกรที่ได้รับเลือกให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินสามารถดำเนินการผลิตได้ทันทีโดยไม่ต้องจัดอบรมการผลิต เกษตรกรก็สามารถทำการผลิตตามแผนการผลิตนั้นได้ และควรเป็นการผลิตเกษตรแบบผสมผสาน โดยจะนำรูปแบบการผลิตของจังหวัดพิจิตรซึ่งได้รับความร่วมมือการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลจากสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มาเป็นต้นแบบในการพิจารณาวงรอบการจัดทำแผนการผลิตในที่ดินที่จัดซื้อ โดยในการประชุมครั้งนี้ขอนำเสนอวาระการประชุมให้คณะกรรมการช่วยพิจารณาเพิ่มเติมอีก ๒ เรื่องคือ เรื่องที่ ๓.๓ ขอความเห็นชอบแผนการผลิตและพัฒนาในที่ดินเอกชนที่จัดซื้อในท้องที่จังหวัดพิจิตร และเรื่องที่ ๓.๔ ขอความเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินจัดซื้อที่ดินในท้องที่อำเภอภูเวียง และอำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๖๐๖ บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๖๐๗ และที่ กษ ๑๒๐๗.๑/ว ๒๒ และบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๒/๓๐๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว แจ้งขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. ประธาน ขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความ ดังนี้

- หน้าที่ ๔ บรรทัดที่ ๒๘ เพิ่มเติมข้อความ “โดยควรสอดส่องระมัดระวังบรรดานายหน้าที่แฝงเข้ามาในรูปของผู้รับมอบอำนาจ”

- หน้าที่ ๑๓ บรรทัดที่ ๑๐ จากเดิม “๑.๑ ที่ดินที่จะจัดซื้อแปลงที่ ๑ (๕ไร่) ราคาที่ดินเสนอขาย ๖๐๐,๐๐๐ กว่าบาท สูงกว่าราคาประเมินประมาณ ๗-๘ เท่า”

แก้ไขเป็น “๑.๑ ที่ดินที่จะจัดซื้อแปลงที่ ๑ (เนื้อที่ ๕ - ๒ - ๓๓ ไร่) ราคาที่ดินเสนอขายสูงกว่าราคาประเมินประมาณ ๗ - ๘ เท่า”

- หน้าที่ ๑๓ บรรทัดที่ ๑๔ ข้อ ๑.๒ แก้ไขเป็น “ความไม่สอดคล้องกันของราคาประเมินที่ดิน กับราคาที่ดินเสนอขายของที่ดินแปลงที่ ๑ มีที่ดินแปลงย่อย จำนวน ๓ แปลง มีราคาประเมินใกล้เคียงกัน โดยแปลงที่ราคาประเมินเท่ากัน ไร่ละ ๘๐,๐๐๐ บาท กลับมีราคาขายสูงกว่าแปลงที่ราคาประเมิน ๖๐๐,๐๐๐ บาทเศษ หรือสูงกว่าราคาประเมิน ๗.๖ , ๗.๘ และ ๘.๑ เท่า ในขณะที่มีแปลงย่อยอีกแปลงหนึ่ง มีราคาประเมินสูงถึงไร่ละ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจากราคาประเมินแสดงว่าเป็นแปลงติดถนนหรือมีทำเลดีที่สุด แต่กลับเสนอขายเท่ากับราคาประเมิน ซึ่งเป็นการเสนอราคาขายที่ผิดปกติ แต่เนื่องจากที่ดินทั้ง ๔ แปลงย่อยนี้เป็นเจ้าของเดียวกันทั้งหมด จึงเห็นว่าราคาเสนอขายที่ดินที่ติดกันทั้ง ๔ แปลง รวมวงเงิน ๓.๕ ล้านบาท น่าจะเป็นราคาเสนอขายรวมยกแปลง ทำให้เห็นได้ว่าขณะกำหนดราคาเป็นรายแปลงย่อย ผู้ขายมุ่งแต่ราคารวม โดยมิได้คิดถึงเรื่องราคาประเมินของที่ดินแต่ละแปลง ซึ่งถ้าเป็นการขายยกแปลง ราคาเสนอขายจะสูงกว่าราคาประเมินประมาณ ๒.๗ เท่า ดังนั้น ราคาประเมินอาจไม่สะท้อนความเป็นจริงทั้งหมด คงต้องพิจารณาราคาซื้อขายจริงประกอบด้วย”

- หน้าที่ ๑๖ บรรทัดที่ ๑๗ จากเดิม “โดยให้นำเสนอตราเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน”

แก้ไขเป็น “โดยให้นำเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดแปลงที่ดินดังกล่าวข้างต้นให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป”

๒. ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ และสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

- หน้าที่ ๑๔ บรรทัดที่ ๒๑ จากเดิม “ที่ดินแปลงที่จัดซื้อแปลงที่ ๑ (๕ ไร่)”

แก้ไขเป็น “ที่ดินแปลงที่จัดซื้อแปลงที่ ๑ (๕ ไร่เศษ)”

- หน้าที่ ๑๕ บรรทัดที่ ๖ และ ๒๖ จากเดิม “(๕ ไร่)” แก้ไขเป็น “(๕ ไร่เศษ)”

- หน้าที่ ๑๖ บรรทัดที่ ๙ จากเดิม “รวมเนื้อที่ ๕-๒-๓๓ ไร่ โดยจ่ายเงินตามโฉนดที่รังวัดรวมเป็นฉบับเดียว วงเงิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนบาทถ้วน)”

แก้ไขเป็น “รวมเนื้อที่ ๕-๒-๓๓ ไร่ โดยที่เจ้าของที่ดินได้เสนอขายที่ดินในราคารวม ๔ แปลง เนื้อที่ ๕ - ๒ - ๓๓ ไร่ เป็นเงิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น เมื่อได้ผลรังวัดรวมเป็นโฉนดฉบับเดียวแล้ว ส.ป.ก. จะจ่ายเงินชำระเป็นค่าที่ดินเพียง ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยไม่อิงตามผลการรังวัดสอบเขตที่ปรากฏในโฉนด หากปรากฏว่าผลรังวัดสอบเขตได้เนื้อที่เพิ่มขึ้น”

- หน้า ๓๓ บรรทัดที่ ๑๔ จากเดิม “ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

แก้ไขเป็น “ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้มีระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ดำเนินการปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรียบร้อยแล้ว ตามที่แนบ

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหานี้สินให้เกษตรกร โดยการจำหน่ายหนี้สูญให้กับหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้กองทุนหรือเงินทุนในกำกับดูแลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหนี้สินโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ ซึ่งไม่ได้เกิดขึ้นจากความผิดพลาดของเกษตรกร โดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญ ๑๐ หลักเกณฑ์ ดังนี้

๑. กรณีโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ
๒. กรณีประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ
๓. ปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้
๔. หนี้ขาดอายุความ
๕. หนี้ค้างชำระเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป
๖. หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินเพื่อดำเนินการบังคับคดีได้
๗. เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่
๘. เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินพิการ ทุพพลภาพ วิกลจริต หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง
๙. ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้

๑๐.

ห

นี้สินของเกษตรกรมีจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจากการดำเนินการ
ฟ้องร้องจะไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย

ข้อเท็จจริง

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอขออนุมัติโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร
ด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้สูญ ดังนี้

๑.๑ หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณา

๑.๑.๑ กรณีโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบ

ความสำเร็จ

(๑.๒) การไม่ประสบความสำเร็จของโครงการดังกล่าวมิใช่ความผิด

ของเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) กรณีเป็นโครงการของรัฐที่ไม่เคยได้รับการจำหน่ายหนี้สูญ

ด้วยเหตุเป็นโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จ จะต้องมีการสำรวจ ประเมินผล หรือการวิเคราะห์โครงการ
ที่แสดงว่ากิจกรรมที่ส่งเสริมตามโครงการมีข้อบกพร่องอันเนื่องมาจากความไม่เหมาะสม
ด้านเทคนิควิชาการ ด้านบริหารจัดการ ด้านการตลาด หรือด้านการเงินของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
เพื่อยืนยันว่าเป็นโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จ

(๒.๒) กรณีเป็นโครงการของรัฐที่ได้เคยมีการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ
ด้วยเหตุการไม่ประสบความสำเร็จมาแล้วหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการต้องระบุถึงเหตุผลว่า
เหตุใดจึงไม่ดำเนินการให้ผู้ร่วมโครงการในส่วนนี้ได้รับการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในการดำเนินการ
ครั้งก่อน และเหตุใดจึงต้องนำมาดำเนินการในคราวนี้ พร้อมทั้งจัดทำรายงานข้อเท็จจริงในการ
ดำเนินการครั้งก่อน และจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่แสดงว่าการไม่ประสบความสำเร็จดังกล่าว
มิได้เกิดจากความผิดของผู้เข้าร่วมโครงการ

๑.๑.๒ กรณีประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินซึ่งประสบภัยพิบัตินอกเหนือ
ความคาดหมายที่ไม่อาจควบคุม ป้องกันได้ หรือประสบภัยธรรมชาติ

(๑.๒) ผลกระทบที่เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินได้รับจากภัยพิบัติหรือ
ภัยธรรมชาติตามข้อ (๑.๑) ส่งผลกระทบโดยตรงทำให้เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ยืมได้

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) เป็นผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมในบริเวณพื้นที่ที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยของจังหวัดหรือของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒.๒) เป็นผู้ที่มีหลักฐานการขึ้นทะเบียนผู้ประสบภัยหรือการได้รับการชดเชยบรรเทาความเดือดร้อนจากรัฐ

(๒.๓) หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินได้รับผลกระทบโดยตรงจากภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติอื่น ๆ จนไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ยืมได้

๑.๑.๓ ปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือที่ดินทำกินอยู่ในเขตพื้นที่ที่ประสบปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ และได้รับผลกระทบต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรมตามปกติสุขจนเป็นเหตุให้เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้

(๑.๒) เหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้เป็นปัญหาต่อการติดตามเร่งรัดหนี้สินของเจ้าหน้าที่ทั้งในด้านความปลอดภัยต่อชีวิตและสวัสดิภาพ และในด้านความคุ้มค่าด้านงบประมาณในการติดตามเร่งรัดหนี้สินกับโอกาสที่จะได้รับการชำระหนี้คืนจากเกษตรกรผู้กู้ยืมเงิน

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจพิจารณาจากหลักฐานของทางราชการหรือคำรับรองของผู้ปกครองท้องที่ ว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือที่ดินทำกินอยู่ในเขตพื้นที่ที่ประสบปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ที่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการติดตามเร่งรัดหนี้สินของเจ้าหน้าที่ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ (๑.๒)

๑.๑.๔ หนี้ขาดอายุความ

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

- เป็นหนี้กู้ยืมเงินของเกษตรกรที่ขาดอายุความการฟ้องร้องคดีแล้ว

(๒) วิธีการพิจารณา

- หน่วยงานของรัฐตรวจสอบข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายแล้วจัดทำรายงานรับรองว่าหนี้เงินกู้ยืมของเกษตรกรแต่ละราย ได้ขาดอายุความโดยไม่อาจนำหนี้เงินกู้ยืมดังกล่าวไปฟ้องร้องดำเนินคดีต่อไปได้

๑.๑.๕ หนี้ค้างชำระเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นหนี้เงินกู้ยืมของเกษตรกรที่ค้างชำระมาเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป ซึ่งโดยปกติต้องขาดอายุความฟ้องร้องคดีแล้ว แต่ได้มีการดำเนินการให้เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินรับสภาพหนี้เพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือรับสภาพความรับผิดชอบ

(๑.๒) หน่วยงานของรัฐได้ทำการติดตามทวงถามเป็นหนังสือมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน แล้วปรากฏว่าลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินที่จะชำระหนี้ได้

(๒) วิธีการพิจารณา

- หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและจัดทำรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับหนี้เงินกู้ยืมของเกษตรกรและการติดตามทวงถามของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดในข้อ (๑.๑) และ (๑.๒)

๑.๑.๖ หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินเพื่อดำเนินการบังคับคดีได้

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นหนี้ที่มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว และเป็นหนี้ตามคำพิพากษาที่มีการบังคับคดีไปบ้างแล้ว และ/หรือ ได้มีการติดตามทรัพย์สินเพื่อการบังคับคดีมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๓ เดือน ซึ่งปรากฏผลว่าลูกหนี้ตามคำพิพากษามีทรัพย์สินใด หรือ

(๑.๒) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบข้อเท็จจริงและจัดทำรายงานรับรองว่าข้อเท็จจริงเป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดในข้อ ๑.๑ หรือ

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบจากราชกิจจานุเบกษา หรือเอกสารหลักฐานของทางราชการใดที่แสดงว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นบุคคลล้มละลาย

๑.๑.๗ เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินที่เสียชีวิต หรือสาบสูญ หรือหาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่ เกินกว่า ๕ ปี

(๑.๒) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นหนี้ต้นเงินคงค้างไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๑.๓) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินดังกล่าวไม่มีทรัพย์สินมรดก หรือทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียนอื่นใด

(๑.๔) หนี้สินของเกษตรกรดังกล่าวไม่สามารถบังคับเอาจากทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียนของผู้ค้ำประกันได้

(๑.๑) เป็นหนี้เงินกู้ยืมของเกษตรกรที่ค้างชำระมาเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป ซึ่งโดยปกติต้องขาดอายุความฟ้องร้องคดีแล้ว แต่ได้มีการดำเนินการให้เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินรับสภาพหนี้เพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือรับสภาพความรับผิดชอบ

(๑.๒) หน่วยงานของรัฐได้ทำการติดตามทวงถามเป็นหนังสือมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน แล้วปรากฏว่าลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินที่จะชำระหนี้ได้

(๒) วิธีการพิจารณา

- หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและจัดทำรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับหนี้เงินกู้ยืมของเกษตรกรและการติดตามทวงถามของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดในข้อ (๑.๑) และ (๑.๒)

๑.๑.๖ หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินเพื่อดำเนินการบังคับคดีได้

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นหนี้ที่มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว และเป็นหนี้ตามคำพิพากษาที่มีการบังคับคดีไปบ้างแล้ว และ/หรือ ได้มีการติดตามทรัพย์สินเพื่อการบังคับคดีมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๓ เดือน ซึ่งปรากฏผลว่าลูกหนี้ตามคำพิพากษามีทรัพย์สินใด หรือ

(๑.๒) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบข้อเท็จจริงและจัดทำรายงานรับรองว่าข้อเท็จจริงเป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดในข้อ ๑.๑ หรือ

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบจากราษฎกรงานเบกษา หรือเอกสารหลักฐานของทางราชการใดที่แสดงว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นบุคคลล้มละลาย

๑.๑.๗ เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เป็นเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินที่เสียชีวิต หรือสาบสูญ หรือหาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่ เกินกว่า ๕ ปี

(๑.๒) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นหนี้เงินคงค้างไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๑.๓) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินดังกล่าวไม่มีทรัพย์สินมรดก หรือทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียนอื่นใด

(๑.๔) หนี้สินของเกษตรกรดังกล่าวไม่สามารถบังคับเอาจากทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียนของผู้ค้ำประกันได้

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบข้อเท็จจริงจากหลักฐานของทางราชการหรือจากคำรับรองของผู้ปกครองท้องถิ่นอย่างน้อย ๓ คนขึ้นไป ที่แสดงว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นผู้เสียชีวิตแล้ว สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่ เกินกว่า ๕ ปี เช่น ใบมรณะบัตร คำสั่งศาล ใบแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เป็นต้น

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบหลักฐานการกู้ยืมเงินและจัดทำคำรับรองว่าหนี้เงินกู้ยืมของเกษตรกรมีจำนวนคงค้าง ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๒.๓) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและรับรองการมีอยู่ของทรัพย์สินหรือทรัพย์สินที่มีหลักฐานของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงิน โดยตรวจสอบจากหน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแลหลักฐานทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินของประชาชน เช่น สำนักงานที่ดิน หรือสำนักงานขนส่งจังหวัด ภายในจังหวัดที่เกษตรกรที่มีหลักฐานผู้กู้ยืมเงินมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ และจังหวัดที่เป็นปริมณฑลหรือใกล้เคียง

(๒.๔) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบความถูกต้องว่าไม่มีผู้ค้ำประกัน หรือมีแต่ผู้ค้ำประกันไม่มีทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียนใด โดยให้ดำเนินการตรวจสอบการมีอยู่ของทรัพย์สินของผู้ค้ำประกัน เช่นเดียวกับการตรวจสอบทรัพย์สินของเกษตรกรผู้กู้ยืมตามวิธีการพิจารณาข้อ (๒.๓)

๑.๑.๘ เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินพิการ พุพพลภาพ วิกลจริต หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเป็นผู้พิการ หรือเป็นผู้พุพพลภาพ หรือเป็นคนวิกลจริต หรือเป็นผู้มีอาการเจ็บป่วยเรื้อรัง และ

(๑.๒) กรณีตามข้อ ๑.๑ เป็นเหตุให้ไม่สามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับร่างกายหรือสุขภาพและความสามารถในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินแต่ละราย โดยตรวจสอบจากคำรับรองของหน่วยงานของรัฐหรือของผู้ปกครองท้องถิ่นซึ่งเกษตรกรนั้นมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ไม่น้อยกว่า ๓ ราย

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบการเป็นผู้ไม่มีรายได้หรือมีรายได้ไม่น้อยไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ โดยวิธีการเดียวกับการตรวจสอบตามข้อ ๒.๑

สำหรับการตรวจสอบการมีอยู่ของทรัพย์สินที่มีหลักฐานทางทะเบียนของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินนั้น ให้ดำเนินการโดยวิธีการเดียวกับการตรวจสอบในข้อ ๑.๑.๗ (๒.๓)

๑.๑.๙ ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) กรณีเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมเงิน จะต้องมียาได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน จปฐ. (ความจำเป็นพื้นฐานไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี)

(๑.๒) กรณีองค์กรเกษตรกรเป็นผู้กู้เงินยืม จะต้องมีฐานะทางการเงินอ่อนแอโดยมีผลการชำระบัญชีหนี้สินมากกว่าทรัพย์สิน และ

๑) ขาดทุนเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปีติดต่อกัน หรือ

๒) เลิกกิจการแล้ว

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบความเป็นผู้มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน จปฐ. จากกรมพัฒนาชุมชน หรือจากคำรับรองของผู้ปกครองท้องที่ที่เกษตรกรรายนั้นมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ ราย

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบความสามารถในการชำระหนี้ขององค์กรเกษตรกรจากผลการประกอบการ หรือรายงานบุคคลหรืองบการเงินหรือผลการชำระบัญชี หรือการเลิกกิจการที่มีการตรวจสอบหรือรับรองโดยหน่วยงานของรัฐ

๑.๑.๑๐ หนี้สินของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมาจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจากการดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมีจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๑.๒) ได้มีการติดตามทวงถามแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน แต่เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินไม่ชำระหนี้ หรือชำระหนี้ได้เพียงบางส่วน

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและรับรองว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมีหนี้ต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและรับรองว่ามีหลักฐานการติดตามทวงถามหนี้สินและการชำระหนี้ของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงิน เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อ (๑.๒)

๑.๒ เจื่อนไขในการจำหน่ายหนี้สูญ

๑.๒.๑ การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามโครงการที่เสนอ ถือเป็นการจำหน่ายหนี้เป็นสูญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นเฉพาะกรณี และหากสภาพภาคหน้าเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้จะมาชำระหนี้ หรือมีการฟ้องร้องดำเนินการบังคับคดีกับทรัพย์สินของลูกหนี้ไปแล้ว และศาลมีคำสั่ง

๑.๑.๙ ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) กรณีเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมเงิน จะต้องมียาได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน จปฐ. (ความจำเป็นพื้นฐานไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี)

(๑.๒) กรณีองค์กรเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมเงิน จะต้องมิฐานะทางการเงินอ่อนแอโดยมีผลการชำระบัญชีหนี้สินมากกว่าทรัพย์สิน และ

๑) ขาดทุนเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปีติดต่อกัน หรือ

๒) เลิกกิจการแล้ว

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบความเป็นผู้มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน จปฐ. จากกรมพัฒนาชุมชน หรือจากคำรับรองของผู้ปกครองท้องที่ที่เกษตรกรรายนั้นมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ ราย

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบความสามารถในการชำระหนี้ขององค์กรเกษตรกรจากผลการประกอบการ หรือรายงานบุคคลหรืองบการเงินหรือผลการชำระบัญชี หรือการเลิกกิจการที่มีการตรวจสอบหรือรับรองโดยหน่วยงานของรัฐ

๑.๑.๑๐ หนี้สินของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมาจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจากการดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย

(๑) หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑.๑) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมีจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๑.๒) ได้มีการติดตามทวงถามแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน แต่เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินไม่ชำระหนี้ หรือชำระหนี้ได้เพียงบางส่วน

(๒) วิธีการพิจารณา

(๒.๑) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและรับรองว่าเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมีหนี้ต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒.๒) หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและรับรองว่ามีหลักฐานการติดตามทวงถามหนี้สินและการชำระหนี้ของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงิน เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาข้อ (๑.๒)

๑.๒ เงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้สูญ

๑.๒.๑ การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามโครงการที่เสนอ ถือเป็นการจำหน่ายหนี้เป็นสูญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นเฉพาะกรณี และหากภายหลังเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้จะมาชำระหนี้ หรือมีการฟ้องร้องดำเนินการบังคับคดีกับทรัพย์สินของลูกหนี้ไปแล้ว และศาลมีคำสั่ง

ให้ชำระคืนหรือยึดทรัพย์ของลูกหนี้ประเภทขายทอดตลาดทรัพย์สินของลูกหนี้เพื่อมาชำระหนี้
ที่ไม่ตัดสิทธิที่กองทุนหรือเงินทุนจะรับเงินที่ลูกหนี้จะมาชำระคืน

๑.๒.๒ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
จำหน่ายหนี้สูญดังกล่าวข้างต้นแล้ว ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กองทุนหรือเงินทุนใดมีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้
เป็นสูญที่ครอบคลุมลูกหนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ให้กองทุนหรือเงินทุนปฏิบัติตาม
ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของกองทุนนั้น ๆ ในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ

(๒) กองทุนหรือเงินทุนใดที่ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้
เป็นสูญไม่ครอบคลุมหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ให้ส่งเรื่องของลูกหนี้ที่ไม่อยู่ภายใต้ระเบียบ
หรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนหรือเงินทุนไปให้คณะกรรมการบริหาร
สินเชื่อกะเทศแห่งชาติ (กบส.) พิจารณาดำเนินการจำหน่ายหนี้เป็นสูญให้ต่อไป

(๓) กองทุนหรือเงินทุนใดไม่มีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้
เป็นสูญ ให้ส่งเรื่องของลูกหนี้ภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ กบส. พิจารณาดำเนินการ
จำหน่ายหนี้เป็นสูญให้ต่อไป

๑.๒.๓ เมื่อได้มีการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ
สามารถดำเนินการจำหน่ายหนี้เป็นสูญได้ทันที โดยมีต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
ให้ความเห็นชอบอีก และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาดำเนินการตรวจสอบผลการดำเนินการ
ของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๔ ภายหลังการจำหน่ายหนี้เป็นสูญแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐผู้กำกับดูแล
กองทุนหรือเงินทุนดังกล่าวทำการพิจารณาทบทวนบทบาทของกองทุนหรือเงินทุนแต่ละแห่งต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
ด้านเศรษฐกิจ ดังนี้

๒.๑ อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ
ในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒.๒ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณา
ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการให้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย ระเบียบ และ
มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของการดำเนินโครงการแก้ไข
ปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ ให้กับเกษตรกรที่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ ๑๐ หลักเกณฑ์ แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจน
ในทางปฏิบัติและเกิดประโยชน์ต่อทางราชการ เห็นควรให้เพิ่มเติมประเด็น ดังนี้

๓.๑ กรณีลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ ตามหลักเกณฑ์ข้อ ๙ สำหรับเกษตรกรที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน มาตรฐาน จปฐ. (ความจำเป็นพื้นฐานไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี) นั้น ยังมิได้กำหนดหนี้ต้นเงินคงค้าง ให้เป็นมาตรฐานเดียวกับกรณีเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่ ที่กำหนดให้จำหน่ายหนี้เป็นสูญสำหรับหนี้ต้นเงินคงค้างไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น จึงเห็นควร ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดหนี้เป็นสูญสำหรับหนี้ต้นเงินคงค้างไว้ในจำนวนที่เท่ากัน คือ ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ เนื่องจากโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นโครงการเฉพาะกรณี จึงเห็นควรให้กองทุน หรือเงินทุนภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้ข้อมูลหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

๓.๓ สำหรับเงื่อนไขการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของโครงการที่กำหนดว่า เมื่อกองทุน หรือเงินทุนได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้เป็นสูญแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่กำกับดูแล กองทุนหรือเงินทุน สามารถดำเนินการจำหน่ายหนี้เป็นสูญได้ทันทีโดยมิต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สามารถตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของหน่วยงานของรัฐได้อย่างครบถ้วน จึงเห็นควรให้คงอำนาจการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ

๓.๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าว แล้วรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะผู้กำกับดูแลกองทุนหรือเงินทุน เร่งจัดทำแผนปรับปรุง/พัฒนาการดำเนินงานระยะเวลา ๓ ปี ของทุนหมุนเวียนในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๖ ทุน ประกอบด้วย เงินทุนหมุนเวียน ในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย เงินทุนหมุนเวียนยางพารา เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเปียม เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิต และขยายพันธุ์พืช และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ดังนี้

กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ			เป้าหมาย
	รอบที่ ๑	รอบที่ ๒	รอบที่ ๓	
	มิ.ย.๕๘	ก.ค.๕๘	ส.ค.๕๘	
๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบกองทุน/เงินทุนตรวจสอบข้อมูลของลูกหนี้แต่ละราย/โครงการ และเอกสารหลักฐานประกอบตามหลักเกณฑ์เสนอคณะกรรมการของแต่ละกองทุน/เงินทุนพิจารณาเห็นชอบแล้วส่งให้ฝ่ายเลขานุการ	๑๕ มิ.ย.๕๘	๑๕ ก.ค.๕๘	๑๕ ส.ค.๕๘	ครั้งที่ ๑ = ๓๕% ครั้งที่ ๒ = ๓๕% ครั้งที่ ๓ = ๓๐%
๒ ฝ่ายเลขานุการ รวบรวมข้อมูลที่ผ่านมาการพิจารณาของคณะกรรมการของแต่ละกองทุน/เงินทุนของหน่วยงานเพื่อเสนอ รว.กษ.พิจารณาลงนามถึง กบส.พิจารณา	๒๐ มิ.ย.๕๘	๒๐ ก.ค.๕๘	๒๐ ส.ค.๕๘	
๓ กบส. พิจารณาข้อมูลและเอกสารหลักฐานของแต่ละโครงการของหน่วยงาน พร้อมทั้งประสานหน่วยงานเจ้าของโครงการชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม กบส.	๒๕ มิ.ย.๕๘	๒๕ ก.ค.๕๘	๒๕ ส.ค.๕๘	
๔ กบส. นัดประชุมคณะกรรมการบริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ เพื่อพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญ	ก.ค.๕๘	ส.ค.๕๘	ก.ย.๕๘	

การดำเนินงาน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ๗๐ จังหวัด ดำเนินการสำรวจข้อมูลหนี้สินเกษตรกรที่ขอจำหน่ายหนี้สูญภายใต้หลักเกณฑ์การพิจารณาจำหน่ายหนี้เป็นสูญฯ ๑๐ หลักเกณฑ์ สรุปผลดังนี้

๑. ส.ป.ก. ได้เสนอขอจำหน่ายหนี้สูญให้กับเกษตรกรภายใต้หลักเกณฑ์การพิจารณาจำหน่ายหนี้สูญ ๑๐ หลักเกณฑ์ จำนวน ๑๙,๘๙๔ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๑๒๗.๐๙ ล้านบาท เป็นสินเชื่อรายบุคคล จำนวน ๑๙,๘๗๐ ราย เป็นเงิน ๑,๑๐๘.๐๙ ล้านบาท และสินเชื่อสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒๔ แห่ง เป็นเงิน ๑๙.๐๐ ล้านบาท

๒. ชักซ้อมความเข้าใจในหลักเกณฑ์ วิธีการพิจารณา และเงื่อนไขการจำหน่ายหนี้สูญให้กับ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๐ จังหวัด เพื่อตรวจสอบและรวบรวมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

๓. ส.ป.ก. ได้กำหนดกรอบเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร ด้วยการจำหน่ายหนี้สูญ ดังนี้

กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ		เป้าหมาย
	รอบที่ ๑	รอบที่ ๒	
๑ ชักซ้อมความเข้าใจเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ในการจัดทำ ข้อมูลหนี้สินเกษตรกรและเอกสารหลักฐานประกอบการ พิจารณาจำหน่ายหนี้สูญ	เม.ย.- พ.ค.๕๘	-	ครั้งที่ ๑ = ๓๐ จังหวัด ครั้งที่ ๒ = ๔๐ จังหวัด
๒ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำข้อมูลและเอกสารหลักฐานให้ถูกต้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ ส.ป.ก. ส่วนกลาง	๑๕ มิ.ย.๕๘	๓๐ มิ.ย.๕๘	
๓ ส.ป.ก.ส่วนกลาง รวบรวม ตรวจสอบความถูกต้องของ ข้อมูลและหลักฐานการจำหน่ายหนี้สูญ	๒๐ มิ.ย.๕๘	๕ ก.ค.๕๘	
๔ ส.ป.ก.ส่วนกลาง จัดทำวาระการประชุมเสนอ อกก.คง./ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจำหน่ายหนี้สูญและ ขออนุมัติหลักการในการมอบอำนาจให้ ลชก. ในการจัดส่ง ข้อมูลฯ	๑๐ ก.ค.๕๘	๑๐ ส.ค.๕๘	
๕ ส.ป.ก.ส่วนกลาง จัดส่งข้อมูลและหลักฐานฯ ให้ กษ.	๑๕ ก.ค.๕๘	๑๕ ส.ค.๕๘	
๖ กษ.รวบรวมข้อมูลให้ กบส.	๒๐ ก.ค.๕๘	๒๐ ส.ค.๕๘	
๗ กบส.พิจารณา ก่อนนำเสนอ คณะกรรมการบริหารสินเชื่อ เกษตรแห่งชาติ	๒๕ ก.ค.๕๘	๒๕ ส.ค.๕๘	
๘ กบส.ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอ ครม.	ส.ค.๕๘	ก.ย.๕๘	

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำแผนการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร (๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑) โดยวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning) เพื่อประเมินปัจจัยภายในและภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงาน นำมากำหนดกลยุทธ์ในการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรในมุมมองของ Balance Score Card ที่กระทรวงการคลังใช้เป็นแนวทางในการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการปฏิบัติการ ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการพัฒนาทุนหมุนเวียน ซึ่งได้นำผลการวิเคราะห์มาใช้ในการปรับปรุง/พัฒนา กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ใน ๔ ด้าน สรุปดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์ด้านการเงิน

แผนงาน ๑ : การจัดเก็บรายได้และผลประโยชน์

๔.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการปฏิบัติการ

แผนงาน ๒ : การศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระ

แผนงาน ๓ : การตัดจำหน่ายหนี้สูญตามมติคณะรัฐมนตรี

แผนงาน ๔ : แผนการให้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาอาชีพและรายได้เกษตรกร
และสถาบันเกษตรกร

๔.๓ ยุทธศาสตร์ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

แผนงาน ๕ : การเพิ่มช่องทางการชำระเงิน

แผนงาน ๖ : การเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม

๔.๔ ยุทธศาสตร์ด้านพัฒนาทุนหมุนเวียน

แผนงาน ๗ : การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เพื่อการบริหาร
จัดการลูกหนี้และทรัพย์สินกองทุน

มติ คำสั่ง และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดเงื่อนไขการจำหน่ายหนี้เป็นสูญกรณีกองทุนหรือเงินทุนใดไม่มีระเบียบหรือหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ให้ส่งเรื่องของลูกหนี้ภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ กบส. พิจารณาดำเนินการจำหน่ายหนี้เป็นสูญให้ต่อไป และคณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. กระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่า เพื่อให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สามารถตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของหน่วยงานของรัฐได้อย่างครบถ้วน จึงเห็นควรให้คงอำนาจการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ

๓. คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๓๕๒/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย ๔ คณะ ซึ่งการพิจารณาจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้สูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วยรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอภิรักษ์ สุทธิสังข์) ประธานกรรมการ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางอารีย์ โสมวดี) และผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายโอภาส ทองยงค์) รองประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรฯ สป.กษ. และผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจ

การเกษตร ฝ่ายเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่กำกับ ดูแล ขับเคลื่อนการดำเนินงาน กำหนดยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ รวมทั้งติดตามและรายงานผลการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการดูแลการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ด้วยการจำหน่ายหนี้สูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติให้หน่วยงานเจ้าของกองทุนหรือเงินทุนจัดทำข้อมูล รายละเอียดโครงการและเอกสารหลักฐานเสนอคณะกรรมการของกองทุนหรือเงินทุนนั้น ๆ พิจารณาหรือรับทราบ ก่อนที่จะส่งโครงการและเอกสารหลักฐานให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามถึงคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ (กบส.) พิจารณาต่อไป

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นไปตามกรอบเวลาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินด้วยการจำหน่ายหนี้สูญเพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ เห็นควรมอบอำนาจให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดแบบรายงานภาวะหนี้สินเกษตรกรตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วน of กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และจัดส่งข้อมูล และเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวบรวมเพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งให้คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. ขอความเห็นชอบการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ภายใต้ ๑๐ หลักเกณฑ์ จำนวน ๑๙,๘๙๔ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๑๒๗.๐๙ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรที่ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรลดขั้นตอนการจัดส่งข้อมูลหนี้สินและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญ โดยมอบอำนาจให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๙,๘๙๔ ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๑๒๗.๐๙ ล้านบาท ดังนี้

๒.๑ เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดในแบบรายงานภาวะหนี้สินเกษตรกร ตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุน ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๒.๒ การจัดส่งข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการจำหน่ายหนี้ เป็นสูญตามมติคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวบรวมนำเสนอรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อส่งให้คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ

ความเห็นของคณะอนุกรรมการ

ประธาน สอบถามเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดในแบบรายงานภาวะหนี้สินเกษตรกร ตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุน ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สามารถเปลี่ยนแปลงได้อย่างไร

เลขานุการคณะอนุกรรมการ กล่าวชี้แจงว่า เนื่องจากการขอตัดจำหน่ายหนี้สูญ ได้เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อปี ๒๕๕๗ โดยมอบให้จังหวัดสำรวจและจัดส่งข้อมูลมายังส่วนกลาง เพื่อใช้ประกอบในการนำเสนอ ซึ่งข้อมูลในปัจจุบันอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ เช่น กรณีหลักเกณฑ์ การพิจารณาปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ เดิมไม่มีการขอตัดจำหน่ายหนี้สูญ แต่ปัจจุบันทางจังหวัดได้ส่งเรื่องขอตัดจำหน่ายหนี้สูญ เป็นต้น ทั้งนี้ จะคงไว้จำนวนคน และ วงเงิน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า วงเงิน ๑,๑๒๗.๐๙ ล้านบาท จำนวนราย ๑๙,๘๙๔ ราย ควรมีการเปลี่ยนแปลงได้ เนื่องจากในการเสนอรอบแรกเป็นเพียงการสำรวจข้อมูลเบื้องต้น ที่ยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาที่ชัดเจน จึงไม่ควรนำจำนวนเงิน จำนวนคน มากำหนด เป็นกรอบที่ตายตัว แต่ขณะนี้ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ชัดเจนแล้ว ควรนำเสนอทั้งจำนวนคน และจำนวนเงินจากข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น โดยเห็นว่าคณะรัฐมนตรีคงรับได้ตามข้อมูลปัจจุบันที่เป็นจริง

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร หากมีการเปลี่ยนแปลงในรายละเอียดต่าง ๆ ควรนำเสนอ คณะอนุกรรมการเพื่อทราบด้วย

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง มติของคณะอนุกรรมการ คือ การให้ความเห็นชอบในหลักการ ส่วนจำนวนเม็ดเงินที่ไปสำรวจเพิ่มเติม ตามกระทรวงการคลัง ตัดยอด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งอาจจะมีข้อมูลคลาดเคลื่อน ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงให้ความเห็นชอบในหลักการการจำหน่ายหนี้สูญ ตามมติคณะรัฐมนตรี แต่จะไม่จำกัดในเรื่องตัวเลขจำนวนคนและจำนวนเงิน และไม่ต้องนำกลับมา เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาอีก โดยให้รายงานผลเสนอคณะอนุกรรมการเพื่อทราบ

มติคณะอนุกรรมการ

๑. เห็นชอบในหลักการการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. เห็นชอบในการมอบอำนาจให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรที่ได้รับการจำหน่ายหนี้สูญ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ลดขั้นตอน และเกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ดังนี้

๒.๑ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดในแบบรายงานภาวะหนี้สินเกษตรกร ตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม

๒.๒ การจัดส่งข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาการจำหน่ายหนี้สูญของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมติคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวบรวมนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อส่งให้คณะกรรมการบริหาร สินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ

เรื่องที่ ๓.๒ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์ การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด (สกป.เวียงชัย จำกัด) จังหวัดเชียงราย ได้จัดทำโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย ภายใน ๓ ปี ชำระคืนเงินต้น ปีที่ ๑ และปีที่ ๒ ปีละ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน) ปีที่ ๓ ชำระคืนเงินต้น ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) พร้อมดอกเบี้ยทุกปี

ข้อเท็จจริง

๑. สกป.เวียงชัย จำกัด ได้จัดทำโครงการโดยแสดงรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย (ส.ป.ก.เชียงราย) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และรับรองว่า สกป.เวียงชัย จำกัด เป็นสถาบันเกษตรกรซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ดังนี้

ข้อมูลสมาชิก				
จำนวนสมาชิกทั้งหมด (ราย)		ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑(ราย)	ร้อยละของจำนวนสมาชิกทั้งหมด	
วันปิดบัญชี (มี.ค.๕๗)	ปัจจุบัน (พ.ค.๕๘)		วันปิดบัญชี (มี.ค.๕๗)	ปัจจุบัน (พ.ค.๕๘)
๙๙๐	๙๙๗	๖๑๙	๖๒.๕๓	๖๒.๐๙

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ได้วิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ของ สกป.เวียงชัย จำกัด ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย (คปจ.เชียงราย) แล้ว ดังนี้

๒.๑ เอกสารประกอบโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้แก่

๑) รายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินงาน สกป.เชียงราย จำกัด ชุดที่ ๓๔ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่องที่ ๕.๕ มีมติเป็นเอกฉันท์ให้สหกรณ์ฯ ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ได้แก่ ปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยเคมี มาจำหน่ายให้กับสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป โดยให้คณะกรรมการสหกรณ์ทั้งคณะและผู้จัดการสหกรณ์เป็นผู้ค้ำประกัน

๒) สำเนาหนังสือนายทะเบียนสหกรณ์ เห็นชอบให้สหกรณ์ถือใช้วงเงินกู้ยืมหรือค้ำประกันประจำปีของ สกป.เวียงชัย จำกัด วงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน)

๒.๒ การวิเคราะห์แผนการดำเนินธุรกิจ

สกป.เวียงชัย จำกัด มีแผนการดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่ายโดยจำหน่ายให้สมาชิกและเกษตรกรทั่วไป เป็นเงินสดและเงินเชื่อระยะเวลา ๑๒ เดือน ระยะเวลาในการซื้อขายหนึ่งรอบใช้เวลา ๓๐ วัน โดยจัดหาปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยเคมี ฯลฯ จำนวน ๘๐๐ ตันมูลค่าซื้อ จำนวน ๑๐,๒๔๐,๐๐๐ บาท มูลค่าขาย จำนวน ๑๐,๕๖๐,๐๐๐ บาท ผลการดำเนินงานมีกำไรก่อนหักค่าใช้จ่าย จำนวน ๓๒๐,๐๐๐ บาท หักค่าใช้จ่าย จำนวน ๑๕๕,๖๔๐ บาท และดอกเบี้ยจ่าย จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ประมาณการกำไรสุทธิต่อปี จำนวน ๖๔,๓๖๐ บาท

๒.๓ การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของสหกรณ์ฯ

โดยเทียบเคียงจากรายงานผลการตรวจสอบบัญชีของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และการวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญต่อการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ฯ ดังนี้

๑) วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของธุรกิจ

๒) วิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการ (ความผันแปรของราคาสินค้า)

๓) วิเคราะห์สภาพคล่องของกิจการ

$$\text{อัตราส่วนทุนหมุนเวียน} = \frac{\text{สินทรัพย์หมุนเวียน}}{\text{หนี้สินหมุนเวียน}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นการเปรียบเทียบของจำนวนสินทรัพย์หมุนเวียนว่ามีจำนวนเท่าใดต่อหนี้สินหมุนเวียน แสดงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของกิจการได้

๔) วิเคราะห์ความสามารถในการก่อหนี้

$$\text{อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน} = \frac{\text{หนี้สินทั้งสิ้น}}{\text{ทุน}}$$

เพื่อทราบว่ากิจการได้เงินทุนจากสมาชิก และการก่อหนี้สินมากน้อยเพียงใด แสดงถึงหลักประกันหรือความคุ้มครองที่เจ้าหนี้จะได้รับจากส่วนของผู้ถือหุ้นของสหกรณ์ฯ

๕) วิเคราะห์ความสามารถในการทำกำไร

$$\text{อัตราส่วนกำไรสุทธิ} = \frac{\text{กำไรสุทธิประจำปี} \times ๑๐๐}{\text{รายได้ทั้งสิ้น (ยอดขาย/บริการ)}}$$

เพื่อแสดงให้เห็นทราบว่ารายได้จากการดำเนินงานทุก ๆ ๑๐๐ บาท จะมีกำไรสุทธิเกิดขึ้นเท่าใดและกิจการมีความสามารถในการหากำไรจากการดำเนินงานมากน้อยเพียงใด

๒.๔ ภาระหนี้สินของสหกรณ์

๒.๔.๑ สกป.เวียงชัย จำกัด ได้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๗ ครั้ง สหกรณ์สามารถชำระหนี้คืน ส.ป.ก. ตรงตามกำหนด และปัจจุบันสหกรณ์ไม่มีหนี้ค้างชำระกับ ส.ป.ก. ตามตารางดังนี้

ปี	จำนวนเงินกู้ (ล้านบาท)	วันที่	
		กู้ยืม	ชำระ
๒๕๓๑	๐.๒๐	๒๑ ธ.ค. ๓๑	๒๓ ธ.ค. ๓๔
๒๕๓๓	๐.๑๐	๒๐ พ.ย. ๓๒	๑๙ พ.ย. ๓๔
๒๕๓๔	๐.๓๐	๒๕ ต.ค. ๓๔	๑๓ ก.ค. ๓๖
๒๕๔๐	๓.๐๐	๒๔ พ.ย. ๔๐	๒๕ ก.ค. ๔๓
๒๕๔๓	๓.๐๐	๓๑ ก.ค. ๔๓	๑๗ ก.ค. ๔๖
๒๕๔๖	๕.๐๐	๒๑ พ.ย. ๔๖	๒๑ พ.ย. ๕๑
๒๕๕๔	๕.๐๐	๓๐ ส.ค. ๕๔	๒๘ ส.ค. ๕๗

๒.๔.๒ ภาระหนี้สินที่มีต่อสถาบันการเงิน เมื่อรวมกับวงเงินกู้ ส.ป.ก. ครั้งนี้ไม่เกินวงเงินการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันประจำปีที่นายทะเบียนสหกรณ์ฯ กำหนดวงเงินกู้ไว้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) อนึ่ง กรณีที่นายทะเบียนพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สหกรณ์ถือใช้วงเงินกู้ยืมหรือค้ำประกันของสหกรณ์เป็นวงเงินเท่าใดแล้วหากปีต่อ ๆ มา ไม่มีการเปลี่ยนแปลงวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์อีก ก็ไม่ต้องขอความเห็นชอบต่อนายทะเบียนสหกรณ์

๓. การวิเคราะห์สถานะทางการเงินของสหกรณ์ฯ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ได้จัดทำเกณฑ์การวิเคราะห์เพื่อกำหนดขนาดของสหกรณ์ โดยพิจารณาจากจำนวนสมาชิก รายได้ธุรกิจหลัก และทุนดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ผลปรากฏว่า สกป.เวียงชัย จำกัด เป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่มาก

ซึ่งผลการวิเคราะห์สหกรณ์จากรายงานผลการตรวจสอบบัญชี สกป.เวียงชัย จำกัด ประจำปี ๒๕๕๗ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) ของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งได้แสดงความเห็นไว้แล้ว สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ด้านความเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยง สหกรณ์มีทุนดำเนินงานทั้งสิ้น ๘๐,๑๘๕,๘๑๐.๒๔ บาท หากพิจารณาถึงความเข้มแข็งและเพียงพอของเงินทุนต่อความเสี่ยงเงินทุนของสหกรณ์สามารถคุ้มครองหนี้ภายนอกได้ทั้งหมด เนื่องจากสหกรณ์มีแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่เป็นแหล่งทุนภายใน ที่อยู่ในรูปของเงินรับฝากจากสมาชิก และทุนเรือนหุ้น สหกรณ์มีอัตราหนี้สินต่อทุน ๑.๙๖ เท่า สหกรณ์สร้างผลตอบแทนต่อส่วนของทุนร้อยละ ๔.๑๙

๓.๒ ด้านคุณภาพของสินทรัพย์ สหกรณ์มีการนำสินทรัพย์ไปใช้ก่อให้เกิดรายได้จำนวน ๐.๕๕ รอบ ลดลงจากปีก่อน แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพในการใช้สินทรัพย์ลดลง ควรหาแนวทางในการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่มีอยู่ก่อให้เกิดผลตอบแทนเพิ่มขึ้น สหกรณ์ควรหาแนวทางในการติดตามเร่งรัดการจัดเก็บหนี้และสร้างวินัยให้สมาชิกชำระหนี้ให้เป็นไปตามกำหนดสัญญา

๓.๓ ด้านความสามารถในการบริหารจัดการ สหกรณ์ดำเนินการธุรกิจหลัก ๔ ด้าน คือ ธุรกิจสินเชื่อ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย ธุรกิจรวบรวมผลผลิต และธุรกิจการรับฝากเงิน มีมูลค่าธุรกิจรวมทั้งสิ้น ๑๐๗,๔๙๘,๒๐๕.๑๓ บาท ในภาพรวมธุรกิจมีกำไรสุทธิ ๑,๑๑๔,๐๗๑.๐๐ บาท

๓.๔ ด้านการทำกำไร สหกรณ์มีความสามารถในการทำกำไรร้อยละ ๒.๖๗ ของยอดขายและบริการ กำไรเฉลี่ยต่อสมาชิก ๑,๑๒๕.๓๒ บาท การออมเฉลี่ยต่อสมาชิก ๔๘,๗๖๕.๒๑ บาท และหนี้สินเฉลี่ยต่อสมาชิก ๔๑,๕๕๑.๘๑ บาท พิจารณาเปรียบเทียบสัดส่วนปริมาณเงินออมต่อสมาชิกกับหนี้สินต่อสมาชิก สมาชิกมีเงินออมมากกว่าหนี้สิน ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงสมาชิกสามารถชำระหนี้ในอนาคตกับสหกรณ์ได้

๓.๕ ด้านสภาพคล่องทางการเงิน สหกรณ์มีสัดส่วนของสินทรัพย์หมุนเวียนต่อหนี้สินหมุนเวียน ๑.๐๗ เท่า สินทรัพย์หมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นเงินสดและเงินฝาก ในรอบปีลูกหนี้เงินกู้สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดร้อยละ ๘๔.๒๖ ของหนี้ที่ถึงกำหนดชำระ ถือได้ว่า

สภาพคล่องทางการเงินของสหกรณ์อยู่ในเกณฑ์ที่ดี ส่วนด้านหนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่เป็นเงินรับฝาก ถึงร้อยละ ๖๔.๑๐

๓.๖ ด้านผลกระทบของธุรกิจ จากสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม อาจส่งผลกระทบให้สหกรณ์เพราะเงินทุนส่วนหนึ่งของสหกรณ์มาจากการกู้ยืม และรับฝากเงิน หากอัตราดอกเบี้ยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้นจะมีผลกระทบต่อการจัดหาเงินทุนในอนาคต และการรวบรวม ข้าวเปลือกมีความผันผวนทั้งนโยบายของรัฐบาล ในด้านราคา การรับซื้อ ที่ไม่แน่นอน ดังนั้น สหกรณ์ ต้องเตรียมการรองรับผลกระทบในด้านการจัดหาเงินและธุรกิจรวบรวมผลผลิต และหาแนวทาง ในการบริหารจัดการธุรกิจให้ดำเนินต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพภายใต้สภาพแวดล้อมดังกล่าว

รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม

กฎหมาย ระเบียบและมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

หมวด ๒ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีสมาชิก ที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม

(๒) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

(๓) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด ๓ ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม

ข้อ ๗ (๑) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ ๕ (๑) การให้กู้ยืมเพื่อประกอบ เกษตรกรรม แบ่งออกเป็น

ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี

ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี

ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน ๑๕ ปี

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ย โดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ย
ท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี

หมวด ๔ หลักประกันการกู้ยืม ข้อ ๑๐ กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็น
กรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ค้ำประกัน
ตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด ๖ อำนาจการอนุมัติ ข้อ ๑๒ (๓) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม
ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับวงเงินเกินกว่า
๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

๒. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(อกก.ค.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติอนุมัติการให้กู้ยืมแก่สถาบันเกษตรกร
คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ โครงการดังต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการ
เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

(๑) โครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ให้เป็นอำนาจของ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

(๒) โครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

(๓) โครงการที่มีการกู้ยืมนอกเหนือจากข้อ ๑ และข้อ ๒ วงเงินไม่เกิน
๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

(๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

(๕) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการมีมติกำหนด

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ
การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์
ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

คปจ.เชียงราย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนธุรกิจ
จัดหาสินค้ามาจำหน่าย โดยคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๓ ปี ครบกำหนดชำระปีที่ ๑

และปีที่ ๒ ชำระคืนปีละ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย ปีที่ ๓ ชำระคืน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยมีแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นแผนสินเชื่อ วงเงิน ๖๔๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการที่เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ฯ จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (ห้าล้านบาทถ้วน) อยู่ภายใต้แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ได้รับอนุมัติ

๒. จากการพิจารณาผลการดำเนินธุรกิจของ สกป.เวียงชัย จำกัด ย้อนหลัง ๓ ปี เห็นว่าสามารถดำเนินธุรกิจได้และมีผลกำไรพอสมควร และผลการวิเคราะห์แผนธุรกิจโครงการกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของ สกป.เวียงชัย จำกัด และสถานะทางการเงินของสหกรณ์ เห็นว่าสหกรณ์สามารถดำเนินธุรกิจ ซื้อมาขายไปและได้ผลตอบแทนคืนภายใน ๑ ปี จึงเห็นควรให้สหกรณ์กู้ยืมเงินโดยชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยภายใน ๑ ปี

๓. เพื่อเป็นการสนับสนุนสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้มีแหล่งเงินทุนในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าสถาบันการเงินอื่น สมาชิกมีแหล่งซื้อปัจจัยการผลิตในราคาที่ไม่สูงเกินไป และสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการสนับสนุนสหกรณ์ฯ พัฒนาธุรกิจให้เข้มแข็ง จึงควรสนับสนุนโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ สกป.เวียงชัย จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย

๔. อำนาจการอนุมัติ

๔.๑ อำนาจในการอนุมัติโครงการฯ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๒) กำหนดให้คณะอนุกรรมการฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกร วงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒ อำนาจในการอนุมัติให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการฯ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ หมวด ๖ ข้อ ๑๒ (๓)

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี กำหนดชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยภายใน ๑ ปี

ความเห็นของคณะกรรมการ

เลขานุการคณะกรรมการ ขอปรับแก้ไขชื่อเรื่องจากเดิม “ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท)”

เป็น “ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย กู้ยืมเพื่อเป็นทุนดำเนินธุรกิจ จำนวนเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาท)”

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับบุคคลค้ำประกัน ว่ามีทรัพย์สินอะไร เพียงพอต่อการค้ำประกันหรือไม่

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า การค้ำประกันจะให้คณะกรรมการสหกรณ์ค้ำประกันหนี้เงินกู้ในฐานะส่วนตัวเท่านั้น ซึ่งกรรมการสหกรณ์ต้องยอมรับตรงนี้ และให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับจังหวัดในเรื่องนี้ให้ชัดเจน หากกรรมการไม่สามารถค้ำประกันได้ ก็ดูจากหลักทรัพย์อื่นของสหกรณ์เพื่อใช้ค้ำประกันได้ เช่น อาคาร โรงสี เป็นต้น เนื่องจากเงื่อนไขในการค้ำประกัน เป็นการป้องกันไม่ให้ฝ่ายจัดการของสหกรณ์นำเงินไปใช้อย่างอื่นที่ไม่ถูกต้อง และได้ให้ข้อสังเกตในเรื่องการจ่ายเงินกู้เป็นรายงวดแบบเปิดบัญชีสินเชื่อ เบิกเงินเกินบัญชี (Overdraft : O/D) ให้แก่สหกรณ์ ในส่วนของ ส.ป.ก. จะกระทำเช่นเดียวกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้หรือไม่ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เลขานุการคณะกรรมการ ชี้แจงว่า ตามระเบียบฯ เมื่อมีการอนุมัติสินเชื่อแล้ว ส่วนกลางจะโอนเงินไปให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจ่ายเงินกู้ เมื่อมีการจัดทำสัญญากู้ยืมเงินแล้วเสร็จ ไม่มีการจ่ายเงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีตามความต้องการของสหกรณ์ที่จะขอใช้เงิน

ผู้แทน ธ.ก.ส. การจ่ายเงินแบบขอเปิดสินเชื่อ เบิกเงินเกินบัญชี (Overdraft : O/D) คือ ทาง ธ.ก.ส. จะเปิดเครดิตเงินสดให้แก่สหกรณ์ ไม่เกิน ๕ ปี สหกรณ์สามารถเบิกเงินภายในวงเงินที่อนุมัติจำนวนเท่าไรก็ได้ แต่ต้องคืนภายในปีที่กู้ยืม วิธีนี้ทำให้สหกรณ์ลดภาระดอกเบี้ย กรณีไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินก็ไม่ต้องนำเงินออกมา

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในส่วนของกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ให้อำนาจสหกรณ์จังหวัดอนุมัติวงเงินกู้ยืมได้ ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หากเกินกว่านี้ต้องจัดทำแผนเสนอขอใช้เงินเข้ามายังส่วนกลางเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจ่ายเงินเป็นรายงวดภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เช่นเดียวกับ ธ.ก.ส. หรือ การกระจายอำนาจไปยังจังหวัดเพื่อความรวดเร็วในการอนุมัติเงินกู้ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อประโยชน์แก่สหกรณ์ในการได้รับบริการเงินกู้รวดเร็วขึ้น และได้รับเงินกู้ตามความจำเป็นเพื่อลดภาระการชำระดอกเบี้ยให้น้อยลง

มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

เรื่องที่ ๓.๓ ขอความเห็นชอบแผนการผลิตและพัฒนาในที่ดินเอกชนที่จัดซื้อในท้องที่จังหวัดพิจิตร

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้ขออนุญาตคณะอนุกรรมการให้ นายฉลอง มณีโชติ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี เป็นผู้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดินในท้องที่ตำบลเขาทราย อำเภอทับคล้อ จังหวัดพิจิตร จำนวน ๑ แปลง ราคาเสนอขายไร่ละ ๘๙,๙๐๐ บาท เนื้อที่ประมาณ ๘๘-๓-๖๗ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๗,๙๙๓,๖๘๓.๒๕ บาท (เจ็ดล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสามพันหกกร้อยแปดสิบสามบาทยี่สิบห้าสตางค์) ที่ดินแปลงดังกล่าวตั้งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินและชำระราคาที่ดิน ซึ่งจะจัดสรรที่ดินให้เกษตรกรรายละประมาณ ๑๐ ไร่ สามารถจัดให้เกษตรกรได้ประมาณ ๘-๙ ราย โดย อกก.ค. มีเงื่อนไขให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร (ส.ป.ก.พิจิตร) จัดทำรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของแผนการผลิตและแผนการตลาดและการใช้ประโยชน์ในที่ดินให้มีประสิทธิภาพเหมาะสมสอดคล้องกับข้อเท็จจริง และให้นำเสนอ อกก.ค. ต่อไป

๒. อกก.ค. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ส.ป.ก. ได้เสนอแผนการผลิตและพัฒนาในที่ดินเอกชนที่จัดซื้อในท้องที่จังหวัดพิจิตร เพื่อพิจารณาอีกครั้งปรากฏว่า อกก.ค. มีมติให้ ส.ป.ก.พิจิตร ทบทวนแผนการผลิตและพัฒนาในที่ดินอีกครั้ง เนื่องจากเห็นว่า การจัดซื้อที่ดินมีราคาสูง แผนการผลิตต้องสร้างกิจกรรมให้มีความหลากหลาย กิจกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่มให้ที่ดิน รายได้ก็จะต้องมีความยืดหยุ่น เพราะแผนการผลิตที่ดีและเหมาะสมจะสะท้อนให้เห็นว่าเกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ พัฒนาไปสู่การเช่าซื้อในอนาคต และเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้นำเสนอ อกก.ค. พิจารณาอีกครั้ง

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. และ ส.ป.ก.พิจิตร ได้ร่วมกันออกแบบการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ปรับแผนการพัฒนาและแผนการผลิตในที่ดินเอกชนที่จะจัดซื้อ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. แผนการจัดสรรการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๑.๑ แปลงเกษตรกรรม แปลงละ ๕ ไร่ สำหรับเกษตรกร ๑๗ ราย ใช้พื้นที่ ๘๕-๐-๐ ไร่

๑.๒ พื้นที่ส่วนกลางสำหรับสาธารณูปโภค เช่น ถนนลำเลียง บ่อบาดาล ระบบระบายน้ำ ใช้พื้นที่ประมาณ ๓-๓-๖๗ ไร่

๒. แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ที่	รายการ	หน่วย	ปริมาณงาน	ราคาต่อหน่วย	งบประมาณ
๑	ถนนลำเลียงในแปลงเกษตรกรรม	กิโลเมตร	๐.๖๒	๒๕๐,๐๐๐.๐๐	๑๕๕,๐๐๐.๐๐
๒	บ่อบาดาล ลึก ๘๐ เมตร	เมตร	๘๐	๒,๓๕๐.๐๐	๑๘๘,๐๐๐.๐๐
๓	ปั๊มน้ำและระบบไฟฟ้า	ชุด	๑	๕๐,๐๐๐.๐๐	๕๐,๐๐๐.๐๐
๔	ถังแฉกแปยุพักน้ำ ๑๐ ลบ.ม.	ถัง	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	๑๖๕,๐๐๐.๐๐
๕	ท่อกระจายน้ำ PVC ขนาด ๓ นิ้ว (ท่อ main)	เมตร	๕๖๐	๑๔๒.๕๐	๗๙,๘๐๐.๐๐
				รวม	๖๓๗,๘๐๐.๐๐

๓. แผนการผลิตในแปลงเกษตรกรรม

ที่	กิจกรรมการผลิต	เนื้อที่ผลิต	
		ต่อราย	ทั้งโครงการ
		ไร่ - งาน - วา	ไร่ - งาน - วา
๑	พื้นที่เกษตรรับน้ำจากบ่อบาดาล	๒ - ๐ - ๐๐	๓๔ - ๐ - ๐๐
	๑.๑ ปลุกผักเพื่อขาย	(๑ - ๐ - ๐)	(๑๗ - ๐ - ๐)
	๑.๒ ปลุกมะนาวในวงบ่อซีเมนต์ ๕๐ ต้น	(๐ - ๒ - ๐)	(๘ - ๐ - ๐)
	๑.๓ ปลุกกล้วยน้ำว้า ๕๐ ต้น	(๐ - ๑ - ๐)	(๔ - ๑ - ๐)
	๑.๔ บริเวณที่พักและโรงเรือนพืชผักสวนครัวต่าง ๆ	(๐ - ๑ - ๐)	(๔ - ๑ - ๐)
๒	พื้นที่เกษตรน้ำฝน	๓ - ๐ - ๐๐	๕๑ - ๐ - ๐๐
	๒.๑ ปลุกข้าวนาปี	(๓ - ๐ - ๐)	(๕๑ - ๐ - ๐)
	๒.๒ ปลุกถั่วเขียวหลังนา	(๓ - ๐ - ๐)	(๕๑ - ๐ - ๐)

๔. ประมาณรายได้ - รายจ่ายของกิจกรรมการผลิต มีความเป็นไปได้ทางการเกษตร และคุ้มค่าลงทุนของเกษตรกร

๕. ปริมาณรายได้ - รายจ่ายตามแผนการผลิต รูปแบบฟาร์มผสมผสาน รายได้สุทธิเพียงพอ สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริโภคอาหารของครัวเรือน (๗,๑๕๑ บาท/เดือน หรือ ๘๕,๘๑๒ บาท/ปี) และเพียงพอในการชำระค่าเช่าที่ดินหรือค่าเช่าซื้อที่ดินในระยะเวลา ๒๕ ปี

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขอความเห็นชอบแผนการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานและแผนการผลิตในที่ดินเอกชนที่จัดซื้อ ในท้องที่ตำบลเขาทราย อำเภอทับคล้อ จังหวัดพิจิตร พื้นที่ประมาณ ๘๘ - ๓ - ๖๗ ไร่ เพื่อนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

ความเห็นของคณะกรรมการ

ประธาน มีความเห็นว่า สืบเนื่องจากวาระเดิมที่ได้มีการอนุมัติจัดซื้อที่ดิน ๔ จังหวัด คือ จังหวัดนครราชสีมา พิจิตร อุทัยธานี และปราจีนบุรี นำเสนอแผนการผลิตใหม่คล้ายแผนการผลิตแบบเดิมก็คงจะไม่ผ่านการพิจารณา จึงต้องมีการพิจารณาว่า มติที่เห็นชอบในหลักการจัดซื้อแล้ว แต่มีเงื่อนไขว่าต้องมีการจัดทำแผนการผลิตใหม่ หากเสนอมา ๒-๓ รอบแล้วยังไม่ผ่าน ต้องมีการตัดสินใจว่าจะยกเลิกมติที่อนุมัติไปแล้ว หรือจะทำแผนการผลิตใหม่ โดยกำหนดกรอบในการกำหนดแผนการผลิตที่เป็นไปได้ในเบื้องต้น ดังนี้

๑. การทำเกษตรกรรมในที่ดินต้องไม่มีความซับซ้อน และควรทำเกษตรแบบผสมผสาน เช่น ปลูกข้าว เลี้ยงไก่ เลี้ยงหมู เลี้ยงปลา เป็นต้น

๒. การพัฒนาที่ดินไม่ควรเกินร้อยละ ๑๐ ของราคาจัดซื้อ เพื่อให้เกษตรกรสามารถอยู่ได้ โดยการเช่าภายใน ๑๐ ปี และต้องมีเงินออมเพื่อเช่าซื้อได้ในปีที่ ๑๑ เป็นต้นไป

ซึ่ง ส.ป.ก. คงต้องพิจารณาดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรมีความสามารถเช่าซื้อที่ดินได้ เพื่อให้เงินหมุนเวียนกลับเข้ากองทุน ดังนี้

๑. ควรมีการปรับเปลี่ยนอัตราค่าเช่าซื้อให้น้อยกว่าอัตราค่าเช่า เมื่อคำนวณจากฐานการประเมินเดียวกัน เพื่อให้เกษตรกรไม่ต้องแบกรับภาระการชำระราคาที่ดินที่สูงขึ้น

๒. ปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ว่า เมื่อเกษตรกรเช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. ไปแล้ว เมื่อไม่ต้องการทำประโยชน์ในที่ดินจะสามารถขายที่ดินคืน ส.ป.ก. ได้หรือไม่ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ให้ชัดเจน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อสังเกตว่า การทำการเกษตรควรเป็นแบบเกษตรผสมผสาน เพื่อให้เกิดความหลากหลายในการผลิต (Economy of scope) และควรประสานงานขอข้อมูลกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาล สำหรับใช้ในการวางแผนการใช้น้ำ เพื่อให้ทราบถึงขีดความสามารถในการผลิตได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา ซึ่งจัดว่าเป็นต้นทุนการผลิตของเกษตรกรด้วย

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า ควรให้รูปแบบแผนการผลิตของจังหวัดพิจิตร เป็นต้นแบบในการจัดทำแผนการผลิตประกอบการจัดซื้อที่ดินของจังหวัดอื่นต่อไป และในการจัดซื้อที่ดินหากต้องมีการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ ควรจัดทำแผนการพัฒนางบการเงินไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของราคาจัดซื้อและไม่เกิน ๕ ล้านบาท ถ้าเกิน ๕ ล้านบาท ให้เสนอคณะกรรมการอนุมัติ

ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะมีการตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษา วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ของพื้นที่ที่จัดซื้อ รวมถึงพิจารณาศักยภาพของที่ดินให้มีความรอบคอบ โดยขอผู้แทนจากกรมพัฒนาที่ดิน และกรมส่งเสริมการเกษตร (ผู้แทนเกษตรจังหวัด) เป็นคณะทำงานเข้าร่วมพิจารณาด้วย

มติคณะอนุกรรมการ ให้ ส.ป.ก. พิจิตร จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมโดยประสานงานกับสำนักงานทรัพยากรน้ำบาดาลเขต เพื่อรับรองเกี่ยวกับน้ำใต้ดิน นำเสนอคณะอนุกรรมการในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ ๓.๔ ขอความเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดินในท้องที่อำเภออุ้มผาง อำเภอเมืองน่าน และอำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้ขออนุญาตคณะอนุกรรมการให้นางเรวดี วิชิตยุทธภูมิ ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน เป็นผู้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ วาระที่ ๓.๒ แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงิน ๓,๓๐๐ ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียนค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๙๕๐ ล้านบาท ให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน (ส.ป.ก.น่าน) ได้มีหนังสือ ที่ นน ๐๐๑๑/๑๙๗๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ หนังสือ ที่ นน ๐๐๑๑/๒๒๖๖ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และหนังสือด่วนที่สุด ที่ นน ๐๐๑๑/๒๐๔๒ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ส่งข้อมูลประกอบการจัดซื้อที่ดินเอกชนแปลงที่ได้รับความเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน (คปจ.น่าน) ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๑๓ - ๒ - ๙๖ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๕๓,๕๒๗,๔๘๒.๕๐ บาท (ห้าสิบล้านสามพันห้าแสนสองหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยแปดสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) แต่ภายหลังมีการยกเลิกการเสนอขาย จำนวน ๑ แปลง ตามหนังสือที่ กษ ๑๒๐๕.๕/๔๘๙ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ จึงเหลือแปลงที่ดินเอกชนเพื่อประกอบการนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณา จำนวน ๒๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๙๙ - ๒ - ๙๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อทั้งสิ้น ๕๑,๕๒๓,๓๓๗.๕๐ บาท (ห้าสิบล้านเก้าพันสามร้อยสามสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์)

โดยที่ดินที่เสนอขายมีราคาเกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เป็นอำนาจการพิจารณาอนุมัติของ ออกก.คง. โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ที่ดินที่เสนอขาย ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติ คณะรัฐมนตรีป่าแม่ฟ้าหลวงตะวันออกตอนใต้ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ ตำบลเจดีย์ชัย ตำบลวรรณคร ตำบลปัว ตำบลศิลาแลง ตำบลปากกลาง ตำบลศิลาเพชร ตำบลลวง อำเภอบัว ตำบลปัวแลหลวง ตำบลพงษ์ ตำบลดู่พงษ์ อำเภอสันติสุข และ ตำบลแม่จริม ตำบลหนองแดง ตำบลหมอมเมือง ตำบลน้ำปาย ตำบลน้ำพาง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยที่ดินที่เสนอขายตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ ๓ ตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน จำนวน ๑ แปลง (น.ส. ๓ เลขที่ ๒๙๙) เนื้อที่ประมาณ ๔๖ - ๒ - ๐๐ ไร่

๒. ที่ดินที่เสนอขาย ตั้งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ หมู่ที่ ๖ ตำบลท่าวาน อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน จำนวน ๑๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๐๘ - ๒ - ๓๙ ไร่ และหมู่ที่ ๕ ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน จำนวน ๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๔๔-๒-๕๑ ไร่ รวมจำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ ประมาณ ๒๕๓-๐-๙๐ ไร่

๓. คณะทำงานพิจารณาจัดซื้อที่ดินเอกชน ได้รายงานผลการตรวจสอบสภาพ แปลงที่ดินและเจรจาต่อรองราคาที่ดินที่จะจัดซื้อ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ต่อปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน พิจารณาแล้วได้ให้ความเห็นว่า แปลงที่ดินสามารถที่จะพัฒนาพื้นที่ให้เหมาะสมต่อการทำการเกษตรได้

๔. ที่ดินที่เสนอขาย สำนักงานที่ดินอำเภอแม่จริม และสำนักงานที่ดินจังหวัดน่าน ได้ตรวจสอบความถูกต้องและชอบด้วยกฎหมายของเอกสารสิทธิที่ดิน ปรากฏว่าโฉนดที่ดินและ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓) ดังกล่าว ไม่มีการเพิกถอน ไม่มีการห้ามโอน ไม่มีการอายัด สามารถจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมได้

๕. สภาพที่ดิน เป็นที่ราบลุ่ม และเนินเชิงลาด มีแหล่งน้ำ ดิดลำห้วยธรรมชาติ ถนนเข้าถึง ซึ่งเอื้ออำนวยความสะดวกสำหรับใช้ในการคมนาคมหรือขนส่งผลผลิตทางการเกษตร

๖. ที่ดินที่เสนอขาย เจ้าของทำประโยชน์ด้วยตนเอง การประกอบเกษตรกรรมในแปลงที่ดิน สวนส้ม ปลูกข้าวโพด ปลูกเงาะ ไม้สัก และมีพื้นที่บางส่วนไม่ได้ทำประโยชน์เป็นที่ว่างเปล่า

๗. ราคาที่ดินที่เสนอขาย เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

ท้องที่	ราคาเสนอขาย/ ไร่ (บาท)	ราคาประเมิน/ไร่ (บาท)	ราคาใกล้เคียง/ไร่ (บาท)
ต.ท่าวาน อ.ภูเพียง	๑๙๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐ - ๑๒๐,๐๐๐
ต.ผาสิงห์ อ.เมืองน่าน	๑๗๕,๐๐๐	๕๐,๐๐๐ - ๖๑,๗๕๗.๐๗	๒๐๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐
ต.หนองแดง อ.แม่จริม	๑๒๐,๐๐๐	๒๗,๓๑๑.๘๒	๒๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐

๘. ส.ป.ก.น่าน มีเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกิน จำนวน ๗๔๑ ราย ซึ่งบางส่วน ส.ป.ก.น่าน ได้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการ ปฏิรูปที่ดิน โดยเกษตรกรพร้อมจะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้เกษตรกร เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และระเบียบที่เกี่ยวข้องของ ส.ป.ก.

๙. สำนวจความพึงพอใจเกษตรกร วิธีการเลือกซื้อตัวอย่างจากเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน ผู้ไรที่ดินทำกินในพื้นที่ใกล้เคียงแปลงที่ดินที่เสนอขาย โดยเกษตรกรส่วนใหญ่พึงพอใจ

๑๐. การบริหารจัดการที่ดิน ส.ป.ก.น่าน จะจัดสรรที่ดินให้เกษตรกรรายละเอียดประมาณ ๓ - ๕ ไร่ สามารถจัดให้เกษตรกรได้ประมาณ ๕๗ ราย พร้อมทั้งมีแผนบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ ในที่ดินและแผนการผลิตเพื่อพัฒนาส่งเสริมเกษตรกร (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ข้อกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. คำสั่ง ส.ป.ก.ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. คำสั่ง ส.ป.ก.ที่ ๑๕๓๗/๒๕๕๖ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แก้ไขหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการ จัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวด ๒ ข้อ ๑๓ อำนาจการพิจารณา เห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ดังนี้

๓.๑ คปจ. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคา ประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดินของ กรมธนารักษ์ ให้ คปจ. พิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็นแต่ ราคาที่ดินจะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

๓.๒ กรณีที่ดินที่มีการเสนอขาย มีราคาที่ดินต่อไร่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของ ราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินพร้อมแสดงเหตุผล และให้นำเสนอ ออกก.คง. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ความเห็น ส.ป.ก.

ที่ดินจำนวน ๒๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๙๙ - ๒ - ๙๐ ไร่ ตามที่ คปจ.น่าน มีมติ เห็นชอบการจัดซื้อที่ดินและเห็นชอบวงเงินการจัดซื้อที่ดินนั้น เป็นที่ดินที่ตั้งอยู่ในท้องที่จังหวัด ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ที่ดินตั้งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๙ แปลง และที่ดินตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑ แปลง โดยที่ดินที่เสนอขายมีราคา เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ เป็นอำนาจการพิจารณาของ ออกก.คง.

ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรนำเสนอ ออกก.คง. เพื่อพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓ - ๐ - ๙๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๔๕,๙๔๓,๓๓๗.๕๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสน สี่หมื่นสามพันสามร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบบาท) ซึ่งที่ดินที่เสนอขายตั้งอยู่ในตำบลท่าข้าว

อำเภออุ้มผาง จังหวัดน่าน จำนวน ๑๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๐๘ - ๒ - ๓๙ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๒๐,๖๓๓,๕๒๕ บาท (ยี่สิบล้านหกแสนสามหมื่นสามพันห้าร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) และตำบลผาสึงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน จำนวน ๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๔๔ - ๒ - ๕๑ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๒๕,๓๐๙,๘๑๒.๕๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านสามแสนเก้าพันแปดร้อยสิบสองบาทห้าสิบสตางค์) เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยจะได้นำเสนอตราเป็นพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และเมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินและชำระราคาที่ดินต่อไป

๒. อนุมัติวงเงินการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๖ - ๒ - ๐๐ ไร่ ซึ่งที่ดินที่เสนอขายตั้งอยู่ในตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน วงเงินจัดซื้อ ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบและอนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดิน

๑.๑ หมู่ที่ ๖ ตำบลท่าวาน อำเภออุ้มผาง จังหวัดน่าน จำนวน ๑๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๐๘ - ๒ - ๓๙ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๒๐,๖๓๓,๕๒๕ บาท (ยี่สิบล้านหกแสนสามหมื่นสามพันห้าร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน)

๑.๒ หมู่ที่ ๕ ตำบลผาสึงห์ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน จำนวน ๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๔๔ - ๒ - ๕๑ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๒๕,๓๐๙,๘๑๒.๕๐ บาท (ยี่สิบห้าล้านสามแสนเก้าพันแปดร้อยสิบสองบาทห้าสิบสตางค์)

รวมจำนวน ๑๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๕๓-๐-๙๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๔๕,๙๔๓,๓๓๗.๕๐ บาท (สี่สิบห้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นสามพันสามร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบสตางค์) เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยจะได้นำเสนอตราเป็นพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และเมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินและชำระราคาที่ดินต่อไป

๒. ขออนุมัติวงเงินการจัดซื้อที่ดินในท้องที่ตำบลหนองแดง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔๖-๒-๐๐ ไร่ วงเงินจัดซื้อ ๕,๕๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

(รายละเอียดบัญชีขออนุมัติวงเงินการจัดซื้อที่ดินแนบวาระการประชุม)

ความเห็นของคณะกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อสังเกตว่า การพัฒนาในพื้นที่นี้ สามารถออกแบบโดยไม่ให้มีการโค่นต้นสักได้หรือไม่

ประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า การปลูกต้นสักเป็นการลงทุนในระยะยาวของเกษตรกร ต้องมีค่าใช้จ่ายในการดูแล อาจไม่คุ้มค่าต่อเกษตรกรในการใช้พื้นที่ส่วนนี้ในการดูแลต้นสักต่อไป ซึ่งไม้สักเป็นไม้หวงห้าม ต้องมีการขึ้นทะเบียนขออนุญาตจากกรมป่าไม้ จึงขอให้ทางสำนักกฎหมาย ตรวจสอบเรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับไม้สักให้ชัดเจนก่อนการจัดซื้อที่ดินแปลงนี้ และส.ป.ก.ได้มีหนังสือแจ้งเวียนจังหวัด ไม่จัดซื้อที่ดินที่มีไม้ยืนต้น เนื่องจากต้องเสียค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการนำ ต้นไม้ออกจากที่ดินนั้น ๆ และมีความยุ่งยากในการบริหารจัดการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ควรพิจารณาถึงความจำเป็นที่ต้องซื้อที่ดินแปลงนี้ ราคาการจัดซื้อ รวมทั้งส่วนควบในที่ดิน ว่ามีความคุ้มค่าเหมาะแก่การจัดซื้อเพื่อให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์หรือไม่

ประธาน เห็นควรนำเรื่องกลับไปพิจารณาให้รอบคอบก่อนการอนุมัติจัดซื้อที่ดิน และนำเสนอใหม่ในครั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ ให้ ส.ป.ก.นำ นำนกลับไปพิจารณาทบทวน และนำเสนอคณะกรรมการ ใหม่ในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ การติดตามงานจัดซื้อที่ดินโครงการพิเศษด้านความมั่นคงเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยจากคลื่นกัดเซาะชายฝั่ง ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่ไม่มีความปลอดภัย

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบและ อนุมัติหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดินเอกชนตามโครงการพิเศษด้านความมั่นคงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย จากคลื่นกัดเซาะชายฝั่ง ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส และประชาชน ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่ไม่มีความปลอดภัย รวมทั้งสิ้นจำนวน ๕ แปลง เนื้อที่รวมประมาณ ๙๘-๒-๓๖.๙ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๑๙,๓๑๑,๖๖๖.๐๐ บาท ซึ่งเป็นที่ดินที่ตั้งอยู่ในพื้นที่บ้านบาเฆะ หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่รวม ๕-๒-๓๓ ไร่ เป็นเงิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท และบ้านปือราเปะ หมู่ที่ ๓ ตำบลโคกเคียน จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๙๓-๐-๓.๙๐ ไร่ เป็นเงิน ๑๕,๘๑๑,๖๖๖ บาท โดยคณะกรรมการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับราคาประเมินที่ดินกับราคาที่ดินที่เสนอขายของที่ดิน แปลงที่อยู่ในพื้นที่บ้านบาเฆะ หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน จำนวน ๔ แปลง เนื้อที่รวม ๕-๒-๓๓ ไร่ ราคาเสนอขายสูงกว่าราคาประเมินประมาณ ๒.๗ เท่า โดยราคาประเมินอาจไม่ได้สะท้อน ความเป็นจริงทั้งหมด คงต้องพิจารณาราคาซื้อขายจริงประกอบด้วยนั้น และประธานคณะกรรมการ

เห็นสมควรให้คณะอนุกรรมการเดินทางไปติดตามงานการจัดซื้อที่ดินโครงการพิเศษด้านความมั่นคง จังหวัดนราธิวาส เพื่อรับทราบสภาพปัญหาของผู้ประสบภัย สภาพพื้นที่จริงในการดำเนินการจัดซื้อที่ดิน และเพื่อความโปร่งใสในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยฯ อย่างเร่งด่วนให้ได้มีที่อยู่อาศัย และที่ทำกินได้ทันก่อนฤดูมรสุม (ก่อนเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘)

การดำเนินงาน

๑. ผู้บริหาร ส.ป.ก. และคณะเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ส่วนกลาง และจังหวัด นำโดย นางเปรมจิต สังขพงษ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. พร้อมด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ในคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เข้าพื้นที่เพื่อรับทราบสภาพปัญหาของผู้ประสบภัย รวมทั้งดูสภาพพื้นที่จริงในการดำเนินการจัดซื้อที่ดินโครงการพิเศษด้านความมั่นคงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากคลื่นกัดเซาะชายฝั่ง ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่ไม่มีความปลอดภัย ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ในการนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส (นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ) และแม่ทัพภาคที่ ๔ (พล.ท. ปราบการ ชลยุทธ) ให้การต้อนรับ พร้อมนำคณะอนุกรรมการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเยี่ยมชมและบรรยายเกี่ยวกับสภาพพื้นที่ รวมทั้งความเป็นอยู่ของราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว

๒. ในส่วนของราคาที่ดินตามข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีความเห็นว่าการจัดซื้อที่ดิน แปลงที่ ๑ ที่ตั้งอยู่บ้านบาเฆะ หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน จำนวน ๔ แปลงย่อยติดกัน คือ

แปลงที่ ๑ น.ส.๓ก เลขที่ ๑๓๙๑ เนื้อที่ ๑-๒-๖๐ ไร่ ราคาเสนอขาย ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคาประเมินทั้งแปลง ๙๙๐,๐๐๐ บาท (๖๐๐,๐๐๐ บาทต่อไร่)

แปลงที่ ๒ น.ส.๓ก เลขที่ ๑๓๙๒ เนื้อที่ ๑-๑-๗๓ ไร่ ราคาเสนอขาย ๙๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคาประเมินทั้งแปลง ๑๑๔,๖๐๐ บาท (๘๐,๐๐๐ บาทต่อไร่)

แปลงที่ ๓ น.ส.๓ก เลขที่ ๑๓๙๓ เนื้อที่ ๑-๐-๘๐ ไร่ ราคาเสนอขาย ๗๕๐,๐๐๐ บาท ราคาประเมินทั้งแปลง ๙๖,๐๐๐ บาท (๘๐,๐๐๐ บาทต่อไร่)

แปลงที่ ๔ น.ส.๓ก เลขที่ ๒๙๔๙ เนื้อที่ ๑-๑-๒๐ ไร่ ราคาเสนอขาย ๘๕๐,๐๐๐ บาท ราคาประเมินทั้งแปลง ๑๐๔,๐๐๐ บาท (๘๐,๐๐๐ บาทต่อไร่)

รวมเนื้อที่ ๕-๒-๓๓ ไร่ ราคาเสนอขายรวมทั้งสิ้น ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ราคาเฉลี่ย ๖๒๖,๙๕๙.๒๕ บาทต่อไร่) ราคาประเมินรวม ๑,๓๐๔,๖๐๐ บาท (ราคาประเมินเฉลี่ย ๒๓๓,๖๙๔.๕๘ บาทต่อไร่) ซึ่งราคาเสนอขายสูงกว่าราคาประเมินประมาณ ๒.๗ เท่า

จากข้อมูลรายงานสรุปผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎร กรณีได้รับผลกระทบจากปัญหาค้นทะเลชายหาดชายฝั่ง อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

ของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบคลื่นทะเลซัดชายฝั่งบริเวณตำบลโคกเคียน (ด้านที่อยู่อาศัย) ที่จังหวัดนราธิวาสแต่งตั้งขึ้น โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส (นายสิทธิชัย ศักดา) เป็นประธานคณะกรรมการ ระบุว่าคณะกรรมการฯ ตรวจสอบแล้ว มีที่ดินของเอกชนเนื้อที่ประมาณ ๕ ไร่ ตั้งอยู่ไม่ไกลจากพื้นที่ที่อยู่เดิมของราษฎร ราคาขายประมาณ ๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท จึงเห็นว่าการอนุมัติให้จัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว ในราคา ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท ไม่สูงกว่าราคาข้อเสนอขายในท้องตลาด

ทั้งนี้ ที่ดินแปลงดังกล่าว อยู่ระหว่างการรังวัดรวมแปลงย่อย ทั้ง ๔ แปลง เป็นโฉนดเดียวกัน ได้เนื้อที่ตาม ร.ว.๙ รวมทั้งสิ้น ๖-๑- ๗๐.๘ ไร่ โดยราคาขายยังคงเป็นราคาเดิม คือ ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือราคาขายเฉลี่ยลดลงเป็น ๕๔๔,๕๗๗.๕๖ บาทต่อไร่ เมื่อเปรียบเทียบกับราคาประเมินเฉลี่ยแล้ว จะเห็นว่าลดลง จากเดิม ๒.๗ เท่า เป็น ๒.๓ เท่า (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ประเด็นที่น่าสนใจ

๑. เพื่อโปรดทราบผลการติดตามงานจัดซื้อที่ดินโครงการพิเศษด้านความมั่นคง เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากคลื่นกัดเซาะชายฝั่ง ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ที่ไม่มีความปลอดภัย

๒. เพื่อทราบผลตามข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ เกี่ยวกับราคาซื้อขายที่ดิน แปลงที่อยู่ในพื้นที่บ้านบาเฆ หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓,๑๔๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๑๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

(๑.๑) ค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๔๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

(๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๖๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๘๕ ของแผนรายจ่าย

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑ ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วยรายรับ จากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๖๔๙.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๙๓ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๑๓.๘๒ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จัดเก็บได้ ๖๖๓.๐๘ ล้านบาท)

๑.๒ เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๒,๔๒๖.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๔๘ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓ รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และ เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๗๕.๒๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๑๙ ของแผนรายรับ

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการ สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๓๑.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๐ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน น้อยกว่า จำนวน ๒๖.๖๙ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๕๗.๙๘ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกร จำนวน ๑๕๓.๕๓ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๒๓.๙๙ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๒๖๒.๙๙ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ จ่ายเงินสินเชื่อ จำนวน ๔๑๖.๕๒ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาดได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน กองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และอื่น ๆ ผลการดำเนินงาน มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๒๔.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๐๘ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับ ปี ๒๕๕๗ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่าจำนวน ๒.๕๔ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๗ มีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๒๑.๕๙ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวนทั้งสิ้น ๑๘๔.๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๘๙ ของแผนรายจ่าย

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

๓. ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

๓.๑ รายจ่ายงบลงทุน (ซื้อที่ดิน)

กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๗/ว ๓๐๖ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งให้ทุนหมุนเวียนดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงิน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ให้เป็นไปตามตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ซึ่งได้ กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบลงทุนและเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ ในภาพรวมร้อยละ ๑๐๐ ของแผนรายจ่ายประจำปี

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายจ่ายที่เป็นงบลงทุน ได้แก่ ค่าจัดซื้อที่ดิน ตามแผนงานที่อนุมัติไว้ จำนวน ๑,๙๕๐.๐๐ ล้านบาท อาจไม่สามารถดำเนินการ เบิกจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดได้ เนื่องจากที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งต้องมีการประกาศเขต ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน จึงจะจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินได้ โดยต้องใช้ระยะเวลานานประมาณ ๒๘๕ วัน ส่วนที่ดินในเขตพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่ที่มี สภาพเสื่อมโทรม สภาพดินขาดความสมบูรณ์ ขาดแหล่งน้ำ หากจัดซื้อมีความจำเป็นจะต้องพัฒนา เพิ่มศักยภาพของพื้นที่ ซึ่งต้องใช้งบประมาณในการพัฒนาอีกเป็นจำนวนมาก จึงทำให้การจัดซื้อที่ดิน ดำเนินการได้เพียงเล็กน้อย

แนวทางแก้ไขปัญหา ส.ป.ก. ได้ดำเนินการในเรื่องนี้ โดยการเสนอขอแก้ไข มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยให้ ส.ป.ก. สามารถ จัดซื้อที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดินได้ ซึ่งหากแก้ไขกฎหมายในมาตรานี้ได้ คาดว่ามีแนวโน้มที่จะ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินได้มากขึ้น

๓.๒ การให้สินเชื่อ

เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๑ ตอนที่ ๗๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มีผลบังคับใช้วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยบทบัญญัติในพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการค้ำประกันและการจำนอง ซึ่งมีผลกระทบต่อข้อกำหนดในระเบียบฯ ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบในการจัดทำสัญญากู้ยืมเงินและเอกสารประกอบต่าง ๆ รวมทั้งการบังคับให้ชำระหนี้ตามสัญญาของ ส.ป.ก. ทั้งสัญญาที่ใช้บังคับอยู่ก่อนแล้วและสัญญาที่อยู่ระหว่างการจัดทำ ภายหลังวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ในการนี้ ส.ป.ก. ได้ส่งเรื่องร่างหนังสือค้ำประกันที่ใช้สำหรับทำสัญญากู้ยืมเงินกับเกษตรกรของ ส.ป.ก. ไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา และ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๗๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งจังหวัดให้ชะลอการทำสัญญากู้ยืมเงินกับเกษตรกรที่จะดำเนินการภายหลังวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมนี้มีผลใช้บังคับไว้ก่อน จนกว่าสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาหนังสือค้ำประกันเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงจะแจ้งจังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ซึ่งต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดแจ้งว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๕๗ (แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับค้ำประกันและจำนอง) ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการแล้ว ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด จึงได้ส่งร่างสัญญาดังกล่าวและเอกสารประกอบคืน ส.ป.ก. ก่อน เมื่อร่างกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับใหม่นี้ผ่านกระบวนการทางนิติบัญญัติจนประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว ขอให้ ส.ป.ก. ยกร่างใหม่ตามกฎหมายที่ได้มีการแก้ไข แล้วส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาอีกครั้ง

แต่เนื่องจากการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. มีเกษตรกรที่มาขอรับสินเชื่อเงินกู้ยืมจาก ส.ป.ก. เป็นจำนวนมาก ส.ป.ก. จึงแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยยกเลิกการชะลอการทำสัญญากู้ยืมเงินให้กับเกษตรกร โดยใช้แบบสัญญากู้ยืมเงินและแบบหนังสือสัญญาค้ำประกันที่มีอยู่เดิมมาทำสัญญากู้ยืมเงินก่อน คาดว่าการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรจะสามารถดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดได้

ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๓ ผลการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗

เลขานุการคณะอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ใน ๔ ด้าน ๑๕ ตัวชี้วัด ดังนี้

๑. ด้านการเงิน ประกอบด้วย ๓ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ : การเบิกจ่ายตามแผนและการรายงานทางการเงิน

- การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ
- การรายงานทางการเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ : ร้อยละเงินต้นของเงินกู้ที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร

ตัวชี้วัดที่ ๑.๓ : ร้อยละของรายได้จากการจัดเก็บผลประโยชน์

๒. ด้านการปฏิบัติการ ประกอบด้วย ๔ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ : ร้อยละการให้บริการสินเชื่อแก่เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ : ร้อยละของหนี้ค้างชำระเดิมที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด

ตัวชี้วัดที่ ๒.๓ : ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายในระยะเวลาที่กำหนด
เฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๒.๔ : การกำหนดแนวทางปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงาน
ระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส. เรื่องการให้ผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส.

๓. การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประกอบด้วย ๒ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ : การเพิ่มช่องทางการชำระหนี้

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ : ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ

๔. การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ๖ ตัวชี้วัด ได้แก่

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ : บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ : การบริหารความเสี่ยง

ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ : การควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๔ : การตรวจสอบภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๕ : การบริหารจัดการสารสนเทศ

ตัวชี้วัดที่ ๔.๖ : การบริหารทรัพยากรบุคคล

บัดนี้ กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๗/๒๐๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่า ได้นำเสนอผลการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ ต่อคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยผลการดำเนินงานอยู่ที่ระดับ ๔.๓๑๓๕ คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับดี - ดีมาก (๔.๐๐๐๐ คะแนนขึ้นไป) รายละเอียดตามเอกสารรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (ฉบับสมบูรณ์) พร้อมข้อสังเกตภาพรวมในการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๗ (เอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๔ ผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ไตรมาสที่ ๓

เลขานุการคณะอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ระหว่างกระทรวงการคลัง กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ใน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านปฏิบัติการ ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนจำนวนตัวชี้วัดรวม ๑๕ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลด้านที่ ๔ การบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาท

คณะกรรมการทุนหมุนเวียน วัดความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลของคณะกรรมการทุนหมุนเวียนจากประเด็นหลักที่สำคัญ ๕ ด้าน ดังนี้

๑. การจัดให้มีหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว (๓ - ๕ ปี) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ที่มีองค์ประกอบครบถ้วน มีคุณภาพ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์จัดตั้ง รวมถึงพันธกิจของทุนหมุนเวียน

๒. การติดตามระบบการบริหารจัดการ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน เพียงพอ และสม่ำเสมอทั้งปี

๓. การจัดให้มีระบบประเมินผลผู้บริหารระดับสูงของทุนหมุนเวียน โดยมีหลักเกณฑ์ชัดเจน สอดคล้อง และเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์และเป้าหมายระดับองค์กร

๔. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ครบถ้วน ถูกต้อง เชื่อถือได้ ทันกาล

๕. การพัฒนาตนเองของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน โดยจัดให้มีกิจกรรมสร้างความรู้ความเข้าใจ หรือส่งเสริมความรู้ ความสามารถของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน

โดยเกณฑ์การประเมินผลตัวชี้วัดที่ ๔.๑ บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ประเด็นหลักที่สำคัญข้างต้นข้อที่ ๒ การติดตามระบบการบริหารจัดการ และผลการปฏิบัติงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน เกณฑ์คะแนนระดับ ๕ พิจารณาจากคณะกรรมการทุนหมุนเวียน มีการติดตามผลการปฏิบัติงานที่สำคัญของทุนหมุนเวียนอย่างครบถ้วน ๗ เรื่อง ทุกไตรมาส ได้แก่ ๑) ผลปฏิบัติงานของระบบการควบคุมภายใน ๒) ผลปฏิบัติงานของระบบการตรวจสอบภายใน ๓) ผลปฏิบัติงานของระบบการบริหารความเสี่ยง ๔) ผลปฏิบัติงานของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ ๕) ผลปฏิบัติงานของระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ๖) ผลการดำเนินงานด้านการเงิน และ ๗) ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์และภารกิจของทุนหมุนเวียน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้นำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) เพื่อทราบผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ไตรมาสที่ ๒ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ข้อเท็จจริง

๑. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ได้มีมติอนุมัติมอบอำนาจให้ อกก.คง. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้วให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้ดำเนินการตามภารกิจและระบบบริหารจัดการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผล ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ และมีผลความก้าวหน้าของการปฏิบัติงานตามภารกิจและระบบการบริหารจัดการที่สำคัญ ๗ เรื่อง ดังกล่าวข้างต้น สรุปได้ดังนี้

การติดตามการปฏิบัติงานตามภารกิจ และระบบการบริหารจัดการ ของกองทุนฯ	ผลความก้าวหน้าของการปฏิบัติงาน ไตรมาสที่ ๓
เรื่องที่ ๑ ผลการปฏิบัติงานของระบบการควบคุมภายใน ๑.๑ การจัดให้องค์กรมีสภาพแวดล้อมการควบคุมภายในที่ครบถ้วนเพียงพอ ๑) ระบบข้อร้องเรียนโดยการจัดทำรายงานสรุปเกี่ยวกับข้อร้องเรียนภายในองค์กร นำเสนอผู้บริหารขององค์กร ๒) การสอบทานและผลการสอบทานกรณีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ๓) การกำหนดขอบเขตระดับของอำนาจในการอนุมัติที่ชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษรและสื่อสารให้พนักงานทราบทั้งองค์กร	- สำนักบริหารกองทุน ได้จัดทำรายงานสรุปเรื่องร้องเรียนเสนอผู้บริหารเป็นประจำทุกเดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๘ โดยสรุปมีเรื่องร้องขอความช่วยเหลือ ๔ ฉบับ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือ - ได้มีการสอบทานความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของผู้ปฏิบัติงานกองทุนฯ ▪ ในส่วนกลางไม่พบความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ▪ ในส่วนภูมิภาค อยู่ระหว่างดำเนินการ - มีการระบุระดับอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษรอย่างชัดเจน และมีการสื่อสารให้ทราบอย่างทั่วถึง โดยกำหนดเป็นคำสั่งและแจ้งเวียนผ่าน สำนัก/ศูนย์/กลุ่ม/หน่วยงานส่วนภูมิภาคโดยตรงและทางเว็บไซต์

การติดตามการปฏิบัติงานตามภารกิจ และระบบการบริหารจัดการ ของกองทุนฯ	ผลความก้าวหน้าของการปฏิบัติงาน ไตรมาสที่ ๓
๑.๒ การจัดให้มีกิจกรรมการควบคุมภายในที่ดี ๑) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรอง มีการสอบทาน รายงานทางการเงิน ๒) ผู้บริหารสูงสุดและผู้บริหารระดับรอง มีการสอบทาน รายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน ๑.๓ การติดตามผลและการประเมินผล ๑) การประเมินผลการควบคุมด้วยตนเอง (Control Self-Assessment : CSA) ครบถ้วนทั้งองค์กร (ระดับฝ่าย/หน่วยงานภายใน)	- มีการจัดทำรายงานทางการเงิน นำเสนอ ผู้บริหาร และมีการสอบทานความถูกต้อง เป็นประจำทุกเดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ - มีการสอบทานรายงานที่ไม่ใช่ทางการเงิน เสนอผู้บริหารทราบเป็นรายเดือน ตั้งแต่ เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ - อยู่ระหว่างดำเนินการ
เรื่องที่ ๒ ผลการปฏิบัติงานของระบบการตรวจสอบภายใน ๑) การปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ๒) การปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ระบุในรายงานผลการตรวจสอบ	- กลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. ได้แจ้ง แผนการตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีแผนการตรวจสอบภายใน ณ ส.ป.ก.นครพนม - ยังไม่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบ
เรื่องที่ ๓ ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารความเสี่ยง ๑) การระบุความเสี่ยงระดับองค์กร ๒) การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง ระดับองค์กร (รับความรุนแรง = โอกาส x ผลกระทบ) ๓) การกำหนดแผนงานการบริหารความเสี่ยงระดับ องค์กร	- มีการระบุความเสี่ยงระดับองค์กรครบ ทั้ง ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านกลยุทธ์ ด้านการ ดำเนินงาน ด้านการเงิน และด้านการปฏิบัติ ตามกฎหมาย/ระเบียบ - มีการประเมินโอกาส ผลกระทบ ครบทุก ความเสี่ยงระดับองค์กร รวมถึงมีการจัดทำ แผนภาพความเสี่ยงระดับองค์กร (Risk Profile) - กำหนดแผนบริหารความเสี่ยงครบทุก ปัจจัยเสี่ยงระดับองค์กร โดยมีการวิเคราะห์ Cost-Benefit ในแต่ละทางเลือก

การติดตามการปฏิบัติงานตามภารกิจ และระบบการบริหารจัดการ ของกองทุนฯ	ผลความก้าวหน้าของการปฏิบัติงาน ไตรมาสที่ ๓
๔) การดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยง ๕) การจัดทำคู่มือการบริหารความเสี่ยง	- แผนบริหารความเสี่ยงได้รับความเห็นชอบจาก กก.ค.ง. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เสนอ คปก. ทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ - อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยง - คู่มือบริหารความเสี่ยงได้รับความเห็นชอบจาก กก.ค.ง. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ และอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำรูปแบบฉบับสมบูรณ์ สำหรับการเผยแพร่ให้กับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ในองค์กรทราบ
เรื่องที่ ๔ ผลการปฏิบัติงานของระบบการบริหารจัดการสารสนเทศ ๔.๑ แผนแม่บทสารสนเทศและแผนปฏิบัติการสารสนเทศ ๑) มีการจัดทำ/ทบทวนแผนแม่บทสารสนเทศที่มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ทั้งวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ๒) แผนปฏิบัติการสารสนเทศ มืองค์ประกอบหลักที่ดีครบถ้วน ๔.๒ ดัชนีความพร้อมใช้งานของระบบสารสนเทศที่จำเป็นต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ๑) ความพร้อมของระบบสารสนเทศที่จำเป็นต่อการตอบสนองยุทธศาสตร์ทุนหมุนเวียนเฉลี่ยน้ำหนักตามระดับความสำคัญของระบบสารสนเทศ	- มีการการจัดทำ/ทบทวนแผนแม่บทฯ ที่ตอบสนองและสนับสนุนต่อแผนยุทธศาสตร์ทั้งวิสัยทัศน์ ภารกิจ รวมทั้งกลยุทธ์ขององค์กร เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ - อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการสารสนเทศ มืองค์ประกอบหลักที่ดีครบถ้วนตามที่กำหนด - ระบบสารสนเทศที่มีอยู่ใช้งานได้ระดับหนึ่ง ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการปรับปรุง/พัฒนา
เรื่องที่ ๕ ผลการปฏิบัติงานของระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ๑. บัณฑิตพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล ๑) มีบัณฑิตพื้นฐาน (Fundamental) ในการบริหารทรัพยากรบุคคล	- สบท. มีบัณฑิตพื้นฐานในการบริหารทรัพยากรบุคคล ได้แก่ กรอบโครงสร้างการบริหารงานแบบบรรยายลักษณะงาน (Job Description)

การติดตามการปฏิบัติงานตามภารกิจ และระบบการบริหารจัดการ ของกองทุนฯ	ผลความก้าวหน้าของการปฏิบัติงาน ไตรมาสที่ ๓
๒. การเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ๑) ระดับความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดการทรัพยากรบุคคล - การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ - การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙	และระบบประเมินผลการปฏิบัติงานรายบุคคลตามกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒ รอบ ซึ่งครบถ้วนเป็นไปตามเกณฑ์ตัวชี้วัดที่กำหนด - อยู่ระหว่างการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ และคาดว่าจะเมื่อสิ้นปีบัญชี สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ - อยู่ระหว่างดำเนินการ
เรื่องที่ ๖ ผลการดำเนินงานด้านการเงิน ๖.๑ ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ ๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบลงทุนที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ๓) ระดับความสำเร็จของการก่องหนผู้กัพนงบลงทุน ๖.๒ การรายงานทางการเงิน ๑) การบันทึกข้อมูลทางการเงินในระบบฐานข้อมูลเงินนอกงบประมาณ (CFO) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไปให้กรมบัญชีกลาง ๒) การจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินฯ ให้กรมบัญชีกลาง	- เบิกจ่าย ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้ร้อยละ ๑.๖๐ ของแผนงาน - เบิกจ่าย ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้ร้อยละ ๖.๓๓ ของแผนงาน - ดำเนินการได้ล่าช้ากว่าไตรมาสที่ ๒ โดยมีผลอนุมัติจัดซื้อที่ดิน ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓๗.๒๘ ลบ. (แผน ๑,๙๕๐ ลบ.) - มีการบันทึกข้อมูลเป็นประจำทุกเดือน ภายในวันที่ ๑๐ ของเดือนถัดไป ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง มิถุนายน ๒๕๕๘ - คาดว่าจะดำเนินการได้ภายใน ๔๐ วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นไปตามเกณฑ์ตัวชี้วัดที่กำหนด

การติดตามการปฏิบัติงานตามภารกิจ และระบบการบริหารจัดการ ของกองทุนฯ	ผลความก้าวหน้าของการปฏิบัติงาน ไตรมาสที่ ๓
เรื่องที่ ๗ ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงินตามวัตถุประสงค์ และภารกิจของทุนหมุนเวียน - ผลการดำเนินงานด้านไม่ใช้การเงิน	- มีการรายงานผลการดำเนินงานด้านที่ไม่ใช่ การเงินเป็นรายเดือนครบถ้วน ตั้งแต่ เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้แก่ ๑. รายงานการป้องกันปราบปรามยาเสพติด ๒. รายงานการบริหารงานบุคคล ๓. รายงานผลการปฏิบัติงาน

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบผลการปฏิบัติงานตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ไตรมาสที่ ๓ (รายละเอียดตามเอกสาร
แนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เลขานุการคณะอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุมทราบว่า ได้มีการประกาศระเบียบที่
ปรับปรุงใหม่ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในราชกิจจานุเบกษา
๒ ระเบียบ ได้แก่

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการ
เกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
เล่ม ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๗๒ ง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒
ตอนพิเศษ ๑๒๓ ง เมื่อ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๐ น.



(นางวรรณภา บุญสุข)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ศศดาวัลย์ จริยกุล

(นางสาวกัญญาลักษณ์ จริยกุล)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางนภัสวรรณ ก้องเอกภพ)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม