



การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต  
ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

# การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต

## สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๑

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหา ลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาครัฐราชการ การจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index — CPI) ซึ่งเป็น เครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International — IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จาก คะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่จะลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้อง และ พวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิโคคานิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วน มองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

# การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

## ๒

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติและประชาชนเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ "ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต" มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตอันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๓

ด้านการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ตาม พ.ร.บ.อำนวยความสะดวกในการพิจารณา  
อนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘  
กระบวนการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

| ที่ | รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                                                                                                                             | มาตรการป้องกันการทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑.  | เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ขั้นตอนในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยอนุญาตให้ผู้ที่ไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรือครอบครองที่ดินทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินทำให้เกิดกรณีร้องเรียนตามมาภายหลัง | ๑. แจ้งเวียนคู่มือการปฏิบัติงานตามขั้นตอนกระบวนการให้แก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำชับให้ปฏิบัติตามคู่มืออย่างเคร่งครัด และจัดให้มีการติดตามตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ<br>๒. ฝึกอบรมและชี้แจงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการปฏิบัติงานตามคู่มือการปฏิบัติงาน |

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๔

ด้านความโปร่งใสของการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่  
กระบวนการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

| ที่ | รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                                                              | มาตรการป้องกันการทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑.  | เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ขั้นตอน ในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลใกล้ชิด หรือมีความสัมพันธ์ส่วนบุคคลกับเจ้าหน้าที่ | ๑. แจ้งเวียนคู่มือการปฏิบัติงานตาม ขั้นตอนกระบวนการให้แก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำชับให้ปฏิบัติตามคู่มือ อย่างเคร่งครัด และจัดให้มีการติดตาม ตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ<br>๒. จัดให้มีมาตรการจัดการเรื่องร้องเรียน การทุจริต<br>๓. จัดให้มีมาตรการป้องกันการรับสินบน<br>๔. ชี้แจง อบรม ให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการควบคุมภายในตาม หลักเกณฑ์ กระบวนการคลังว่าด้วย มาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุม ภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ |

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

๕

ด้านความโปร่งใสของการใช้งบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ  
กระบวนการกระบวนการปฏิบัติงานด้านงบประมาณ การเงิน การจัดซื้อจัดจ้างของ  
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่

| ที่ | รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงการทุจริต                                                                                                                                | มาตรการป้องกันการทุจริต                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑.  | การกำหนด/มอบหมายบุคคลผู้มีสิทธิใช้งาน GFMS Token key ในการนำเข้าข้อมูลในระบบขอจ่าย และระบบบัญชีแยกประเภท ระบบสินทรัพย์ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ | ๑. กำหนดการมอบหมายบุคคลผู้มีสิทธิใช้งาน GFMS Token key อย่างชัดเจน<br>๒. มีการพิมพ์สรุปรายงานเบิก/จ่ายเงินประจำวันให้ผู้มีอำนาจลงนามเพื่อทราบทุกวัน                                                                                                                                                             |
| ๒.  | ความสัมพันธ์ส่วนบุคคลระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้รับจ้าง                                                                                | ๑. แจ้งเวียนบุคลากรในส่วนราชการถือปฏิบัติตามมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างและแนวทางการตรวจสอบบุคลากรภายในส่วนราชการ<br>๒. หมุนเวียนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น กรรมการตรวจรับพัสดุ และกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน |