



การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต
ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

๑

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหา ลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ การจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็น เครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จาก คะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่จะลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้อง และ พวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิโคคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วน มองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

๒

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติและประชาชนเพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ "ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต" มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญ กับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้กำหนดมาตรการป้องกันการทุจริต อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

๓

ด้านการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ตาม พ.ร.บ.อำนวยการความสะดวกในการพิจารณา
อนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

กระบวนการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ที่	รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการป้องกันการทุจริต
๑.	เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ขั้นตอนในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยอนุญาตให้ผู้ที่ไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรือครอบครองที่ดินทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินทำให้เกิดกรณีร้องเรียนตามมาภายหลัง	๑. แจกเวียนคู่มือการปฏิบัติงานตามขั้นตอนกระบวนการให้แก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำชับให้ปฏิบัติตามคู่มืออย่างเคร่งครัด และจัดให้มีการติดตามตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ ๒. ฝึกอบรมและชี้แจงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการปฏิบัติงานตามคู่มือการปฏิบัติงาน

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

๔

ด้านความโปร่งใสของการใช้อำนาจและตำแหน่งหน้าที่
กระบวนการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ที่	รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการป้องกันการทุจริต
๑.	เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ขั้นตอน ในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเอื้อประโยชน์ให้บุคคลใกล้ชิด หรือมีความสัมพันธ์ส่วนบุคคลกับเจ้าหน้าที่	๑. แจ้างเวียนคู่มือการปฏิบัติงานตาม ขั้นตอนกระบวนการให้แก่เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำชับให้ปฏิบัติตามคู่มือ อย่างเคร่งครัด และจัดให้มีการติดตาม ตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ ๒. จัดให้มีมาตรการจัดการเรื่องร้องเรียน การทุจริต ๓. จัดให้มีมาตรการป้องกันการรับสินบน ๔. ชี้แจง อบรม ให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วย มาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุม ภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

๕

ด้านความโปร่งใสของการใช้งบประมาณและการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ
กระบวนการกระบวนการปฏิบัติงานด้านงบประมาณ การเงิน การจัดซื้อจัดจ้างของ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่

ที่	รูปแบบ พฤติกรรมความเสี่ยงการทุจริต	มาตรการป้องกันการทุจริต
๑.	การกำหนด/มอบหมายบุคคลผู้มีสิทธิใช้งาน GFMS Token key ในการนำเข้าข้อมูลในส่วนระบบขอจ่าย และระบบบัญชีแยกประเภทระบบสินทรัพย์ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่	๑. กำหนดการมอบหมายบุคคลผู้มีสิทธิใช้งาน GFMS Token key อย่างชัดเจน ๒. มีการพิมพ์สรุปรายงานเบิก/จ่ายเงินประจำวันให้ผู้มีอำนาจลงนามเพื่อทราบทุกวัน
๒.	ความสัมพันธ์ส่วนบุคคลระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้รับจ้าง	๑. แจ้งเวียนบุคลากรในส่วนราชการถือปฏิบัติตามมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างและแนวทางการตรวจสอบบุคลากรภายในส่วนราชการ ๒. หมุนเวียนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น กรรมการตรวจรับพัสดุและกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน