

คำฟ้องในชั้นอุทธรณ์

ที่ กต (ภาพย) ๐๕๐๘.๔๖๑๔๕๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ เขตปทุมธานี ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขี้อาหรือการประกวดราคาซื้ออาหารสดและอาหารแห้ง สำหรับผู้ป่วยพิเศษและผู้ป่วยสามัญ
จำนวน ๖ หมวด

เรียน นายแพทย์ใหญ่ โรงพยาบาลตำรวจ

อ้างถึง หนังสือโรงพยาบาลตำรวจ ที่ ศร ๐๐๓๗.๑๔๒/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ และ
ที่ ศร ๐๐๓๗.๑๔๒/๑๔๒๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง โรงพยาบาลตำรวจ แจ้งว่า ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้ออาหารสด
และอาหารแห้ง จำนวน ๖ หมวด สำหรับผู้ป่วยพิเศษและผู้ป่วยสามัญ ด้วยวิธีการทวงสิทธิ์ทอนสิทธิ์
โดยจ้างหุ้นส่วนจำกัด พรพรรณการค้า เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวน ๗๕๐,๕๐๐ บาท และได้ยื่นเงิน
เวลาสุดท้ายในแบบ บก.๐๐๘ จำนวน ๗๕๐,๕๐๐ บาท แต่ห้างฯ ได้เพิกถอนสิทธิ์ไว้ด้านล่างเอกสาร
ว่า ห้างฯ ได้ละราคาในระบอบอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ๐ ไปหนึ่งตัว วลาดังกล่าวไม่สามารถทำได้
และขอสิทธิ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. โรงพยาบาลฯ ควรพิจารณาเลือกราคาใดที่ห้างฯ เสนอราคามาหรือไม่

๒. หากไม่สามารถพิจารณาราคาใดเลย โดยจะยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนี้
จะถือว่าห้างฯ เป็นผู้ทิ้งงานหรือไม่ และสามารถดำเนินการประกวดราคาหาผู้ได้รายใหม่ได้หรือไม่

๓. หากห้างฯ ไม่ใช้ผู้ทิ้งงานสามารถเข้าแทนตราในครั้งต่อไปได้อีกหรือไม่

ต่อมาโรงพยาบาลฯ ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ตามรายงานสรุปผลการเสนอราคาประมูลด้วยระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ปรากฏว่า ห้างฯ ได้เสนอราคา ๗๕๐,๕๐๐ บาท ในเวลา
๑๓ นาฬิกา ๕๕ นาที ๒๑ วินาที และได้เสนอราคาต่อไปอีก ๒ ครั้งโดยมียอดเงินเพิ่มขึ้น ถึง
เสนอราคา ๗,๒๐๕,๐๐๐ บาท ในเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๕ นาที ๓๘ วินาที และ เสนอราคา ๖,๕๐๕,๐๐๐ บาท
ในเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๕ นาที ๔๘ วินาที ซึ่งในการเสนอราคารั้งสุดท้ายนี้ ห้างฯ ให้แนวกั้นบัตรนำที่
ของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำห้องเสนอราคาก่อนหมดเวลาไม่ถึง ๓๐ วินาที เป็นผลให้
เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขให้ทันก่อนหมดเวลาได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพิสูจน์วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ทว.อ.) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

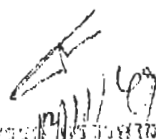
๑. กรณีที่หาหรือตามข้อ ๑ ที่ประชุมเห็นว่า กรณีที่ผู้มีสิทธิเสนอราคาได้ยื่นยื่นราคาสุดท้าย ความแบบ มก.๐๐๘ โดยมีจำนวนเงินเท่ากับราคาสุดท้ายที่เสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์นั้น ผู้มีสิทธิเสนอราคาจำเป็นต้องผูกพันตนตามราคาที่เสนออีกด้วยเมื่อผู้มีสิทธิเสนอราคาดำเนินการหรือต้องการผูกพันตนตามราคาที่แสดงออกไป มิได้มีความผูกพันในการแสดงเจตนา กรณีนี้ เมื่อพิจารณารายละเอียดของการเสนอราคาแต่ละครั้ง (Log File) ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การประมูลโครงการดังกล่าว มีราคาเริ่มต้น ๑๐,๖๐๔.๐๐๐ บาท ซึ่งในการเสนอราคาแต่ละครั้ง ผู้เสนอราคาดังกล่าวได้ลดจำนวนเงินลงเป็นลำดับโดยไม่มีความผิดปกติ จนกระทั่งเวลา ๑๑ นาฬิกา ๕๕ นาที ๒๑ วินาที ห้างฯ ได้เสนอราคา ๙,๕๐.๘๐๐ บาท และได้เสนอราคาในเวลาต่อมา อีก ๒ ครั้ง โดยมียอดเงินเพิ่มขึ้น คือ เสนอราคา ๙,๒๐๔.๐๐๐ บาท ในเวลา ๑๑ นาฬิกา ๕๘ นาที ๔๘ วินาที และ เสนอราคา ๖,๘๐๔.๐๐๐ บาท ในเวลา ๑๑ นาฬิกา ๕๘ นาที ๕๘ วินาที โดยในการเสนอราคาครั้งสุดท้ายนี้ ห้างฯ ได้แจ้งข้อผิดพลาดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำห้องเสนอราคาทราบก่อนหมดเวลาไม่ถึง ๑๐ วินาที การที่ห้างฯ ได้ยื่นยื่นราคาสุดท้ายตามแบบ มก.๐๐๘ ในวงเงิน ๙,๕๐.๘๐๐ บาท เท่ากับราคาที่เสนอในระบบก็เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่พระราชกฤษฎีกา กำหนดแต่มีห้างฯ ได้เขียนบันทึกไว้ได้แนบเอกสารว่า ห้างฯ ได้เสนอราคาในระบบอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ๐ ไปหนึ่งตัวราคาดังกล่าวไม่สามารถทำได้ และขอสงวนสิทธิ์ นั้น กรณีจึงเป็นที่แจ้งชัดว่า การเสนอราคาของห้างฯ เป็นไปด้วยความผิดพลาด มิได้ยื่นไปโดยเจตนา ซึ่งไม่ว่าจริงของห้างฯ ก็ได้ต้องการผูกพันตนตามราคาที่แสดงออกไปไม่ เนื่องจากราคาที่เสนอในระบบและราคาที่ยื่นยื่นในแบบ มก.๐๐๘ ดังกล่าวราคาเริ่มประมาณกว่า ๑๐ เท่า ประกอบกับเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลฯ ก็รู้ถึงความผิดพลาดของห้างฯ คืออยู่แล้ว โดยปรากฏจากการที่ห้างฯ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ประจำห้องเสนอราคาดังกล่าวทราบก่อนการเสนอราคาเสร็จสิ้น การแสดงเจตนาของห้างฯ จึงตกเป็นโมฆะ และห้างฯ ไม่จำเป็นต้องผูกพันตนตามราคาสุดท้ายที่ยื่นยื่นไว้ในแบบ มก.๐๐๘ ดังนั้น โรงพยาบาลฯ จึงไม่สามารถถือเอาประโยชน์จากการเสนอราคาผิดพลาดของห้างฯ มาเป็นเหตุที่จะดำเนินการคัดเลือกตามข้อเสนอของห้างฯ ดังกล่าว ได้

๒. กรณีที่ขอหาหรือตามข้อ ๒ และ ๓ ที่ประชุมเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิสูจน์วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑ (๖) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้สรุปได้ว่า กรณีที่กระบวนการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ประสบข้อขัดข้องจนไม่อาจดำเนินต่อไปได้ ให้คณะกรรมการประกวดราคาตั้งพักกระบวนการเสนอราคา เมื่อแจ้งข้อขัดข้องแก่เจ้าหน้าที่ให้ดำเนินการ

กระบวนการเสนอราคาต่อไปจากขั้นตอนที่ค้างอยู่ เว้นแต่ คณะกรรมการเห็นว่า กระบวนการเสนอราคา
จะไม่แล้วเสร็จได้โดยง่าย หรือขัดข้องจนไม่อาจแก้ไขได้ ก็ให้ประธานคณะกรรมการประกวดราคา
สั่งยกเลิกกระบวนการเสนอราคา และกำหนดวัน เวลา และสถานที่เพื่อเริ่มต้นกระบวนการเสนอราคาใหม่
กรณีนี้ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้แทนของจ้างฯ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ประจำห้องเคาะเสนอราคา
ทราบถึงควมผิดพลาดก่อนที่จะสิ้นสุดเวลาเสนอราคาประมาณ ๓๐ วินาที เป็นผลให้คณะกรรมการ
ประกวดราคาไม่สามารถสั่งเลิกกระบวนการเสนอราคาและแก้ไขข้อขัดข้องได้ทันช่วงที่ จอสว่างขึ้น
ระยะเวลาการเสนอราคาแล้ว กรณีจึงไม่ต้องด้วยบทกฎหมายข้างต้น ประกอบกับการแสดงเจตนาโดย
ผิดพลาดของจ้างฯ ถือเป็นโมฆะเฉพาะราคา ๖๕๐,๕๐๐ บาท เท่านั้น เมื่อปรากฏว่า ในเวลาต่อมาจ้างฯ
ยังจนเสนอราคาในระบบอีก ๒ ครั้ง โดยราคาครั้งสุดท้ายสุดที่ปรากฏในระบบอิเล็กทรอนิกส์คือ
๖,๕๐๕,๐๐๐ บาท ถือว่าเป็นการแสดงเจตนาทำสัญญาโดยสมบูรณ์ แม้ว่าจะระบบจะแสดงผลว่า
"Reject" ก็เป็นเพียงวิธีการประมวลผลของระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อป้องกันมิให้ผู้เสนอราคากระโดด
เสนอราคาสูงกว่าราคาที่ได้แสดงเจตนาโดยสมบูรณ์ไปแล้ว และมีให้คณะกรรมการประกวดราคา
พิจารณาราคาที่เสนอในครั้งหลัง แต่ในกรณีที่การเสนอราคาครั้งใดเป็นโมฆะ ย่อมไม่ส่งผลต่อการ
เสนอราคาอันเกิดจากการแสดงเจตนาโดยสมบูรณ์ในครั้งถัดมาแต่อย่างใด อีกทั้ง การบ่งบอกราคา
ในบางครั้งก็ต้องให้เงินงบประมาณและระยะเวลาในการเตรียมการอย่างเหมาะสม การยกเลิกการประกวดราคา
อาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ ดังนั้น คณะกรรมการจึงสามารถเสนอรับราคา
๖,๕๐๕,๐๐๐ บาท และดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้โดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนี้
แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นาย) ธีรพงศ์ ธีรพงศ์
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๕๕๕๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๕๑ ๑๐๔๕