

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๘.๕/๔๗๕๒

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ด่วนที่สุด ที่ ศก ๐๐๐๓/๒๕๓๕๔ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดศรีสะเกษแจ้งว่า ได้อนุมัติงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวนเงิน ๗,๕๖๕,๕๐๐ บาท สำหรับโครงการก่อสร้างฝายเก็บกักน้ำ (Check Dam) โดยแบ่งออกเป็น ๒ โครงการ รวม ๑,๓๗๔ ฝาย ได้แก่ โครงการก่อสร้างฝายเก็บน้ำ จำนวน ๕๕๐ ฝาย งบประมาณ ๒,๖๕๐,๐๐๐ บาท ได้ให้เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยศาลา ตำบลงรัก อำเภอกุสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นผู้ดำเนินการ และโครงการก่อสร้างฝายเก็บน้ำ จำนวน ๘๒๔ ฝาย งบประมาณ ๔,๙๑๕,๕๐๐ บาท ให้หน่วยจัดการต้นน้ำ ห้วยสวย ตำบลงรัก อำเภอกุสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นผู้ดำเนินการโดยจังหวัดมอบให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดฯ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ เนื่องจากพื้นที่ที่จะก่อสร้างฝายเป็นแบบผสมผสาน จำนวน ๑,๓๕๐ แห่ง และแบบกึ่งถาวร จำนวน ๒๔ แห่ง มีสภาพพื้นที่เป็นภูเขาและมีความลาดชัน การระบายน้ำในช่วงฤดูฝนจะมีน้ำหลากอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดน้ำท่วมอย่างฉับพลัน เชื้อนพัง พื้นที่ทางเกษตรเสียหาย และหากเป็นช่วงหน้าแล้งจะขาดแคลนน้ำใช้สอย ดังนั้น การสร้างฝายกักเก็บน้ำ (Check Dam) ในพื้นที่ดังกล่าว จะช่วยให้มีการชะลอความเร็วของน้ำเนื่องจากไหลช้า การดักตะกอน เพิ่มศักยภาพด้านการเก็บน้ำและคุณภาพน้ำของพื้นที่มากยิ่งขึ้น อีกทั้งสามารถช่วยบรรเทาอุทกภัย และเป็นสัญญาณเตือนภัยได้ด้วย การดำเนินการก่อสร้างฝายเก็บน้ำในแต่ละลำห้วยสาขา ซึ่งเป็นงานดำเนินการเองในลักษณะนี้จังหวัดจำเป็นต้องก่อสร้างเป็นจุดๆ ไปตามพิภค และแบบมาตรฐานของกรมป่าไม้ โดยระยะห่างของแต่ละฝายขึ้นอยู่กับระดับความลาดชันของลำห้วยและจำนวนสาขาที่ปรากฏในพื้นที่ระยะห่างของฝายตามโครงการจะมีระยะห่างของแต่ละฝายโดยประมาณ ๔๐ ถึง ๘๐ เมตร เป็นระยะทางยาวตามลำห้วยประมาณ ๖-๗ กิโลเมตร อย่างไรก็ตามจากสภาพพื้นที่และความจำเป็นดังกล่าวจังหวัดจำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุเพื่อนำไปดำเนินโครงการก่อสร้างฝายเป็นงวดๆ สำหรับแต่ละพื้นที่ก่อสร้างเป็นจุดๆ ตามพิภคและรายละเอียดค่าใช้จ่ายตามมาตรฐานของกรมป่าไม้ กล่าวคือ เป็นค่าจ้างแรงงานและค่าวัสดุ หากจะดำเนินการจัดซื้อวัสดุจำนวนมากในครั้งเดียว ทั้งหมด อาจเกิดผลเสียในการดำเนินการ คือ หน่วยงานภาคสนาม ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่

ยังคงเป็นวิธีประกวดราคาอยู่แต่อำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในแต่ละครั้งเปลี่ยนจากปลัดกระทรวงมาเป็นของหัวหน้าส่วนราชการ เป็นต้น

ทั้งนี้ การแบ่งวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวออกเป็นส่วนๆ ซึ่งมีผลให้วิธีการซื้อหรือจ้างเปลี่ยนแปลงไปหรือมีผลทำให้อำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปนี้ จะต้องพิจารณาในขณะที่จะเริ่มดำเนินการจัดซื้อหรือจ้าง มิใช่พิจารณาจากผลของการดำเนินการ

(๓) คำว่า “ในครั้งเดียวกัน” ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ วรรคสอง นั้น มุ่งหมายถึงการจัดหาวัสดุ ที่สมควรจะจัดซื้อหรือจ้างในครั้งเดียว ดังนั้น กรณีการได้รับอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณในครั้งเดียวกัน หากไม่มีเหตุผลประการใดที่ทำให้ส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการในครั้งเดียวกันได้แล้ว ส่วนราชการจะต้องจัดซื้อจัดจ้างในครั้งเดียวกัน หากส่วนราชการได้แยกการดำเนินการจนมีผลทำให้วิธีการเปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่ต่ำลงแล้ว กรณีจะเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยระเบียบฯ กรณีเช่นนี้ระเบียบฯ มิให้ลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งนั้น เพื่อให้วงเงินต่ำกว่าที่กำหนดโดยวิธีหนึ่งวิธีใด หรือเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนไป

๒. จากหลักการของระเบียบดังกล่าวข้างต้น กรณีที่จังหวัดศรีสะเกษหรือมา เมื่อได้รับเงินงบประมาณมาพร้อมกันในคราวเดียวกัน จังหวัดศรีสะเกษสมควรที่จะต้องรวมการจัดซื้อในครั้งเดียวกัน ทั้งนี้ หากจังหวัดฯ มีปัญหาในการขนส่งพัสดุ ก็สามารถกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสถานที่ในการส่งมอบของไว้ในประกาศให้ผู้เสนอราคาได้ทราบล่วงหน้าตั้งแต่ก่อนเสนอราคา เพื่อให้ผู้เสนอราคาได้คำนวณราคาส่งของโดยรวมค่าขนส่งไว้แล้ว นอกจากนี้ หากไม่มีสถานที่จัดเก็บพัสดุนานๆ ก็ชอบที่จะจัดซื้อ โดยกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญาจะซื้อจะขายแบบราคาคงที่ไม่จำกัดปริมาณตามแบบที่ กวพ. กำหนด โดยจะสามารถทยอยการสั่งซื้อพัสดุตามจำนวนและปริมาณตามความต้องการใช้ในแต่ละคราวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

บุญศักดิ์ เจียมปรีชา

(นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๙๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๙