



ที่ กค (กพ) ๐๔๐๘.๔/ ๑๖๐๐๘

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๔๘

เรื่อง ข้อยกเว้นการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๐๕/๑๕๘๘ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทานแจ้งว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาสได้มีหนังสือแจ้งให้กรมฯ ทราบว่างานก่อสร้างของราชการต่างๆในจังหวัดนราธิวาส ส่วนใหญ่ผู้รับจ้างไม่สามารถก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดในสัญญา สาเหตุที่สำคัญมาจากผู้รับจ้างหลายรายรับงานหรือโครงการมาก ทำให้ทำงานไม่ทัน เป็นเหตุให้ทางราชการและประชาชนเสียประโยชน์ที่จะได้รับจากโครงการ และทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า ไม่เป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของจังหวัด และของประเทศในภาพรวม ดังนั้น เพื่อให้ได้ตัวผู้รับจ้างที่มีคุณภาพและมีความสามารถที่จะทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาของทางราชการ และเพื่อเป็นการเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญา จึงขอให้ส่วนราชการทุกส่วนทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาครวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างด้วย โดยให้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาในประกาศสอบราคาหรือประกวดราคา หรือการจัดจ้างโดยวิธีใดที่มีขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ว่า “ต้องไม่เป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดา ที่มีสัญญาจ้างงานเดิมกับจังหวัด ซึ่งงานนั้นครบกำหนดเวลาตามสัญญาแล้ว และไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ๓ โครงการขึ้นไป” กรมชลประทานจึงหารือว่า กรมการจังหวัดนราธิวาส จะกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาในการก่อสร้างในประกาศสอบราคา โดยเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวข้างต้น จะชอบด้วยระเบียบฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามที่กรมชลประทานหารือเป็นเรื่องการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) ได้มีหนังสือหลักเกณฑ์และแนวทางให้ส่วนราชการถือปฏิบัติได้ตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพ) ๑๓๐๕/ว ๗๕๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ ว่า “ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างส่วนราชการจะกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา

/ได้...

ได้เฉพาะตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาที่กวพ. กำหนด และการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องผลงานก่อสร้างซึ่งกำหนดได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินประมาณการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี แจ่งโดยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ รวมทั้งการกำหนด เงื่อนไขตามกฎหมาย ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ได้เท่านั้น..” ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ทวิ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การจัดหาพัสดุดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงคุณสมบัติและความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน เว้นแต่กรณีที่มีลักษณะเฉพาะอันเป็นข้อยกเว้นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ ดังนั้น กรณีที่จังหวัดนครราชสีมาจะกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาในประกาศสอบราคา หรือประกวดราคา หรือการจัดจ้างโดยวิธีใดที่จะมีขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ว่า “ต้องไม่เป็นนิติบุคคล หรือบุคคลธรรมดา ที่มีสัญญาจ้างงานเดิมกับจังหวัดฯ ซึ่งงานนั้นครบกำหนดเวลาตามสัญญาแล้ว และไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา ๓ โครงการขึ้นไป” จึงเป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาที่แตกต่างกันจากหนังสือเวียนที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้ ตามนัยหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/ว ๗๕๑๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๓ เรื่อง “การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้าง” และเป็นการไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๕ ทวิ วรรคหนึ่ง ดังนั้น กรณีที่จังหวัดนครราชสีมาจะกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาดังกล่าว จึงไม่ชอบด้วยระเบียบ-สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญศักดิ์ เจริญปรีชา)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๗๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕