

ที่ นร (กวพ.) ๑๔๐๗/ ๕๖๓๗

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาก่อสร้าง

เรียน อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อ้างถึง หนังสือจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๓๐๑/๕๑๕๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย แจ้งว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ว่าจ้างบริษัท ชลนิธิ จำกัด ทำการก่อสร้างอาคารเรียนรู้นวัตกรรม ในวงเงิน ๒๗๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๐๘/๔๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ ต่อมา บริษัทฯ ได้ขอให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยพิจารณาเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ แต่สำนักงบประมาณไม่อาจพิจารณาและให้ความช่วยเหลือได้ เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างได้สิ้นสุดไปแล้ว บริษัทฯ จึงได้ขอให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยพิจารณาคืนเงินประกันผลงาน และขอแก้ไขสัญญายกเลิกการหักเงินประกันผลงาน และแบ่งงวดงานใหม่จากเดิม ๒๖ งวด เป็น ๖๕ งวด ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๗๗๔ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ พร้อมทั้งแจ้งว่า บริษัทฯ ประสบปัญหาด้านการขาดเงินทุนในการดำเนินการก่อสร้าง และบริษัทฯ ไม่ผ่านกระบวนการฟื้นฟูกิจการ จึงขอเปลี่ยนคู่สัญญาจากบริษัท ชลนิธิ จำกัด เป็นบริษัท พี.เอ็น.เอส.ไซน์ จำกัด จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจึงขอหารือว่าจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะขอเปลี่ยนคู่สัญญาโดยอาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๒ (๒) ในกรณีต่อไปนี้ได้หรือไม่

๑) ดำเนินการเปลี่ยนคู่สัญญา โดยอนุโลมตามมติคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๕๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ โดยผู้รับจ้างรายใหม่จะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน ตามเกณฑ์การประกวดราคาในการจ้างก่อสร้างโครงการนี้หรือไม่

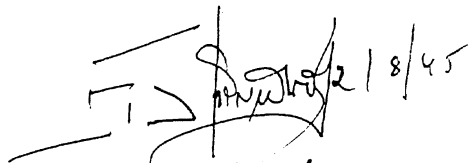
๒) หากไม่สามารถดำเนินการตาม ๑) ได้ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือไม่ และการที่บริษัทฯ ผู้รับจ้างไม่ผ่านกระบวนการพิจารณาแผนฟื้นฟูถือเป็นเหตุที่จะยุติสัญญาได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยหรือเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาจากบริษัท ชลนิธิ จำกัด เป็นบริษัท พี.เอ็น.เอส.ไซน์ จำกัด นั้น กวพ. เห็นว่า เป็นการแปลงหนี้ใหม่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๔๕ วรรคแรก อันมีผลทำให้หนี้เดิมระงับ และผู้รับจ้างรายใหม่ยอมรับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ตามสัญญา ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากในหลักการของการจัดหาตามระเบียบฯ การคัดเลือกให้ได้ผู้เสนอราคารนอกเหนือจากการพิจารณาในรายละเอียดของพัสดุที่ทำการจัดหาแล้ว ส่วนราชการยังต้องพิจารณาตรวจสอบในด้านของคุณภาพ คุณสมบัติและหรือความรู้ ความสามารถของผู้เข้าเสนอราคาประกอบด้วย ดังนั้น การยอมรับให้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ขาย หรือผู้รับจ้าง โดยไม่มีการกลั่นกรองตามขั้นตอนของระเบียบฯ ดังกล่าว จึงเป็นเรื่องที่ไม่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ดี คณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๕๔๔๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๕ กำหนดให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้สามารถยื่นคำร้องขอต่อ กวพ. เพื่อพิจารณาอนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ได้ ดังนั้น หากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเห็นว่า มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัทดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเกณฑ์การประกวดราคาในการจัดจ้างก่อสร้างโครงการดังกล่าวแล้ว จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็สมควรที่จะชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและข้อมูลต่าง ๆ มาเพื่อประกอบการพิจารณาในการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาต่อ กวพ. ต่อไป

สำหรับกรณีที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ขอรื้อเกี่ยวกับการบอกเลิกสัญญานั้น กวพ.
เห็นว่า หากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเห็นว่า บริษัท พี.เอ็น.เอส.ไซน์ จำกัด ผิดสัญญาที่บริษัทฯ ได้ทำ
ไว้กับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแล้ว จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยก็อาจใช้สิทธิตามสัญญาเพื่อบอกเลิกสัญญา
กับบริษัท ชลนิธิ จำกัด ผู้รับจ้างได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรณพล เจริญพันธุ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๓ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖