

ด่วนที่สุด
ที่ กค (กพร) ๐๔๒๑.๓/๑๑๖



กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด เลขาธิการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี
หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่
๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖๘ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑
เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง โดยข้อ ๕ ในส่วนของการจ่ายเงินล่วงหน้า
ในอัตราร้อยละ ๑๕ ตามข้อ ๕.๔ ที่กำหนดว่า “เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายจาก
เงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้
ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕” และในข้อ ๗
เรื่องการแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ตามข้อ ๗.๒ ที่กำหนดว่า “หากการแก้ไขสัญญามีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลง
เงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อน” รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพร.) พิจารณาแล้วเห็นว่า
ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในส่วนของข้อ ๕.๔ และข้อ ๗.๒ ที่กำหนดให้ ส่วนราชการขอทำความตกลงกับ
สำนักงบประมาณ นั้น จึงขอชักซ้อมความเข้าใจว่า การขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็น
การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘
และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ที่สำนักงบประมาณกำหนด แล้วแต่กรณี และหากมีปัญหาในการปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบฯ ดังกล่าว ขอให้
หารือกับสำนักงบประมาณโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบ และ
ถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๓๓ ๑๐๔๕

(นายรังสรรค์ ศีรวิรสวรรค์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๗
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๒๐๗/๒๗๑๔
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๔๗๓
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๔๑๓
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๒๐๔
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๔๒๑
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑) มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K นั้น กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ดังนี้

/๑. ...

๑. การชะลอการยกเลิกสัญญา

๑.๑ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๗ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๓๘ และระเบียบพัสดุของหน่วยงานหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในส่วนของการยกเลิกสัญญาเป็นการชั่วคราวไปก่อน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ เฉพาะผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น

๑.๒ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน หากยังมิได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทยานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า K ให้นับจากวันเปิดซองของสัญญาเดิม

๒. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๓ สัญญาก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และยังมีได้มีการลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานเจรจากับผู้รับจ้างตกลงว่าจะยกเลิกการจัดจ้างครั้งนั้นหรือไม่ หากไม่ยกเลิกก็ให้เพิ่มระยะเวลาของสัญญาออกไปอีก ๑๒๐ วัน ในกรณีระยะเวลาของสัญญาน้อยกว่า ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาได้เท่ากับระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้เดิม

๒.๔ การขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบหรือข้อกำหนดของหน่วยงานย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน

๒.๕ กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป

๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๓. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน

การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างการลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยังไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายใดได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา สำหรับผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกันของไว้แล้ว ก็ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ทำไปแล้ว

๔. การเพิ่มคู่สัญญา

๔.๑ ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วมนี้ได้เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ แต่ทั้งนี้ ผู้รับจ้างจะต้องหาคู่สัญญาที่หน่วยงานให้การยินยอม และการแก้ไขสัญญาดังกล่าวนี้นี้ต้องไม่ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นหรือลดเนื่องจากตามสัญญาลง โดยให้คู่สัญญาทั้งสองต้องร่วมรับผิดชอบในการประกันสัญญาและการประกันผลงานร่วมกันทั้งสัญญา

๔.๒ หลักประกันสัญญาและหรือหลักประกันอื่นใด ในกรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้น จะเป็นหนังสือค้ำประกันของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้นครอบคลุมถึงการประกันสัญญาและการประกันผลงานของงานทั้งสัญญา

๕. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕

๕.๑ สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มี การส่งมอบงาน หรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ และสัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ

๕.๒ ผู้รับจ้างจะต้องจัดให้มีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างมาค้ำประกันเงินที่รับล่วงหน้าไปเต็มจำนวนที่เบิกล่วงหน้าในแต่ละครั้งที่ขอเบิก โดยผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือ เมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวางหลักประกันไว้หลายฉบับ

๕.๓ ให้ผู้รับจ้างต้องจัดทำบัญชีแสดงวัตถุประสงค์และแผนการใช้จ่ายเงิน ในการขอเบิกเงินล่วงหน้า และให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนงานใช้จ่ายเงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ ให้ระบุแผนการใช้จ่ายเงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้ด้วย

๕.๔ เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕

๕.๕ ให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างติดตามการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ระบุไว้ในสัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ ให้หน่วยงานคำนวณเงินเรียกคืนจากผู้รับจ้างในส่วนที่เป็นเงินล่วงหน้าพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้ระบุเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาด้วย

๕.๖ การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มหักคืนเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน และรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๒๐ ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ แล้วแต่กรณี

๖. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

๖.๑ งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้ว และยังไม่แล้วเสร็จนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค้ำจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้

๖.๒ งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๖.๓ การหักเงินประกันผลงานนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติที่ต้องกำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ในเอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาว่าจะขัดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ก่อนด้วย

๗. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่

๗.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้มีการลงนามแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้องระหว่างงวดงานที่ทำกับงวดเงินค้ำจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีมีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมาก

/เกินไป ...

เกินไป หรือกรณีปริมาณในแต่ละงวดน้อยเกินไป หากมีคำขอก็ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงินและปริมาณงานที่เหลือ กำหนดลำดับงวดงาน ปริมาณงานที่ต้องดำเนินการ จำนวนเงินที่จะให้จ่าย และกำหนดวันแล้วเสร็จของแต่ละงวดงานไว้ด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้อหาจากสัญญาเดิม

๗.๒ หากการแก้ไขสัญญา มีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อน

๘. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ

ให้หน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงาน ซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคาค่างาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นซองด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่

๙. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

๙.๑ ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบราคากลางงานก่อสร้างที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบ ให้หัวหน้าหน่วยงาน ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น พิจารณาทบทวนราคากลางให้มีความเป็นปัจจุบัน และนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๙.๒ หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณ ที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๑) ขอทำความตกลงไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน หรือ

๒) หากไม่ได้รับงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็น ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

๙.๓ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งของผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง

๑๐. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑, ๒.๒, ๓, ๔.๑, ๕.๑, ๖.๑, ๗.๑ ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑๑. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม มาตรการฯ ดังกล่าวข้างต้น ยกเว้นกรณีมาตรการฯ ตามข้อ ๑.๒ วรรคสอง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สำนักงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการ อาชีพอื่นของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามที่สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ในส่วนของข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) นั้น เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ ให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็ก และน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ ๔ ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง การพิจารณา ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นการ ชั่วคราว

๒.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนพิจารณา ทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๙๐ วัน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วย

๓. เห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมทั้ง ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของ การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ฯ) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มี การส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย

๔. มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่านอกเหนือจากความช่วยเหลือตามข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

ต่อมากระทรวงคมนาคมได้เสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังกล่าวข้างต้นในประเด็นการช่วยเหลือขดเคชค่างานก่อสร้าง (ค่า K) (ข้อ ๒) ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติว่า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น) เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ มีความเหมาะสมและชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงมอบให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 1 ก.ค. 2551

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

nk51_05_58 : กิรมย์

จ.อกร.
จ.พ.ท. มอ.สวค. ๕๖ / ๖๖.51
มอ.กลุ่ม ๐๖๖/๖๐๖.51
จวค. มท. 3๐ / ๕๖
ผู้พิมพ์ ๖๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี

เขตบางพลัด กทม. ๑๐๗๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๖๕๓๔
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๐๖๔
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๕๔๘
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑

ตามที่ได้ยื่นข้อ/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อทราบ ความละเอียดแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑. ให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น) ในประเด็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง โดย

๑.๑ ตัดข้อความตอนท้ายของมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ "ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ กุฑรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย " และแก้ไขในส่วนข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ให้เพิ่มเติมจากเดิมเป็นดังนี้

/๑.๑.๑ -

- ๒ -

๑.๑.๑ “ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในการพิจารณาสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑”

๑.๑.๒ “ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในการพิจารณาสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม”

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

๒. สัญญาต่อเรือ ให้ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว เช่นเดียวกับผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ยกเว้นเรื่องของการขยายเพิ่มเติมค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้

๓. สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน ให้หน่วยงานพิจารณาว่า หากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพืชที่ติดตั้ง ก็ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๔. ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๑ - ๓ ข้างต้น หากยังมิได้มีการยื่นคำขอไว้กับหน่วยงานคู่สัญญา ให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อนหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

—

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๕๔๖ ๘๒๗๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๖ ๘๒๗๔

www.cabinet.go.th

ณ 1๑7 ภัทร