

ที่ นร (กวพ) 1204/1665

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม 10300

17 กุมภาพันธ์ 2537

เรื่อง ข้อหาหรือการติกระยะเวลาการปรับ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 1428/9926 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2536

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท (รพช.) จังหวัดกาญจนบุรี ได้ทำสัญญาจ้างจ้างเหมาส่วนจำกัด นครสวรรค์คอนสตรัคชั่น ดี.เอส.เอ็น ขุดสระน้ำบ้านหนองเต็ง ตำบลหลุมเรียง อำเภอบ่อพลอย จังหวัดกาญจนบุรี ในวงเงิน 556,000 บาท ตามสัญญาเลขที่ กจ 0029/2/2535 ลงวันที่ 8 มกราคม 2535 กำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่ 6 กรกฎาคม 2535 ปรากฏว่าผู้รับจ้างได้มีหนังสือส่งมอบงานลงวันที่ 7 ตุลาคม 2535 สำนักงาน รพช. จังหวัดกาญจนบุรีได้รับหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้าง เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2535 ผู้ควบคุมงานจ้างได้รายงานประธานกรรมการตรวจการจ้างว่างานแล้วเสร็จ โดยลงนามในหนังสือที่ผู้รับจ้างส่งมอบงาน วันที่ 9 ตุลาคม 2535 ประธานกรรมการตรวจการจ้างทราบเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2535 พร้อมกับนัดคณะกรรมการตรวจการจ้างตรวจรับงานเมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2535 และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้บันทึกในใบตรวจรับงานว่าแล้วเสร็จตั้งแต่วันที่ 9 ตุลาคม 2535 จึงทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการนับระยะเวลาที่เกินกำหนดสัญญา (จำนวนวัน) กระทรวงมหาดไทยจึงหารือว่า

1. ระยะเวลาในการคิดค่าปรับ จะคิดระยะเวลาดังแต่วันถัดจากวันครบกำหนดสัญญา (7 กรกฎาคม 2535) จนถึงวันที่ผู้รับจ้างส่งงานเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2535 ตามที่สำนักงาน รพช. จังหวัดกาญจนบุรีได้รับหนังสือส่งงานเป็นหลักฐาน รวมเป็นเวลา 98 วัน หรือ

2. คิดระยะเวลาดังแต่วันถัดจากวันครบกำหนดสัญญา (7 กรกฎาคม 2535) จนถึงวันที่ผู้ควบคุมงานจ้างว่างานแล้วเสร็จ (9 ตุลาคม 2535) รวมระยะเวลา 95 วัน โดยไม่สนใจว่าหนังสือส่งมอบงานจะลงรับเมื่อใด หรือ

3. ถ้าผู้รับจ้างทำงานแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้วตั้งแต่วันที่ 9 ตุลาคม 2535 แต่ผู้รับจ้างไม่ยอมส่งงานเป็นเวลานานหลายวัน (ประมาณ 1 สัปดาห์) จึงส่งมอบงานให้ผู้ว่าจ้างตรวจรับจะถือว่างานแล้วเสร็จวันที่ 9 ตุลาคม 2535 หรือไม่ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 72 (3) และสัญญาจ้างเลขที่ กจ 0029/2/2535 ลงวันที่ 8 มกราคม 2535 ข้อ 20 ได้ใช้ถ้อยคำว่า “ส่งมอบ” ดังนั้น จึงเป็นที่เห็นได้ในทางปฏิบัติว่า เมื่อผู้รับจ้างได้ทำงานจ้างแล้วเสร็จตามสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องส่งมอบงานจ้างดังกล่าวให้แก่ส่วนราชการผู้ว่าจ้าง โดยการแจ้งส่งมอบงานไปยังส่วนราชการผู้ว่าจ้าง ซึ่งการแจ้งส่งมอบงานดังกล่าว หากทำเป็นหนังสือย่อมมีผลนับแต่เวลาที่หนังสือส่งมอบงานไปถึงส่วนราชการผู้ว่าจ้างแล้ว เทียบเคียงตามหลักในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 169 และเมื่อส่วนราชการผู้ว่าจ้างได้รับทราบการส่งมอบงานของผู้รับจ้างแล้ว คณะกรรมการตรวจการจ้างก็จะทำการตรวจรับงานจ้างนั้น ถ้าคณะกรรมการฯ เห็นว่าถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาจ้างแล้ว คณะกรรมการฯ จะตรวจรับไว้ใช้ราชการต่อไป ซึ่งการตรวจรับของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวจะมีผลย้อนหลังไปถึงตั้งแต่วันที่การส่งมอบงานของผู้รับจ้างมีผล ทั้งนี้ ตามนัยระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 72 (4)

กรณีที่กระทรวงมหาดไทยหรือ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้รับจ้างได้มีหนังสือส่งมอบงานจ้างลงวันที่ 7 ตุลาคม 2535 ถึงประธานกรรมการตรวจการจ้าง โดยผู้รับจ้างยื่นหนังสือดังกล่าวให้แก่ผู้ควบคุมงานรับไว้ในวันเดียวกัน และผู้ควบคุมงานได้รายงานประธานกรรมการตรวจการจ้างว่า ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามรูปแบบและสัญญาเรียบร้อยแล้ว โดยบันทึกลงไปในหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างและลงนามไว้เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2535 และผู้ควบคุมงานได้นำหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างดังกล่าวไปส่งมอบให้สำนักงาน รพช. จังหวัดกาญจนบุรี รับไว้เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2535 ซึ่งการที่ผู้ควบคุมงานได้รับหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างไว้ และนำไปส่งมอบให้แก่สำนักงาน รพช. จังหวัดกาญจนบุรี นั้น การกระทำของผู้ควบคุมงานดังกล่าวถือได้ว่าเป็นการกระทำแทนสำนักงาน รพช. จังหวัดกาญจนบุรี ดังนั้น การที่ผู้ควบคุมงานได้รับหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างไว้เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2535 จึงถือว่าสำนักงาน รพช. จังหวัดกาญจนบุรี ได้รับหนังสือส่งมอบงานของผู้รับจ้างในวันที่ 7 ตุลาคม 2535 ด้วย อย่างไรก็ตามก็ดี เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงตามบันทึกประจำวันของผู้ควบคุมงานว่างานที่ผู้รับจ้างส่งมอบในวันที่ 7 ตุลาคม 2535 ยังไม่แล้วเสร็จ ผู้รับจ้างทำงานแล้วเสร็จในวันที่ 9 ตุลาคม 2535 ดังนั้น การส่งมอบงานของผู้รับจ้างในวันที่ 7 ตุลาคม 2535 จึงยังไม่มีผลสมบูรณ์ เพราะถือว่าผู้รับจ้างยังมิได้ปฏิบัติการชำระหนี้โดยชอบ กรณีนี้จึงต้องถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาจ้างในวันที่ 9 ตุลาคม 2535 การนับระยะเวลาในการคิดค่าปรับผู้รับจ้าง จึงต้องนับตั้งแต่วันที่ 9 ตุลาคม 2535

จากวันครบกำหนดสัญญา (7 กรกฎาคม 2535) จนถึงวันที่ 9 ตุลาคม 2535 ซึ่งเป็นวันที่
ผู้รับจ้างทำงานแล้วเสร็จจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)

ขอแสดงความนับถือ

อาลัย อิงกะวณิช

(นายอาลัย อิงกะวณิช)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827, 2829412

โทรสาร 2827896