

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๖๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของมหาวิทยาลัยของรัฐ และแนวทางปฏิบัติในการจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐในการบริการด้านวิชาการและการวิจัย

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด เลขานุการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๑๒๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๓. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ) ๑๒๐๔/ว ๒๓๑๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๓๘

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ อนุมัติให้ทุกมหาวิทยาลัยของรัฐได้รับสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ เกี่ยวกับการให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยในขอบเขตสาขาวิชาที่จัดให้มีการเรียนการสอนภายในมหาวิทยาลัยนั้น ๆ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สั่งจ้างหรือใช้บริการด้านวิชาการและการวิจัย จากมหาวิทยาลัยของรัฐดังกล่าวได้ โดยใช้วิธีการพิเศษ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ ซึ่งต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๒ แจ้งเวียนข้อความเข้าใจหลักเกณฑ์และขอบเขตของการได้รับสิทธิพิเศษในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า โดยที่การจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐ เพื่อให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการจ้างในลักษณะให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยที่ปรากฏอยู่ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนของการจ้างที่ปรึกษาแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติในเรื่องการจ้างดังกล่าวเกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้ยกเลิกหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๑๒๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่อ้างถึง ๒ และขอแจ้ง

/ชักซ้อม...

ชักชวนความเข้าใจหลักเกณฑ์และขอบเขตการจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐในเรื่องการให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยเสียใหม่เป็นดังนี้

๑. การจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐเพื่อให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยในขอบเขตสาขาวิชาที่จัดให้มีการเรียนการสอนภายในมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ในความหมายดังกล่าว หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ผู้ว่าจ้างต้องการผลสำเร็จของงานเป็นงานวิชาการเป็นสำคัญ เช่น การให้แนวความคิด การออกแบบ รวมถึงผลิตสื่อเพื่อใช้เป็นแบบตามแนวความคิดที่ได้มีการวางแผน รวมถึงการจัดให้มีการศึกษารอบรม การสัมมนาในเรื่องนั้น ๆ การตรวจวิเคราะห์ สำรวจ และทดสอบ การวางระบบการให้คำปรึกษาแนะนำ การให้บริการเครื่องมือและอุปกรณ์ การเผยแพร่ศิลปะและวัฒนธรรม งานบริการในการศึกษา ค้นคว้า สำรวจ วิจัย และพัฒนา เป็นต้น โดยการรับบริการของมหาวิทยาลัยของรัฐ จะต้องไม่มีผลกระทบเสียหายต่อการสอน การวิจัย และการปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามปกติของอาจารย์ ซึ่งกรณีนี้มีใช่เป็นเรื่องการจ้างให้ทำของ หรือจ้างเหมาบริการตามคำนิยาม ข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ หลักการดังกล่าวหมายความว่า หากมีการจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ซึ่งมีงานจ้างทำของรวมอยู่ด้วย และในการจ้างครั้งนี้มีเงินงบประมาณหรือเงินอื่นใดในส่วนหนึ่งของเนืองงานจ้างบริการด้านวิชาการและการวิจัยมากกว่าในส่วนของการจ้างทำของ ถือได้ว่าเป็นงานจ้างบริการด้านวิชาการและการวิจัย

๒. โดยที่ในปัจจุบันระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้มีการจ้างที่ปรึกษาแยกเป็นการจัดหาประเภทหนึ่ง และการจ้างที่ปรึกษานี้ หมายความว่า รวมถึงการจ้างวิจัยและการจ้างบริการทางวิชาการบางส่วนด้วย ซึ่งเรื่องนี้สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เคยมีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติในการจ้างบริการด้านวิชาการและการวิจัยไว้แล้วตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กพ) ๑๒๐๔/ว ๒๓๑๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๓๘ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ สรุปได้ว่า เนื่องจากการจ้างที่ปรึกษา มีวิธีดำเนินการจ้างได้ ๒ วิธี คือ วิธีตกลง และวิธีคัดเลือก ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติ ในกรณีที่ส่วนราชการมีความประสงค์จะจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐให้บริการด้านวิชาการและการวิจัยตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของการจ้างที่ปรึกษา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว ให้ส่วนราชการดำเนินการจ้างโดยวิธีตกลงได้โดยอนุโลม

/ดังนั้น ...

จึงขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในการจ้างดังกล่าวตามระเบียบ
ว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรีข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบ
เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณริศ ชัยสูตร)

รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ

ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕