

ด่วนที่สุด



รป. ๖๖๐๔/๕๐

ที่ กค (กาวพอ) ๐๔๐๘.๔/๑๖๗๗๗

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด เพชรรวมสาส์น มุกดาหาร ขอความเป็นธรรมในการขอคืนหลักประกันของ

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด เพชรรวมสาส์น มุกดาหาร ร้องขอความเป็นธรรมในการขอคืนหลักประกันของ ตามประกาศประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ E ข. ๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ สรุปว่า ได้มีผู้สนใจมาติดต่อขอรับเอกสารประกวดราคา จำนวน ๑๐ ราย และเข้ายื่นซองเอกสารประกวดราคา จำนวน ๑๐ ราย ซึ่งได้แจกจ่ายเอกสารดังกล่าวครบถ้วนทุกราย อาทิเช่น เอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ แบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคา บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ เงื่อนไขเฉพาะการประกวดราคา เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้ส่งประกาศและเอกสารประกวดราคาไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ จังหวัดอุบลราชธานี สำนักงานจังหวัดนครพนมและมุกดาหาร กรมประชาสัมพันธ์ องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย เพื่อเผยแพร่ข่าวประกวดราคาด้วย กรณีที่ห้างฯ อ้างว่าได้รับเอกสารประกวดราคาจากเอกสารที่แนบมาพร้อมกับหนังสือของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขามุกดาหารที่ส่งมาให้ห้างฯ นั้น ไม่น่าจะเป็นไปได้ เนื่องจากกรมชลประทานมิได้ส่งเอกสารประกวดราคาดังกล่าวให้กับธนาคารกรุงไทยฯ กรณีที่ห้างฯ กล่าวอ้างว่า ได้รับเอกสารประกวดราคาไม่ครบ จนเป็นเหตุให้ห้างฯ ไม่ได้ศึกษาระเบียบและข้อมูลต่างๆ ทำให้ห้างฯ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ เป็นการกล่าวอ้างไม่ตรงกับข้อเท็จจริงดังกล่าว และในวันเสนอราคา บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ได้มีการจัดเตรียมระบบให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามระเบียบฯ

/ภายหลัง...

ภายหลังผู้มีสิทธิเสนอราคาทุกรายลงทะเบียนเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการประกวดราคาจะมอบ USER ID และ PASSWORD และแจ้งให้เข้าประจำห้องเสนอราคาเพื่อให้ทดสอบระบบก่อนการเสนอราคาภายในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบว่า หากไม่สามารถเข้าระบบได้ หรือมีปัญหาให้แจ้งเจ้าหน้าที่ประจำห้องเสนอราคา ประกอบกับระเบียบมิได้กำหนดให้ผู้ให้บริการตลาดกลางฯ จะต้องอบรมขั้นตอนและวิธีการเสนอราคา โดยกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้เสนอราคาที่ต้องทำการศึกษาและทำความเข้าใจในระบบและวิธีการเสนอราคาของผู้ให้บริการตลาดกลางฯ ที่แสดงไว้ในเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th จึงถือว่าคณะกรรมการประกวดราคา และผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ได้ปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบแล้ว สำหรับกรณีการเสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล กรมชลประทานได้สงวนสิทธิ์ที่จะยึดหลักประกันซอง ซึ่งได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนในเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ ๔.๗ (๔) และ หนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (หนังสือสัญญา ๓ ฝาย) ซึ่งหลักเกณฑ์การยึดหลักประกันซองดังกล่าว กรมชลประทานได้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๓/ว ๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ประกอบกับหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/ว ๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และก่อนการลงนามในหนังสือสัญญา ๓ ฝาย หรือยื่นข้อเสนอต่างๆ เป็นหน้าที่ของห้างฯ จะต้องอ่านและตรวจสอบรายละเอียดต่างๆ ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจ และยินยอมปฏิบัติตามข้อกำหนดต่างๆ ทุกประการ การที่ห้างฯ ส่งผู้แทนไปดำเนินการเคาะราคาแทนนั้น ถือว่าเจ้าหน้าที่ผู้นั้นมีความรู้ความเข้าใจในระบบเป็นอย่างดี และการปฏิเสธว่าไม่ทราบการเปลี่ยนแปลงระเบียบและมีการกำหนดหลักเกณฑ์การยึดหลักประกันซองใหม่ ห้างฯ จึงเสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล หากทราบหลักเกณฑ์ใหม่ ห้างฯ คงจะไม่ปฏิบัติผิดเงื่อนไขนั้น จึงไม่สามารถที่จะนำมากล่าวอ้างเป็นเหตุของการเสนอราคาดังกล่าวได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยึดหลักประกันซองก็ได้ปิดไว้ที่โต๊ะลงทะเบียนเพื่อให้ผู้เสนอราคาทุกรายได้อ่านด้วยแล้ว หากห้างฯ มีความสงสัยในการเสนอราคาก็สามารถสอบถามคณะกรรมการประกวดราคาหรือเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้ ประกอบกับกรมฯ ได้กำหนดระยะเวลาให้ผู้เสนอราคาจัดเตรียมเอกสารและคำนวณราคาก่อนยื่นซองเอกสารประกวดราคาไว้แล้ว หากห้างฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถทำงานได้ เนื่องจากอาจเกิดการขาดทุนได้ ห้างฯ มีสิทธิที่จะไม่เข้ายื่นข้อเสนอได้ โดยกรมชลประทานไม่ตัดสิทธิ์หรือพิจารณาลงโทษใดๆ ทั้งสิ้น ซึ่งหลักการเสนอราคาในการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอราคาต่ำกว่าราคาเริ่มต้นการประมูล อันเป็นมาตรการที่กำหนดไว้เพื่อป้องกันผู้เสนอราคาสมยอมในการเสนอราคา ให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/ว ๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยึดหลักประกันของของผู้มีสิทธิเสนอราคา ในกรณีต่างๆ รวมทั้ง กรณีที่ผู้มีสิทธิเสนอราคา LOG IN แล้ว ได้เสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้น การประมูลด้วย โดยให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุ กำหนดเงื่อนไขในการยึดหลักประกันของไว้ใน เอกสารประกวดราคาซื้อ/จ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (หนังสือสัญญา ๓ ฝ่าย) ให้ชัดเจน ซึ่งหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าว มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป การจัดหาพัสดุของหน่วยงานใดที่ได้เริ่ม ดำเนินกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ก่อนที่หนังสือเวียนดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับ แต่ยังไม่เสร็จบริบูรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขั้นตอนการเสนอราคาก็ให้ถือปฏิบัติตามนัยหนังสือแจ้งเวียนฉบับดังกล่าวเท่าที่จะกระทำได้ กรณีนี้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมชลประทานได้ประกาศประกวดราคาซื้อเหล็กเส้นเสริม คอนกรีตชนิดเหล็กเส้นกลมและเหล็กเส้นข้ออ้อยขนาดต่างๆ จำนวน ๔ รายการ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ และกำหนดให้มีการเสนอราคาในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการดำเนินการภายหลัง จากที่หนังสือแจ้งเวียนฉบับดังกล่าวใช้บังคับแล้ว กรมชลประทานจึงต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้ในหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวโดยเคร่งครัด ปรากฏว่า ในการประกวดราคาซื้อครั้งนี้ กรมชลประทานได้ดำเนินการเปลี่ยนหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยกำหนดเงื่อนไขในการยึดหลักประกันของให้สอดคล้องกับหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวแล้ว แต่สำหรับ เอกสารประกวดราคานั้น กรมชลประทานมิได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขเกี่ยวกับการยึด หลักประกันของไว้ให้ชัดเจนตามนัยหนังสือแจ้งเวียนฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด แต่เอกสารประกวด- ราคาซื้อครั้งนี้ ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการเสนอราคาไว้ในข้อ ๔.๗ (๔) ว่า “ราคาที่เสนอในการ ประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์จะต้องต่ำกว่าราคาสูงสุดในการประกวดราคา” และ ข้อ ๑๐.๓ ได้สงวนสิทธิ์การรับหลักประกันของไว้ในกรณีที่ผู้เสนอราคาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข การเสนอราคา ซึ่งเป็นไปตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาซื้อที่ กพ.อ. กำหนด เห็นว่า ถึงแม้ว่า ประกาศประกวดราคาซื้อของกรมชลประทานในครั้งนี้ จะมีได้ดำเนินการแก้ไขเอกสารประกวด ราคาในส่วน of เงื่อนไขการยึดหลักประกันของให้เป็นไปตามนัยของหนังสือแจ้งเวียน ฉบับดังกล่าวก็ตาม แต่อย่างน้อย หากกรมชลประทานได้แจ้งให้ผู้มีสิทธิเสนอราคาได้ทราบเงื่อนไข

เกี่ยวกับการยึดหลักประกันของการลวงหน้าโดยกำหนดไว้ในหนังสือสัญญา ๓ ฝ่ายและผู้มีสิทธิ เสนอราคาได้ลงนามไว้ก่อนที่จะมีการเสนอราคา ย่อมถือว่า ผู้เสนอราคาได้ทราบและยอมรับ ในเงื่อนไขดังกล่าวแล้วโดยไม่มีข้อโต้แย้งใดๆ ทั้งสิ้น ดังนั้น กรณีนี้ การที่ห้างฯ เสนอราคาเท่ากับ ราคาเริ่มต้นการประมูล ซึ่งเป็นการเสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนด กรมชลประทานจึงชอบที่จะยึด หลักประกันของของห้างฯ ได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๔.๗ (๔) ประกอบ ข้อ ๑๐.๓ และตามหนังสือสัญญา ๓ ฝ่าย อนึ่ง ข้อกล่าวอ้างของห้างฯ ที่ว่าห้างฯ ลงนามในหนังสือ สัญญา ๓ ฝ่ายโดยไม่ทราบว่ามีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการยึดหลักประกันของ ตลาดกลางไม่ได้อบรม ชี้แจงให้ห้างฯ ได้ทราบ ห้างฯ จึงเสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูลเนื่องจากห้างฯ กู้เงินกับ ระเบียบเก่า และหากเสนอราคาต่ำกว่าราคากลางห้างฯ จะขาดทุน หากห้างฯ ได้ทราบระเบียบใหม่ คงจะไม่เคาะราคาผิดเงื่อนไขอย่างแน่นอน นั้น ฟังไม่ขึ้น เนื่องจากเป็นหน้าที่ของห้างฯ ที่จะต้องศึกษา และทำความเข้าใจรายละเอียดในหนังสือสัญญา ๓ ฝ่ายก่อนที่จะลงนาม จึงเป็นความผิดของห้างฯ เอง

สำหรับประเด็นที่ห้างฯ ร้องเรียนว่า ในวันรับเอกสารประกวดราคาชื่อของ กรมชลประทานนั้น ห้างฯ ได้รับเอกสารไม่ครบถ้วน โดยได้รับแต่ประกาศประกวดราคาชื่อเท่านั้น ส่วนเงื่อนไขเฉพาะการประกวดราคาชื่อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และเอกสารประกวดราคาชื่อ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ห้างฯ ไม่ได้รับไปด้วย โดยกล่าวอ้างว่ายังจัดพิมพ์ไม่เสร็จ และสำเนา ที่ห้างฯ แสดงมานั้น ได้มาจากเอกสารที่แนบมากับหนังสือของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขามุกดาหาร ส่งมาให้ เรื่องนี้ กรมชลประทานได้ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ในวันรับเอกสารประกวดราคา ดังกล่าว กรมชลประทานได้แจกจ่ายเอกสารประกวดราคาดังกล่าวครบถ้วนทุกราย และ กรณีที่ห้างฯ อ้างว่าได้รับเอกสารมาจากธนาคารกรุงไทยฯ นั้น กรมชลประทานชี้แจงว่า ไม่น่าจะเป็นไปได้ เนื่องจาก กรมชลประทานมิได้ส่งเอกสารดังกล่าวให้กับธนาคารกรุงไทยฯ ส่วนในวันเสนอราคา ผู้ให้ บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ คือ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้มีการจัดเตรียม ระบบให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามระเบียบฯ กล่าวคือ ให้มีการทดสอบระบบก่อนการเสนอราคา พร้อมแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบว่า หากไม่สามารถเข้าระบบได้ หรือมีปัญหาให้แจ้งเจ้าหน้าที่ ประจำห้องเสนอราคา ประกอบกับระเบียบมิได้กำหนดให้ผู้ให้บริการตลาดกลางฯ จะต้องอบรมขั้นตอน

/และ...

และวิธีการเสนอราคา โดยกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้เสนอราคาที่ต้องทำการศึกษาและทำความเข้าใจในระบบและวิธีการเสนอราคาของผู้ให้บริการตลาดกลางฯ ที่แสดงไว้ในเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th จึงถือว่าเป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการประกวดราคาและผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ สามารถชี้แจงข้อเท็จจริงดังกล่าวว่า ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบเพื่อให้ผู้ร้องทราบต่อไปได้

อนึ่ง ในการจัดหาพัสดุของกรมชลประทานในโอกาสต่อไป ขอให้ดำเนินการระงับเงื่อนไขในการยึดหลักประกันของไว้ในเอกสารประกาศประกวดราคา และในหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ชัดเจน ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/ ว ๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ต่อไป โดยเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันสารดี ศรีบุญธรรม)

บรรดาศักดิ์ ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕

ที่ กษ 0305/ 2952

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กทม.10300

18 เมษายน 2550

เรื่อง ชี้แจงกรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด เพชรรวมสาส์น มุกดาหาร ขอความเป็นธรรมในการขอคืนหลักประกันของ

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0408.4/07083 ลงวันที่ 26 มีนาคม 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา จำนวน 1 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมบัญชีกลางให้กรมชลประทานพิจารณาตรวจสอบรายละเอียดข้อเท็จจริง พร้อมทั้งขอทราบข้อคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) เนื่องจากห้างหุ้นส่วนจำกัด เพชรรวมสาส์น มุกดาหาร ขอความเป็นธรรมในการขอคืนหลักประกันของ กรณีที่ห้างฯ ได้เข้าร่วมประกวดราคาตามประกาศประกวดราคาซื้อเหล็กกล่มและเหล็กเส้นข้ออ้อยขนาดต่างๆ จำนวน 4 รายการ ของงานโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยขาหน้า (กปร.) บ้านหนองคอง ตำบลพังแดง อำเภอดงหลวง จังหวัดมุกดาหาร ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศประกวดราคากกรมชลประทาน (โดยโครงการก่อสร้าง 2 สำนักชลประทานที่ 7 จังหวัดนครพนม) เลขที่ E ช.6/2549 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2549 ซึ่งห้างฯ เสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นประมูล เป็นเหตุให้กรมชลประทานยึดหลักประกันของ เนื่องจากการเสนอราคาผิดเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ข้อ 4.7 (4) ประกอบข้อ 10.3 และหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างโดยการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.2.3 แต่ห้างฯ กล่าวอ้างว่าได้รับเอกสารประกวดราคาไม่ครบ โดยได้รับแต่ประกาศ แต่ไม่ได้รับเงื่อนไขเฉพาะการประกวดราคาซื้อและเอกสารประกวดราคา ซึ่งห้างฯ ได้เอกสารดังกล่าวมาจากเอกสารที่แนบมากับหนังสือของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขามุกดาหาร ทำให้ไม่ได้ศึกษาระเบียบและข้อมูลต่างๆ เป็นเหตุให้ห้างฯ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบ นอกจากนั้น ในวันเสนอราคา ห้างฯ ไม่ได้รับการอบรมชี้แจงขั้นตอนและทดสอบระบบ และผู้ให้บริการตลาดกลางไม่ได้มีการชี้แจงผู้มีสิทธิเสนอราคาทุกรายได้ทราบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การยึดหลักประกันของในหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (หนังสือสัญญา 3 ฝ่าย) ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงใหม่ โดยห้างฯ กู้นเคยกับระเบียบเก่าอยู่จึงได้เสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล นั้น

กรมชลประทานพิจารณาแล้ว ขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงประเด็นต่างๆ ดังนี้

1. ห้างฯ กล่าวอ้างว่าได้รับเอกสารประกวดราคาไม่ครบ เป็นเหตุให้ไม่ได้ศึกษาระเบียบและข้อมูลต่างๆ ทำให้ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบ

การประกวดราคาครั้งนี้ มีผู้สนใจมาติดต่อขอรับเอกสารประกวดราคา จำนวน 10 ราย และเข้ายื่นซองเอกสารประกวดราคา จำนวน 10 ราย ซึ่งได้แจกจ่ายเอกสารดังกล่าวครบถ้วนทุกราย อาทิเช่น เอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ แบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาฯ บัญชีเอกสาร ส่วนที่ 1 บัญชีเอกสารส่วนที่ 2 เงื่อนไขเฉพาะการประกวดราคา เป็นต้น นอกจากนี้มีการแจกจ่ายให้ผู้สนใจมาขอรับแล้ว กรมชลประทานยังได้มีการส่งประกาศและเอกสารประกวดราคาไปยังสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ 5 อุบลราชธานี สำนักงานจังหวัดนครพนมและมุกดาหาร กรมประชาสัมพันธ์ องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย สถานวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย เพื่อเผยแพร่ข่าวประกวดราคาด้วย และการยื่นซองเอกสารประกวดราคา ปรากฏว่าห้างฯ ได้ยื่นข้อเสนอเป็นไปตามแบบที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาทุกประการ และกรณีที่ห้างฯ อ้างว่าได้รับเอกสารประกวดราคาจากเอกสารที่แนบมาพร้อมกับหนังสือของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขามุกดาหารที่ส่งมาให้ห้างฯ นั้น ไม่น่าจะเป็นไปได้เนื่องจาก กรมชลประทานมิได้ส่งเอกสารประกวดราคาดังกล่าวให้กับธนาคาร กรณีที่ห้างฯ กล่าวอ้างว่าได้รับเอกสารประกวดราคาไม่ครบ จนเป็นเหตุให้ห้างฯ ไม่ได้ศึกษาระเบียบและข้อมูลต่างๆ ทำให้ห้างฯ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ เป็นการกล่าวอ้างไม่ตรงกับข้อเท็จจริงดังกล่าว

2. ในวันเสนอราคา ห้างฯ ไม่ได้รับการอบรมชี้แจงขั้นตอนและทดสอบระบบ และไม่ทราบหลักเกณฑ์การยึดหลักประกันของที่กำหนดขึ้นใหม่

2.1 ในวันเสนอราคา บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ผู้ให้บริการตลาดกลาง ได้มีการจัดเตรียมระบบให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549 ภายหลังผู้มีสิทธิเสนอราคาทุกรายลงทะเบียนเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการประกวดราคาจะมอบ USER ID และ PASSWORD และแจ้งให้เข้าประจำห้องเสนอราคาเพื่อให้ทดสอบระบบการก่อนการเสนอราคา ภายในระยะเวลาที่กำหนด พร้อมแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบว่า หากไม่สามารถเข้าระบบได้หรือมีปัญหาให้แจ้งเจ้าหน้าที่ประจำห้องเสนอราคา ประกอบกับระเบียบมิได้กำหนดให้ผู้ให้บริการตลาดกลางจะต้องอบรมขั้นตอนและวิธีการเสนอราคา โดยกำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้เสนอราคาที่ต้องทำการศึกษาและทำความเข้าใจในระบบและวิธีการเสนอราคาของผู้ให้บริการตลาดกลาง ที่แสดงไว้ในเว็บไซต์ www.gpoecmaincna.com.th จึงถือว่าคณะกรรมการประกวดราคา และผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ได้ปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบแล้ว

2.2 กรณีการเสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล กรมชลประทานได้สงวนสิทธิ์ที่จะยึดหลักประกันของ ซึ่งได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนในเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ 4.7 (3) และหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.3.3 แล้ว ซึ่งหลักเกณฑ์การยึดหลักประกันของดังกล่าว กรมชลประทานได้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0408.3/ว 59 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2549 ประกอบกับหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค 0408.3/ว 302 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2549 และก่อนการลงนามในหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือยื่นข้อเสนอต่างๆ เป็นหน้าที่ของห้างฯ

จะต้องอ่านและตรวจดูรายละเอียดต่างๆ ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจ และยินยอมปฏิบัติตามข้อกำหนดต่างๆ ทุกประการ การที่ห้างฯ ส่งผู้แทนไปดำเนินการเคาะราคาแทนนั้น ถือว่าเจ้าหน้าที่ผู้แทนมีความรู้ความเข้าใจในระบบเป็นอย่างดี และการปฏิเสธว่าไม่ทราบการเปลี่ยนแปลงระเบียบและมีการกำหนดหลักเกณฑ์การยึดประกันของใหม่ ห้างฯ จึงเสนอราคาเท่ากับราคาเริ่มต้นการประมูล หากทราบหลักเกณฑ์ใหม่ ห้างฯ คงจะไม่ปฏิบัติผิดเงื่อนไข นั้น จึงไม่สามารถที่จะนำมากล่าวอ้างเป็นเหตุของการเสนอราคาดังกล่าวได้ ทั้งนี้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยึดหลักประกันของก็ได้ปิดไว้ที่โต๊ะลงทะเบียนเพื่อให้ผู้เสนอราคาทุกรายได้อ่านด้วยแล้ว หากห้างฯ มีความสงสัย ในการเสนอราคาก็สามารถสอบถามคณะกรรมการประกวดราคาหรือเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้

2.3 กรมชลประทานได้กำหนดระยะเวลาให้ผู้เสนอราคาจัดเตรียมเอกสารและคำนวณราคา ก่อนยื่นซองเอกสารประกวดราคาไว้แล้ว หากห้างฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถทำงานได้เนื่องจากอาจเกิด การขาดทุนได้ ห้างฯ มีสิทธิที่จะไม่เข้ายื่นข้อเสนอได้โดยกรมชลประทานไม่คัดสิทธิหรือพิจารณาลงโทษใดๆ ทั้งสิ้น ซึ่งหลักการเสนอราคาในการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอราคาต่ำกว่าราคาเริ่มต้นการประมูล อันเป็นมาตรการที่กำหนดไว้เพื่อป้องกันผู้เสนอ ราคาสมยอมในการเสนอราคา ให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ผลพิจารณาเป็นประการใดโปรดแจ้งให้กรมชลประทานทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมภาร พิชิตบุญกิจพันธ์)
อธิบดีกรมชลประทาน

ผอ. กท.

สืบค้นข้อมูลจากเอกสาร

วันที่ 19

วันที่ 19 เม.ย. 50

กองพัสดุ

โทร 0 2243 6946

(นางวัลภา ไทพนากร)

ผอ.กท.

โทรสาร 0 2243 6922

1 0 เม.ย. 2550

ผอ.วิวัฒน์

อธิบดีกรมชลประทาน

(นางไพเราะ บุญมา) 20 เม.ย. 50

นักวิชาการพัสดุ 6 ว / กท. ๓๓

อธิวัฒน์ / ร่าง

ฤทัยวรรณ / พิมพ์

10 / ตรวจ

(นางวิภาดา มงคลรัตน์)

กท.

1 0 เม.ย. 2550