



เลขที่	ส.ป.ก.
รับที่	176
วันที่	23 เม.ย. 2556
เวลา	11.30 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง โทร. ๐๒ ๒๘๒ ๕๖๘๐

ที่ กษ ๑๒๐๑.๑๐/ ๑๗๘๕ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติ และขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเทียบตำแหน่งบุคคลภายนอก

เรียน เลขาธิการ ส.ป.ก. ผ่านผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

ตามคำสั่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๑๐๕/๒๕๕๖ สังก. ณ วันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดเกณฑ์การเบิกค่าใช้จ่ายของบุคคลภายนอก เพื่อพิจารณา กำหนดความชัดเจนเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการของบุคคลภายนอกซึ่งมีได้เป็นข้าราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อขอทำความตกลง กับกระทรวงการคลังในการเทียบตำแหน่งของบุคคลภายนอกซึ่งมีได้เป็นข้าราชการเพื่อความเหมาะสม

บัดนี้คณะทำงานดังกล่าว ได้ร่วมกันพิจารณาแล้ว มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๑. เห็นควรปรับปรุงการเทียบตำแหน่งของบุคคลภายนอกซึ่งมีได้เป็นข้าราชการที่เข้ามาช่วย ปฏิบัติงานให้ ส.ป.ก. เพื่อความเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบ อีกทั้งเพื่อสร้างแรงจูงใจในการช่วย ปฏิบัติงานให้ทางราชการ รวมถึงเพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่งของ ข้าราชการพลเรือนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อประโยชน์ในการเบิก ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ เทียบตำแหน่งบุคคลภายนอกซึ่งมีได้เป็นข้าราชการในคณะกรรมการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง เนื่องจาก คปก. เป็นคณะกรรมการซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไข เพิ่มเติม มาตรา ๑๒ ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม เป็นส่วนใหญ่ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ และ ความรับผิดชอบ ตามมาตรา ๑๙ ของ พรบ.ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) กำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ หรือระเบียบที่ เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงาน ของ ส.ป.ก.

๒) จัดหาที่ดินของรัฐเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดิน จัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน ให้เกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรเช่า หรือเช่าซื้อ

๓) อนุมัติแผนงาน โครงการ ตลอดจนงบประมาณรายจ่ายของ ส.ป.ก.เสนอ รัฐมนตรี กำหนดแผนการผลิต การจำหน่ายผลผลิตเพื่อยกระดับรายได้และคุ้มครองผลประโยชน์ของ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร และติดตามผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนงาน โครงการที่ได้รับอนุมัติ และกำหนดมาตรการแก้ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

/ผู้ที่จะ.....

ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้แทนเกษตรกรใน คปก. มีการคัดสรรอย่างเป็นระบบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้ง ดังนั้นด้วยหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการซึ่งมิได้เป็นข้าราชการใน คปก. จึงควรมีสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการเทียบเท่าคณะกรรมการซึ่งเป็นข้าราชการ ยกเว้นค่าโดยสารเครื่องบินให้เบิกได้ในอัตราชั้นประหยัด เพื่อประหยัดงบประมาณ

๑.๒. เทียบตำแหน่งบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นข้าราชการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น เนื่องจาก คปจ. เป็นคณะกรรมการ ซึ่งตั้งตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ ประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดเป็นส่วนใหญ่ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ และมีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ตามมาตรา ๒๐ ของ พรบ. ดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- ๑) กำหนดมาตรการ วิธีปฏิบัติงาน วางระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน และพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
- ๒) ติดตามผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนงาน โครงการที่ได้รับอนุมัติ
- ๓) ดำเนินการเกี่ยวกับเงินและกิจการอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติ คปก.

ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้แทนเกษตรกรใน คปจ. มีการคัดสรรอย่างเป็นระบบ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้ง ดังนั้นด้วยหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการซึ่งมิได้เป็นข้าราชการใน คปจ. จึงควรมีสิทธิในการเบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการเทียบเท่าคณะกรรมการที่เป็นข้าราชการ

๑.๓ เทียบตำแหน่งปราชญ์เกษตร ส.ป.ก. เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ เนื่องจากเป็นเกษตรกรที่มีความโดดเด่นในกระบวนการคิด และการพัฒนาตนเอง สะสมองค์ความรู้และภูมิปัญญาจนสามารถขยายผลทางด้านความคิดและการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมจนสามารถเป็นผู้นำเกษตรกร โดยเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนงานพัฒนาเกษตรกรและชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นภารกิจหลักอีกด้านหนึ่งของ ส.ป.ก.

๑.๔ เทียบตำแหน่งอาสาปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อสปก.) เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน เนื่องจาก อสปก. จะทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานระหว่างเกษตรกรกับเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. หรือเกษตรกรกับเกษตรกรด้วยกันเพื่อป้องกันการกระทำที่ฝ่าฝืนระเบียบต่างๆ เช่น การซื้อขายที่ดิน ช่วยประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข่าวสาร แผนงานโครงการต่างๆ ของ ส.ป.ก. รวมทั้งการให้คำแนะนำเบื้องต้นเกี่ยวกับระเบียบการปฏิรูปที่ดินฯ และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดิน รวมถึงการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง ในการปรับเปลี่ยนการประกอบอาชีพให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และเป็นผู้เสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่องานปฏิรูปที่ดิน

๒. การเทียบตำแหน่งของบุคคลตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ มีความจำเป็นต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังใหม่ เนื่องจากกระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเทียบตำแหน่งผู้เดินทางไปราชการซึ่งมิได้เป็นข้าราชการไว้ตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค. ๐๔๐๖.๖/ว ๑๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๑ ข้อ ๔ ความว่า “การเทียบตำแหน่งบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นข้าราชการในระดับสูงกว่าที่กระทรวงการคลังได้เทียบไว้แล้ว ให้ส่วนราชการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังพร้อมทั้งส่งรายละเอียดเกี่ยวกับบุคคลที่ขอเทียบตำแหน่งตามแบบรายละเอียดขอเทียบตำแหน่งที่แนบ” ในการนี้ กระทรวงการคลังได้เคยเทียบตำแหน่งผู้แทนเกษตรกร และประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนระดับ ๖ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๕๒๖.๗/๒๐๘๖๓ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

ส.ป.ก. จึงเห็นควรขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังขอเทียบตำแหน่งเป็นหลักการ โดยขอยกเว้นการส่งรายละเอียดเกี่ยวกับบุคคลที่ขอเทียบตำแหน่ง เนื่องจากเพื่อมิให้เป็นภาระของ ส.ป.ก. และกรมบัญชีกลาง ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ใหม่ หากมีการเปลี่ยนตัวบุคคล ซึ่งจะเกิดขึ้นเสมอเมื่อครบวาระ

๓. การเทียบตำแหน่งของบุคคลตามข้อ ๑.๓ และ ๑.๔ กระทรวงการคลังกำหนดให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ เนื่องจากเป็นตำแหน่งหน้าที่นอกเหนือจากที่กระทรวงการคลังได้เทียบไว้แล้ว โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังอีก ทั้งนี้ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค. ๐๔๐๖.๖/ว ๑๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๑ ข้อ ๓ ความว่า “การเทียบตำแหน่งบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นข้าราชการและมีตำแหน่งหน้าที่นอกเหนือจากที่กระทรวงการคลังได้เทียบไว้แล้ว ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณในการพิจารณาโดยคำนึงถึงตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบัน คุณสมบัติการศึกษา ประสบการณ์การทำงาน และภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้มาช่วยปฏิบัติราชการ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและประโยชน์ต่อทางราชการ”

๔. กรณีบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นข้าราชการบุคคลใดมีหน้าที่ความรับผิดชอบหลายตำแหน่ง และมีการเทียบตำแหน่งไว้ต่างกัน การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของบุคคลดังกล่าว ให้เทียบตำแหน่งตามหน้าที่ความรับผิดชอบในการเดินทางไปราชการครั้งนั้นๆ เป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอดำเนินการ

๑. ลงนามในหนังสือถึงกรมบัญชีกลาง เพื่อขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเทียบตำแหน่งบุคคลตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ ตามแนบมาพร้อมนี้

๒. อนุมัติเทียบตำแหน่ง บุคคลตามข้อ ๑.๓ และ ๑.๔ ตามเสนอ

(นางพิไลพรรณ แก้วศรีนวล)

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง

ประธานคณะทำงานฯ

1. เห็นชอบ/อนุมัติแล้ว
๑๗ มี.ค. ๒๕๖๒

๑๓ มี.ค. ๒๕๖๒

(นายวิระชัย นาควิบูลย์วงศ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑๓ มี.ค. ๒๕๖๒

(นางชะไมพร ค่ายกนกวงศ์)

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

ศึกษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม