

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๕๒๘๘
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๑๑๑๒๔
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๑๔๘๑๒
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๕๗
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๔๘๘๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) เกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณา
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการ
ปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

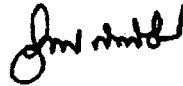
กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย
กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบ และเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมา เพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๖๓๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ
(กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบ
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจาก
การขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการ
พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจาก
การปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้วไปใช้บังคับในการจัดจ้าง
เดียวกัน

๑.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้าง
ก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม ในครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพิชิตทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องจากผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการว่าด้วยการพิชิตได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพิชิตพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ขอให้พิจารณาทบทวนช่วยเหลือให้สัญญาจ้างก่อสร้างที่ถูกบอกเลิกสัญญา ในช่วงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างร้องขอให้พิจารณาทบทวนการให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม โดยขอให้ขยายอายุสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานภาครัฐใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราต่ำสุด คือ อัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งใช้กับสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ โดย กวพ. ในการประชุม

ครั้งที่ ๗ /๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง เข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นความเดือดร้อนและเรื่องที่ร้องขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขึ้นค่า ๓๐๐ บาท โดย กวพ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีข้อพิจารณาแบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๓.๑ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยดูที่ ผลสำเร็จของงานก่อสร้างเป็นหลัก ความสำเร็จของงานก่อสร้างที่มีการส่งมอบงานช้าเร็วแตกต่างกัน ซึ่งจะพิจารณาจากระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ภายหลังจากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อ ภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับเยียวยา ในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการ ก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อให้ งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานดังกล่าว ออกไปอีก ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้าง แรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็น การช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔.๓.๒ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม) เห็นว่า การพิจารณาให้ ความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในส่วนของการพิจารณาไม่ลงโทษเป็น ผู้ทิ้งงาน ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบ จากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน โดยในการพิจารณา ในครั้งนั้น เห็นว่า ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้มีการขยายระยะเวลาออกไปให้อีก ๑๕๐ วัน ตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ แต่เนื่องจากว่ามติคณะรัฐมนตรี ที่ให้ความช่วยเหลือฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีผลกับสัญญาจ้างที่ได้ถูกบอกเลิกสัญญาไปก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

/ดังนั้น

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๓ ประเด็นการพิจารณากรณีการเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว โดยสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

(๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานตามสัญญาได้ ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีก เท่ากับระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยนับถัดจากวันครบกำหนดตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้น สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๓) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แล้ว และ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่าจำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากการเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่เพิ่มออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้เพิ่มระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ ในครั้งนี้ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปเนื่องจากเหตุดังกล่าว ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๔ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม)

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน

๔.๓.๕ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๓.๖ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๗ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นำไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ มีมติในข้อ ๔.๓

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

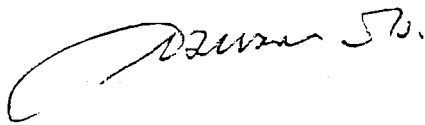
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๙๕๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๑.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ในครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพิสุตทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องจากผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบต่ออย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการว่าด้วยการพิสุตได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพิสุตพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ขอให้พิจารณาทบทวนช่วยเหลือให้สัญญาจ้างก่อสร้างที่ถูกบอกเลิกสัญญา ในช่วงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างร้องขอให้พิจารณาทบทวนการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม โดยขอให้ขยายอายุสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานภาครัฐใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราต่ำสุด คือ อัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งใช้กับสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ โดย กวพ. ในการประชุม

ครั้งที่ ๗ /๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นความเดือดร้อนและเรื่องที่ร้องขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขึ้นค่า ๓๐๐ บาท โดย กวพ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นว่าในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีข้อพิจารณาแบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๓.๑ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยดูที่ผลสำเร็จของงานก่อสร้างเป็นหลัก กับความสำเร็จของงานก่อสร้างที่มีการส่งมอบงานช้าเร็วแตกต่างกัน ซึ่งจะพิจารณาจากระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ภายหลังจากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบอย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อให้งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานดังกล่าวออกไปอีก ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔.๓.๒ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม) เห็นว่า การพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในส่วนของการพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน โดยในการพิจารณาในครั้งนั้น เห็นว่า ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้มีการขยายระยะเวลาออกไปให้อีก ๑๕๐ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ แต่เนื่องจากว่ามติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความช่วยเหลือฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีผลกับสัญญาจ้างที่ได้ถูกบอกเลิกสัญญาไปก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๓ ประเด็นการพิจารณากรณีการเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว โดยสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

(๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานตามสัญญาได้ ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีกเท่ากับระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยนับถัดจากวันครบกำหนดตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้น สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๓) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แล้ว และ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่าจำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากการเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่เพิ่มออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้เพิ่มระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ ในครั้งนี้ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหาก เห็นสมควรเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปเนื่องจากเหตุดังกล่าว ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๔ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน (เพิ่มเติม)

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่อง จากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๕ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๓.๖ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการ ก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๗ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงาน ภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจาก การขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นำไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ มีมติในข้อ ๔.๓

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร. ๐-๒๒๘๘ ๔๐๓๖
ที่ นร.๐๔๐๕ (สร.๒)/๑๕๗ วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย
จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๓/ ๑๑๑๒๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

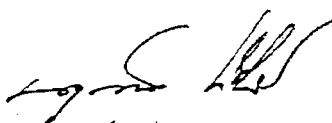
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ส) ๒๐๕๔๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเห็นด้วยที่จะให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้ในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อความเสมอภาคเป็นธรรม และได้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ - ๒๒๒๓ - ๕๒๔๙



ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๑๔๘๖๖

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๐๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็น
เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน
๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพราะ
การขยายระยะเวลาการก่อสร้างหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานฯ ดังกล่าว ได้รับประโยชน์โดยตรงเพราะทำให้สามารถ
ดำเนินงานก่อสร้างได้แล้วเสร็จ ช่วยลดค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าปรับที่เกิดจากการก่อสร้างไม่เสร็จตามสัญญา
และหน่วยงานภาครัฐผู้ว่าจ้างก็ได้ใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้างถึงแม้การก่อสร้างงานจะเสร็จล่าช้ากว่า
กำหนดก็ตาม และจะเป็นประโยชน์ทางอ้อมต่อผู้ประกอบการอื่น ๆ และลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง
ทั้งภาคการผลิตวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้าง และงานบริการต่างๆ คือมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

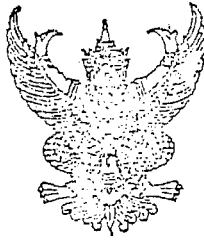
สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘-๓๙

โทรสาร ๐-๒๒๓๒-๐๐๐๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๙/๕๓



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๕๔๔
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว

๒. เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าว ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

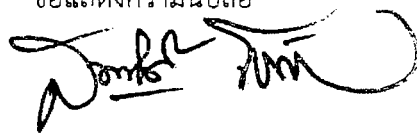
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้เสนอการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานของภาครัฐในภาพรวมที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ใน ๒ เรื่อง ได้แก่ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยสัญญาจ้าง

/ก่อสร้าง...

ก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือ ฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมรวม ๗ ข้อ และการพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน (เพิ่มเติม) ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่าง ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน ดังนั้น การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการดำเนินงานก่อสร้างภาครัฐให้แล้วเสร็จ ทำให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่แล้วเสร็จ รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ฯ ดังกล่าวได้ รวมทั้งเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ฯ เพิ่มเติมไปถือปฏิบัติ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๐๐ ต่อ ๑๔๘๑ ๒๐๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๘๓๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๕๕๔๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน
๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การ
พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

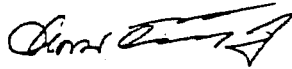
๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ
จากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างขนาดกลางและขนาดย่อม (SME)
ให้สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาต่อไปได้ และเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือ
แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวอย่างทั่วถึง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ตามมติของคณะกรรมการว่าด้วยการ
พัสดุ (กวพ.) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ตามมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
ตามมติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และให้กระทรวงมหาดไทย
นำมาตรการการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย
โดยอนุโลม

๓. อย่างไรก็ตาม ยังมีกฎระเบียบ ข้อบังคับ กระบวนการที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาภาคการก่อสร้างและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการพัฒนาเพื่อส่งเสริมภาคการก่อสร้างและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับปรุงกฎระเบียบทั้งด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการประเมินราคาก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง และแรงงานเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้าง และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไทยได้เข้าถึงตลาดจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในต่างประเทศ และมีศักยภาพสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทรศัพท์: ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๗

โทรสาร ๐-๒๒๘๑๑๘๒๑

E-mail: Somsir@nesdb.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๑๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๙๓๖๘
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๑๑๔
ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๗๕๔๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท
ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖
และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้ว
ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๓. ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้าง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมา
เพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น
ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ(อย่างยิ่ง)

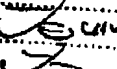
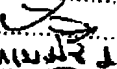
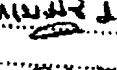
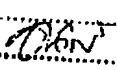
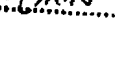


(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th L55-11-56/รัชช

รอง ลคร.  ๒๐๑๘
ผอ.สวท. 
ผช. 
ผอ.กลุ่ม 
นวก. 
ผู้พิมพ์ 

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๓๓๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๖๖๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖

๑. ความเป็นมา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แจ้งว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ซึ่งดำรงตำแหน่งในขณะนั้น โดยสมาคมฯ ขอให้ภาครัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งรัฐมนตรีฯ (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นและเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อไป

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้สรุปรายงานผลการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ เสนอรอนนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ซึ่งตามข้อเสนอของสมาคมฯ ที่ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุที่จะพิจารณา ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวมาให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น แรงงานเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนา เพื่อทำงานภาคการเกษตร ย้ายไปตามโรงงานต่าง ๆ หรือไปประกอบอาชีพอิสระ เป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จึงส่งผลทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยการปรับค่าจ้างขั้นต่ำส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งทางตรงและทางอ้อม ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างต้องรับภาระต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น รวมถึงเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างได้ อันเป็นเหตุทำให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ในคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมิได้รับทราบ และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการจัดประชุมร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็น ตลอดจนสถิติการขาดแคลนแรงงาน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และนำเสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาต่อไป

๔.๒ ประเด็นข้อเสนอกับสมาคมฯ ขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นการขอขยายอายุสัญญาทั่วประเทศ ออกไปอีกจำนวน ๑๘๐ วัน ทุกสัญญาทั่วประเทศที่ยังมีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖

๔.๒.๒ ให้หน่วยงานราชการใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ

๔.๒.๓ ให้ผู้ประกอบการก่อสร้างสามารถประกันผลงานของตนเองได้เมื่อผลงานก่อสร้างนั้น ก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร

๔.๒.๔ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการประกาศอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน หากยังมิได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดูปิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปยังภาคอุตสาหกรรมอื่น ๆ เช่น แรงงานเคลื่อนย้ายกลับภูมิลำเนาเพื่อทำงานภาคการเกษตร ย้ายไปตามโรงงานต่าง ๆ หรือไปประกอบอาชีพอิสระเป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย จึงส่งผลทำให้เกิดภาวะการขาดแคลนแรงงานก่อสร้างเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถหาแรงงานมาปฏิบัติงานเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างได้ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณา ดังนี้

๔.๓.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๓.๒ การขยายระยะเวลา

(๑) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลา ก่อสร้าง ต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญาจ้างก่อสร้างกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยบังคับใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ หรือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับหน่วยงาน ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายในช่วงระหว่างวันที่

๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่ให้ความช่วยเหลือฯ ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

(๒) สัญญาจ้างก่อสร้างที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ (๑) ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๕๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาจ้างก่อสร้างน้อยกว่า ๑๕๐ วัน ก็ให้ขยายระยะเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

(๓) สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ (๒) ให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

(๓.๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๓.๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรขยายระยะเวลา ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๓.๓ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๔ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ดังกล่าว

๔.๓.๕ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๖ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๔.๔ สำหรับประเด็นการขอใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ และการขอประกันผลงานของตนเอง เมื่อผลงานก่อสร้างนั้นก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคารนั้น เป็นประเด็นเรื่องหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาที่ผู้รับจ้างจะต้องนำหลักประกันสัญญามาวางในขณะทำสัญญาตามอัตราที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด และผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างเมื่อพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญา โดยสัญญาดังกล่าวจะต้องประกันความชำรุดบกพร่องไม่น้อยกว่า ๒ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗ เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเห็นว่า เนื่องจากทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าว ยังมีข้อมูลไม่ชัดเจนเพียงพอ จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ศึกษารายละเอียดและความเหมาะสมเพื่อปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

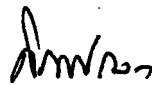
๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ก่อสร้าง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘-๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

ว.ป.ค.ต.
เลขรับ (5) 482
วันที่ 5 ก.ย. 56
เวลา 09:12 น.



สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
เลขรับ 20387 วันที่ 4 ก.ย.
เวลา 14:42
ที่ นร 1104/5682
ลว. 4 ก.ย. 56

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๕๖๖๒

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๔ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง ในการปรับตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายยกระดับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง
/ ประธานกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สำเนาหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๔๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) (ตำแหน่งในขณะนั้น) เรื่องแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง ในการปรับตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายยกระดับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพื่อขอให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างโดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจ จำนวน ๑๐ เรื่อง (๑๓ ประเด็น) ซึ่ง รต. นิวัฒน์ธำรงฯ ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาให้ความเห็นและเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการจัดหางาน สำนักงานประกันสังคม และสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาข้อเสนอของสมาคมฯ และแนวทางที่เหมาะสมในการให้ความช่วยเหลือ พร้อมทั้งได้รายงานความคืบหน้าให้รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และนายกรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่อง โดยการประชุมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาความเป็นไปได้ในการ ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้างตามข้อเสนอ ๕ ประเด็น (จากเดิม ๑๓ ประเด็น) ในจำนวนนี้มี ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การขยายอายุสัญญาก่อสร้างทั่วประเทศ (๒) การใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคา พัสตุที่ยังไม่ได้ส่งมอบ และ (๓) การประกันผลงานของตนเองโดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร ซึ่งผู้แทน กระทรวงการคลังเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) โดยสามารถเสนอเรื่องให้ กวพ. พิจารณาได้โดยตรง ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) จึงได้ สั่งการให้สำนักงานฯ ส่งเรื่องให้ กวพ. เพื่อพิจารณาต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(ที่) มก.

๒๖ เภ.พ. ๒๕๕๖

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัครม เต็มพิทยาไพสิฐ)

(นายพงษ์วิภาณุ เสวตรุนทร์)
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่กระทรวงพาณิชย์
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

เอกสาร ๑๑๗๖

๔ ก.ย. ๕๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/๒๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17491
วันที่ ๒๗ พ.ค. ๒๕๕๖ เวลา 10.00

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕๕ พุทธศักราช ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน

อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

ความเร่งรีบประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๔๕๕

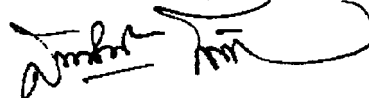
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีนิติสัมพันธ์กับหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม ซึ่งเดิมไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

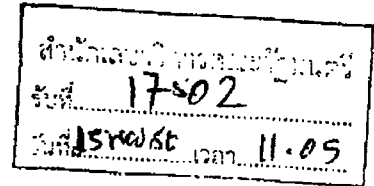
สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๕๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ พ๕๕๐



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจรร
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่องที่
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ส) ๓๑๙๕๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน
๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรี
เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้ จัดเข้าวาระ 25 พ.ย. 2556

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐
บาท ตามมติของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ และ ๒๐/๒๕๕๖ เนื่องจากโดยสภาพ
ข้อเท็จจริงและการศึกษาเพื่อประเมินผลกระทบจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท พบว่า ผู้ประกอบการ
ในสาขาก่อสร้างได้รับผลกระทบทั้งต้นทุนค่าจ้างแรงงานที่เพิ่มขึ้นและจำนวนแรงงานที่ลดลง จนเป็นสาเหตุ
สำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ อย่างเช่น ข้อมูลการประเมินผล
กระทบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า การปรับค่าจ้างรอบที่สอง
เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ (ทั่วประเทศ) สาขาการก่อสร้างต้องปรับค่าจ้างให้กับแรงงาน ๐.๗-๑.๐ ล้านคน
คิดเป็นมูลค่า ๕๒๐-๗๔๑ ล้านบาท หรือทำให้ต้นทุนค่าจ้างเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๗-๕.๒ และข้อมูลการสำรวจ
ภาวะการทำงานของประชากร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้รายงานว่าการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ สาขาการ
ก่อสร้างมีการจ้างงานชะลอตัวลงจากร้อยละ ๖.๐ ในไตรมาสแรกปี ๒๕๕๖ เหลือร้อยละ ๕.๖ ในไตรมาสที่สอง
และหดตัวร้อยละ ๑.๙ ในไตรมาสที่สาม เป็นต้น

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ในการมอบหมายให้
กระทรวงการคลัง ศึกษารายละเอียดและความเหมาะสมในประเด็นการขอใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัว
ร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ และการขอประกันผลงานของตนเองเมื่อผลงานก่อสร้างนั้น
ก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร เนื่องจากเป็นข้อเสนอที่ขัดแย้ง
กับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ เรื่องมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา อย่างไรก็ดี

หากได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาออกไป ๑๕๐ วัน ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่นำเสนอในครั้งนี้ จะมีผลทำให้ผู้ประกอบการไม่ถูกปรับ ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๓. เห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอื่นเนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒

E-mail : Somsri@nesdb.go.th