

รายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๓

วันอังคารที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก

ห้องประชุมริมสระน้ำ ส.ป.ก. ถนนประดิพัทธ์ และห้องประชุม ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ผู้เข้าร่วมประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference)

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้บริหารส่วนกลาง ๒๑ ราย ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๖๒ ราย
เจ้าหน้าที่ส่วนกลางและ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด ๗๗๐ ราย รวม ๘๕๓ ราย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

การประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) วันอังคารที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เลขานุการ ส.ป.ก.
(ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข) ประธานที่ประชุมกล่าวเปิดการประชุม สรุปโดยสังเขป ดังนี้

๑. เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ นี้ เป็นเดือนมงคล เป็นวันคล้ายวันสถาปนาของสำนักงานการปฏิรูป
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งจะครบรอบ ๔๕ ปี ในวันศุกร์ ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ที่จะถึงนี้ ที่ผ่านมา
ขอขอบคุณ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ทุกท่าน ที่มีความตั้งใจทำงานให้กับพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยความมุ่งมั่น
ตั้งใจ เชื่อว่า ที่ผ่านมา ผลงานของ ส.ป.ก. มีความเป็นรูปธรรมมากขึ้น มีผลงานในเชิงประจักษ์มากขึ้น แม้ว่า
ส.ป.ก. จะโดนกระแสสังคมวิพากษ์วิจารณ์มากพอสมควร จึงขอให้กำลังใจ ถ้าสิ่งที่ทำเพื่อพี่น้องเกษตรกร
ทำด้วยความมุ่งมั่น เป็นสิ่งที่ดี เป็นสิ่งที่ชอบแล้ว ควรกระทำเป็นอย่างยิ่งในการดำรงเจตนารมณ์ที่จะทำ
ให้เกษตรกร พี่น้องประชาชน และพื้นที่ ส.ป.ก. มีความมั่นคงแข็งแรง ส.ป.ก. ควรคิดเหมือนกัน ทำด้วยกัน
ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน เพื่อความอยู่ดี อยู่ดี มีความสุข ของพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. กรณีผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus
Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) ขอให้กำลังใจกับ ส.ป.ก. ทุกท่าน และขอให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ทุกท่าน
ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ช่วยกันดูแล และป้องกันโรคดังกล่าว โดยให้เฝ้าระวังอย่างมีสติ

๓. สถานการณ์ในปัจจุบัน เช่น ด้านเศรษฐกิจ ภัยแล้ง โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือ
โรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) ที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของพวกเรา
ชาว ส.ป.ก. ขอให้ให้น้อมนำแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และศาสตร์พระราชา ของพระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพล
อดุลยเดชมหาราชบรมนาถบพิตร รัชกาลที่ ๙ มาขับเคลื่อน ปรับใช้ และนำมาเผยแพร่ ให้ ส.ป.ก.
และพี่น้องเกษตรกร ได้ปรับหรือประยุกต์ใช้ในการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับชีวิต ให้ผ่านพ้นวิกฤตในช่วงนี้ไปได้
เชื่อว่า แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และศาสตร์พระราชา ของพระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช
บรมนาถบพิตร รัชกาลที่ ๙ ที่ได้พระราชทานไว้ จะสามารถนำพาพวกเราให้ผ่านพ้นวิกฤตในครั้งนี้ไปได้
และขอให้นำไปประยุกต์ใช้อย่างจริงจัง

๔. การดำเนินการตามแนวทางตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ เป็นประเด็นหนึ่งที่ได้มีการศึกษา และได้มีการแจ้งเวียนไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ๗๒ จังหวัด ให้ทราบทาง LINE แอปพลิเคชัน แล้ว ขอให้เจ้าหน้าที่ทุกท่านศึกษาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว ให้มีความเข้าใจ อ่านทุกบท ทุกตัวอักษร และตีความให้ดี เชื่อว่า หลาย ๆ ประเด็น มีความชัดเจนในตัวเองแล้ว

๕. สถานการณ์ภัยแล้ง การเตรียมความพร้อมของการสร้างฝายชะลอน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีพื้นที่ที่เหมาะสมช่วยกันคิดและวางแผน ซึ่งความคาดหวังสำหรับหน้าฝนนี้ จะเป็นหน้าฝนที่มีการกักเก็บน้ำ และเป็นหน้าฝนของการเตรียมความพร้อมในพื้นที่ ส.ป.ก. ด้วย

๖. รายได้ของพี่น้องเกษตรกร เป็นเรื่องสำคัญที่ ส.ป.ก. ต้องช่วยกันในการเป็นเพื่อนคู่คิด ให้กับพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จะทำอย่างไรให้พื้นที่นั้นมีการประกอบอาชีพที่สามารถสร้างรายได้ ภายในระยะสั้น สามารถพึ่งพาตนเองได้ ในการนี้ มอบ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) และ ปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ปทจ.) กลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน ในการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึง การน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และศาสตร์พระราชา มาถือปฏิบัติ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน จนกว่า วิฤตการณ์ต่าง ๆ จะผ่านพ้นไป

๗. การเร่งรัดการดำเนินการการใช้จ่ายงบประมาณปี ๒๕๖๓ ปัจจุบัน พระราชบัญญัติ งบประมาณปี ๒๕๖๓ ได้มีการประกาศใช้แล้ว การใช้งบประมาณต้องมีการวางแผนขับเคลื่อนการใช้ งบประมาณปี ๒๕๖๓ โดยคาดหวังว่า การใช้งบประมาณปีนี้ จะเป็นปีที่มีการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามกรอบ หลักเกณฑ์ และเวลาที่ได้กำหนดไว้ เพื่อให้การขอใช้งบประมาณปี ๒๕๖๔ ไม่ได้รับผลกระทบ

๘. ให้ ปทจ. ดำเนินการตรวจสอบ หรือวิเคราะห์ศักยภาพของพื้นที่ว่าพื้นที่ปฏิรูปที่ดินแต่ละ จังหวัดมีศักยภาพในแต่ละด้านอย่างไรบ้าง เช่น น้ำ อาชีพ และโครงสร้างพื้นฐาน เป็นต้น เพื่อประโยชน์ในการ วางแผนการทำงานในพื้นที่ระยะยาว กรอบการของงบประมาณในระยะยาว ปัจจัยต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องการวางแผน ในการของงบประมาณในระยะยาว ต้องวางแผนในการขอ เรื่องของคนในพื้นที่ เรื่องการสืบต่ออาชีพ และการดูแลพื้นที่ ถือเป็นเรื่องสำคัญ ในการนี้ มอบ ปทจ.ทุกจังหวัด วิเคราะห์ศักยภาพของพื้นที่ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการวางแผน ต่อไป

๙. โครงการต่าง ๆ หากมีโครงการใดที่ได้ดำเนินการไปแล้วและประสบกับปัญหา ให้นำมาวิเคราะห์ว่า จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างไร หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาก็ให้ประสานงานมายัง ส.ป.ก. ส่วนกลาง หรือฝากประเด็นปัญหากับผู้ตรวจราชการกรม เพื่อนำข้อมูลมาประเมินและให้ความช่วยเหลือพื้นที่ต่อไป

๑๐. ปัจจัยพื้นฐาน เช่น โรงสี หรือสิ่งต่าง ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้เข้าไปสร้างในพื้นที่ ขอให้ตรวจสอบว่า ปัจจุบันยังสามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้หรือไม่ ได้รับการดูแลเพียงพอหรือไม่ และสามารถกลับมาพัฒนา หรือนำมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาความเป็นอยู่ของเกษตรกรในพื้นที่ได้หรือไม่ ขอให้ประสานงานกับ กลุ่มสหกรณ์ที่ได้รับปัจจัยพื้นฐานดังกล่าวไป ว่าจะสามารถปรับปรุง และพัฒนาให้กลับมาใช้ประโยชน์ได้อย่างไร ในการนี้ มอบ สพท. และผู้ตรวจราชการกรมทุกท่าน ในการติดตามเรื่องนี้ด้วย ซึ่งถือเป็นเรื่องที่สำคัญ

๑๑. การกำหนดพื้นที่ (Zoning) ส.ป.ก.จังหวัด ต้องทราบว่า พื้นที่ในจังหวัดที่รับผิดชอบ เหมาะสมกับการปลูกพืช หรือการพัฒนาอาชีพแบบใดบ้าง ทั้งนี้ ได้หารือกับรองอธิบดีกรมปศุสัตว์แล้วว่า จะมีการส่งเสริมอาชีพด้านใดบ้าง ที่จะทำให้อาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีอาชีพ และรายได้ นอกจากนี้

ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัดหารือกับส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัดว่า มีโครงการสำคัญใดบ้างที่จะสามารถนำมาพัฒนาต่อยอดให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้บ้าง

๑๒. กลยุทธ์องค์กร มอบ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) ตรวจสอบว่า ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีกลยุทธ์องค์กรที่ชัดเจนแล้วหรือไม่ มีกลยุทธ์ใดที่จะเป็นเครื่องมือหรือกรอบในการทำงาน หากยังไม่มี ควรมีการระดมความคิด และลงมือจัดทำกลยุทธ์องค์กรขึ้น เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนงานของ ส.ป.ก. จากนั้นไปภารกิจของ ส.ป.ก. จะเริ่มชัดเจนมากขึ้นเรื่อย ๆ นอกจากแผนงาน โครงการ และยุทธศาสตร์แล้ว เราควรมีกลยุทธ์องค์กรเพื่อเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางและขับเคลื่อนงานของ ส.ป.ก. ให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ต่อไป

๑๓. กรณีอัตราค่าจ้างช่างสำรวจ มอบสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) และกองการเจ้าหน้าที่ (กกจ.) หารือร่วมกัน เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตราค่าจ้างช่างสำรวจ ไม่ว่าจะเป็นการผลิตช่างสำรวจหรือการจัดจ้างงานจากภายนอก (Outsource) เพื่อทดแทนอัตราค่าจ้างที่ว่างลง

๑๔. การมอบอำนาจ ในการนี้ มอบ สำนักกฎหมาย (สกม.) พิจารณานี้ด้วย ปัจจุบัน ได้มีการอำนวยความสะดวกด้านการมอบอำนาจให้กับ ส.ป.ก.จังหวัด ในการทำงานหรือไม่ เพื่อให้มีความคล่องตัวในการทำงานมากขึ้น รวมถึงการกำหนดแนวปฏิบัติหรือวิธีปฏิบัติต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับกฎหมาย สิ่งใดที่มีกรอบหรือแนวทางปฏิบัติ ควรกำหนดไว้เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบด้วย ในอนาคต อาจมีการจัดทำช่องทางตรวจสอบการทำงาน (Tracking) ของ ส.ป.ก. ว่า เรื่องที่ได้มาติดต่อเข้ามา ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนใดแล้ว เพื่อป้องกันมิให้ถูกมองว่า ส.ป.ก. เลี่ยงปฏิบัติ

๑๕. การรายงานผล เรื่องใดที่เป็นเรื่องที่สำคัญ (Agenda) ระบบการรายงานผลต้องรวดเร็ว และฉับไว เพื่อให้ระดับผู้บริหารของ ส.ป.ก. ได้รู้เท่าทันเหตุการณ์ บางเหตุการณ์ ระดับผู้บริหารของ ส.ป.ก. มักจะทราบเรื่องหรือเหตุการณ์ภายหลังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่บกพร่อง หากสถานการณ์หรือเหตุการณ์ใดในพื้นที่ที่เป็นเรื่องเร่งด่วน ให้ประสานงานและรายงานทางโทรศัพท์เพื่อทราบในทันที ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันทั่วถึง

๑๖. การเชื่อมโยงข้อมูลต่าง ๆ ปัจจุบัน อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำฐานข้อมูล (Linkage Center) ในการขับเคลื่อนงาน หาก ส.ป.ก.ส่วนกลาง ต้องการข้อมูลจาก ส.ป.ก.จังหวัด ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ให้ความร่วมมือในการจัดเตรียมข้อมูลต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงข้อมูล

๑๗. การแก้ปัญหาและการอำนวยความสะดวกกับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ถวายเป็นปฏิญาต่อพระบาทสมเด็จพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๑๐ ให้ถือเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ซึ่ง ส.ป.ก. ต้องเข้าไปดูแลขอให้ทำความเข้าใจให้กับเกษตรกรที่ถวายเป็นปฏิญาว่า ปฏิญาที่ส่งเข้ามามีขั้นตอนการดำเนินงานอย่างไร สามารถดำเนินการและเป็นไปตามระเบียบที่ ส.ป.ก. สามารถดำเนินการได้หรือไม่ สำหรับการรายงานการดำเนินการตามปฏิญา บางปฏิญาได้ล่วงเลยระยะเวลากว่า ๖ เดือนแล้ว และยังไม่มีการรายงานผลการดำเนินการ และยังมิมีปฏิญาที่ค้างการดำเนินการอยู่หลายปฏิญา ขอความร่วมมือ ส.ป.ก.จังหวัด กำกับติดตามและดูแลเรื่องนี้อย่างจริงจังด้วย และขอให้กำหนดวงรอบในการรายงานมายัง ส.ป.ก.ส่วนกลาง เพื่อรายงานต่อองคมนตรีต่อไป ในการนี้มอบ นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ติดตามการนี้ด้วย

๑๘. การประชาสัมพันธ์การทำงานของ ส.ป.ก. ที่ผ่านมา ส.ป.ก.จังหวัด มีกิจกรรมและผลงานดีเด่นมากมายหลายกิจกรรมจากที่ได้รับทราบผ่านช่องทาง LINE แอปพลิเคชัน และช่องทาง YouTube ทั้งนี้ หาก ส.ป.ก.จังหวัด มีกิจกรรมและผลงานใดที่ดีเด่น ขอให้ส่งให้กับทาง ส.ป.ก.ส่วนกลาง ด้วย เพื่อให้สื่อที่ได้จัดจ้างดำเนินการ ประชาสัมพันธ์ผลงานของ ส.ป.ก. ให้กับประชาชนได้รับทราบ และอาจจะเป็นประโยชน์ต่อบุคคลภายนอกในการต่อยอดองค์ความรู้ในสิ่งที่กำลังจะทำได้อีกทางหนึ่ง

๑๙. การตรวจราชการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มอบ นายเอกพงศ์ น้อยสร้าง หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ดูแลการนี้ด้วย

๒๐. การตั้งสถาบันนักปฏิรูปที่ดิน ได้มีการระดมพลังความคิดให้มีการตั้งสถาบันนักปฏิรูปที่ดินขึ้นเพื่อการพัฒนาในระหว่างการทำงานซึ่งสถาบันดังกล่าวจะเป็นสถาบันคู่ขนานในด้านการฝึกอบรม มอบ สพท. กำกับดูแลและพิจารณาหลักสูตรต่าง ๆ ที่สามารถเทียบเคียงกับหลักสูตรของกระทรวงหรือเกษตรธิการได้ สำหรับ ปทจ. ที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ ควรเรียนรู้งานในด้านต่าง ๆ ให้ครบทุกด้าน หรือเรียนรู้หรือพัฒนาเพิ่มเติม มอบ สพท. และ กกจ. พิจารณาคูณสมบัติของบุคลากร เพื่อกำหนดกรอบในการพัฒนาต่อไป ในการนี้ มอบ พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. กำกับดูแลการนี้ด้วย

ที่ประชุม -รับทราบ-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web Conference) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
วันจันทร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) เลขาธิการการประชุมเสนอรับรองรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ทั้งนี้ ได้จัดส่งรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ พร้อมจัดเก็บที่ www.alro.go.th/รายงานการประชุมผู้บริหาร ส.ป.ก. เรียบร้อยแล้ว สามารถสืบค้นใช้ประโยชน์ทบทวนนโยบายและข้อสั่งการได้ หากมีข้อความไม่ถูกต้องควรปรับปรุงแก้ไข ขอให้แจ้งสำนักวิชาการและแผนงานทางโทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๗๙

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ การจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สวผ.)

นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผอ.สวผ. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม การจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้ ด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ ได้ประกาศใช้แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ สวผ.ขอแจ้ง สำนัก/กอง/ศูนย์ ได้ทราบ ๔ ประเด็น ดังนี้

๑. การจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบการบริหารงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ การจัดทำแผนปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ได้กำหนดให้ต้องดำเนินการตามวิธีการและรายละเอียดที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทของระเบียบ นั้น และให้ดำเนินการตามแบบที่สำนักงบประมาณกำหนด ซึ่ง สวผ. ได้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดทำแผนเรียบร้อยแล้ว สำนักงบประมาณได้อนุมัติแผนและจัดสรรงบประมาณแล้ว เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ สวผ. จะได้แจ้งเวียนให้ สำนัก/กอง/ศูนย์ ทราบต่อไป

๒. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ กรณี การโอนข้ามแผน ส.ป.ก. ต้องทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ดังนั้น สำนัก/กอง/ศูนย์ ที่จะทำการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ จะต้องแจ้งเรื่องมายัง สวผ. ไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนที่จะดำเนินการนั้น ๆ แต่หากเป็นกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงแผนบูรณาการฯ สวผ. จำเป็นต้องผ่านผู้รับผิดชอบแผนบูรณาการก่อน ดังนั้น สำนัก/กอง/ศูนย์ จะต้องแจ้งเรื่องมายัง สวผ. ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. การขอใช้เงินเหลือจ่ายจากงบลงทุน เน้นย้ำว่า ขอให้ขอใช้เฉพาะเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วนเท่านั้น หากมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ต้องเข้าไปชี้แจงต่อกรรมการและสำนักงบประมาณ ซึ่งเหตุดังกล่าวอาจจะมีผลต่อการพิจารณาของ ส.ป.ก. ในปีงบประมาณถัดไป

๔. การให้ปฏิบัติตามหนังสือของ สำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ในการนี้ เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้มอบให้ สวผ. และ สบก. ได้ทราบและถือปฏิบัติ โดยเฉพาะในประเด็น เรื่องการแจ้งโอนเงิน และงบดำเนินงาน โดยให้แจ้งจัดสรรงบดำเนินงาน ไม่น้อยกว่า ๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติจัดสรร สวผ. จะเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับกรณีการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ดำเนินการส่งมอบงานให้เร็วที่สุด และเบิกจ่ายให้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ หากส่วนใดที่เป็นรายการใหม่ ขอให้ก่อนนี้ผูกพันให้ทันภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทัน จะต้องแจ้งสำนักงบประมาณเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้ เพื่อให้ สำนัก/กอง/ศูนย์ สามารถวางแผนการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ขอความร่วมมือมายัง ส.ป.ก.จังหวัด ไม่โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปแล้ว ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการศึกษาตติยปีงบประมาณของ ส.ป.ก. ในปีงบประมาณถัดไป หากมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโครงการดังกล่าว อาจถูกมองว่าโครงการดังกล่าวมีความสำคัญน้อยลง หรือมีการลดเป้าหมายลง และใช้เงินงบประมาณน้อยลง จึงขอความร่วมมือ ส.ป.ก.จังหวัด พิจารณารณนี้ด้วย

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

หาก สำนัก/กอง/ศูนย์ ไม่เข้าใจในประเด็นใด ให้สอบถามมายัง สวผ. ในการปรับเปลี่ยนแผน และให้ สวผ. กำหนดตัวชี้วัดเรื่องการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ให้เป็นตัวชี้วัดของหัวหน้าส่วน/ปทจ. ส.ป.ก. จังหวัด หากมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ เป็นการบ่งชี้ถึงการไม่มีการวางแผน และไม่สามารถบริหารงบประมาณได้ตามขอ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการศึกษาตติยปีงบประมาณของ ส.ป.ก. ในปีงบประมาณถัดไปได้ ดังนั้น ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด กำกับดูแลการนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สวผ.)

นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผอ.สวผ. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามแผนงาน โครงการ กิจกรรม ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ควรจัดอบรมในกลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีความพร้อม และมีความเข้มแข็ง เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายได้

นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ตัวชี้วัดของหน่วยงานทั้งสำนัก/กอง/ศูนย์ หรือตัวชี้วัดรายบุคคล จะต้องปรับให้เป็นตัวชี้วัดที่วัดคุณภาพของงานในเชิงรูปธรรม

นายเอกพงศ์ น้อยสร้าง หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า การจัดเก็บหนี้ค้ำชำระ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ ส.ป.ก.จังหวัด เร่งประสานกับสำนักงานอัยการจังหวัดคุ้มครองสิทธิ และช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี เพื่อช่วยเหลือไกล่เกลี่ยให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ชำระหนี้ให้กับ กองทุนฯ ซึ่งจะช่วยให้สามารถจัดเก็บหนี้ค้ำได้เพิ่มมากขึ้น

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด กำหนดโครงการเพื่อพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้มีการเติบโตขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น นำพาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินสู่ความยั่งยืน หลักเกณฑ์การผันเงินความยากจน ต้องมีความชัดเจน มากยิ่งขึ้น ในการนี้ มอบ ผู้ตรวจราชการกรม กำกับติดตามการนี้ด้วย

๒. เร่งรัดการดำเนินการบอบบาทของประธาน อพ.สธ. ให้มีความชัดเจน

๓. เร่งรัดการตรวจสอบที่ดินแปลงมาตรฐาน เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการทำงานต่อไป

๔. การจัดที่ดินเอกชน ส.ป.ก.จังหวัด ต้องสามารถนำชี้แปลงที่ดินเอกชนที่มีการจัดซื้อได้

๕. มอบ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม แนะนำ ส.ป.ก.จังหวัด ในการจัดเก็บหนี้ค้ำชำระกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๓ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สบก.)

นางสาวธัญพร แพนมงคล ผอ.สบก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑. แผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ตามมติ ครม.) ปัจจุบัน อยู่ในช่วงไตรมาสที่ ๒ ซึ่งในภาพรวม ผลการเบิกจ่ายงบประมาณต้องอยู่ที่ร้อยละ ๕๔

๒. รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ส.ป.ก. ได้รับงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๘๐๕.๓๙๐๕ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เบิกจ่ายและผูกพัน รวมทั้งสิ้น ๕๒๗.๑๘๑๐ ล้านบาท คงเหลือ ๑,๒๗๘.๒๐๙๕ ล้านบาท ซึ่งมีเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณภาพรวม ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ร้อยละ ๓๕.๐๑ แต่ใช้จ่ายจริงในภาพรวม เพียงร้อยละ ๒๙.๒๐ ของเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

๓. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓ ณ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำแนกตาม หน่วยงาน ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจาก มากไปหาน้อย ส.ป.ก. จัดอยู่ใน ลำดับที่ ๑๓ จาก ๑๘ หน่วยงาน

๔. การเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางของ ปทจ. ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือโยกย้าย ถูกจัดให้อยู่ในหมวด ของการเดินทางไปราชการในลักษณะประจำ ตามมาตรา ๓๗ วรรค ๒ กรณีเดินทางไปท้องที่ที่ตั้งสำนักงานตาม มาตรา ๓๒ (๑) เช่น กรณี ปทจ. เดินทางไปรับตำแหน่ง ถ้าไม่อาจเข้าพักในที่พักที่ทางราชการจัดหาให้ และผู้บังคับบัญชาอนุญาตแล้ว ให้ระบุคำว่า ขอพัก ในคำขออนุญาต ด้วย หากไม่ระบุคำว่า ขอพัก ในคำขออนุญาต สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) อาจเรียกเงินคืน ดังเช่นกรณีของ ส.ป.ก.จังหวัดอุดรธานี

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. ขอให้ ปทจ. ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือโยกย้าย พิจารณาเบิกจ่ายงบประมาณตามระเบียบ ที่กำหนดไว้

๒. มอบ นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก.และ สบก. ติดตามและรายงานผลการ เบิกจ่ายงบประมาณ โดยขอให้แสดงผลการใช้งบประมาณเป็นรายผู้บริหาร รายภาค รายจังหวัด และรายสำนัก

เพื่อติดตามว่า มีการใช้งบประมาณไปแล้วจำนวนเท่าใดของงบประมาณที่ได้รับ เนื่องจากปัจจุบันการใช้จ่ายงบประมาณ ไม่อยู่ในเกณฑ์เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้ ดังนั้น ขอให้ตระหนักร่วมกันว่าจะทำอย่างไรจึงจะสามารถใช้จ่ายงบประมาณให้อยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดไว้ได้ ซึ่งอาจส่งผลให้ถูกต้องงบประมาณในปีงบประมาณถัดไปได้ แม้ว่า ส.ป.ก. จะมีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่ก็ไม่สามารถใช้ได้ในทุกเรื่องที่มา ดังนั้น ขอให้ใช้งบประมาณปกติที่ได้รับให้เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าเต็มที่ก่อน

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๔ รายงานความคืบหน้าการจัดทำความร่วมมือ (MOU) งานพัฒนาเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕ หน่วยงาน (สพท.)

นายสุรชัย ยุทธชนะ ผอ.สพท. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ความคืบหน้าการจัดทำความร่วมมือ (MOU) งานพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕ หน่วยงาน ดังนี้

การจัดทำความร่วมมือ (MOU) งานพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ประชุมหารือกันทั้ง ๕ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) สถาบันการเรียนรู้เพื่อปวงชน (มหาวิทยาลัยแห่งชีวิต) ๒) สมาคมประชาสังคมชุมพร ๓) เครือข่ายหลุมพอเพียง ๔) มูลนิธิรักษดินรักษน้ำ (Earth Safe) และ ๕) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จากการประชุมดังกล่าว ทำให้ได้แนวทางการร่วมมือทั้ง ๕ หน่วยงานในระดับพหุภาคี และระดับทวิภาคีในเชิงประเด็นและพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

ข้อสั่งการ เลขธิการ ส.ป.ก.

ขอให้ ส.ป.ก. สร้างความรู้ความเข้าใจ เรื่องการตลาดกับการธุรกิจให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๕ นวัตกรรมเทคโนโลยีภาคการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน (สพท.)

นายสุรชัย ยุทธชนะ ผอ.สพท. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม นวัตกรรมเทคโนโลยีภาคการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีแนวคิดการสร้าง และพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีภาคการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน แนวทางการขับเคลื่อนงานส่งเสริมนวัตกรรมเทคโนโลยีภาคการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน และตัวอย่างนวัตกรรมเทคโนโลยีภาคการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้แก่ ระบบสวนครัวน้ำหยด โรงเรือนกางมุ้ง เครื่องซีลสุญญากาศ เครื่องสับย่อยอาหารสัตว์ และวัสดุการเกษตร โรงอบพลังงานแสงอาทิตย์ เครื่องกลั่นน้ำมันหอมระเหย และ IOT กับภาคการเกษตร รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า นวัตกรรมใดที่สามารถจดทะเบียนสิทธิบัตรได้ ให้ดำเนินการจดทะเบียนสิทธิบัตรกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาด้วย เพื่อสามารถขยายองค์ความรู้ไปสู่เกษตรกรที่มีความสนใจได้อย่างถูกต้องตามขั้นตอน

นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ควรจดทะเบียนสิทธิบัตรก่อนที่จะเผยแพร่นวัตกรรมต่าง ๆ หลังจากนั้น ส.ป.ก. ควรสร้างแอปพลิเคชันให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินสามารถค้นหาองค์ความรู้ต่าง ๆ ที่อยู่ใกล้เคียงกับพื้นที่ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเข้าถึงองค์ความรู้ได้ง่ายขึ้น และรวดเร็วขึ้น

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

ให้ดำเนินการจดทะเบียนสิทธิบัตรของนวัตกรรมที่สามารถยื่นคำขอจดทะเบียนได้ และให้ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีนวัตกรรมอยู่ในพื้นที่ เป็นต้นแบบในการให้ความช่วยเหลือในการสร้างองค์ความรู้ และ เชื่อมโยงให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๖ การขับเคลื่อนโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (สพป.)

นายประกอบ ยิ่งชล ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้นำเสนอต่อที่ประชุม การขับเคลื่อนโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

โครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” เป็นโครงการของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) เนื่องจากปัญหาภัยแล้งที่เกิดจากการใช้ธรรมชาติมากเกินไป จึงเกิดเป็นนโยบายเร่งด่วนดังกล่าว สำหรับโครงการของ ส.ป.ก. มีจำนวน ๔ โครงการ ที่จะดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ใช้งบประมาณประมาณ ๒๗ ล้านบาท โดยมี สพป. เป็นผู้รับผิดชอบในการขับเคลื่อนงาน โครงการดังกล่าว มี ๒ ลักษณะ คือ ๑) Quick Win คือ โครงการเร่งด่วน และ ๒) โครงการระยะกลาง (๑-๕ ปี) มีเป้าหมาย ต้องเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อสามารถเก็บกักน้ำฝนได้ในช่วงฤดูฝน ซึ่งจะมีน้ำต้นทุนที่เพิ่มขึ้นประมาณ ๐.๖๘ ล้านลูกบาศก์เมตร สำนักงบประมาณได้แจ้งว่า โครงการใดที่ไม่สามารถ ดำเนินการเสร็จสิ้นภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ นี้ ก็จะไม่มีการกำหนดโครงการแต่อย่างใด ทั้งนี้ สพป. จะแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ยืนยันความพร้อมอีกครั้งหนึ่ง

สำหรับรายละเอียดของโครงการ นั้น ส.ป.ก. จังหวัด ได้ส่งข้อมูลโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” ที่ได้รับแบบ และราคาจากหน่วยงานท้องถิ่น ซึ่งข้อมูลชุดนี้จะเป็นข้อมูลที่ตัดส่งในช่วงแรกเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีจำนวน ๒๕ จังหวัด ๘๐ โครงการ ซึ่ง สพป. ได้ตรวจสอบแล้ว พบว่า ๑) โครงการที่มีข้อมูล ครบถ้วนสมบูรณ์ จำนวน ๑๒ จังหวัด ๑๗ โครงการ (อยู่ระหว่างการตรวจสอบเพิ่มเติม) ๒) โครงการที่ตรวจสอบแล้ว ต้องแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓ จังหวัด ๑๓ โครงการ และ ๓) โครงการที่ข้อมูลไม่สมบูรณ์ จำนวน ๑๒ จังหวัด ๓๓ โครงการ ทั้งนี้ มีข้อมูลที่ทางสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สนทช.) ต้องการ คือ พิกัดในระบบ GPS พื้นที่รับประโยชน์ และจำนวนครัวเรือน ซึ่งจะได้ประสานขอข้อมูลเพิ่มเติมในภายหลัง ทั้งนี้ จะมีแบบฟอร์ม ที่นำมาใช้เพื่อให้จังหวัดได้กรอกข้อมูลเบื้องต้นเพื่อความสะดวกในการสำรวจข้อมูลที่จะส่งมายัง สพป. สำหรับ ส.ป.ก.จังหวัดเชียงราย ส.ป.ก.จังหวัดพิษณุโลก และ ส.ป.ก.จังหวัดเลย ที่มีโครงการขุดดิน ๑ แส่นคิว ขอให้ ปทจ. ประสานงานกับองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าจะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน เดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ หรือไม่ นอกจากนี้ ขอให้ประสานงานกับองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างใกล้ชิดเกี่ยวกับการนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากเป็นการนำดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินที่ต้องดำเนินการ ตามระเบียบการขุดดินออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และที่สำคัญที่สุด คือ การขออนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ในการดำเนินการขออนุญาตให้ถูกต้องและชัดเจนตามลักษณะที่พื้นที่ที่เป็นที่สาธารณะ

พันจ่าเอกประสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้มีการทำ MOU กับกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยสามารถขอความร่วมมือจากกรมโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ในเรื่องการออกแบบได้ สำหรับโครงการทะเลปเตี ของ ส.ป.ก.จันทบุรี สามารถนำโครงการดังกล่าวเข้าสู่ โครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” นี้ได้ โดยไม่ต้องรอการดำเนินงานโครงการร่วมกับกรมพัฒนา ที่ดิน ทั้งนี้ โครงการที่จะส่งเข้าต้องดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามกระบวนการหรือขั้นตอนที่ได้กำหนดไว้ ในการนี้ มอบ นายเอกพงศ์ น้อยสร้าง หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม กำกับดูแลการนี้ด้วย

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. การขุดในที่ที่มีการมอบเอกสาร ส.ป.ก.๔-๐๑ ซึ่งถือว่าเป็นที่ดินส่วนตัว ต้องมีการสละสิทธิในที่ดินหรือไม่ หรือมีข้อกำหนดอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับประเด็นนี้หรือไม่
๒. ฝ่ายชลประทาน ควรมีการปลูกต้นไม้รอบฝายชลประทานด้วย เพื่อเป็นตัวชะน้ำ และทำให้ฝายมีความแข็งแรง และเป็นการสร้างป่ารอบฝายด้วยอีกทางหนึ่ง
๓. มอบศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำหนดจุดพิกัดแหล่งน้ำลงบนแผนที่ เพื่อให้เห็นภาพว่า แหล่งน้ำดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่โดยรอบเพียงใด
๔. กรณีการนำดินที่ขุดออกนอกพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน สามารถดำเนินการประมูลที่ดินแทนการจ้าง ได้หรือไม่
๕. มอบ สปป. รวบรวมแนวทางปฏิบัติ และข้อสั่งการเป็นหนังสือ เพื่อกำชับและเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับ ส.ป.ก.จังหวัด ต่อไป
๖. มอบ พันจ่าเอกประเสริฐ มัลลย์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. กำกับดูแลการนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๗ การดำเนินการจัดที่ดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

นายสุรียน พัชรุกรานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม แนวทางการดำเนินการจัดที่ดินภายหลังคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ ดังนี้

จากกรณีการถือครองที่ดินและคืนที่ดิน ส.ป.ก. จำนวน ๖๘๒ ไร่ ในพื้นที่อำเภอจอมบึง จังหวัดราชบุรี ของนางสาวปาริณา ไกรคุปต์ ส.ส.ราชบุรี พรรคพลังประชารัฐ กรมป่าไม้มีประเด็นคำถามว่า เข้าหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายของกรมป่าไม้หรือไม่ และยังไม่มียุติในการดำเนินการตามกฎหมายว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใด ระหว่าง กรมป่าไม้ กับ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดังนั้น กรมป่าไม้ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรทการบังคับใช้กฎหมายของ พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ จะมีผลบังคับอย่างไร ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นไปยัง กรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ ในการนี้ เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/๑๔๐๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งเวียนสรุปสาระสำคัญตามคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ ไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ๗๒ จังหวัด ให้ทราบทาง LINE แอปพลิเคชัน ด้วยแล้ว จากกรณีดังกล่าว ส.ป.ก. ได้จัดประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยครั้งที่ ๑ ส.ป.ก. ได้จัดประชุมกับสำนัก/กอง/ศูนย์ ที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๒ ส.ป.ก. ได้เชิญกรมป่าไม้ร่วมประชุมหารือ และครั้งที่ ๓ ส.ป.ก. ได้ร่วมประชุมกับนายสรเสรีญ อัจจุตมานัส อดีตเลขาธิการ ส.ป.ก. เพื่อเร่งรัดหาแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนต่อไป

การดำเนินการของ ส.ป.ก. ขั้นตอนใดที่จะมีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ ระบุว่า พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน “เป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดิน” ที่จะทำให้การปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในทันที พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะมีผลเป็นการเพิกถอนเขตป่าสงวนแห่งชาติตามมาตรา ๒๖ (๔) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดิน

เขตป่าสงวนแห่งชาติส่วนใดแล้ว และ ส.ป.ก. จะนำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้นไปดำเนินการ มาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ระบุว่า “ถ้าเป็นที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ ส่วนใดแล้ว เมื่อ ส.ป.ก. จะนำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้นไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินมีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในที่ดิน แปลงนั้น และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการ เพิกถอนตามกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ ...”

คำว่า “ส่วน” และ คำว่า “แปลงใด” ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ ไม่ได้ขัดกันกับมาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา กับ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ เหมือนกัน แต่ความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ มีความคลุมเครือไปเพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ดังนั้น สรุปความเห็นตามคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ สรุปได้ว่า เมื่อ ส.ป.ก. มีความพร้อม ที่จะนำที่ดินแปลงใดในส่วนของป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่แน่นอนแล้วตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และ ส.ป.ก. มีแผนงานพร้อมทั้ง งบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการได้ทันที เท่ากับ มีผลเฉพาะแปลงที่ดินในส่วนของป่าสงวนแห่งชาติ ที่ ส.ป.ก. ได้เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่แน่นอนแล้วเท่านั้น มิใช่เพิกถอนพื้นที่ทั้งหมด

ในการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงาน โดยมีนายสรเสรีญ อัจจุมานัส อดีตเลขาธิการ ส.ป.ก. เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ภายหลังคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ สรุปแนวทางในการปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ ส.ป.ก. จัดทำแผนงานโครงการงบประมาณที่แน่นอนโดยมีวงรอบขอบพื้นที่ให้ชัดเจน เป็นส่วนและแปลงเข้าดำเนินการให้ชัดเจนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑.๑ กรณีที่แปลงเป็นส่วนของที่ดินนั้นทั้งหมด (เต็มแปลง) เช่น พื้นที่ประกาศเขต ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่ (คือ ส่วน) ส.ป.ก. เข้าดำเนินการ ตามแผนงานและงบประมาณเพียงพอ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่ (คือแปลงเต็มส่วน) ให้ถือว่าแปลงที่ดินนั้นทั้งหมด มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ

๑.๒ กรณีที่แปลงที่ดินนั้นไม่เต็มส่วน เช่น พื้นที่ประกาศเขตตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่ (คือ ส่วน) มีแผนงานและงบประมาณเพียงพอ ๕,๐๐๐ ไร่ (คือ แปลง) ให้ดำเนินการทำวงรอบแปลงออกจากส่วน เมื่อมีการแยกแปลงออกจากส่วนแล้ว จึงถือเป็นการเพิกถอน ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๕,๐๐๐ ไร่

๒. แนวทางการดำเนินการจัดที่ดินให้ทำวงรอบแยกส่วนและแปลงออกมาให้ชัดเจนและ แบ่งเป็นพื้นที่ ดังนี้

๒.๑ ส่วน คือ เขตดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน

๒.๒ แปลงพื้นที่แปลงที่ยังไม่ได้ดำเนินการที่อยู่ในเขตดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตปฏิรูปที่ดิน (ยังไม่เพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ)

๒.๓ พื้นที่แปลงเข้าดำเนินการ เป็นพื้นที่ที่มีแผนงานและงบประมาณเพียงพอ มีการเข้าดำเนินการทำวงรอบ รั้วแปลงขอบเขต หรือสอบสวนสิทธิให้ได้ขนาดเนื้อที่และรายชื่อ เช่น มีการเข้าดำเนินการทำวงรอบ ๕,๐๐๐ ไร่ โดยรั้วแปลงขอบเขตหรือสอบสวนสิทธิให้ได้ขนาดเนื้อที่และรายชื่อ ซึ่งเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ

๒.๔ พื้นที่ที่จัดแล้ว (เพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ)

ในการนี้ สำนักกฎหมายจะได้แจ้งเวียนแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบต่อไป นายวัฒนา มั่งอิสาร ผอ.สผส. ได้เสนอต่อที่ประชุม เกี่ยวกับการจัดที่ดิน ดังนี้ การดำเนินการปฏิรูปที่ดินต้องมีความชัดเจนตั้งแต่เริ่มกระบวนการเข้าพื้นที่ และนำพื้นที่มาปฏิรูปที่ดินว่า จะเข้าดำเนินการอย่างไร ปัจจุบัน การบริหารจัดการพื้นที่ได้นำระบบ Digital Map มาใช้ในการบริหารจัดการพื้นที่ คำว่า “ส่วน” ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงสร้างกระบวนการขึ้นมา เพื่อความชัดเจนประกอบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา การเข้าดำเนินการในพื้นที่ส่วนใด ต้องทำขอบเขต แผนที่ เพื่อเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ปัจจุบัน ยังไม่มีแนวทางการปฏิบัติ หาก ส.ป.ก.จังหวัด มีเหตุเร่งด่วนในการดำเนินการรายแปลง ส.ป.ก.จังหวัด สามารถประสาน สผส. เพื่อสนับสนุนการดำเนินการในลักษณะของการทำวงรอบให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตามกระบวนการปกติ และตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ ต่อไป

นายณดล ตันติเมฆิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย (สกม.) ได้เสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ ภายใต้ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ทำให้ทราบว่า ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับมอบมาจากกรมป่าไม้ การเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติตามมาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ นั้น เราไม่สามารถเพิกถอนทั้งแปลงในโครงการป่าสงวนที่กรมป่าไม้มอบให้แต่จะเพิกถอนในแปลงใดแปลงหนึ่งในส่วนของป่าสงวนทั้งหมด ดังนั้น ในช่วงนี้ การขออนุญาตเอกสารสิทธิที่ดินกับกรมที่ดินเฉพาะในส่วนที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเพิกถอนสภาพความเป็นป่าสงวนตามมาตรา ๒๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ในส่วนที่ยังไม่มีการสำรวจรังวัด นั้น ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัดชะลอการตอบไปยังกรมที่ดินเป็นการชั่วคราวระยะหนึ่งสั้น ๆ เพื่อทาง ส.ป.ก.ส่วนกลาง จะได้ดำเนินการกำหนดในเรื่องนี้ให้สอดคล้องกับกฎหมายของ ส.ป.ก. เนื่องจากในการออกเอกสารสิทธิของกรมที่ดินภายใต้พื้นที่ของ ส.ป.ก. และพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติจะมีกฎระเบียบที่แตกต่างกัน

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

การดำเนินการใดในพื้นที่ที่ไม่มีความชัดเจนให้ประสานหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น กรมป่าไม้ กรมที่ดิน เป็นต้น ดำเนินการคู่ขนานกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจน หรือได้รับทราบร่วมกันในการดำเนินการ ซึ่งจะเป็นการรับรองกันของทั้ง ๒ ฝ่ายที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ปัจจุบัน ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว ช่วยให้ไม่มีการล่อลวงล้าหรือบุกรุกเข้าไปในเขตทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงความเห็นดังกล่าวสามารถนำมาสังเคราะห์ให้มีความชัดเจนในการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมากยิ่งขึ้น ปัจจุบัน หากมีความชัดเจนในด้านการจัดที่ดิน จะไม่กลายเป็นช่องทางของผู้ไม่หวังดีในการนำเรื่องของการประกาศเขตไปบุกรุกป่า ก่อถาง ทำลาย หรือทำความผิดเกี่ยวกับการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ กลายเป็นปัญหาที่คลุมเครือระหว่าง ส.ป.ก. กับ กรมป่าไม้ หากมีความจำเป็น ส.ป.ก. อาจมีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอทราบความชัดเจนเกี่ยวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔/๒๕๖๓ อีกครั้ง สำหรับแนวทางในการดำเนินการจัดที่ดินตามความเห็นของคณะกรรมการ กฤษฎีกาดังกล่าว ส.ป.ก.ส่วนกลาง จะดำเนินการจัดทำแนวทางการจัดที่ดินและแจ้งไปยัง ส.ป.ก.จังหวัด ให้ทราบโดยเร็ว

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๘ โครงการผลิตพืชผักอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้ความร่วมมือทวิภาคี ไทย - ออสเตรเลีย (สวผ.)

นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผอ.สวผ. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม โครงการผลิตพืชผักอินทรีย์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้ความร่วมมือทวิภาคีไทย - ออสเตรเลีย ดังนี้ สวผ. และกลุ่มความร่วมมือระหว่าง ประเทศ (กคร.) ได้รายงานผลความก้าวหน้าตามโครงการผลิตพืชผักอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้ความร่วมมือ ทวิภาคีไทย - ออสเตรเลีย ต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. เพื่อโปรดทราบ ซึ่งผลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน โครงการดังกล่าว น่าจะเป็นแนวทางการขยายผลสู่พี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขาธิการ ส.ป.ก. จึงมีบัญชาให้รายงานผลให้ที่ประชุมทราบเพื่อประโยชน์ในการขยายผลสู่พี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป สำหรับรายละเอียดของโครงการปรากฏตามเอกสารแนบ

คุณสมบัติของ ไบโอชาร์ (Biochar) คือ ไม่ใช่ปุ๋ย แต่เป็นวัสดุที่อุดมไปด้วยคาร์บอน มีช่องว่าง หรือรูพรุนในถ่าน ไบโอชาร์ (Biochar) มาก คล้ายฟองน้ำ มีประโยชน์ในการกักเก็บน้ำ ลดการใช้น้ำ ในกระบวนการผลิตพืช ช่วยกักเก็บปุ๋ย และธาตุอาหารในปุ๋ย ทำให้ปุ๋ยมีคุณภาพสูงมากยิ่งขึ้น ลดการใช้น้ำ และลดต้นทุนการผลิตลงได้อีกทางหนึ่งด้วย จากการทดลองพบว่า พืชหรือผักที่ปลูกด้วย ไบโอชาร์ (Biochar) ไม่มีสารพิษปนเปื้อน นอกจากนี้ ยังช่วยลดปริมาณขยะในครัวเรือนโดยการนำเศษวัสดุที่เหลือใช้ นำมาผลิตไบโอชาร์ (Biochar) และช่วยลดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในอากาศ ช่วยลดภาวะโลกร้อนได้อีกทางหนึ่ง

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

มอบ ส.ป.ก.จังหวัดนครสวรรค์ รวบรวมผลลัพธ์ที่ได้ เผยแพร่ พัฒนาระบบการผลิตไบโอชาร์ (Biochar) และศึกษาเทคนิคใหม่ ๆ ในการพัฒนาให้มีการใช้งานง่ายมากขึ้นกว่าเดิม ทำได้ง่ายมากขึ้น และได้ปริมาณถ่านไบโอชาร์ (Biochar) ในปริมาณที่มากขึ้นกว่าเดิม สำหรับการขยายผลในอนาคต ถ้ามีผลการดำเนินการที่ดี มีประสิทธิภาพอาจให้หน่วยงานภาคี เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ ขยายผลองค์ความรู้เกี่ยวกับการผลิตไบโอชาร์ (Biochar) ให้กับนิสิตนักศึกษาของมหาวิทยาลัยราชภัฏ นครสวรรค์ ได้นำไปพัฒนาต่อยอดต่อไป หรืออาจมีการเผยแพร่ให้กับกลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในจังหวัดอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการยกระดับการพัฒนาระบบการผลิตพืชผักอินทรีย์ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินในอนาคต

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๙ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.)

นางรัชฎา ปวงคำ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (กคป.) ได้นำเสนอต่อที่ประชุม มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เพื่อทราบ ดังนี้

๑. ข้อสั่งการของประธานที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ มีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ พื้นที่ที่ได้รับการส่งมอบจากกรมป่าไม้หรือส่วนราชการอื่น ๆ หลายแปลงที่ยังไม่ได้จัดสรรให้กับเกษตรกร ขอให้ดำเนินการจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกรในพื้นที่ก่อน สำหรับเกษตรกรที่ได้รับจัดสรรที่ดินไปแล้วไม่สามารถทำการเกษตรได้หรือไม่เหมาะที่จะทำการเกษตร ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขปัญหาด่วน

๑.๒ การแก้ไขกฎหมายการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากกฎหมายได้มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งมีระยะนาน อาจจะไม่ทันกับสภาพความเป็นจริงและบริบทที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงได้ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งเป็นคณะกรรมการในการศึกษาเรื่อง การแก้ไขปัญหาดินของ ส.ป.ก. เพื่อนำเข้าสู่การประชุมและการยื่นญัตติในสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาในหลาย ๆ ประเด็น ต่อไป

๑.๓ ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ส.ป.ก. ต้องดำเนินการให้ชัดเจน ปฏิบัติงานโดยไม่ให้มีผลกระทบกับวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชน ขอให้ ส.ป.ก. เร่งตรวจสอบผู้ที่ถือครองที่ดิน ส.ป.ก. โดยมีขอบด้วยกฎหมาย และเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และระดมความคิดเห็นเพื่อแก้ไขปัญหาและทำให้สังคมประจักษ์ว่า ได้มีการดำเนินการกับทุก ๆ คนในมาตรฐานและทิศทางเดียวกัน

๒. ข้อเสนอของประธานที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ ในการประชุม คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค เรียบร้อยแล้ว และมีงบประมาณคงเหลือ ประมาณ ๒๒๑ ล้านบาท และ ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเงินคงเหลือดังกล่าวไปใช้ในกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว

๒.๒ การตรวจสอบการถือครองหรือครอบครองที่ดินของข้าราชการทางการเมือง ขอให้เร่งรัดดำเนินการตรวจสอบ และต้องแก้ไขเพื่อให้เกิดความชัดเจน และดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายไม่เอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลใดบุคคลหนึ่ง และดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

๓. เรื่อง ขออนุมัติโครงการใช้เงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. มีเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๗๒ จังหวัด พื้นที่ ๓๕.๙๖ ล้านไร่ และ พื้นที่ ๓.๔ ล้านไร่ อยู่ในเขตชลประทานและอีกประมาณ ๒๐ ล้านไร่อยู่นอกเขตชลประทาน และทำให้ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ขาดแหล่งน้ำ จึงเป็นเหตุให้มีการจัดทำโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการน้ำ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๗,๑๖๓,๙๖๐ บาท โดยแยกเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๒,๐๑๐,๕๖๐ บาท และงบลงทุน จำนวน ๓๕,๑๕๓,๔๐๐ บาท และโครงการศึกษาจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู และจันทบุรี เนื้อที่ ๕๙๗,๓๐๐ ไร่ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๓๔๓,๙๐๐ บาท โดยแยกเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๓๔๓,๙๐๐ บาท และงบรายจ่ายอื่นจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินกองทุนฯ

๔. เรื่อง ขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินภายใต้นโยบายรัฐบาลตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร โดยมีขอบตามกฎหมาย ข้อ ๙ (๑) กำหนดให้ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามนโยบายจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของรัฐบาล โดย ส.ป.ก. ได้จัดที่ดินในรูปแบบสหกรณ์ โดยการเช่าที่ดิน ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว จำนวน ๑๓ สหกรณ์ แต่เนื่องจากในช่วงเริ่มต้นสถาบันเกษตรกรและสมาชิกยังไม่มีความพร้อมหลายประการ ซึ่งมีผลต่อความสามารถในการชำระค่าเช่าที่ดินให้ ส.ป.ก. ดังนั้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันเกษตรกรและสมาชิกซึ่งเป็นเกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน ที่อยู่อาศัย และเป็นผู้มีรายได้น้อยในช่วงเริ่มแรกให้รวมกลุ่มช่วยเหลือกันในรูปแบบสหกรณ์ได้ ส.ป.ก. จึงต้องช่วยเหลือ โดยที่ผ่านมา คปก.

ได้ยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สหกรณ์แล้ว จำนวน ๒ แห่ง ดังนั้น เรื่องการยกเว้นค่าเช่าที่ดินให้สถาบันเกษตรกร คปก. จึงได้มีการพิจารณาและอนุมัติหลักการแล้ว รายละเอียดความเห็นและข้อเสนอแนะปรากฏตามเอกสารแนบ

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

เพื่อสำนัก/กอง/ศูนย์ ทราบมติ คปก. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๑. เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบ พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. กำกับดูแลเกี่ยวกับอาสา ส.ป.ก. โดยให้ทยอยอบรมอาสา ส.ป.ก. เพื่อให้บุคลากรมีความแข็งแกร่งมากขึ้น รวมถึง มอบ สพท. ร่วมกับ สบท. ศึกษาแนวทางในการเข้ามาช่วยพัฒนา อาสา ส.ป.ก. ทั้งนี้ เพื่อให้อาสา ส.ป.ก. ได้ทราบว่า ส.ป.ก. ไม่ได้ทอดทิ้งหรือปล่อยปละละเลยแต่อย่างใด

๒. เลขาธิการ ส.ป.ก. ขอบคุณ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ที่จะมาร่วมงานครบรอบวันคล้ายวันสถาปนา ๔๕ ปี ส.ป.ก. ขอให้ดูแลพี่น้องเกษตรกรที่จะนำสินค้าเข้ามาจำหน่ายภายในงาน ด้านการเดินทางและด้านสุขภาพ ร่วมกันดูแลและป้องกันการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)) ทั้งภายในงาน และภายในอาคารสถานที่ เพื่อความปลอดภัย และขอให้ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้การต้อนรับและดูแลผู้ที่มาเยี่ยมชมงานในฐานะเจ้าภาพที่ดี

๓. เลขาธิการ ส.ป.ก. เน้นย้ำ สินค้าที่จะนำเข้ามาร่วมงานครบรอบวันคล้ายวันสถาปนา ๔๕ ปี ส.ป.ก. ต้องมีคุณภาพ ทั้งนี้ มอบ ส.ป.ก. ประดิพัทธ์ และศูนย์การเรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในการกำกับ ดูแล และจัดเก็บสินค้าที่นำมาจำหน่ายในงาน และการจัดที่พักให้กับเกษตรกรที่มาร่วมงานด้วย

๔. พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. แจ้งให้ที่ประชุมทราบ เรื่อง การรับรองหลักสูตรนักบริหารปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมระดับต้น ซึ่งเป็นแนวนโยบายของ เลขาธิการ ส.ป.ก. โดย มอบ สพท. และ กกจ. ศึกษาการนี้แล้ว ซึ่งมีหลักสูตรนักจัดการเชิงกลยุทธ์และพัฒนาภาวะผู้นำ ที่สามารถเทียบเคียงได้กับหลักสูตรนักบริหารระดับต้น โดยสถาบันเกษตรกรราธิการ และสำนักงานปลัดกระทรวง ให้การรับรอง โดยจะเปลี่ยนชื่อหลักสูตรการอบรมโดยเปลี่ยนจาก หลักสูตรนักบริหารระดับต้น เป็น หลักสูตรนักบริหารปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมระดับต้น กำหนดระยะเวลาทดสอบหลักสูตร ๒ ปี คือ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ และจะมีการประเมินหลักสูตรดังกล่าวอีกครั้ง สามารถเปิดอบรมได้รุ่นละ ๘๐ คน ในอนาคตหากมีการจัดตั้งสถาบันฯ ก็จะนำหลักสูตรของสถาบันไปเทียบระดับกับหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการจัดหลักสูตรอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. ต่อไป

๕. นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ มี ๒ ประเด็น ดังนี้

๕.๑ จากการที่ได้รับมอบหมายงานจาก เลขาธิการ ส.ป.ก. ในการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ให้เป็นงานดิจิทัล นั้น ในเบื้องต้นสามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม คือ ข่าวดัตที่ ส.ป.ก. ได้จัดทำและส่งให้ผู้บริหาร ส.ป.ก. และนำขึ้นเว็บไซต์ของ ส.ป.ก. โดยจัดทำเป็นอัลบั้ม สรุปข่าวแต่ละวันที่ปรากฏบนสื่อมวลชน โดยจะสร้างเป็นไฟล์ภาพไว้ใน LINE กลุ่มของส่วนกลาง หากสำนัก/กอง/ศูนย์ ใดมีการสร้าง LINE กลุ่มเฉพาะ ขอให้ประชาสัมพันธ์ ส.ป.ก. ได้มีสิทธิเข้าถึงข้อมูลของกลุ่มด้วยเพื่อประโยชน์การจัดทำข่าวสารของ ส.ป.ก. ต่อไป

๕.๒ หนังสือเวียน เดิมใช้วิธีเวียนด้วยเอกสาร หรือการสร้าง QR CODE ซึ่งได้หารือกับ ส.ป.ก. โดยฝ่ายบริหาร จัดทำหนังสือเวียนออนไลน์ และจัดทำเป็นรายการหนังสือเวียนขึ้น ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค สามารถเข้าถึงข้อมูลหนังสือเวียนได้พร้อมกัน เนื่องจากที่ผ่านมา ส.ป.ก. ถนนราชดำเนิน และ ส.ป.ก. ถนนประติพัทธ์ มีค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อกระดาษประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ แผ่นต่อเดือน แต่หากพึ่งพาระบบดิจิทัลมากขึ้น จะทำให้สามารถลดการตัดต้นยูคาลิปตัส และลดปริมาณการสั่งซื้อกระดาษของ ส.ป.ก. ด้วยอีกทางหนึ่ง

๖. นายประกอบ ยิ่งชล ผอ.สพป. เน้นย้ำไปยัง ๙ จังหวัด ในการขับเคลื่อนโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” โดยจะนำเข้ามติคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ หากมีความพร้อมทุกจังหวัดแล้ว ก็จะสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้โดยมีเงื่อนไขว่า จะลงนามในสัญญาเมื่อได้รับงบประมาณ สำหรับโครงการที่เกี่ยวข้อง คือ โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ที่ คปก. อนุมัติแล้ว ๒๒ จังหวัด ๓๓ โครงการ มีทั้งโครงการที่ต้องได้รับการอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ฝ่าย ๕ จังหวัด โครงการสระประจําแปลงเกษตรกรรมใน ๕ จังหวัด คือ อุทัยธานี นครสวรรค์ หนองคาย สกลนคร และบุรีรัมย์ โดย ๕ จังหวัดดังกล่าว ต้องทำหนังสือสละสิทธิการใช้ที่ดินเพื่อให้แหล่งน้ำเป็นประโยชน์สาธารณะ หากจังหวัดใดสามารถดำเนินการครบถ้วน ให้ดำเนินการแจ้งมายัง สพป. ทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗. นางสาวเมตตา คุโณปถัมภ์ ผอ.กกจ. แจ้งเรื่องกรอบอัตรากำลังของพนักงานราชการ ซึ่งกรอบที่ ๔ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ นี้ และต้องทำกรอบที่ ๕ ส่ง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ โดยผ่าน อ.ก.พ.กระทรวง ททาง กกจ. ได้มีหนังสือเวียนแจ้งไปยัง ส.ป.ก.จังหวัด ให้ส่งข้อมูลไปยัง กกจ. ภายในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยขอความร่วมมือให้ส่งข้อมูลให้ตรงเวลาและกรอกข้อมูลให้ครบถ้วนด้วย สำหรับ ปทจ. ที่ได้รับแต่งตั้งใหม่ ตัวชี้วัดในช่องผลความเห็นของ ผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น ขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการของ กกจ. โดยจะเปลี่ยนให้ผู้บังคับบัญชาท่านเดิมเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติงาน

๘. พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้เสริมเรื่องกรอบอัตรากำลังของพนักงานราชการ โดยให้ถือโอกาสการเพิ่มพนักงานราชการกรอบที่ ๕ นี้ เพื่อแก้ปัญหาการขาดอัตรากำลัง ข่างสำรวจ หากมีเหตุผลความจำเป็นที่สามารถชี้แจงต่อ ก.พ. ได้ ดังนั้น ขอให้ดำเนินการวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังของพนักงานราชการ และจัดส่งมายัง กกจ. ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๙. นายปราโมทย์ ยอดแก้ว ผอ.สจก. แจ้งเรื่องการโอนเงินรอบที่ ๒ โดยเงินงบประมาณ ได้มีการโอนมาแล้วเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และต้องโอนเงินภายใน ๕ วันทำการ โดยจะโอนภายในวันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ นี้ แต่ถ้าหากไม่สามารถดำเนินการได้ทัน จะดำเนินการโอนเงินภายในวันจันทร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และจะโอนให้จังหวัดที่มีผลงานรางวัลและสอบสวนสิทธิ ๕๐% ขึ้นไป โดยขอให้ทาง ส.ป.ก. จังหวัด รายงานผลรอบที่ ๑ ภายในวันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ น. เพื่อตัดข้อมูล หากจังหวัดใดมี ผลงาน ๕๐% ของผลงานรางวัลและสอบสวนสิทธิ สจก. จะดำเนินการโอนเงินรางวัลให้ ส.ป.ก.จังหวัด นั้นทันที

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. มาตรการการประหยักระดาศ กพร. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดได้ โดยกำหนดให้เป็นรูปธรรม ซึ่งเป็นการคิดย้อนกลับว่า ปัจจุบัน ได้มีการอนุรักษ์ธรรมชาติแล้วอย่างไรบ้าง

๒. ข่าวสารของ ส.ป.ก. ในรูปแบบดิจิทัล ช่วยให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. สามารถเข้าถึงและสร้างการรับรู้ร่วมกัน นอกจากนี้ ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการสั่งการของเลขาธิการ ส.ป.ก. ด้วยในคราวเดียวกัน หากข่าวสารที่เกิดขึ้นเกี่ยวข้องกับสำนัก/กอง/ศูนย์ใด และเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้มีข้อสั่งการเกี่ยวกับการนั้น ขอให้ สำนัก/กอง/ศูนย์ ที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบและดำเนินการ การนั้นด้วย

๓. หนังสือเวียนออนไลน์ สร้างโอกาสในการรับรู้ และรับทราบข่าวสารในทันที แตกต่างจากเดิมที่ต้องผ่านสายการบังคับบัญชา ทำให้ทราบข่าวสารล่าช้า สามารถเก็บเป็นแฟ้มสะสมผลงาน (Portfolio) ของ ส.ป.ก. ในการเข้าสู่ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมด้วยอีกทางหนึ่ง หาก ส.ป.ก. มีการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลมากขึ้น ส.ป.ก. ก็จะก้าวเข้าสู่การเป็น “SMART UNIT” เร็วยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๐ น.



(นางสาวเสรี อินทร์แก้ว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ผู้จดยางงานการประชุม



(นางสาววรรณดี ชำนาญไพร)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ รักษาการในตำแหน่ง
ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายประติษฐ์ ใจรังษี)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน