

รายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓

วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยณรงค์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก

ห้องประชุมธนรัชต์ ส.ป.ก. ถนนประดิพัทธ์ และห้องประชุม ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ผู้เข้าร่วมประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference)

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้บริหารส่วนกลาง ๑๔ ราย ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๕๖ ราย เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด ๖๒๕ ราย รวม ๖๙๕ ราย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

การประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เลขาธิการ ส.ป.ก. (ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข) ประธานที่ประชุมกล่าวเปิดการประชุม สรุปโดยสังเขป ดังนี้

๑. กรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในปัจจุบัน ขอให้เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ทุกท่านระมัดระวังและปฏิบัติตามมาตรการความปลอดภัยของกระทรวงสาธารณสุข ประกาศของรัฐบาล ประกาศของ ส.ป.ก. และขอให้ผู้บริหารของ ส.ป.ก.จังหวัด ดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาและความปลอดภัยของสำนักงาน เพื่อรองรับการปฏิบัติงานในช่วงสถานการณ์ดังกล่าว ให้มีความปลอดภัยจาก COVID-๑๙

๒. ช่วงนี้ เป็นช่วงเวลาของการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ทั้งที่เป็นการชี้แจงในภาพรวมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และของ ส.ป.ก. ขอให้ผู้บริหารทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จัดเตรียมข้อมูลเพื่อตอบข้อซักถามหากมีข้อซักถามเกิดขึ้น รวมถึง เตรียมการในการชี้แจง การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำลังดำเนินการอยู่ว่าเหตุใดจึงไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือข้อกำหนดที่รัฐบาลกำหนดไว้ สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ขอให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดดำเนินการ เนื่องจาก ส.ป.ก. มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในอันดับท้าย ๆ ของกระทรวงฯ ซึ่งเป็นที่น่ากังวลว่า ส.ป.ก. จะสามารถดำเนินการตามแผนการที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ มอบรองเลขาธิการ ส.ป.ก. ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง กำกับติดตามการนี้ด้วย

๓. ปัญหาภัยแล้งและปัญหาเศรษฐกิจในระดับครัวเรือนและชุมชนของเกษตรกร ที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-๑๙ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด รวบรวมข้อมูลพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัยแล้งทั้งในปีและปีถัดไป ส่งให้กับ ส.ป.ก.ส่วนกลาง เพื่อผลักดันให้มีการนำงบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อดำเนินการดังกล่าว ทั้งจากงบประมาณของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และงบกลาง ในการจัดหาแหล่งน้ำ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้กับเกษตรกรในพื้นที่เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้

๔. ขอให้จัดทำข้อมูลในส่วนที่เป็นชุมชน ในพื้นที่ ส.ป.ก. เพื่อจัดทำกรอบพื้นที่ชุมชน เพื่อปรับปรุงระเบียบ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรือระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดพื้นที่ที่มีความชัดเจนและรัดกุมมากขึ้น ซึ่งจะมีผลเกี่ยวเนื่องกับกิจการต่าง ๆ ในพื้นที่

เพื่อการจัดหารายได้ให้กับกองทุนฯ รวมถึง ขอให้สำรวจหรือตรวจสอบว่ามีกิจการใดบ้างที่อยู่ในพื้นที่ เพื่อเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ใน ส.ป.ก. ต่อไป

๕. การตรวจสอบการถือครองพื้นที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ยังคงต้องดำเนินการและขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง ตามนโยบายของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ซึ่งให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการถือครองพื้นที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบ และจัดทำข้อมูลด้วย

๖. การทำแผนที่ การพัฒนาความถูกต้องของแผนที่ และข้อมูล ๓ ฐาน ขอให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จ รวมถึงมีการจัดเก็บแผนที่ให้เป็นระบบถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อป้องกันการสูญหาย และเป็นประโยชน์ในการทำงานต่อไป มอบปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ปทจ.) ตรวจสอบสารบบแผนที่ สารบบที่ดิน และการบันทึกข้อมูล รวมถึง ขอให้กลุ่มงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ความสำคัญการนี้ด้วย

๗. แหล่งน้ำ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรที่กำลังดำเนินการอยู่ ขอให้ตรวจสอบว่ามีปัญหาหรืออุปสรรคในด้านใดบ้าง หากตรวจพบขอให้ดำเนินการแก้ไขและนำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้น ๆ เพื่อแก้ปัญหาต่อไป สำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอาชีพความเป็นอยู่ของเกษตรกรในพื้นที่ หาก ส.ป.ก.จังหวัด มีโครงการหรือแนวคิดที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเกษตรกรในพื้นที่ แต่ขาดงบประมาณในการดำเนินการ ต้องการขอรับการสนับสนุน ขอให้แจ้งกลับไปยัง ส.ป.ก.ส่วนกลาง เพื่อดำเนินการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web Conference) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓
วันพุธที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (ผอ.สวผ.) เลขาธิการ การประชุม เสนอรับรองรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ ทั้งนี้ ได้จัดส่งรายงาน การประชุมทางไกลออนไลน์ พร้อมจัดเก็บที่ www.alro.go.th/รายงานการประชุมผู้บริหาร ส.ป.ก. เรียบร้อยแล้ว สามารถสืบค้นใช้ประโยชน์ทบทวนนโยบายและข้อสั่งการได้ หากมีข้อความไม่ถูกต้องควรปรับปรุงแก้ไข ขอให้แจ้งสำนักวิชาการและแผนงาน ทางโทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๗๙

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ การเตรียมความพร้อมการใช้งานบัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card ผ่านระบบบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและบริการภาครัฐ (Linkage Center) (ศทส.)

นางสาวจันทนา จิตการคำ ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ผอ.ศทส.) ได้นำเสนอต่อที่ประชุม จากห้องประชุม ส.ป.ก.สกลนคร ดังนี้ ด้วยแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ได้มีการผลักดัน ให้มีการบริการฐานข้อมูลเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนในพื้นที่ โดยใช้บัตรประจำตัวประชาชนแบบ Smart Card และ Linkage ข้อมูลกับหน่วยงานกลางของกรมการปกครอง ดังนั้น เห็นควรให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตั้งค่า PIN ของบัตรประจำตัวประชาชนตนเอง เพื่อรองรับการใช้งานระบบบูรณาการฐานข้อมูล

ประชาชนและบริการภาครัฐ (Linkage Center) ตามบันทึกข้อความ ที่ กษ ๑๒๐๓.๑/ว ๓๑๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

นายวุฒิพงษ์ ประยูรเวชสิทธิ์ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ กลุ่มบริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศ ศทส. อธิบายขั้นตอนขอรหัส PIN บัตรประจำตัวประชาชน สำหรับเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ที่ได้รับมอบหมาย ไปขอรหัส PIN บัตรประจำตัวประชาชนของตนเอง จำนวน ๔ หลัก ณ ที่ว่าการอำเภอทั่วประเทศ (ไม่จำเป็นต้องเป็นอำเภอหรือเขตที่ทำบัตรประจำตัวประชาชน)

๒. เมื่อเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก.จังหวัด ขอรหัส PIN ของตนเองเรียบร้อยแล้ว ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทำบันทึกแจ้งมาที่ ศทส. โดยระบุรายละเอียดข้อมูล ดังนี้ ๑) เลขประจำตัวประชาชน ๒) ชื่อ - นามสกุล และ ๓) ตำแหน่ง

๓. เมื่อได้รับข้อมูลจาก ส.ป.ก.จังหวัด เรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่ของ ศทส. ที่ได้รับอนุญาตจากกรมการปกครอง จะบันทึกข้อมูลลงในระบบ Linkage Management ของกรมการปกครอง

ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินการใช้งาน Smart Card ผ่านระบบ Linkage Center และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ผู้ใช้งานระบบ Linkage Center ปรากฏรายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระการประชุม

นายวุฒิพงษ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ขอให้ ศทส. วางระบบให้ชัดเจน ซึ่งระบบ Linkage Center เป็นระบบในการตรวจสอบเอกสารสำคัญที่ออกจากระบบกลางที่รัฐบาลใช้ในการตรวจสอบเอกสารสำคัญที่ออกจากหน่วยงานต้นทาง ตามข้อตกลงที่แต่ละหน่วยงานมีต่อกระทรวงมหาดไทย และขอให้จัดทำประกาศขั้นตอนการเข้าถึงข้อมูล วางกฎเกณฑ์ในการปฏิบัติเพื่อให้เกิดกลไกการกำกับหรือการควบคุม นอกจากนี้ การเข้าถึงข้อมูลผ่านระบบ PIN CODE มีการเข้าถึงข้อมูลได้บ้าง มีเจ้าหน้าที่ท่านใดเป็นผู้กำกับดูแลแทนเลขาธิการ ส.ป.ก. เนื่องจากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีข้อสงสัยในประเด็นดังกล่าว ให้สอบถามมายัง ศทส.

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๒ การตรวจสอบการเสียชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจากกรมการปกครอง (ศทส.)

นางสาวจันทนา จิตการคำ ผอ.ศทส. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม จากห้องประชุม ส.ป.ก.สกลนคร ดังนี้ ศทส. ดำเนินการตรวจสอบเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. กับฐานข้อมูลของกรมการปกครอง เพื่อตรวจสอบข้อมูลเกษตรกร ซึ่งกรณีที่เกษตรกรเสียชีวิต ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ทายาทของเกษตรกร หรือในกรณีที่เกษตรกรผู้เสียชีวิตไม่มีทายาท ที่ดินนั้นจะสามารถนำไปจัดให้กับเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดิน รวมถึงเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินต่อไป

นายอรรถภพ รอดจินดา นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ กลุ่มบริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศ ศทส. นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ จากการนำข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน จากระบบ ALRO Land Online จำนวน ๒,๙๘๓,๔๑๐ ราย ซึ่งมีข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน และวันเกิดครบถ้วน จำนวน ๒,๗๐๖,๗๔๖ ราย ไปตรวจสอบการเสียชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจากกรมการปกครอง พบว่าเกษตรกรเสียชีวิต จำนวน ๒๒๑,๗๗๔ ราย คิดเป็น ร้อยละ ๗.๔๓ ของจำนวนเกษตรกรทั้งหมดในฐานข้อมูล ALRO Land Online ถูกจำหน่าย ๑,๖๑๓ ราย และไม่พบข้อมูล ๓๔๕,๙๙๕ ราย ซึ่งผลตรวจสอบรายจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบวาระการประชุม ทั้งนี้ กรณีไม่พบข้อมูล คือ เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก หรือ วันเดือนปีเกิดไม่ถูกต้อง ศทส. เห็นควรให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบการบันทึกข้อมูลรายแปลง

เพราะมีการตรวจพบว่ามีกรบันทึกข้อมูลเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ของเกษตรกรคนละรายด้วยเลขตัวเดียวกัน ทำให้ข้อมูลมีความถูกต้องแม่นยำน้อยกว่าร้อยละ ๙๕

นายสุรียน พัทธครุฑานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า สำหรับข้อมูลกรณีเกษตรกรเสียชีวิต สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) จะได้นำมาวางแผนในการจัดที่ดินให้กับเกษตรกรในปีต่อไป ข้อมูลดังกล่าว กลุ่ม/ฝ่ายต่าง ๆ ยังสามารถนำไปใช้เพื่อประโยชน์ในการให้บริการประชาชนได้อีกด้วย ในการตรวจสอบการถือครองที่ดินกับกรมที่ดิน ว่าเกษตรกรที่มาขอรับการจัดที่ดินมีการถือครองที่ดินอื่นอีกหรือไม่ นอกจากนี้ข้อมูลดังกล่าวยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนงานของ ส.ป.ก. ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ด้วย

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อมูลกรณีเกษตรกรเสียชีวิต ถูกจำหน่าย และไม่พบข้อมูล ทั้งนี้ ขอให้ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลเกษตรกรให้ครบถ้วน เพื่อจะได้นำมาตรวจสอบให้ถูกต้องอีกครั้ง

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๓ การคำนวณค่าเช่าและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน กรณี ส.ป.ก. นำราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์มาอ้างอิงประกอบการคำนวณ (สบท.)

นางสาวดวงขวัญ ทวีวีชิรา ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์ สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

เรื่องเดิม

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร รวมทั้งผู้ได้รับอนุญาตเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งการประกอบเกษตรกรรม ที่อยู่อาศัย กิจกรรมสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน การอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตลอดจนการให้ความยินยอมหรืออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. ได้กำหนดเรียกเก็บค่าตอบแทนเป็นค่าเช่าที่ดินและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในอัตราตามที่ คปก. กำหนดโดยได้อ้างอิงราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ในการคำนวณโดยสรุป ดังนี้

๑. มติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติให้เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ยกเว้น ที่ดินพระราชทาน) โดยอิงราคามูลค่าที่ดินตามบัญชีกำหนดราคาประเมินฯ

๒. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ มีมติให้เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินสำหรับสถาบันเกษตรกร กรณีจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกรตามนโยบายจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของรัฐบาลดังนี้

๒.๑ กรณีการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย เรียกเก็บตามอัตราค่าเช่าที่ดินของ ส.ป.ก. ตามมติ คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยใช้ราคาประเมินฯ หน่วยสุดท้ายของกรมธนารักษ์ สำหรับตำบลที่ตั้งที่ดินแปลงที่ให้เช่นนั้น

๒.๒ กรณีการเช่าที่ดินเพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเฉพาะในพื้นที่ส่วนนั้น โดยเรียกเก็บอัตราค่าเช่าที่ดินในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินฯ ซึ่งใช้อัตราตามการเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๑ (ระเบียบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง)

๓. มติ คปก. ครั้งที่ ๑/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๔๖ มีมติให้เรียกเก็บค่าตอบแทนกรณีได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ โดยที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อให้เรียกเก็บค่าตอบแทนจากการเปรียบเทียบราคาจัดซื้อที่ดินกับราคาประเมินฯ โดยให้เรียกเก็บราคาที่สูงกว่า และกรณีขอใช้ที่ดินของรัฐให้เรียกเก็บตามราคาประเมินฯ

๔. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๙๒๑/๒๕๔๔ สั่ง ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ ให้เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินกรณีจัดที่ดินตามระเบียบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง ในอัตราร้อยละ ๓ ของราคาประเมินฯ แปลงที่ดินที่ให้เช่นนั้น หากไม่มีให้คำนวณราคาประเมินฯ แปลงที่ดินที่ใกล้ที่สุด เนื่องจาก คปก. ยังไม่มีมติกำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินไว้

๕. ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบค่าตอบแทน) กรณีกิจการตามกฎหมายภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศให้เรียกเก็บค่าตอบแทนจากลักษณะการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยกรณีใช้ที่ดินเพื่อสำรวจปิโตรเลียมขั้นต้นหรือการทำเหมืองได้ดิน อันเป็นการรอนสิทธิเกษตรกร ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับอัตราร้อยละห้าของราคาประเมินฯ และกรณีใช้ที่ดินลักษณะถาวร อาทิ กิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ให้เรียกเก็บครั้งเดียวเท่ากับราคาที่ดินที่จัดซื้อหรือราคาของที่ดินตามสภาพและที่ตั้งนั้นที่ซื้อขายในท้องตลาด หรือราคาประเมินฯ ในขณะที่ได้รับอนุญาต แล้วแต่อย่างใดสูงกว่า

ข้อเท็จจริง

๑. การจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งจะดำเนินการเฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) และหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินประเภทหนังสือรับรองการทำประโยชน์ น.ส.๓ และ น.ส. ๓ ข. เท่านั้น โดยจัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินฯ แบบรายบล็อกและได้ยกเลิกแล้ว

กรมธนารักษ์ ได้จัดทำบัญชีราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน ซึ่งแล้วเสร็จและประกาศใช้ก่อนรอบบัญชีปี ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑ กรณีที่ดินมีเอกสารสิทธิโฉนด และ น.ส.๓ ก. ซึ่งมีรูปแปลงที่ดินแล้ว จะกำหนดราคาประเมินทุนฯ เป็นรายแปลง

๑.๒ กรณีที่ดินที่มีโฉนด และ น.ส.๓ ก. กรมธนารักษ์ได้จัดทำ “บัญชีกำหนดราคาประเมินฯ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์สำหรับที่ดินที่มีเอกสารสิทธิประเภทอื่นนอกเหนือจากโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) รายตำบล” (บัญชีกำหนดราคาประเมินฯ รายตำบล) โดยกำหนดราคาประเมินในแต่ละหน่วยที่ดินไว้ ซึ่งการคำนวณราคาประเมินฯ จะต้องพิจารณาจาก ๑) ปัจจัยระยะความลึกแปลงที่ดิน ๒) ปัจจัยรูปแปลงที่ดิน ๓) ปัจจัยการใช้ประโยชน์และสภาพแปลงที่ดิน รวมทั้งเกณฑ์ ๑) ราคาประเมินฯ ขั้นต่ำ (ต่ำที่สุด) โดยกำหนดราคาประเมินฯ ให้สูงกว่าราคาประเมินที่ดินไม่มีทางเข้าออก ๓๐% ของราคาประเมินที่ดินบริเวณนั้น และ ๒) เกณฑ์การปิดเศษ ซึ่งหลักเกณฑ์การพิจารณาดังกล่าวมีความแตกต่างกับแบบรายบล็อกเดิม

ดังนั้น ส.ป.ก. จะต้องนำราคาประเมินฯ รายแปลงตามข้อ ๑.๑ และคำนวณราคาประเมินฯ รายแปลงข้อ ๑.๒ ตามหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนด เพื่อประกอบการคำนวณค่าเช่าและค่าตอบแทนได้อย่างถูกต้อง

๒. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๒๕๙๖ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งเวียน ส.ป.ก. จังหวัด เพื่อถือปฏิบัติ เรื่อง แนวปฏิบัติการคำนวณราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินรัฐ ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อคำนวณเรียกเก็บค่าเช่าและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งเป็นการคำนวณราคาประเมินฯ รายละเอียด ๑.๒ ตามหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนดโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ เมื่อได้รับคำขอใช้ประโยชน์ที่ดินให้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่โดยไม่ชักช้า (รวมทั้งกรณีขอใช้ประโยชน์ที่ดินต่อเมื่อครบกำหนดระยะเวลา) โดยให้ดำเนินการตรวจสอบสภาพบริเวณโดยรอบแปลงที่ดิน ถ่ายภาพแปลงที่ดินและบริเวณโดยรอบแสดงให้เห็นทำเลที่ตั้งที่ดิน สภาพทางเข้า-ออก และการใช้ประโยชน์แปลงที่ดินร่วมกับแปลงข้างเคียง (ถ้ามี) เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาคำนวณราคาประเมินที่มีความครบถ้วนเพียงพอตามหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนด เนื่องจากกรมธนารักษ์จะพิจารณาจากสภาพการใช้ประโยชน์จริง ณ ปัจจุบัน

๒.๒ บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินรายตำบล ให้ใช้บัญชีที่มีผลใช้บังคับ ณ วันเริ่มระยะเวลาการเช่าหรือเช่าใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้รับอนุมัติหรืออนุญาตไว้

๒.๓ การคำนวณราคาประเมินที่ดินรายละเอียดให้ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำแบบรายงานข้อมูลและแนบเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาคำนวณราคาประเมินให้ครบถ้วนตามที่ ส.ป.ก. กำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตรวจสอบการคำนวณต่อไป โดยการคำนวณราคาประเมินฯ อธิบายโดยสังเขป ดังนี้

๒.๓.๑ พิจารณาแปลงที่ดินว่าอยู่หน่วยใดของทำเลที่ตั้ง ตามบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินแบบรายตำบลของกรมธนารักษ์

๒.๓.๒ การวัดระยะความลึกของแปลงที่ดินให้วัดจากกึ่งกลางของแปลงด้านที่ติดถนนตามที่กรมธนารักษ์กำหนด โดยวัดจากรูปแปลงที่ดินเดิมซึ่งเป็นสภาพปัจจุบัน กรณีแปลงที่ดินมีทางเข้า-ออกมากกว่า ๑ ด้าน ให้พิจารณาวัดระยะความลึกด้านที่มีผลให้การคำนวณมีมูลค่าที่ดินสูงสุด แต่หากแปลงที่ดินที่ไม่มีทางเข้า-ออก ไม่ต้องวัดระยะความลึก ซึ่งทางเข้า-ออกให้พิจารณาจากการใช้ประโยชน์จริงว่ามีสภาพเป็นทางสามารถใช้เข้า-ออกได้ โดยกรมธนารักษ์กำหนดระยะความลึกไว้ ๗ ช่วง ช่วงที่ ๗ กำหนดเปอร์เซ็นต์การคำนวณไว้ ๔๑.๐๗

๒.๓.๓ การพิจารณารูปแปลงที่ดินให้พิจารณาสภาพการใช้ประโยชน์แปลงที่ดินจริงประกอบกันด้วย โดยกรมธนารักษ์กำหนดเงื่อนไขรูปแปลงที่ดินไว้ ๗ รหัสรูปแปลงที่ดิน เปอร์เซ็นต์การคำนวณต่ำสุด ๕๐ %

๒.๓.๔ เมื่อคำนวณราคาประเมินฯ จากข้อ ๒.๓.๑ ถึง ๒.๓.๓ แล้วปรากฏว่าราคาประเมินฯ น้อยกว่าหน่วยสุดท้ายของบัญชี อาจเนื่องจากแปลงที่ดินมีความลึกมาก รหัสรูปแปลงที่ดินได้เปอร์เซ็นต์ต่ำ มีผลให้ผลการคำนวณราคาประเมินฯ ต่ำกว่าที่ดินของหน่วยนอกเหนือจากหน่วยอื่น (ที่ดินไม่มีทางเข้าออก/ที่ดินตาบอด) ซึ่งกรมธนารักษ์ได้กำหนดให้แปลงที่ดินนั้นมีราคาประเมินฯ สูงกว่าราคาประเมินฯ แปลงที่ดินหน่วยนอกเหนือ ๓๐% ของราคาประเมินที่ดินบริเวณนั้น โดยเรียกกรณีนี้ว่า “ตาดีต่ำสุด”

เมื่อคำนวณราคาประเมินฯ โดยปรับปรุงปัจจัยระยะความลึกของแปลงที่ดินและรูปแปลงที่ดิน รวมทั้งคำนวณกรณีตาดีต่ำสุด (ถ้ามี) แล้ว ปรากฏว่า ราคาประเมินฯ มีเศษ ให้ปัดเศษตามหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนด โดยปัดเศษ ราคาประเมินฯ ต่อตารางวา เช่น กรณีหลักสิบ ให้ปัดเศษที่ละ ๕ ถ้าน้อยกว่ากึ่งหนึ่งให้ปัดลง เช่น ๘๒ ปัดเป็น ๘๐, ๘๓ ปัดเป็น ๘๕ กรณีหลักร้อย ให้ปัดที่ละ ๑๐ ถ้าน้อยกว่า ๕ ให้ปัดลงตั้งแต่ ๕ ขึ้นไปให้ปัดขึ้น เช่น ๑๑๔ ปัดเป็น ๑๑๐, ๑๑๕ ปัดเป็น ๑๒๐ กรณีหลักพัน ให้ปัดที่ละ ๕๐ ถ้าน้อยกว่า ๒๕ ให้ปัดลง ตั้งแต่ ๒๕ ขึ้นไป ให้ปัดขึ้น และถ้าน้อยกว่า ๗๕ ให้ปัดลง ตั้งแต่ ๗๕ ขึ้นไปให้ปัดขึ้น เช่น ๑,๑๑๔ ปัดเป็น ๑,๑๐๐, ๑,๑๓๐ ปัดเป็น ๑,๑๕๐ และ ๒,๑๘๐ ปัดเป็น ๒,๒๐๐

๓. จากหลักเกณฑ์การพิจารณาและการคำนวณราคาประเมินฯ ตามข้อ ๒ ข้างต้น แสดงให้เห็นว่าการคำนวณราคาประเมินฯ รายแปลงได้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์กรรมนารักษ์ จะต้องตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและบริเวณโดยรอบเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงการใช้ประโยชน์ สามารถวัดระยะความลึกแปลงที่ดิน และพิจารณาแปลงที่ดิน ซึ่งต้องใช้ดุลพินิจและมีความเกี่ยวข้องกับกลุ่มงานช่างและแผนที่ กลุ่มการเงินบัญชี และจัดเก็บผลประโยชน์ และกลุ่มกฎหมาย รวมทั้งปรากฏข้อเท็จจริงว่าการคำนวณราคาเช่าและค่าตอบแทนตามสัญญา หนังสือยินยอมและอนุญาตไม่ถูกต้องเป็นจำนวนมาก ซึ่งทำให้ ส.ป.ก.จังหวัด จะต้องดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องเนื่องจากคำนวณราคาประเมินฯ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรรมนารักษ์กำหนด

เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถคำนวณราคาประเมินฯ ได้ตามหลักเกณฑ์ที่กรรมนารักษ์กำหนด คำนวณค่าเช่าและค่าตอบแทนได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งมีความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และมติ คปก. ที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนั้น สบท. จึงได้กำหนดให้มีการฝึกอบรมหลักสูตร “การบริหารจัดการที่ดินและผลประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” ให้แก่เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กลุ่มงานช่างและแผนที่ กลุ่มการเงินบัญชีและจัดเก็บผลประโยชน์ และกลุ่มกฎหมาย กลุ่มงานละ ๑ คน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ส่วนกลาง ผู้เกี่ยวข้อง ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ก่อนที่ ส.ป.ก. จะจัดฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าวการคำนวณราคาประเมินฯ และจัดเตรียมเอกสารประกอบการคำนวณ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามหนังสือที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ ครบถ้วน และขอความอนุเคราะห์สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ในการขอคำแนะนำรวมทั้งสอบถามการคำนวณราคาประเมินฯ ตามที่ ส.ป.ก.จังหวัด ได้ดำเนินการไว้แล้ว ไปพลางก่อน ทั้งนี้ หากปรากฏว่าการคำนวณราคาประเมินฯ ผิดพลาดมีผลให้ต้องแก้ไขสัญญา หนังสือยินยอมหรืออนุญาต ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องต่อไป

นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อ่อนวงศ์ ผอ.สบท. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า การมอบหมายงานการคำนวณค่าเช่าและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในแต่ละ ส.ป.ก.จังหวัด ไม่เหมือนกัน ในการอบรม นอกจากการให้ความรู้เรื่องการอบรม การคำนวณ ค่าเช่าและค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินแล้ว วิทยากรจะให้ความรู้ และอธิบายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการต่างๆ ในการจัดเก็บค่าตอบแทนหรือค่าเช่า ซึ่งมีความแตกต่าง หรือความยากง่ายแตกต่างกันขึ้นอยู่กับกิจการนั้น ๆ ขอให้ ปทจ. พิจารณาคัดเลือกเจ้าหน้าที่ที่จะเข้ารับการอบรมที่มีความสามารถในการถ่ายทอดความรู้ที่ได้รับจากการอบรมไปยังผู้อื่นได้

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. มอบ สบท. ศึกษาแนวทางในการพัฒนา การประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน เพื่อประกอบการคำนวณค่าเช่า และค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๒. มอบกองการเจ้าหน้าที่ (กกจ.) ศึกษาด้านคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ กรอบอัตรากำลังหรือกลุ่มงาน ที่มีกรอบการทำงานที่มีความชัดเจนในด้านนี้โดยเฉพาะ เพื่อมาวางโครงสร้างด้านการจัดเก็บรายได้ให้กับกองทุนฯ อย่างเบ็ดเสร็จ โดยไม่ต้องพึ่งบุคลากรจากหน่วยงานภายนอก

๓. หากเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก.จังหวัด ยังไม่มีความเข้าใจในกรณีดังกล่าว และต้องการฝึกอบรมพัฒนาเพิ่มเติม ขอให้แจ้งไปยัง ส.ป.ก.ส่วนกลาง เพื่อ สบท. และสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) จะได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมให้สามารถทำงานได้อย่างคล่องตัวต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๓.๔ สรุปมติ คปก. เรื่อง แนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม (สวผ.)

นางรัชฎา ปวงคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน สวผ. ได้นำเสนอมติการประชุม คปก. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่องแนวทางการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ดังนี้

๑. ความเห็นและข้อสังเกตของ คปก.

๑.๑ ส.ป.ก. และ กรมป่าไม้ ควรหารือเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องและสามารถดำเนินการในกิจการดังกล่าวนี้ เนื่องจากหากต้องขออนุญาตตามกฎหมายป่าไม้ อาจเป็นปัญหาอุปสรรคได้ในอนาคต

๑.๒ ควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เพื่อให้ทันเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนหรือสังคมส่วนรวม สามารถดำเนินการต่อไปได้

๑.๓ ควรดำเนินการสำรวจข้อมูลและปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเป็นปัญหาอุปสรรคไม่ว่าจะเป็นระยะทาง ระยะเสาเข็ม หรืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาได้รวดเร็วขึ้น

๒. มติ คปก.

๒.๑ เห็นชอบแนวทางการประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามลักษณะการใช้ที่ดิน และการคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เกี่ยวกับการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ๖ ลักษณะ ดังนี้ ๑) พื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลม ๒) พื้นที่ใต้รัศมีใบพัดซึ่งหมุนทำมุม ๓๖๐ องศา เป็นพื้นที่หักออกจากพื้นที่ฐานติดตั้งเสากังหันลมจนสุดเขตได้ปลายใบพัดลงมาถึงพื้นดินในแนวตั้ง ๓๖๐ องศา ๓) สถานีไฟฟ้า ๔) ถนนและท่อร้อยสายไฟฟ้า ๕) พื้นที่หน้าใบพัด (ช่วงถัดจากรัศมีใต้ใบพัด ๓๖๐ องศา) ๖) โครงข่ายไฟฟ้า

๒.๒ เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ กำหนดตามระยะเวลาจากอายุสัญญาเช่าฯ ที่เหลืออยู่

๒.๓ กรณีผู้ยื่นคำขอรับความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามกฎหมายฯ ขอเปลี่ยนแปลงโยกย้ายฐานติดตั้งเสากังหันลม และกรณีเคยได้รับอนุญาตแล้วแต่ยังไม่ได้ก่อสร้างในที่ดิน เห็นชอบให้

๒.๓.๑ แก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่งฐานติดตั้งเสากังหันลมที่ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็น โดยอยู่ในขอบเขตแผนงานโครงการและวัตถุประสงค์เดิม ทั้งนี้ ไม่ใช้การยื่นคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตในพื้นที่โครงการใหม่ ให้สามารถดำเนินการได้

๒.๓.๒ กรณีได้รับอนุญาตแล้วยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างติดตั้งเสากังหัน สามารถยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฯ ได้

๒.๔ เห็นชอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนวทางที่เห็นชอบและนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณายินยอมหรืออนุญาตภายใน ๓๐ วัน

นายสุรียน พัชรุกรานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ขอให้ ส.ป.ก. ชัยภูมิ ส.ป.ก. นครราชสีมา สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน และสำนักจัดการแผนที่และสารบบ จัดเตรียมข้อมูลให้กับสำนักกฎหมาย (สกม.) ตามระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้ เพื่อประกอบการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) ในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และการประชุม คปก. ในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. มติ คปก. ดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก.นครราชสีมา และ ส.ป.ก.ชัยภูมิ ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามมติของ คปก. ดังกล่าวด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สวผ.)

นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผอ.สวผ. ได้นำเสนอผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อที่ประชุม ดังนี้ จากข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ผลการดำเนินงานแยกตามแผนงาน โครงการ กิจกรรม โดยได้จัดทำผลการดำเนินงานรายกิจกรรม พร้อมทั้งสรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานจากครั้งที่แล้ว และกิจกรรมจัดที่ดินแต่ละขั้นตอนของ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีผลงานต่ำสุด ๑๐ อันดับ สรุปผลการดำเนินงาน กิจกรรมตรวจสอบการถือครอง จังหวัดที่ยังไม่รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ และสรุปผลการดำเนินงานอบรมและพัฒนาเกษตรกรที่มีแผนจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖ กิจกรรม พบว่า กิจกรรมที่ดำเนินงานเสร็จแล้วตามแผน จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมที่ดำเนินงานไม่เสร็จตามแผน จำนวน ๑๓ กิจกรรม ทั้งนี้ ส.ป.ก.จังหวัด สามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับความสอดคล้องผลการเบิกจ่าย ได้จากเอกสารประกอบวาระการประชุมฯ

นายสุรียน พัชรุกรานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ผลงานการรังวัด และการสอบสวนสิทธิของ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีผลงานต่ำ อาจเกิดจากการขาดแคลนบุคลากร จำนวนเนื้อที่ หรือวิธีการทำงาน ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ช่วยเร่งรัดดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมาย

นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า อาจต้องมีการจัดประชุมทางไกลออนไลน์กับ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำ เพื่อทราบปัญหาและอุปสรรค

นายภาชน์ จารุภุมมิก ผู้ตรวจราชการกรม ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ให้ ส.ป.ก.จังหวัด พิจารณารังวัดที่ดินที่มีผลงานต่ำ แต่มีผลการเบิกจ่ายสูง และจากการตรวจราชการ กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน ที่มีผลงานเกินร้อยละ ๑๐๐ แต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำ เนื่องจากยังไม่ได้จัดศูนย์บริการประชาชน เคลื่อนที่ (Mobile Unit)

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า อยากให้ สวผ. สรุปข้อมูลผลการดำเนินงานให้ใกล้เคียงกับวันประชุมมากที่สุด ผอ.สวผ. จึงได้ชี้แจงว่า ในแต่ละเดือนจะรายงานผลการดำเนินงาน ๒ ครั้ง คือวันที่ ๑๕ และวันที่ ๓๐ ของทุกเดือน หากการประชุมในครั้งนี้นำข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ทาง สวผ. จะเตรียมข้อมูลสำหรับการประชุมฯ ไม่ทัน จึงใช้ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งเจตนาของการรายงานผลการดำเนินงาน คือ ช่วยให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบผลงานในแต่ละกิจกรรม เพื่อให้เร่งดำเนินงานกิจกรรมที่มีผลงานต่ำให้เป็นไปตามเป้าหมายต่อไป

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด สำนัก/กอง/ศูนย์ ผลักดันและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ดำเนินงาน ให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ หากมีอุปสรรคที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ให้แจ้งมายัง ส.ป.ก.ส่วนกลาง มอบผู้ตรวจราชการกรม กำกับ ติดตาม ดูแลการนี้ด้วย

๒. การจัดที่ดินควรต้องแยกตัวชี้วัดใหม่ มอบ สวผ. และ กพร. ช่วยดูแลการนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๔.๒ ผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สบก.)

นางสาวธัญพร แพมมงคล ผอ.สบก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ สรุปผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของ ส.ป.ก. (ข้อมูลจากระบบ GFMS ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓) รวมผูกพันและเบิกจ่าย จำนวนเงิน ๑,๑๙๑.๘๘๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๓๒ คงเหลือ จำนวนเงิน ๕๒๗.๔๓๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๖๘ สำหรับเป้าหมายผลการใช้จ่ายภาพรวม ไตรมาส ๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เป้าหมาย ร้อยละ ๗๙ ส.ป.ก. มีผลการใช้จ่าย ร้อยละ ๖๙.๓๒

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรียงลำดับผลการเบิกจ่ายจากน้อยไปหามาก ส.ป.ก. ถูกจัดอยู่ในลำดับที่ ๑๕ จาก ๑๘ หน่วยงาน ทั้งนี้ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของ ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด สถานะการใช้จ่ายงบกลาง และผลการใช้จ่ายประจำเดือน (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓) ของ ส.ป.ก.จังหวัด จำแนกตามเขตตรวจราชการ ภายใต้การควบคุม กำกับ ดูแล ติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ทั้ง ๓ ท่าน รายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระการประชุมฯ

นายสุรียน พิศกรกานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ต้องช่วยกันผลักดันการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมาย และเป็นกำลังใจให้เจ้าหน้าที่ทุกท่านในการดำเนินงานต่าง ๆ

นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ได้พูดคุยหารือกับกลุ่มบริหารงานพัสดุและกลุ่มงบประมาณ สำนักบริหารกลาง (สบก.) เรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณ หาก ส.ป.ก.จังหวัด ลงนามสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว สามารถคีย์ในระบบ GFMS หลังจาก ๒๔ ชั่วโมงได้เลย ซึ่งจะถือว่าเป็นการกันเงินสำหรับการเบิกจ่ายเรียบร้อยแล้ว

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด และสำนัก/กอง/ศูนย์ ที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำ พิจารณาวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมาย มอบรองเลขาธิการ ส.ป.ก. และผู้ตรวจราชการกรม กำกับ ติดตาม ดูแลการนี้ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เรื่องที่ ๔.๓ สถานะงบลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สบก.)

นางสาวธัญพร แพมมงคล ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง (ผอ.สบก.) ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ ส.ป.ก. ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายการ งบลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๕๓๔ รายการ ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑,๓๔๔ รายการ ผูกพัน (มีใบสั่งซื้อ/สัญญา) จำนวน ๙๘ รายการ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๙๘ รายการ ซึ่งรายการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ มีดังนี้

๑. ครุภัณฑ์ของศูนย์พัฒนาและส่งเสริมศิลปาชีพ (ศพส.) จำนวน ๔๒ รายการ อยู่ระหว่างจัดทำรายงานขอซื้อและเอกสารประกวดราคา

๒. รถยนต์ จำนวน ๔๓ รายการ จัดทำสัญญาวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๓. คอมพิวเตอร์ จำนวน ๑๐ รายการ นัดทำสัญญาวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔. ครุภัณฑ์สำรวจ จำนวน ๑ รายการ คือ กล้องสำรวจอยู่ระหว่างอุทธรณ์ร้องเรียนไปยังกรมบัญชีกลาง มีกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ๖๐ วัน

๕. ที่ดิน/สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑ รายการ ในพื้นที่จังหวัดเพชรบูรณ์ ผู้ชนะการเสนอราคาไม่มาทำสัญญา เรียกผู้ชนะรายถัดไปมาทำสัญญา

๖. โอนเปลี่ยนแปลง จำนวน ๑ รายการ จัดซื้อแล้ว อยู่ระหว่างส่งมอบตรวจรับ แต่ยังไม่ได้ทำสัญญาผูกพัน

นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมเพิ่มเติมว่า ข้อมูลสถานะงบประมาณ ณ ปัจจุบัน (วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓) รถยนต์ จำนวน ๔๓ รายการ และคอมพิวเตอร์ จำนวน ๑๐ รายการ นำจะทำสัญญาผูกพันแล้ว เงินก็จะเข้าในระบบ GFMS อีกประมาณ ๘๐ ล้านบาท

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบรองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม) และกลุ่มบริหารงานพัสดุ สบก. กำกับ ติดตาม และดูแลการเบิกจ่ายงบประมาณ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๑. นายประดิษฐ์ ใจรังษี ผอ.สวผ. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ ส.ป.ก. จะจัดสัมมนาเชิงวิชาการ ไตรมาส ๔ ระหว่างวันที่ ๗ – ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา แจ้ง ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อทราบ และวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ จะมีหนังสือแจ้งรายละเอียดให้ทราบอีกครั้ง

๒. นายสุรียน พิศุทธกานนท์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๒.๑ ขอให้ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ จัดเตรียมข้อมูลแปลงทับซ้อนและตรวจสอบความเรียบร้อยเกี่ยวกับสถานที่ในการต้อนรับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า)

๒.๒ ขอให้ ส.ป.ก.ชุมพร จัดเตรียมความพร้อมพื้นที่ลุ่มต้นปาล์ม และต้อนรับผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำนายกรัฐมนตรี (นายณเรศ อารังค์ทิพยคุณ)

๒.๓ ขอให้ ส.ป.ก.ภูเก็ต เตรียมข้อมูลพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่เป็นสิ่งก่อสร้าง โรงแรม รีสอร์ท และพื้นที่ที่มีปัญหา เนื่องด้วยคณะทำงานของคณะรัฐมนตรีจะลงพื้นที่ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในพื้นที่สิ่งก่อสร้างดังกล่าว

๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สมัชชาประชาชน ได้มาที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีประเด็นการเรียกร้องที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดเพชรบุรี เจ้าหน้าที่จาก ส.ป.ก.ส่วนกลาง จึงจะลงพื้นที่หาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาพร้อมกัน ขอให้ ส.ป.ก.เพชรบุรี ติดตามเรื่องนี้ด้วย ทั้งนี้ ยังมีประเด็นเรื่องการจัดที่ดิน จึงขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบการจัดที่ดินว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือไม่

๓. นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ การชี้แจงประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐบาล เรียกว่า ระบบ ID IA IR เป็น Line กลุ่ม ๓ กลุ่ม ที่กรมประชาสัมพันธ์และสำนักโฆษกได้ดำเนินการมาแล้ว ๒ ปีแล้ว และได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดของ ส.ป.ก. ด้วย เป้าหมาย คือ การสื่อสารข้อมูลที่ถูกต้องให้ประชาชนรับทราบ กรณีมีข่าวที่เป็นประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบกับประชาชนหรือผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐบาล ขอความร่วมมือผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญและเตรียมความพร้อมในการตอบประเด็นต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นด้วย โดยในเบื้องต้น จะมีการซักซ้อมการตอบประเด็นเพื่อเตรียมความพร้อมและฝึกประสบการณ์ในการตอบให้ทันเวลา

๔. นางสาวเมตตา คุโณปถัมภ์ ผอ.กกจ. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้ ๑) ได้ดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการเพื่อทดแทนตำแหน่งต่าง ๆ ที่ว่างแล้ว ส่วนการสอบแข่งขันข้าราชการ อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบข้อสอบ ทั้งนี้ กำหนดวันสอบพนักงานราชการตำแหน่งต่าง ๆ ในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ๒) ขอความร่วมมือเจ้าหน้าที่ทุกท่าน ตอบแบบสำรวจปัจจัยที่มีผลต่อการเสริมสร้างความผาสุกและความผูกพันของบุคลากรที่มีต่อองค์กรของ ส.ป.ก. เพื่อรวบรวมผลการสำรวจและนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ประมวผลต่อไป

๕. นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผอ.สบท. ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๕.๑ ขอความร่วมมือ ส.ป.ก.จังหวัด เรื่องการจัดซื้อครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างที่ใช้เงินกองทุนฯ ขอให้ส่งเอกสารหลักฐานในการขออนอกเลขครุภัณฑ์มายัง สบท. โดยตรง เพื่อ สบท. จะได้รวบรวมส่งไปยัง สบก. ให้ออกเลขครุภัณฑ์แล้ว สบท. จะดำเนินการส่งกลับไปยังจังหวัดต่อไป

๕.๒ ครุภัณฑ์ที่มีการจัดซื้อด้วยเงินกองทุนฯ เมื่อมีการจำหน่ายครุภัณฑ์ให้นำเงินรายได้เข้ากองทุนฯ อย่างนำเข้าผิดช่องทาง

นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า กรณีการนำส่งเงินเข้าผิดช่องทาง ขอให้ สบก. กำหนดแนวทางการนำส่งเงินให้ชัดเจน เพื่อที่จะนำส่งเงินคืนได้ถูกต้องทาง

๕.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเป็นครั้งแรกที่ใช้เงินกองทุนฯ ในโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนและโครงการพัฒนาศักยภาพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมงบประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท โดยสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาให้ใช้เงินกองทุนฯ เท่าที่กฎหมายเรากำหนดได้ ดังนั้น ในการประชุมออกก.คง. ในวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ขอให้ สพท. เตรียมข้อมูลโครงการให้พร้อมในการตอบข้อซักถามของคณะอนุกรรมการฯ

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. ให้ สกม. สจก. และ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ เตรียมข้อมูล ความเป็นมา สาเหตุและแนวทางในการแก้ไขปัญหาของ ส.ป.ก. เกี่ยวกับพื้นที่ทับซ้อน สนับสนุนประกอบการตรวจเยี่ยมของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ร้อยเอก ธรรมนัส พรหมเผ่า) ในครั้งนี้ด้วย

๒. มอบ สพท. พิจารณาพื้นที่ยึดคืนกรณีโรงแรมหรือรีสอร์ท สามารถใช้เป็นศูนย์การเรียนรู้หรือศูนย์ฝึกอบรมได้หรือไม่ มอบ สกม. และ สบท. พิจารณาระเบียบกฎหมายว่าสามารถนำมาเปลี่ยนแปลงเป็นรายได้เข้ากองทุนฯ ได้หรือไม่

๓. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด เตรียมความพร้อมและตั้งรับปัญหาที่เกษตรกรได้ร้องขอความช่วยเหลือด้วย

๔. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด และ สำนัก/กอง/ศูนย์ ให้ความสำคัญและเตรียมความพร้อมในการตอบประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง มอบรองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม) กำกับ ติดตาม ดูแลในการนี้ด้วย

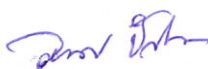
๕. มอบ สบก. จัดทำแนวปฏิบัติการนำส่งเงินให้ชัดเจน

๖. นัดหมายการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ ในวันอังคารที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.


(นางสาวสittichai นาคสีดี)
เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน
ผู้จดยางงานการประชุม


(นางสาววรรณดี ชำนาญไพร)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นายประสิทธิ์ ใจรังษี)
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน