

รายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) ครั้งที่ ๘/๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๒

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมไชยณรงค์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก

ห้องประชุมริมสระน้ำ ส.ป.ก. ถนนประดิพัทธ์ และห้องประชุม ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

ผู้เข้าร่วมประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference)

ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้บริหารส่วนกลาง ๑๕ ราย ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๖๓ ราย เจ้าหน้าที่ส่วนกลางและ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด ๗๕๔ ราย รวม ๘๓๒ ราย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

การประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เลขาธิการ ส.ป.ก. (ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข) ประธานที่ประชุมกล่าวเปิดการประชุม สรุปโดยสังเขป ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

๑. โรคระบาดทางการเกษตร เช่น โรคหนอนกระทู้ในข้าวโพด โรคใบด่างในมันสำปะหลัง และโรคอื่นๆ ที่ระบาดอยู่หรือกำลังจะระบาดในเขตปฏิรูปที่ดิน ขอให้เตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหา หากมีองค์ความรู้ หรือมีหน่วยงานใดที่มีองค์ความรู้ สามารถช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหาได้ ให้ประสานขอความร่วมมือเพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรใช้เป็นแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ

๒. นโยบายรัฐบาล สนับสนุนการใช้ผลิตภัณฑ์จากยางพารา การสร้างถนนยางพารา เพื่อดูดซับน้ำยางออกจากกระบบตลาด และเพิ่มปริมาณการใช้ยางพาราภายในประเทศ ขอให้ช่วยสนับสนุนนโยบายรัฐบาลดังกล่าว

๓. การขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขอเน้นย้ำให้ ส.ป.ก.จังหวัด เตรียมการสำรวจ ตรวจสอบ พื้นที่ดำเนินการให้ถูกต้อง ชัดเจน ว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ประสานหารือ สำนัก/กอง/ศูนย์ ที่เกี่ยวข้องโดยด่วน และขอให้ดำเนินการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในคราวเดียวให้แล้วเสร็จทุกรายการ ไม่ขอโอนเปลี่ยนแปลงหลายรอบ

๔. จากการประชุมติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานระดับภาค ๒ ครั้งที่ผ่านมา พบว่า ยังมีภารกิจงานในบางจังหวัดที่ยังดำเนินการและแก้ไขปัญหาไม่แล้วเสร็จ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ หากมีอุปสรรคปัญหาในการดำเนินงาน ให้ประสานหารือมายัง สำนัก/กอง/ศูนย์ ที่เกี่ยวข้องโดยด่วน เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหา และหากมีจุดดำเนินการใดที่น่าสนใจ นำศึกษาดูงาน ควรส่งเสริมสนับสนุน ให้นำเสนอเพื่อการประชาสัมพันธ์ต่อยอดสร้างมูลค่าเพิ่มต่อไป

๕. การพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ยังพบว่ามีอุปสรรคปัญหาอยู่ เช่น แหล่งน้ำ ถนน ให้ประสานหารือระหว่าง สำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด ที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันดำเนินการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์

๖. อัตราค่าจ้างของบุคลากรที่ยังขาดอยู่ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณากำหนดแนวทาง วิธีการคัดเลือกในตำแหน่งต่างๆ เช่น นายช่างสำรวจ นายช่างโยธา นิติกร และนักวิชาการเงินและบัญชี โดยจะเร่งรัดดำเนินการให้เร็วที่สุด ขอให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด และนายช่างสำรวจที่มีประสบการณ์ปฏิบัติงานใน ส.ป.ก. จังหวัด ช่วยกำกับดูแล สอนงานให้แก่ช่างสำรวจที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งใหม่ด้วย

/ข้อสั่งการ...

ข้อสั่งการ เลขานุการ ส.ป.ก.

๑. มอบ รองเลขานุการ ส.ป.ก. ผู้ตรวจราชการกรม สำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด เตรียมการป้องกัน แก้ไขปัญหาเรื่องโรคระบาดทางการเกษตร ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสนับสนุน กำลังเจ้าหน้าที่ในการลงพื้นที่เข้าให้การช่วยเหลือเกษตรกร

๒. มอบ สวผ. เป็นเจ้าภาพกำกับดูแลเรื่องการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ สฟป. ดูแล เรื่องแผนที่ แบบรูปรายการ ปริมาณและราคางาน สกม. ดูแลให้คำปรึกษาเรื่องข้อกฎหมาย สบท. ดูแลเรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับเงินกองทุนฯ และ สำนัก/กอง/ศูนย์ อื่นๆ ร่วมสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการร่วมกัน อย่างเป็นระบบ

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web conference) ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เลขานุการการประชุม ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (นางดารณี ชนะชนม์) เสนอ รับรองรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ ทั้งนี้ได้จัดส่งรายงานการประชุมทางไกลออนไลน์ พร้อมจัดเก็บที่ www.alro.go.th/รายงานการประชุมผู้บริหาร ส.ป.ก./ เรียบร้อยแล้ว สามารถสืบค้นใช้ประโยชน์ทบทวน นโยบายและข้อสั่งการได้ หากมีข้อความไม่ถูกต้องควรปรับปรุงแก้ไข ขอให้แจ้งสำนักวิชาการและแผนงานทาง โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๗๙

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๓.๑ ปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (สวผ.)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (นางดารณี ชนะชนม์) รายงานปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

แนวทางการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เรื่อง แนวทางการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๒๘/๖๐๖ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๒ ดังนี้

๑. ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้สำนัก งบประมาณ ต้องเสนอขอความเห็นชอบ รายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับหน้าที่และแถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้ว สำนักงบประมาณ จะนำเสนอกระบวนการจัดทำงบประมาณ พร้อมทั้งปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

สรุปปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ความก้าวหน้าปฏิทิน งบประมาณ ดังนี้

๑. กรอบพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
 - วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เปิดประชุมเลือกนายกรัฐมนตรี
 - วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ประกาศราชกิจจานุเบกษาแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี
 - วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒ ประชุมสภาผู้แทนราษฎร รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี
 - ๗ วัน แลลงนโยบาย (๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒)
 - ๑๕ วัน หน่วยงานปรับปรุงรายละเอียดกรอบวงเงิน รวบรวมเจ้าสังกัดยื่นส่งสำนักงานงบประมาณ (๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒) เพื่อรัฐบาลใหม่วางแผนการใช้จ่ายเงินตามนโยบายที่หาเสียงไว้
 - ๑๔ วัน สำนักงานงบประมาณพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒)
 - ๑๒ วัน รับฟังความคิดเห็น สรุปเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๒)
 - ๑๕ วัน สำนักงานงบประมาณจัดพิมพ์ร่าง พ.ร.บ. (๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒) คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา
 - ๒ วัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาวาระที่ ๑ (๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒)
 - กันยายน-พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กระบวนการพิจารณาร่าง พรบ.
 - ธันวาคม ๒๕๖๒ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาวาระ ๒-๓ สมาชิกวุฒิสภาพิจารณาร่าง พ.ร.บ. (๒๐ วัน) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำร่าง พ.ร.บ. ทูลเกล้าฯ
 - วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เริ่มต้นใช้งบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
๒. ระหว่างนี้หน่วยงานใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปพลางก่อน ไม่เกินร้อยละ ๕๐ สัดส่วนตามวงเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. มอบ สำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด เตรียมความพร้อมการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งครุภัณฑ์และงานก่อสร้าง ตรวจสอบพื้นที่ดำเนินการให้ชัดเจนตามแผนที่ถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ไม่ให้มีการขอเปลี่ยนแปลงรายการ เมื่อได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถดำเนินการได้ทันที

๒. มอบ ส.ป.ก.จังหวัด เตรียมความพร้อมของข้อมูลทุกแผนงาน/โครงการ เพื่อสนับสนุนประกอบการชี้แจง ในการขออนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุ้นวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน แจ้งได้รับทราบจากสำนักงานงบประมาณว่า ในส่วนของแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะใช้งบประมาณของสำนักบริหารกองทุนทั้งหมด จึงขอทราบรายละเอียดรายการงบลงทุน ภายใต้แผนงานฯ ดังกล่าว

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. มอบ สำนัก/กอง/ศูนย์ แจ้งรายละเอียดรายการงบลงทุนทุกรายการ ที่ต้องดำเนินการ ภายใต้แผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ให้ สบท.

๒. มอบ สบท. ศึกษาแนวทางการดำเนินงาน รายละเอียด ระเบียบ ระยะเวลา และรูปแบบการดำเนินงานให้เป็นไปตามระเบียบกองทุนฯ

๓. มอบ สฟป. เตรียมข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงาน

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

๓.๒ ความก้าวหน้ารายการงบลงทุนที่ขอเปลี่ยนแปลงภายใต้แผนบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปี ๒๕๖๒ (สวผ.)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (นางดารณี ชนะชนม์) รายงานความก้าวหน้ารายการงบลงทุนที่ขอเปลี่ยนแปลง ภายใต้แผนบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ผลการดำเนินงานงบลงทุน ทั้งหมด ๓๘๗ รายการ (เดิม ๓๘๔ รายการ) มีรายการที่ยังรอก่อนนี้ผูกพัน ๘ รายการ (เดิม ๑๔ รายการ) แยกตามแผนงานดังนี้

๑. แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน ๑ รายการ
๒. แผนงานตามยุทธศาสตร์ส่งเสริมการดำเนินงานตามแนวทางหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๒ รายการ

๓. แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๕ รายการ (รายการเดิม ๙ รายการ) การเปลี่ยนแปลงและขอปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้แผนบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

รอบที่ ๑ จำนวน ๔ รายการ จังหวัดเดิม ๓ รายการ (เปลี่ยนแปลง ๑/ยกเลิก ๒)

- รายการขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ อำเภอเซกา จังหวัดบึงกาฬ
- รายการสระเก็บน้ำ อำเภอลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์
- รายการขุดลอกลำห้วยชั้น อำเภอดงเจริญ จังหวัดอุบลราชธานี
- รายการขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ อำเภอหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท (พื้นที่ใหม่)

สำนักงบประมาณ อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการฯ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ อยู่ระหว่างรอเบิกจ่าย

รอบที่ ๒ จำนวน ๒ รายการ จังหวัดเดิม ๑ (เปลี่ยนแปลง ๑)

- รายการก่อสร้างระบบส่งน้ำ อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา
- รายการขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ (พื้นที่ใหม่)

สำนักงบประมาณ อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการฯ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โอนเงินเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างหาผู้รับจ้าง

รอบที่ ๓ จำนวน ๓ รายการ (ทดแทน ๑)

- รายการขุดลอกสระสาธารณะ อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา
- รายการขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย
- รายการขุดขยายสระเก็บน้ำสาธารณะ อำเภอทองแสนขัน จังหวัดอุดรธานี

อยู่ระหว่าง สทนช. เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี

การโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายหลังจากดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายใต้แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ รายการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย อยู่ระหว่างเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ข้อสั่งการ เลขานุการ ส.ป.ก.

๑. มอบ ส.ป.ก.จังหวัด ที่ได้รับอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการ รายงานความก้าวหน้ามายัง สวผ. หากพบอุปสรรคปัญหา ให้รายงานผู้ตรวจราชการกรม เพื่อประสาน สำนัก/กอง/ศูนย์ ที่เกี่ยวข้อง แก้ไขปัญหาร่วมกัน

๒. มอบ กตป. สวผ. รวบรวมรายงานความก้าวหน้า เสนอผู้ตรวจราชการกรม

๓. มอบ ผู้ตรวจราชการกรม ติดตาม กำกับดูแล และเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างรายการเปลี่ยนแปลง

๔. มอบ กตบ. ติดตาม ตรวจสอบ แนะนำเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบ

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

/นายสุริยน...

นายสุรียน พืชครุกันนท์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน แจ้งการตรวจสอบรายละเอียดแบบรูปรายการ ที่ ส.ป.ก.จังหวัด ส่งให้ สฟป. ตรวจสอบ ได้แก่

๑. จังหวัดกาฬสินธุ์ งานซ่อมถนน สฟป. ได้ตรวจสอบรายละเอียดแบบรูปรายการ และส่งให้ สวผ. เรียบร้อยแล้ว ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด เตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. จังหวัดระยอง งานแก้ไขปัญหาน้ำท่วม (Mega Farm) อยู่ระหว่างตรวจสอบรายละเอียดแบบรูปรายการ หากดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จะเร่งจัดส่งให้ สวผ. และ ส.ป.ก.จังหวัด ต่อไป

๓. จังหวัดอุดรธานี งานปรับปรุงอาคาร สฟป. ได้ตรวจสอบรายละเอียดแบบรูปรายการ เรียบร้อยแล้ว สำหรับรายการงบลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายใต้แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีแผนดำเนินการ เตรียมรายละเอียดข้อมูล ทำการประชาสัมพันธ์และประสานหน่วยงานส่วนท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อตรวจสอบความชัดเจน ถูกต้อง ในพื้นที่ดำเนินการ และแจ้งให้ สฟส. และ สฟป. ทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วจัดส่งรายละเอียดให้ สวผ. และ สบท. ต่อไป

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบ สฟป. ส่งเจ้าหน้าที่ที่มิวิศกร ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของ ส.ป.ก.จังหวัด ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

๔.๑ การตรวจติดตามงานของผู้ตรวจราชการกรม (ผตร.)

นายเจริญชัย พรธนาภพ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม รายงานผลการตรวจติดตามงานของผู้ตรวจราชการกรม ดังนี้

๑. แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

การตรวจติดตามการปฏิบัติงานในเขตตรวจราชการที่รับผิดชอบ ตามนโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวงฯ และตามแผนงาน/โครงการ นโยบาย ส.ป.ก. ประกอบด้วย การจัดที่ดินตามแผนงานและงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ การพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน การพัฒนาเกษตรกร เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ การตรวจราชการพื้นที่เป็นปัญหาเฉพาะเขตตรวจ การตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

๒. ผลการตรวจราชการ รอบที่ ๑ (ตุลาคม ๒๕๖๑-มีนาคม ๒๕๖๒) ประเด็นการตรวจติดตาม ประกอบด้วย ผลการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ/นโยบาย สภาพปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ติดตามการดำเนินงานในพื้นที่

๓. การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.จังหวัด ในภาพรวม กิจกรรมการพัฒนาเกษตรกรส่วนใหญ่มีผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามเป้าหมาย สำหรับการจัดที่ดินพบว่าส่วนใหญ่ยังต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินงาน โดยสรุปปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ รายละเอียดดังนี้

๓.๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๓.๑.๑ งานจัดที่ดิน พื้นที่เป็นแปลงเล็กแปลงน้อย ขาดแคลนบุคลากรและเครื่องมือในการสำรวจรังวัด อีกทั้งยังต้องดำเนินการพิพาทแนวเขต การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทควบคู่กัน

ข้อเสนอแนะ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผน

๓.๑.๒ งานโอนสิทธิ/มรดกสิทธิ เนื้อที่รังวัดใหม่มีขนาดเนื้อที่และแนวเขตเปลี่ยนไปจากเดิม ต้องใช้เวลาในการตรวจสอบ

ข้อเสนอแนะ ควรให้นายช่างสำรวจรังวัด บันทึกเหตุผลเป็นรายๆ ไป

๓.๑.๓ การก่อสร้างแหล่งน้ำ ข้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

ข้อเสนอแนะ สฟป. และ ส.ป.ก.จังหวัดหารือร่วมกันก่อนดำเนินงาน

๓.๑.๔ ขาดงบประมาณในการดำเนินงานพิพาท

๓.๑.๕ งบประมาณโครงการศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit) ไม่เพียงพอ

๓.๑.๖ รถยนต์ไม่เพียงพอ ที่มีอยู่อายุการใช้งานมากกว่า ๑๐ ปี

๓.๑.๗ สถานที่เก็บสารบบที่ดินและตู้เอกสารแบบรางเลื่อนไม่เพียงพอ บางจังหวัดสถานที่ไม่เหมาะสำหรับติดตั้งเอกสารแบบรางเลื่อน

๓.๑.๘ คทช. นครราชสีมา ขาดแหล่งน้ำ และระบบส่งน้ำ

ข้อเสนอแนะ อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหาหารือกับ ๘ หน่วยงานที่ ส.ป.ก. ทำ MOU ด้วย

๓.๑.๙ ความไม่สะดวกในการตอบแบบสอบถามความพึงพอใจของผู้รับบริการ Mobile Unit เนื่องจากเป็นผู้สูงอายุ อ่านไม่ออก ฯลฯ

ข้อเสนอแนะ ควรมีการวางแผนก่อนดำเนินการ ทั้งด้านบุคลากร เครื่องมือ สถานที่ให้บริการ

๓.๒ ภาคเหนือ

๓.๒.๑ งานจัดที่ดิน การปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินมาตรฐาน RTK บางพื้นที่รับสัญญาณไม่ได้

ข้อเสนอแนะ ขอให้ประสาน สผส. ชักซ้อมทำความเข้าใจกับ ส.ป.ก.จังหวัด เรียบร้อยแล้ว

๓.๒.๒ การฝึกอบรมเกษตรกรไม่เป็นไปตามกำหนด เนื่องจากต้องรองบประมาณรายงวด ประกอบกับเป็นช่วงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ข้อเสนอแนะ ขอให้เร่งรัดดำเนินการเมื่อได้รับงบประมาณ และผ่านพ้นช่วงเลือกตั้ง

๓.๒.๓ ขาดบุคลากรสนับสนุนการปฏิบัติงาน

ข้อเสนอแนะ อยู่ระหว่างดำเนินการสรรหาบุคลากร

๓.๒.๔ คทช. อุทัยธานี เกษตรกรทำการเกษตรหลากหลายรูปแบบ รายที่ปลูกพืชเชิงเดี่ยวมีรายได้ไม่เพียงพอ ต้องไปรับจ้างนอกพื้นที่ ทางระบายน้ำ หมู่ที่ ๖ ตำบลป่าอ้อ อำเภอลานสัก ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ

ข้อเสนอแนะ ส.ป.ก.อุทัยธานี ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และอยู่ระหว่างการดำเนินการของ สฟป. ในการออกแบบท่อระบายน้ำ

๓.๒.๕ การรังวัดแบ่งแปลงย่อยโดยเกษตรกรรายเดียวกัน เมื่อนำไปค้าประกันสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมมาก

๓.๒.๖ การบันทึกแผนงานในระบบ PARA ไม่สอดคล้องกับข้อมูลในระบบ

๓.๒.๗ การเก็บข้อมูลเกษตรกรผู้มารับบริการแตกต่างกัน เช่น เก็บข้อมูลเฉพาะเกษตรกรที่มีชื่อใน ส.ป.ก.๔-๐๑/สัญญาเช่า/เช่าซื้อ บางจังหวัดเก็บข้อมูลทุกราย (กรณีโอนสิทธิ เก็บข้อมูลทั้งผู้โอน ผู้รับโอน คู่สมรส)

๓.๓ ภาคกลาง

๓.๓.๑ งานจัดที่ดิน พื้นที่เป็นแปลงเล็กแปลงน้อย ขาดแคลนบุคลากรและเครื่องมือในการสำรวจรังวัด อีกทั้งยังต้องดำเนินการพิพาทแนวเขต การไต่ถามข้อพิพาทควบคู่กัน

๓.๓.๒ บางจังหวัดมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมาย เช่น ส.ป.ก.นครนายก โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในที่ดินพระราชทาน ตำบลทองหลาง ติดขัดขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง

ข้อเสนอแนะ อยู่ระหว่างการทำประชาพิจารณ์ หากแล้วเสร็จก็จะสามารถดำเนินการได้

๓.๓.๓ เกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้เงินกองทุนฯ ได้ตามกำหนด เนื่องจากราคาผลผลิตตกต่ำ หนี้ค้างชำระ หนี้ขาดอายุความจากโครงการที่ไม่ประสบผลสำเร็จ

ข้อเสนอแนะ ปัจจุบันยกเลิกการชะลอการดำเนินการฯ ไปแล้ว

๓.๓.๔ การจัดซื้อที่ดินเอกชน ติดขัดตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับการชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน

ข้อเสนอแนะ ปัจจุบันยกเลิกการชะลอการดำเนินการฯ ไปแล้ว

๓.๓.๕ คทช. กาญจนบุรี ระบบสาธารณูปโภคยังไม่พร้อม ได้แก่ น้ำอุปโภค ไฟฟ้า และถนนสายซอย ทำให้เกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่เข้ามาอยู่อาศัยในพื้นที่โครงการ

ข้อเสนอแนะ อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหา

๓.๔ ภาคใต้

๓.๔.๑ งานจัดที่ดิน ปัญหา อุปสรรค คล้ายกับภาคอื่นๆ

๓.๔.๒ คทช. กระบี่ ขาดระบบไฟฟ้า และยังไม่มีบ้านเลขที่ (แปลงนายสุทัศน์ คุณรักษ์พงศ์)

ข้อเสนอแนะ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓.๔.๓ คทช. ชุมพร อยู่ระหว่างการรังวัด ปูผังแบ่งแปลง

๓.๔.๔ คทช. สงขลา รอการถางและล้มปาล์ม พร้อมขนทิ้งนอกพื้นที่

๓.๔.๕ คทช. สุราษฎร์ธานี พื้นที่ดินถมจากการขุดสระน้ำ จำนวน ๑๘๐ ไร่ ๓๖ แปลง ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ปัญหาเกี่ยวกับตัวเกษตรกร เช่น ยังไม่มีรายได้จึงออกไปรับจ้างนอกแปลง ขาดความรู้ ความเข้าใจหลักการสหกรณ์ การฝึกอบรมไม่ตรงกับความต้องการ ขาดแหล่งเงินทุน ไม่สามารถวางแผนการผลิตได้ ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน รายการงบประมาณที่ขอเปลี่ยนแปลงรายการ

๔.๑ จังหวัดบึงกาฬ งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะ งบดำเนินงานที่ ๑ อยู่ระหว่างตรวจรับงาน งบดำเนินงานที่ ๒ ครบกําหนดส่งมอบงานวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔.๒ จังหวัดอุบลราชธานี งานขุดลอกห้วยชัน เบิกจ่ายเรียบร้อยแล้ว

๔.๓ จังหวัดบุรีรัมย์ งานขุดสระเก็บน้ำ เบิกจ่ายเรียบร้อยแล้ว

๔.๔ จังหวัดชัยภูมิ งานขุดสระเก็บน้ำ อยู่ระหว่างหาผู้รับจ้าง

๔.๕ จังหวัดนครราชสีมา งานก่อสร้างระบบส่งน้ำ อยู่ระหว่างหาผู้รับจ้าง

๔.๖ จังหวัดชัยนาท งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ อยู่ระหว่างตรวจรับงาน

นายวีระพงษ์ พลธิรักษา ผู้ตรวจราชการกรม รายงานผลการตรวจราชการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การเข้าตรวจสอบพื้นที่ในจังหวัดภูเก็ต ร่วมกับอธิบดีกรมป่าไม้ พบว่า แผนที่แนวเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณหาดกะรน มีแนวเขตรุกกล้ำน่านน้ำทะเล ขอให้ สผส. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบและแก้ไขแผนที่แนวเขตของพื้นที่ดังกล่าวให้ถูกต้องต่อไป

๒. ส.ป.ก.ชุมพร ได้ประสานขอให้ ส.ป.ก. ดำเนินการก่อสร้างถนนสายซอยเข้าพื้นที่ คทช. จังหวัดชุมพร เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีห้วยรก เดินทางเข้าพื้นที่ลำบาก ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ได้แจ้งที่ประชุม คปจ. และประชุมร่วมกับ คทช.จังหวัด ในการจัดเกษตรกรเข้าอยู่อาศัยในพื้นที่แล้ว จำนวน ๑๐๖ ราย และประสาน สผป. ในการก่อสร้างถนนสายซอย ขอให้ สผป. เร่งดำเนินการให้ด้วย

/นายเกียรติยศ...

นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน แจ่งที่ประชุมว่า ส.ป.ก. มีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานแก้ไขข้อพิพาท แปลงละ ๕๐๐ บาท ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้อนุมัติงบประมาณให้แก่ ๔๘ จังหวัด โดยมีเป้าหมาย จำนวน ๓,๑๐๘ แปลง สำหรับแบบสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ Mobile Unit สจก. ได้ปรับปรุงประเด็นการตอบแบบสอบถาม จาก ๔ แผ่น เหลือ ๒ แผ่นแล้ว

รองเลขาธิการ ส.ป.ก. นายรัตนะ สวามีชัย ให้ข้อสังเกต เรื่องการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินมาตรฐาน RTK ส.ป.ก. ได้ดำเนินการนำร่องใน ๑๒ จังหวัด โดยการทำโครงข่ายหมุดหลัก หมุดย่อย หมุดมุมแปลง ซึ่งเป็นการดำเนินงานเพื่อประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน แต่ประเด็นปัญหาที่พบคือ เรื่องการรับรู้เนื่องจากบางพื้นที่ได้มีการนำไปสื่อสารในเชิงประเด็นทางการเมือง เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมายให้ สผส. ดำเนินการประสานงานกับ ส.ป.ก.จังหวัด ประชาสัมพันธ์ และปฏิบัติการในพื้นที่ ดังนั้น ในการประชุมครั้งต่อไป ขอให้ สผส. รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานให้ที่ประชุมทราบด้วย

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. ส.ป.ก.จังหวัด ต้องให้ความสำคัญต่อการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรม รายงานผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกรม

๒. สำนัก/กอง/ศูนย์ ต้องให้การสนับสนุนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง และร่วมแก้ไขปัญหของ ส.ป.ก.จังหวัด ตามรายงานของผู้ตรวจราชการกรม

๓. การลงพื้นที่ปฏิบัติงานในการกิจที่เกี่ยวข้องกับมวลชน ขอให้ประชาสัมพันธ์แจ้งการปฏิบัติงาน เพื่อสร้างการรับรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องให้มวลชนได้รับทราบ และขอให้ปฏิบัติงานเป็นทีม

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

๔.๒ ความก้าวหน้าในการจัดทำ การขับเคลื่อนแนวทางการสร้างป่าและเกษตรกรรมยั่งยืนในพื้นที่ ส.ป.ก. (สพท.)

นายภาณุ จารุณมิก ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำ การขับเคลื่อนแนวทางการสร้างป่าและเกษตรกรรมยั่งยืนในพื้นที่ ส.ป.ก. (เอกสารการประชุม) สรุปดังนี้

๑. สืบเนื่องจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีบัญชาให้ ส.ป.ก. ดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางการสร้างป่าและเกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อเป็นต้นแบบแนวทางการดำเนินงานในพื้นที่ประเทศไทย

๒. สพท. ได้จัดทำร่างการขับเคลื่อนการสร้างป่าและเกษตรกรรมยั่งยืนในพื้นที่ ส.ป.ก. ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนโยบายเกษตรกรรมยั่งยืน มีกรอบแนวคิด สืบสานงานพ่อ สานต่อสิ่งพ่อทำ น้อมนำศาสตร์พระราชาสู่การพึ่งพาตนเองของเกษตรกรรายย่อย ฝ่าคลื่นความผันแปรของเศรษฐกิจโลก

๓. สถานการณ์ปัญหา

๓.๑ ด้านเศรษฐกิจ สงครามเศรษฐกิจ ส่งผลให้ประเทศส่งออกสินค้าเกษตรเป็นหลัก ประสบปัญหาการแข่งขันที่รุนแรงสูง

๓.๒ ด้านการเมือง การแบ่งขั้วทางการเมืองอย่างรุนแรงของประเทศมหาอำนาจ

๓.๓ ด้านสิ่งแวดล้อม สภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓.๔ ด้านสังคม ปัญหาการเพิ่มประชากร และการขาดแคลนอาหาร

๔. วัตถุประสงค์ เพื่อสร้างพื้นที่ป่าและเกษตรกรรมยั่งยืน ๕๐-๕๕% ของพื้นที่ ส.ป.ก. (๔๐ ล้านไร่) โดยบูรณาการเรื่อง ดิน น้ำ ป่า เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พื้นที่เป้าหมายรวม ๒๑ ล้านไร่ (ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๗) เพิ่มพื้นที่เป้าหมายเป็น ๑๐.๕ ล้านไร่ และปี ๒๕๖๘-๒๕๘๐ เพิ่มพื้นที่เป้าหมายอีก ๑๐.๕ ล้านไร่)

๕. เป้าหมาย อนุรักษ์และฟื้นฟูดิน น้ำ ป่า ให้สอดคล้องกับภูมิโนเวศ สังคม วัฒนธรรม ตามวิถีเกษตรกรรมยั่งยืนในเขต ส.ป.ก. พื้นที่จำนวน ๒๑ ล้านไร่ (กิจกรรมวนเกษตร เกษตรอินทรีย์ เกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรผสมผสาน เกษตรธรรมชาติ และเกษตรตามวิถี เช่น สมุนไพร ป่า ๓ อย่าง ประโยชน์ ๔ อย่าง)

๖. รูปแบบการดำเนินงาน ใช้กลไกการเรียนรู้ และกลไกความร่วมมือ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ ภาคประชาชน สถาบันการศึกษา จิตอาสา และสมาชิกเกษตรกรรมยั่งยืนทุกระดับ

๗. ขั้นตอนการดำเนินงาน

๗.๑ กำหนดพื้นที่เป้าหมายและแนวทางการดำเนินงาน

๗.๒ สร้างกลไกการขับเคลื่อนในรูปแบบการบูรณาการ

๗.๓ ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานสู่เป้าหมายและสร้างการรับรู้ทุกระดับ

๗.๔ ติดตามและประเมินผลอย่างมีส่วนร่วมของชุมชน และสมาชิกเกษตรกรรมยั่งยืน วิจัยและพัฒนา จัดทำระบบฐานข้อมูลชุมชน

๘. ระยะเวลาและพื้นที่ดำเนินการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ โดยแบ่งเป็น ๕ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ (๒๕๖๑-๒๕๖๒) พื้นที่ดำเนินการแล้ว ๙๐,๐๐๐ ไร่ ระยะที่ ๒ (๒๕๖๓-๒๕๖๔) พื้นที่ดำเนินการเพิ่มจากเดิมเป็น ๑๐.๕ ล้านไร่ ระยะที่ ๓ (๒๕๖๕-๒๕๖๖) พื้นที่ดำเนินการ ๔ ล้านไร่ ระยะที่ ๔ (๒๕๖๗-๒๕๖๘) พื้นที่ดำเนินการ ๔ ล้านไร่ ระยะที่ ๕ (๒๕๖๙-๒๕๗๐) พื้นที่ดำเนินการ ๒.๕ ล้านไร่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบกรอบแนวคิดแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอร่างการขับเคลื่อนการสร้างป่าและเกษตรกรรมยั่งยืนในพื้นที่ ส.ป.ก. ต่อ เลขาธิการ ส.ป.ก. หากได้รับการอนุมัติแล้ว จะแจ้งให้ สำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

นายณัฏฐ์ ตันติเมฆิน ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รายงานผลการวางแผนที่ทับซ้อนเพื่อตรวจสอบพื้นที่เกษตรกรรม พืชหลัก ๑๓ ชนิด ของกรมพัฒนาที่ดิน และพื้นที่ป่าไม้ ของกรมป่าไม้ ลงในแผนที่เขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะได้ประสานงานกับ สพท. ในการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย เพื่อการขับเคลื่อนแนวทางการสร้างป่าและเกษตรกรรมยั่งยืนในพื้นที่ ส.ป.ก. และดำเนินการร่วมกับ ส.ป.ก.จังหวัด ทั้งนี้ ส.ป.ก.จังหวัด อาจจะต้องลงพื้นที่จริงเพื่อตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. มอบ ส.ป.ก.จังหวัด นำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด พร้อมแผนที่ ขอให้ประสานนายอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกอำเภอ เพื่อขอความร่วมมือในการสำรวจตรวจสอบพื้นที่

๒. มอบ ศทส. จัดทำแผนที่รายอำเภอส่งให้ ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อนำเรียนผู้ว่าราชการจังหวัด

๓. มอบ สพท. ถอดรายละเอียดการดำเนินงาน ประสาน สวผ. เพื่อจัดทำคำของบประมาณ

๔. มอบ สพป. ดำเนินการเรื่องธนาคารน้ำ (Water Bank) ควบคุมการขับเคลื่อนแนวทางการสร้างป่า

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

๔.๓ เอกสารวิชาการ : เรื่อง การประเมินผลโครงการการจัดที่ดินทำกินชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนาจำปา อำเภอตอนฉาน จังหวัดกาฬสินธุ์ (สวผ.)

นางสาวกานดา ศากยะโรจน์ นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สำนักวิชาการและแผนงาน รายงานผลการจัดทำเอกสารวิชาการ เรื่อง การประเมินผลโครงการการจัดที่ดินทำกินชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนาจำปา อำเภอตอนฉาน จังหวัดกาฬสินธุ์ (เอกสารการประชุม) สรุปได้ ดังนี้

โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนาจำปา อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ เริ่มต้นปี ๒๕๕๗ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ตรวจสอบพบว่าเกษตรกรมีการขายหรือจำนองที่ดิน ให้นายทุนใช้พื้นที่ปลูกต้นยูคาลิปตัส จึงดำเนินการสั่งให้เกษตรกรคืนสิทธิ ยึดคืนที่ดิน และนำมาดำเนินการในรูปแบบของ คทช. มีการปรับพื้นที่ปลูกแบ่งแปลงใหม่ คัดกรองเกษตรกร จำนวน ๕๗ ราย เข้ารับการอบรมในเรื่องหลักการสหกรณ์ เศรษฐกิจพอเพียง และจับฉลากแปลง แปลงเกษตรกร จำนวน ๒๓ ราย ได้สิทธิเข้าทำกิน

ปี ๒๕๕๘ ได้มีการทอดผ้าป่าต้นไม้ ทำหลุมพอเพียง ๑๐๐ หลุม ปลูกกล้วย ยาง พืช ไม้ผล สักทอง พืชผัก เผาถ่านจากตอยูคาลิปตัส จัดทะเบียนสหกรณ์ จัดตั้งเป็นสหกรณ์การเกษตรบ้านดงกล้วย จำกัด และวางเสาเอกหมู่บ้าน

ปี ๒๕๕๙ ส.ป.ก. ได้จัดอบรมอาชีพการเลี้ยงไก่ การเพาะเห็ดฟาง การปลูกผัก การเลี้ยงโค การเลี้ยงปลา ให้แก่เกษตรกร ชุดที่ ๒ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๕ ราย กรมหม่อนไหมเข้ามาให้ความรู้ และจัดทำแปลงสาธิตการปลูกหม่อนไหม กรมส่งเสริมสหกรณ์ให้ความรู้เรื่องการจัดตั้งสหกรณ์ มีการเปิดงานและขับเคลื่อนโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลนาจำปา อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ ในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

ปี ๒๕๖๐ เริ่มมีไฟฟ้าและน้ำใช้ในแปลงย่อย แผงโซลาร์เซลล์ใช้ในแปลงรวม ได้บ้าน พอช. และมุ่งปลูกผักจากงบจังหวัด และได้รับงบประมาณโครงการส่งเสริมอาชีพและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม

ปี ๒๕๖๑ มีการปลูกหม่อนในแปลงรวม ๑๐๐ ไร่ สหกรณ์เข้ามาส่งเสริมการตลาด เกษตรกรเริ่มทำเกษตรอินทรีย์ มีพระอาจารย์ฯ เข้ามาช่วยจัดระบบการตลาด โดยการจัดทำ QR Code เครือข่ายหลุมพอเพียง

สำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) โดยกลุ่มวิจัยและการพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน (กวต.) ได้ทำการวิจัยและประเมินผลโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในเขตปฏิรูปที่ดิน กรณีพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลนาจำปา อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบผลลัพธ์ของโครงการที่เกิดขึ้นจริงกับผลลัพธ์ที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของโครงการ วิเคราะห์และระบุปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

ขอบเขตการวิจัย ใช้รูปแบบการประเมิน CIPP Model โดยมีขอบเขตด้านพื้นที่ เขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับการจัดที่ดินชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตำบลนาจำปา อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอบเขตด้านประชากร ผู้ได้รับการจัดที่ดินทั้งหมดในพื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๖๓ ราย จาก ๗๖ ราย และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ผลการประเมินโครงการ

๑. การประเมินสภาวะแวดล้อม คะแนนเฉลี่ย ๔.๔๑ อยู่ในเกณฑ์มีการดำเนินการในระดับมาก
๒. การประเมินด้านปัจจัยนำเข้า คะแนนเฉลี่ย ๔.๒๑ อยู่ในเกณฑ์มีการดำเนินการในระดับมาก
๓. การประเมินกระบวนการ คะแนนเฉลี่ย ๔.๐๗ อยู่ในเกณฑ์มีการดำเนินการในระดับมาก
๔. การประเมินผลผลิต คะแนนเฉลี่ย ๔.๐๗ อยู่ในเกณฑ์มีการดำเนินการในระดับมาก
๕. ความพึงพอใจของผู้ได้รับการจัดที่ดิน คะแนนเฉลี่ย ๔.๑๗ อยู่ในเกณฑ์มีความพึงพอใจในระดับมาก

งบประมาณในการดำเนินการของ ส.ป.ก. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ (งบลงทุน) จำนวน ๑๓,๒๔๙๓ ล้านบาท

สภาพเศรษฐกิจ มีเกษตรกรผู้ผลิตมูลวัว ๕๘ ราย เลี้ยงไก่ ๔๑ ราย เลี้ยงกบ ๑๒ ราย เลี้ยงปลา ๗๕ ราย ปลูกปอดอกสาร ๗๒ ราย ใหมพื้นที่บ้าน ๕ ราย รายได้เฉลี่ยก่อนเข้าร่วมโครงการ ๓๗,๘๒๓ บาท/ปี/ราย เพิ่มขึ้นเป็น ๔๐,๙๖๙ บาท/ปี/ราย รายได้เฉลี่ยทั้งหมดอยู่ที่ ๗๙,๓๕๗ บาท/ปี รายได้เสริมจากการทำเกษตร ๒๗,๐๐๐ บาท/ปี เกษตรกรเน้นการผลิตเพื่อบริโภคในครัวเรือน ซึ่งช่วยลดรายจ่ายแก่เกษตรกร

/รายได้ภายหลัง...

รายได้ภายหลังจากการได้รับการจัดที่ดิน (คทช.) จังหวัดกาฬสินธุ์ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๑ รายได้จากการทำเกษตร/ปี ผ่านเกณฑ์ขีดความยากจนจังหวัด ร้อยละ ๑๑.๐๐ ผ่านเกณฑ์ขีดความยากจน (จปฐ) ร้อยละ ๑๗.๔๖ รายได้นอกการเกษตร/ปี ผ่านเกณฑ์ขีดความยากจนจังหวัด ร้อยละ ๔๑.๒๗ ผ่านเกณฑ์ขีดความยากจน (จปฐ) ร้อยละ ๖๑.๙๐ รายได้รวมทั้งในและนอกภาคการเกษตร/ปี ผ่านเกณฑ์ขีดความยากจนจังหวัด ร้อยละ ๕๗.๑๔ ผ่านเกณฑ์ขีดความยากจน (จปฐ) ร้อยละ ๗๙.๓๖

ข้อเสนอแนะต่อโครงการ

๑. ด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน การเตรียมพร้อมและจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน
๒. ด้านปัจจัยการผลิต/เงินทุนและสินเชื่อเงินกู้ เนื่องจากเกษตรกรมีความยากจน สภาพพื้นที่ที่ยังไม่เหมาะสมและขาดความพร้อมด้านเกษตร การพัฒนาที่ดินก่อนการจัดสรรที่ดิน

๓. การคัดเลือกเกษตรกร และพัฒนาความพร้อมของเกษตรกร เช่น ความรู้ ด้านแรงงานในครัวเรือน ภาระหนี้สินและภาระทางครอบครัว การปรับตัว

๔. การสร้างศูนย์รวมจิตใจ หรือมีเครื่องมือยึดเหนี่ยวจิตใจของชุมชน การจัดเตรียมชุมชนให้สอดคล้องตามวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่น

๕. การมีผู้จัดการโครงการในพื้นที่ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จำเป็นต้องเป็นผู้ขับเคลื่อน คอยประสานกับทุกภาคส่วน และติดตามการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง สร้างความเชื่อถือและเชื่อมั่นแก่เกษตรกร ในฐานะที่เป็นเจ้าของที่ดิน แม้พื้นที่ดังกล่าวจะให้สิทธิฯ เช่าก็ตาม

นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ให้ข้อสังเกตว่า ในการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์ของเกษตรกรในพื้นที่ คทช. มีการยกเว้นค่าเช่าใน ๓ ปีแรก หากพ้นกำหนดการยกเว้นค่าเช่า เกษตรกรจะมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตหรือไม่

พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย รองเลขาธิการ ส.ป.ก. ให้ข้อสังเกตว่า รายได้ของเกษตรกรยังไม่มี การเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่าย ในการขอยกเว้นค่าเช่า จะต้องกำหนดจากรายได้สุทธิ (รายได้-ค่าใช้จ่าย) เพื่อนำมาพิจารณาในการขอยกเว้นค่าเช่า

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. ขอให้มีการประเมินผลโครงการ ในพื้นที่ คทช. อื่นๆ ด้วย และประเมินผลการลงทุนมีความคุ้มค่า เกษตรกรได้รับประโยชน์มากน้อยเพียงใด เพื่อใช้ประกอบการของบประมาณสนับสนุนการพัฒนาต่อไป

๒. มอบ สบท. พิจารณากำหนดเกณฑ์รายได้สุทธิของเกษตรกร ที่สามารถให้ยกเว้นค่าเช่าได้

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ การเร่งรัดผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ (สบก.)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง (นางศุภสิพร เวชวิฐาน) รายงานผลสรุปการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ณ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ตามเป้าหมายการเบิกจ่ายร้อยละ ๗๕.๔๘ ผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๗๑.๗๒ ยังต่ำกว่าเป้าหมาย กรณีงบลงทุนเป้าหมายการเบิกจ่ายร้อยละ ๖๓.๖๘ ส.ป.ก. สามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ ๘๔.๗๑ ซึ่งเป็นการดำเนินการเกินเป้าหมาย

ผลการเบิกจ่าย ส.ป.ก.จังหวัด สรุปรายภาค ดังนี้

- ภาคเหนือ ผลการเบิกจ่าย ร้อยละ ๖๙.๖๗ โดยมีจังหวัดที่สามารถเบิกจ่ายได้เกินเป้าหมาย จำนวน ๓ จังหวัด ได้แก่ น่าน เพชรบูรณ์และแม่ฮ่องสอน จังหวัดที่เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๔ จังหวัด

/- ภาคกลาง...

- ภาคกลาง ผลเบิกจ่ายร้อยละ ๖๘.๐๓ โดยมีจังหวัดที่สามารถเบิกจ่ายได้เกินเป้าหมาย จำนวน ๓ จังหวัด ได้แก่ ปทุมธานี เพชรบุรีและสระแก้ว จังหวัดที่เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๘ จังหวัด
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ผลเบิกจ่ายร้อยละ ๖๖.๗๘ โดยมีจังหวัดที่สามารถเบิกจ่ายได้เกินเป้าหมาย จำนวน ๒ จังหวัด ได้แก่ มุกดาหารและอุดรธานี จังหวัดที่เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๘ จังหวัด
- ภาคใต้ ผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๖๕.๓๘ โดยมีจังหวัดที่เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๔ จังหวัด

ผลการเบิกจ่าย ส.ป.ก. ส่วนกลาง สรุปได้ ดังนี้

ผลการเบิกจ่ายของส่วนกลาง สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน เบิกจ่ายได้สูงสุด ร้อยละ ๘๒.๑๘
งบผู้บริหารเบิกจ่ายได้ร้อยละ ๔.๙๐

สำนักผู้ตรวจราชการ ร้อยละ ๕๖.๖๒ กลุ่มตรวจสอบภายใน ร้อยละ ๕๕.๕๑ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ร้อยละ ๖๑.๓๘

สำนักบริหารกลาง ร้อยละ ๕๕.๙๕ สำนักบริหารกองทุน ร้อยละ ๖๘.๒๘ กองการเจ้าหน้าที่ ร้อยละ ๗๔.๖๖ สำนักกฎหมาย ร้อยละ ๖๘.๒๑ สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ร้อยละ ๔๑.๙๘ สำนักวิชาการและแผนงาน ร้อยละ ๖๖.๘๖ สำนักแผนที่และสารบบที่ดิน ร้อยละ ๖๘.๕๘ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร้อยละ ๔๕.๒๗ กองประสานงานโครงการพระราชดำริ ร้อยละ ๔๙.๔๙ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ร้อยละ ๕๕.๓๘

สำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด ที่บงกชอยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ ศทส. (รอทำ PO) นครนายก (ขยายเวลาจัดทำราคากลาง) นครราชสีมา (เพิ่งได้รับอนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงรายการ) ร้อยเอ็ด (ยกเลิก) ชัยภูมิ (อยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้าง)

ตามที่กรมบัญชีกลางได้มีหลักสูตรการฝึกอบรม เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหลักวิชาชีพ ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งผ่านการฝึกอบรมและได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำนองเดียวกัน ส.ป.ก. มีเจ้าหน้าที่ส่วนกลางที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยตำแหน่ง ผ่านการอบรมและทดสอบความรู้ ได้รับเงินเพิ่มในการปฏิบัติงานด้านพัสดุ จำนวน ๒ ราย ในส่วนของ ส.ป.ก.จังหวัด สามารถยื่นใบสมัครผ่านระบบออนไลน์ของกรมบัญชีกลางได้ โดยกรมบัญชีกลางจะพิจารณาผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยตำแหน่งก่อน

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

๕.๒ รายงานผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และการเปรียบเทียบผลงานกับการใช้จ่าย
งบดำเนินงานรายการกิจกรรมให้สอดคล้องตามมติ ครม. (สวผ.)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (นางดารณี ชนะชนม์) รายงานผลการดำเนินงาน
ภาพรวม ดังนี้

แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๑. การจัดที่ดิน ภาพรวม (เกษตรกรรม+ชุมชน) การรังวัด แผนงาน ๓๓๘,๘๕๒ ไร่ ผลงาน ๒๓๐,๒๒๔ ไร่ ๓๘,๓๓๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๙๔ สอบสวนสิทธิ แผนงาน ๖๓,๐๐๐ ราย ผลงาน ๕๓,๓๕๓ ราย ๔๓๒,๑๕๗ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๖๙ ผ่าน คปจ. แผนงาน ๖๓,๐๐๐ ราย ผลงาน ๒๒,๓๕๔ ราย ๒๐๑,๖๗๙ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๔๘ มอบ ส.ป.ก. ๔-๐๑ แผนงาน ๖๓,๐๐๐ ราย ผลงาน ๑๘,๗๒๔ ราย ๒๐๑,๒๘๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๓๑

/๒. การปรับปรุง...

๒. การปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS Network โครงการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตามมาตรฐาน RTK GNSS Network แผนงาน ๒๖๐,๐๐๐ ไร่ ผลงาน ๑๓๗,๗๙๑ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๐๐

๓. การตรวจสอบการถือครอง แผนงาน ๔.๘ ล้านไร่ ผลการลงพื้นที่หาข้อมูล ผลงาน ๖.๘๒๗๓ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๔๒.๒๔ การชี้แจงข้อเท็จจริง การปฏิบัติตามระเบียบ ผลงาน ๓.๘๘๔๗ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๙๓

๔. การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินผิวดินวัตถุประสงค์ โดยแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ/ดาวเทียม แผนงาน ๒๑,๓๘๗ ไร่ ผลงาน ๔,๑๙๙ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๖๓

๕. งบลงทุน รายการที่ยังไม่ผูกพัน ๑ รายการ ได้แก่ POE ส่วนกลาง รายการที่อยู่ระหว่างรองวดการเบิกจ่าย ๗ รายการ ได้แก่ อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ และชุดโปรแกรม ส่วนกลาง

๖. เกษตรกรได้รับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพและสร้างมูลค่าที่ทำได้ แผนงาน ๑๒,๐๘๐ ราย ผลงาน ๑๑,๙๙๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๙

แผนงานยุทธศาสตร์สร้างความมั่นคงและลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

โครงการส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านของไทย แผนงาน ๑,๑๖๐ ราย ผลงาน ๑,๓๓๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๑๕.๔๓ โครงการส่งเสริมอาชีพพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม แผนงาน ๓๑ พื้นที่ ผลงาน ๑๒ พื้นที่ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๗๑ โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ แผนงาน ๒,๒๔๐ ราย ผลงาน ๒,๒๙๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๖๓

งบลงทุน รายการชุดลอกห้วย จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นงานทำเองอยู่ระหว่างดำเนินการ รอเบิกจ่าย รายการปรับปรุงแหล่งน้ำ จังหวัดนครนายก อยู่ระหว่างกำหนดราคากลาง รายการก่อสร้างถนน จังหวัดนครนายก อยู่ระหว่างรองวดการเบิกจ่าย

แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร ผลการอบรมแต่ละโครงการ ร้อยละ ๑๐๐

แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีรายการเปลี่ยนแปลง ๔ รายการ ยกเลิก ๒ รายการ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงเป็นรายการใหม่ ๙ รายการ สรุปเป็น ๒๐ รายการ (เดิม ๑๗ รายการ) อยู่ระหว่างเปลี่ยนแปลงรายการ ๓ รายการ อยู่ระหว่างกระบวนการหาผู้รับจ้าง ๒ รายการ อยู่ระหว่างรองวดการเบิกจ่าย ๔ รายการ

การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตร การให้บริการสินเชื่อเงินกองทุน แผนงาน ๓๓๑.๔๗๖ ล้านบาท ผลงาน ๒๕๑.๒๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๘๑ การจัดเก็บเงินต้นของเงินกู้ครบกำหนด แผนงาน ๓๓๘.๙๕๗ ล้านบาท ผลงาน ๒๓๗.๑๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๙๗ การจัดเก็บเงินกู้ค้างชำระ แผนงาน ๙๐๘.๗๙๐ ล้านบาท ผลงาน ๖๙.๖๕๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๖๖ การจัดเก็บรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อ แผนงาน ๔๑๕.๔๗๓ ล้านบาท ผลงาน ๔๙.๗๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๙๗

การเปรียบเทียบผลการดำเนินงาน กิจกรรมจัดที่ดินเกษตรกร ข้อมูล ณ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ (เอกสารการประชุม) ผลการดำเนินงาน รังวัด-สอบสวนสิทธิ เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยทั่วประเทศ รังวัด ร้อยละ ๖๖.๖๗ สอบสวนสิทธิ ร้อยละ ๗๑.๙๒ จังหวัดที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ย สรุปรายภาค ดังนี้

๑. ภาคเหนือ

- รังวัด ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ นครสวรรค์ น่าน พะเยา พิษณุโลกแพร่ แม่ฮ่องสอน อุทัยธานี
- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ พะเยา พิษณุโลก เพชรบูรณ์ ลำพูน

อุทัยธานี

/๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ...

๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- รังวัด ได้แก่ ขอนแก่น ชัยภูมิ ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษ สุรินทร์ หนองบัวลำภู
อำนาจเจริญ อุบลราชธานี

- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ ชัยภูมิ มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย หนองคาย หนองบัวลำภู
อำนาจเจริญ อุตรธานี อุบลราชธานี

๓. ภาคกลาง

- รังวัด ได้แก่ จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชัยนาท ประจวบคีรีขันธ์ ระยอง สระแก้ว สระบุรี

- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ กาญจนบุรี จันทบุรี ตราด ปราจีนบุรี ลพบุรี สระบุรี

๔. ภาคใต้

- รังวัด ได้แก่ ตรัง นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา สตูล

- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ ตรัง พัทลุง ระนอง สงขลา

การเปรียบเทียบผลการดำเนินงาน กิจกรรมจัดที่ดินชุมชน ผลการดำเนินงาน รังวัด-สอบสวนสิทธิ
ข้อมูล ณ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยทั้งประเทศ รังวัด ร้อยละ ๙๒.๖๕ สอบสวนสิทธิ ร้อยละ
๘๒.๗๗ จังหวัดที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ย สรุปรายภาค ดังนี้

๑. ภาคเหนือ

- รังวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ นครสวรรค์ น่าน แม่ฮ่องสอน

- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ นครสวรรค์ น่าน พะเยา

๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- รังวัด ได้แก่ กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ เลย ศรีสะเกษ

- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร หนองบัวลำภู

๓. ภาคกลาง

- รังวัด ได้แก่ ปราจีนบุรี สระแก้ว

- สอบสวนสิทธิ ได้แก่ กาญจนบุรี ตราด ประจวบคีรีขันธ์ ปราจีนบุรี ระยอง

๔. ภาคใต้

สอบสวนสิทธิ ได้แก่ พัทลุง

การเปรียบเทียบผลการดำเนินงานรายกิจกรรม กับผลการเบิกจ่ายงบประมาณค่าใช้จ่ายในการ
ดำเนินงานของ ส.ป.ก.จังหวัด ข้อมูล ณ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ กิจกรรมที่ผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ ๖๑.๖๖
สรุปภาพรวม ได้แก่ กิจกรรมปรับเปลี่ยนการผลิตทางการเกษตร กิจกรรมส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ กิจกรรมส่งเสริม
และพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ กิจกรรมวนเกษตร กิจกรรมจัดที่ดิน กิจกรรมการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินตาม
มาตรฐาน กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน (ขั้นตอนผ่านผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ) กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานแปลงรวม

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบ สวผ. สรุปมติที่ประชุม คปก. ที่สำคัญและเกี่ยวข้องกับการกิจ
ของ ส.ป.ก. นำเสนอที่ประชุมในครั้งต่อไป และติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุม คปก.

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

๕.๓ ข้อตรวจพบของผู้ตรวจสอบภายในจังหวัด

ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน (นางสาวอุษานันท์ คล้ายซัง) รายงานข้อตรวจพบของผู้ตรวจสอบภายในจังหวัด โดยสรุป ดังนี้

๑. เงินยืมราชการ

๑.๑ เจ้าหน้าที่กรอกแบบใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ มีการระบุค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการฝึกอบรม เกี่ยวกับค่าอาหาร อาหารว่าง ค่าวิทยากร และค่าพาหนะเกษตรกร กรณีเป็นผู้จัดฝึกอบรมไว้ในแบบฯ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการใช้จ่ายในการฝึกอบรมการจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีวิธีปฏิบัติที่แตกต่างกัน

๑.๒ การขออนุมัติการเดินทางไปราชการ มีระยะเวลาครอบคลุมนานเกินไป หากการไปราชการมีความถี่ในแต่ละเดือนควรขอเป็นเดือนๆ

๑.๓ ใบสำคัญรับเงินสำหรับวิทยากร มีรูปแบบไม่เป็นตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ

๑.๔ เจ้าหน้าที่ไม่ระบุรายการ จำนวน และอัตราต่อหน่วย ที่ขอยืมเงินไว้ในสัญญาการยืมเงิน (แบบ ๘๕๐๐) ระบุเพียง “ค่าใช้จ่าย” และจำนวนเงินรวม แต่จัดทำไว้เป็นเอกสารแนบ ซึ่งอาจเกิดการสูญหาย

๑.๕ มีการกำหนดค่าใช้จ่ายที่ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘ ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่จัดการฝึกอบรมเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้

๑.๖ มีการจ่ายเงินค่าอาหาร อาหารว่าง และค่าพาหนะเกษตรกรเกินกว่าจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดไว้ในโครงการ โดยไม่มีการขออนุมัติเพิ่มจำนวนกลุ่มเป้าหมายก่อนการจัดอบรม

๑.๗ มีการยืมเงินเหลือจ่ายจากโครงการต่างๆ ที่ได้ดำเนินโครงการแล้วเสร็จในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ โดยไม่มีการขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายจากผู้มีอำนาจอนุมัติก่อนการดำเนินการ

ข้อเสนอแนะ

๑. ดำเนินการเรียกคืนเงินค่าใช้จ่ายที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ และนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินฯ โดยเร่งด่วน

๒. ศักยภาพของกระทรวงการคลังฯ โดยเคร่งครัด

๓. การขออนุมัติเดินทางไปราชการ ควรมีแผนการเดินทาง และไม่ควรขออนุมัติเดินทางโดยกำหนดระยะเวลานาน

๔. เจ้าหน้าที่ควรระบุประเภทค่าใช้จ่าย จำนวน และอัตราต่อหน่วยลงในแบบสัญญาการยืมเงิน (แบบ ๘๕๐๐) เพื่อลดข้อผิดพลาดและป้องกันเอกสารสูญหาย

๕. การกำหนดค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการฝึกอบรมให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘ กรณีที่มีความจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายที่นอกเหนือจากที่ระเบียบฯ กำหนด ให้ดำเนินการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๖. เจ้าหน้าที่ควรสำรวจความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย เพื่อกำหนดจำนวนผู้เข้ารับการอบรมก่อนการขออนุมัติโครงการ พร้อมค่าใช้จ่ายก่อนการดำเนินการจัดการฝึกอบรม

๗. กรณีมีความจำเป็นต้องใช้เงินเหลือจ่าย ให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕

๒. ค่าเช่าบ้าน

การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน พบว่า การปฏิบัติส่วนใหญ่ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีเพียงการจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน ซึ่งเจ้าหน้าที่จ่ายเงินให้กับผู้มีสิทธิโดยการโอนเงินผ่านระบบ KTB Corporate Online ก่อนครบกำหนดการจ่ายเงิน อาจทำให้มีการจ่ายเงินค่าเช่าบ้านเกินกว่าระยะเวลาที่อาศัยอยู่จริง

ข้อเสนอแนะ เจ้าหน้าที่ควรจ่ายเงินค่าเช่าบ้านให้กับผู้มีสิทธิในวันสิ้นเดือน หรือต้นเดือนถัดไป เพื่อลดข้อผิดพลาดในกรณีที่มีการอยู่อาศัยไม่ครบเดือน เช่น กรณีมีการโยกย้าย เป็นต้น

กลุ่มตรวจสอบภายใน (กตณ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.จังหวัด ในการบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมและการใช้จ่ายเงิน เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความตั้งใจ แต่อาจขาดความรู้หรือมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนทำให้การใช้จ่ายเงินผิดระเบียบ ดังนั้น กตณ.จึงได้มีหนังสือแจ้งเวียน ส.ป.ก.จังหวัดให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. การใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใดต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๕ ประกอบกับระเบียบบริหารงบประมาณสำหรับแผนงานบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๕ (๒) ดังนี้

๑.๑ เงินเหลือจ่าย ใช้ดำเนินงานกิจกรรม/โครงการใหม่ ภายใต้แผนงานเดียวกัน ขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงผู้มีอำนาจ ส่วนกลาง เลขธิการหรือผู้ได้รับมอบอำนาจ/จังหวัด ผวจ. หรือผู้รับมอบอำนาจ (แผนงานพื้นฐาน/ยุทธศาสตร์/ยกเว้นแผนงานบูรณาการฯ อยู่ระหว่างทำคำสั่งมอบอำนาจ)

๑.๒ กรณีใช้เงินเหลือจ่ายข้ามแผน แผนงานพื้นฐาน/ยุทธศาสตร์ อำนาจเลขธิการ ส.ป.ก. และต้องทำความเข้าใจกับ สำนักงบประมาณ แผนงานบูรณาการ ห้ามข้ามแผนงานเด็ดขาด

๒. การจัดฝึกอบรม ขอให้หน่วยงานผู้จัดฝึกอบรมสำรวจความต้องการของผู้เข้าร่วมฝึกอบรม โดยมีหนังสือหรือการประสานงานแจ้งไปยังหน่วยงานหรือผู้เกี่ยวข้อง และให้ผู้ประสงค์เข้ารับการฝึกอบรมตอบรับการเข้าร่วมฝึกอบรม เพื่อผู้จัดจะได้ทราบจำนวนผู้จะเข้าร่วมฝึกอบรม หากจำนวนผู้สนใจจะเข้าร่วมฝึกอบรมมากกว่าเป้าหมายโครงการ ให้ผู้จัดฝึกอบรมขออนุมัติเพิ่มกลุ่มเป้าหมายและงบประมาณ (ถ้ามี) จากผู้มีอำนาจอนุมัติโครงการ ก่อนดำเนินการจัดฝึกอบรมทุกครั้ง

ข้อสั่งการ เลขธิการ ส.ป.ก.

๑. มอบ ศทส. นำข้อตรวจพบของผู้ตรวจสอบภายในจังหวัด เผยแพร่บนเว็บไซต์

๒. มอบ กตณ. ติดตามให้คำแนะนำแก่ ส.ป.ก.จังหวัด

๓. มอบ ส.ป.ก. จังหวัด ถือปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจสอบภายในโดยเคร่งครัด

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

เลขธิการ ส.ป.ก. แจ้งเรื่องอื่นๆ ให้ที่ประชุมรับทราบ ดังนี้

๑. เรื่องแหล่งน้ำ การสำรวจและพัฒนาพื้นที่ป่าในเขตปฏิรูปที่ดิน ขอให้สำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด ที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

/๒. การขอใช้...

๒. การขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินของบริษัทเอกชน ขอให้เชิญชวนให้บริษัทเอกชนดังกล่าว ร่วมดำเนินกิจกรรมการพัฒนาพื้นที่ให้กับ ส.ป.ก. ด้วย เช่น การพัฒนาชุมชน ปลุกป่า พัฒนาแหล่งน้ำ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน กังหันลม ไฟฟ้า เป็นต้น

๓. เรื่องการประชาสัมพันธ์ช่องทางการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยปัจจุบัน มีเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ประสบความสำเร็จ มีผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรที่มีชื่อเสียง นำไปร่วมจัดแสดงนิทรรศการต่างๆ จึงขอให้ ส.ป.ก. ช่วยสนับสนุน และประชาสัมพันธ์ต่อยอดให้กับเกษตรกรและสหกรณ์ฯ ด้วย

๔. ขอขอบคุณทุกสำนัก/กอง/ศูนย์ และ ส.ป.ก.จังหวัด ที่ช่วยกันดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้มีผลการดำเนินงานที่ใกล้เคียงเป้าหมายมากขึ้น ขอขอบคุณการดำเนินกิจกรรมศิลปะบนนาข้าว ให้สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยว และส่งเสริมการตลาดให้เกษตรกรมีที่จำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรในพื้นที่ด้วย และขอบคุณ ศทส. ที่ช่วยปรับปรุงและพัฒนาการประชุมทางไกลออนไลน์ให้มีความสะดวกและเหมาะสมทั้งสถานที่ ระบบภาพและเสียงมากยิ่งขึ้น

๕. รongเลขาธิการ ส.ป.ก. นายรัตนะ สวามีชัย เสนอที่ประชุมเรื่องการดำเนินงานกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคล พระราชพิธีบรมราชาภิเษก ดังนี้

- วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กิจกรรมศิลปะบนนาข้าว และ Mobile Unit จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมีกิจกรรมปั่นจักรยานในช่วงเช้า สำหรับกิจกรรม Mobile Unit จะทำในรูปแบบการ Click off พร้อมกันทั่วประเทศ ขอให้ทุกจังหวัดร่วม Click off พร้อมกันด้วย

- วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กิจกรรมวนเกษตร ณ วัดโป่งเกตุ (จังหวัดลพบุรีและสระบุรี) มี ๒ กิจกรรม คือ กิจกรรมปลูกป่า และกิจกรรม Work Shop

- กิจกรรมเกษตรวิชญา อำเภอแมริม จังหวัดเชียงใหม่ ระยะเวลาดำเนินการ รอคอยความชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง

๖. นางเยาวนิจ เพ็ชรน้ำเขียว ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย แจ้งเรื่องข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพอกเงิน ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการพอกเงิน (ปปง.) โดยมีข้อร้องเรียน ส.ป.ก. เรื่องการลักลอบขุดดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำไปขายให้โครงการหมู่บ้านจัดสรรแห่งหนึ่ง จนทำให้เกิดดินถล่มและการชะล้างหน้าดินอย่างรุนแรง ปปง. ได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่ากรณีดังกล่าว เข้าข่ายมีความผิดฐานพอกเงินด้วยหรือไม่ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือแล้วว่า กรณีดังกล่าวนอกจากจะมีความผิดในทางกฎหมายแพ่งและอาญาแล้ว ยังถือว่ามี ความผิดทางกฎหมายการพอกเงินด้วย โดยศาลชั้นต้นได้พิจารณาแล้ว ให้จำเลยนำดินมาถมคืน หรือนำเงินมาชดเชยให้ ส.ป.ก. จำนวน ๙ ล้านบาทเศษ ศาลอุทธรณ์พิจารณาถือตามศาลชั้นต้น และศาลฎีกาพิจารณาไม่รับฎีกา

๗. นายสุรียน พัทธครุฑานนท์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน นำเสนอนวัตกรรมเครื่องจักรกล เพื่อจัดการกับเศษวัสดุทางการเกษตร เช่น หญ้า ฟาง ตอซัง ที่มีจำนวนมาก ซึ่งการจัดการโดยการเผาทำลาย สร้างมลภาวะเป็นพิษทำให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม สฟป. จึงได้มีแนวคิดที่จะนำนวัตกรรมเครื่องบดเศษ อบแห้งอัดเม็ดวัสดุมาใช้ประโยชน์ทางการเกษตร โดยนอกจากจะช่วยลดการเผาทำลายแล้ว ยังสามารถสร้างรายได้ให้แก่ชุมชนขนาด ๕,๐๐๐ ไร่ เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อวัน หรือ ๒๐๐ บาทต่อตันด้วย

๘. ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน ธนาคารน้ำใต้ดิน (Water bank) มีแผนการจัดทำในรูปแบบทั้งบ่อบิดและบ่อเปิด ได้ประสานขอรับการสนับสนุนงบประมาณ และเครื่องจักรกลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงประสานส่วนท้องถิ่น และจิตอาสา ในการร่วมกันดำเนินการขุดแหล่งน้ำ ขนาด ๑,๒๖๐ ลบ.ม.

/ข้อสั่งการ...

ข้อสั่งการ เลขาธิการ ส.ป.ก.

๑. มอบ ส.ป.ก.จังหวัด นำข้อวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการลักลอบขุดดินในเขตปฏิรูปที่ดินไปจำหน่าย เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบข้อกฎหมายดังกล่าว

๒. มอบ สพป. จัดทีมวิศวกร ในการพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยี ที่จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ทางการเกษตร และนำเสนอนวัตกรรมอื่นๆ ต่อที่ประชุมครั้งต่อไป โดยเน้นเป็นนวัตกรรมที่สามารถผลิตขึ้นใช้เอง

มติที่ประชุม รับทราบ/ดำเนินการ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นางสาวเหมือนใจ อินทะชีณี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ผู้จดยางานการประชุม



(นางสาววรรณดี ชำนาญไพร)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล



(นางสาวอาภาพรณ พัฒนพันธุ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน