***ลักษณะสำคัญขององค์การ***

***สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม***

***ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 256*1**

**ลักษณะสำคัญขององค์การ**

ความเป็นมา หลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 ได้มีกลุ่มชาวไร่ ชาวนา นักศึกษา นักการเมือง เดินขบวนเรียกร้องหลายครั้ง โดยมีสาเหตุสำคัญจากปัญหาที่ดินทำกิน และการเอารัดเอาเปรียบจากนายทุน รัฐบาล ฯลฯ นายสัญญา ธรรมศักดิ์ จึงได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2518 และมีการจัดตั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน โดยการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

**ก. สภาพแวดล้อมของส่วนราชการ**

**ข้อ 1 พันธกิจหรือหน้าที่ตามกฎหมาย** (หมวด 2/สวผ.)

**- พันธกิจหรือหน้าที่หลักตามกฎหมายของส่วนราชการคืออะไรบ้าง**

พันธกิจ

1. จัดที่ดินและบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกร

3. พัฒนาพื้นที่และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

4. สนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

**- ความสำคัญเชิงเปรียบเทียบของพันธกิจหรือหน้าที่ต่อความสำเร็จของส่วนราชการคืออะไร**

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ นำผลการดำเนินงานจาก หมวด 2 การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่ง สวผ. จะดำเนินการทบทวนยุทศาสตร์ของ ส.ป.ก.

**- กลไก/วิธีการที่ส่วนราชการใช้ในการส่งมอบผลผลิตและบริการตามพันธกิจคืออะไร**

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ นำผลการดำเนินงานจาก หมวด 2 การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่ง สวผ. จะดำเนินการทบทวนยุทศาสตร์ของ ส.ป.ก.

**ข้อ 2 วิสัยทัศน์และค่านิยม** (หมวด 2/สวผ.)

**- เป้าประสงค์ วิสัยทัศน์ และค่านิยม ของส่วนราชการที่ได้ประกาศไว้คืออะไร**

เป้าประสงค์

1. บริหารจัดการที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

2. เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

3. พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับการพัฒนาให้มีการใช้ประโยชน์สูงสุด

4. การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินได้รับการสนับสนุนจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

วิสัยทัศน์

องค์กรหลักด้านการบริหารจัดการที่ดิน สู่การพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน

ค่านิยม (ALRO)

A : Achievement Motivation : การมุ่งผลสัมฤทธิ์ หมายถึง ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดำเนินงานให้แล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ และใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

L : Learning and Development : การเรียนรู้และพัฒนา หมายถึง เรียนรู้และพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นตลอดเวลา เรียนรู้และพัฒนาตัวเองอย่างต่อเนื่องและกล้าเผชิญกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

R : Responsibility : ความรับผิดชอบ หมายถึง รับผิดชอบต่องานในหน้าที่ ต่อการตัดสินใจ ต่อการกระทำ และต่อผลงาน

O : Organizational Commitment : ความผูกพันต่อองค์กร หมายถึง ความรู้สึกดีๆ ที่บุคลากรมีต่อองค์กร ต่อเพื่อนร่วมงาน ต่อผู้บังคับบัญชา และมีความเต็มใจที่จะงานเพื่อความก้าวหน้าและประโยชน์ขององค์กร

**- สมรรถนะหลักของส่วนราชการคืออะไร และมีความเกี่ยวข้องอย่างไรกับพันธกิจของส่วนราชการ**

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ นำผลการดำเนินงานจาก หมวด 2 การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่ง สวผ. จะดำเนินการทบทวนยุทศาสตร์ของ ส.ป.ก.

**ข้อ 3 ลักษณะโดยรวมของบุคลากร (กกจ./สบก.)**

**- ลักษณะโดยรวมของบุคลากรในส่วนราชการเป็นอย่างไร**

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีบุคลากรปฏิบัติงานปัจจุบัน ประกอบด้วยข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ รวมทั้งสิ้น 2,269 อัตรา ดังนี้

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ประเภท** | **จำนวน** | **ร้อยละ** |
| ข้าราชการ | 1,736 | 76.51 |
| พนักงานราชการ | 320 | 14.10 |
| ลูกจ้างประจำ | 213 | 9.39 |
| **รวม** | **2,269** | **100** |

กราฟและตารางแสดงจำนวนบุคลากร ส.ป.ก.

ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2560

**- มีการจำแนกบุคลากรออกเป็นกลุ่มและประเภทอะไรบ้าง**

1. ข้าราชการพลเรือน จำนวน 1,736 อัตรา คิดเป็นร้อยละ 76.51 ของจำนวนบุคลากร ส.ป.ก.ทั้งหมดประกอบด้วย ประเภทบริหาร 4 อัตรา ประเภทอำนวยการ จำนวน 86 อัตรา ประเภทวิชาการ จำนวน 1,042 อัตรา ประเภททั่วไป จำนวน 630 อัตรา อายุเฉลี่ย 45 ปี อายุราชการเฉลี่ย 21 ปี และวุฒิการศึกษาส่วนใหญ่อยู่ในระดับปริญญาตรี ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอกตามลำดับ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ข้าราชการพลเรือน** | | |
| **อายุ** | **ปี** | |
| อายุเฉลี่ย | 45.05 | |
| อายุราชการเฉลี่ย | 21.18 | |
| **วุฒิการศึกษา** | **รวม** | **ร้อยละ** |
| ต่ำกว่าปริญญาตรี | 345 | 19.88 |
| ปริญญาตรี | 1084 | 62.44 |
| ปริญญาโท | 301 | 17.34 |
| ปริญญาเอก | 6 | 0.34 |
| รวม | 1.736 | 100 |

กราฟแสดงประเภทข้าราชการ ส.ป.ก. และตารางแสดงข้อมูลอายุเฉลี่ยพร้อมวุฒิการศึกษา

2. พนักงานราชการ จำนวน 320 อัตรา คิดเป็นร้อยละ 14.10 ของจำนวนบุคลากร ส.ป.ก. ทั้งหมดประกอบด้วย กลุ่มเชี่ยวชาญพิเศษ จำนวน 8 อัตรา กลุ่มเชี่ยวชาญเฉพาะ จำนวน 3 อัตรา กลุ่มบริหารทั่วไป จำนวน 156 กลุ่มบริการ จำนวน 145 กลุ่มเทคนิคทั่วไป จำนวน 8 อัตรา และอายุเฉลี่ย 43 ปี อายุราชการเฉลี่ย 7.89 ปี วุฒิการศึกษาส่วนใหญ่อยู่ในระดับปริญญาตรี ต่ำกว่าปริญญาตรี และปริญญาโทตามลำดับ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **พนักงานราชการ** | | |
| **อายุ** | **ปี** | |
| อายุเฉลี่ย | 43.04 | |
| อายุราชการเฉลี่ย | 7.89 | |
| **วุฒิการศึกษา** | **รวม** | **ร้อยละ** |
| ต่ำกว่าปริญญาตรี | 151 | 47.19 |
| ปริญญาตรี | 163 | 50.94 |
| ปริญญาโท | 6 | 1.87 |
| **รวม** | **320** | **100** |

กราฟแสดงกลุ่มงานพนักงานราชการ ส.ป.ก. และตารางแสดงข้อมูลอายุเฉลี่ยพร้อมวุฒิการศึกษา

3. ลูกจ้างประจำ จำนวน 213 อัตรา คิดเป็นร้อยละ 9.39 ของจำนวนบุคลากร ส.ป.ก.ทั้งหมด ประกอบด้วย งานบริการพื้นฐาน จำนวน 32 อัตรา งานสนับสนุน จำนวน 131 อัตรา และงานช่าง จำนวน 50 อัตรา และอายุเฉลี่ย 53.79 ปี อายุราชการเฉลี่ย 25 ปี วุฒิการศึกษาส่วนใหญ่อยู่ในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี และปริญญาตรี ตามลำดับ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ลูกจ้างประจำ** | | |
| **อายุ** | **ปี** | |
| อายุเฉลี่ย | 53.79 | |
| อายุราชการเฉลี่ย | 25.05 | |
| **วุฒิการศึกษา** | **รวม** | **ร้อยละ** |
| ต่ำกว่าปริญญาตรี | 205 | 96.24 |
| ปริญญาตรี | 8 | 3.76 |
| ปริญญาโท | - | - |
| รวม | 213 | 100 |

กราฟแสดงกลุ่มงานลูกจ้างประจำ ส.ป.ก. และตารางแสดงข้อมูลอายุเฉลี่ยพร้อมวุฒิการศึกษา

ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2560

**- อะไรคือข้อกำหนดพื้นฐานด้านการศึกษาสำหรับกลุ่มบุคลากรประเภทต่าง ๆ** (กกจ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กกจ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ

**- องค์ประกอบสำคัญที่ทำให้บุคลากรเหล่านี้มีส่วนร่วมในการทำงานเพื่อบรรลุพันธกิจและวิสัยทัศน์ของส่วนราชการคืออะไร** (กกจ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กกจ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ

**- ในการทำงานจำเป็นต้องมีข้อกำหนดด้านสุขภาพและความปลอดภัยที่เป็นเรื่องเฉพาะของส่วนราชการ อะไรบ้าง**

**ด้านสุขภาพ**

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มีด้านกิจกรรมเพื่อสุขภาพดังต่อไปนี้

1. โครงการจัดกิจกรรมออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ เป็นประจำทุกปี มีจำนวน 2 กิจกรรม ดังนี้

1.1 กิจกรรมออกกำลังกาย (โยคะ) มีบุคลากรให้ความสนใจเข้าร่วมกิจกรรมประมาณ 18 คน

โดยดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าวทุกวันจันทร์และวันพุธ ระหว่างเวลา 17.00 – 18.00 น.

1.2 กิจกรรมออกกำลังกาย (แอโรบิค) มีบุคลากรให้ความสนใจเข้าร่วมกิจกรรมประมาณ 15 คน

โดยดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าวทุกวันอังคารและวันพฤหัสบดี ระหว่างเวลา 17.00 – 18.00 น.

2. การตรวจสุขภาพร่างกาย

2.1 การตรวจสุขภาพประจำปี จำนวน 2 แห่ง ได้แก่

2.1.1 คณะเทคนิคการแพทย์ มหาวิทยาลัยมหิดล มีจำนวนผู้ตรวจสุขภาพ 91 ราย

2.1.2 โรงพยาบาลบ้านแพ้ว มีจำนวนผู้ตรวจสุขภาพ 231 ราย

2.2 การตรวจสุขภาพและติดตามผลการรักษา ของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว

2.2.1 รอบที่ 1 ช่วงเดือนมกราคม 2560 มีจำนวนผู้ตรวจสุขภาพ 230 ราย

2.2.2 รอบที่ 2 ช่วงเดือนพฤษภาคม 2560 มีจำนวนผู้ตรวจสุขภาพ 179 ราย

3. การตรวจสุขภาพฟัน ของโรงพยาบาลบ้านแพ้ว ปีละ 1 ครั้ง เป็นเวลา 5 วัน วันละ 20 ราย รวมทั้งสิ้น 100 ราย

**ด้านความปลอดภัย** (สบก.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กพร. ประสานงานกับ สบก. ดำเนินการตามข้อกำหนด เรื่องความปลอดภัยที่เป็นเรื่องเฉพาะของ ส.ป.ก.

**ข้อ 4 สินทรัพย์** (สบก./ศทส.)

**- ส่วนราชการมีอาคารสถานที่ เทคโนโลยี และอุปกรณ์ ที่สำคัญอะไรบ้าง**

**อาคารสถานที่** (สบก.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กพร. ประสานงานกับ สบก. ดำเนินการตามข้อกำหนด เรื่อง อาคารสถานที่

**เทคโนโลยี และอุปกรณ์**

1) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

- ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ได้แก่

(1) ระบบตรวจสอบรายชื่อเกษตรกรผ่านเว็บไซต์ของ ส.ป.ก. เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อให้บริการเกษตรกรและผู้เกี่ยวข้อง ในการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานจัดที่ดิน

(2) ระบบจัดที่ดิน (ALRO Land) ประกอบไปด้วย 3 ระบบย่อย คือ ระบบพื้นที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน, ระบบที่ดินรัฐ และระบบที่ดินเอกชน เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการบันทึก จัดเก็บและบริหารจัดการข้อมูลการจัดที่ดินตามระเบียบขั้นตอนการปฏิรูปที่ดิน

(3) ระบบงานและการจัดการข้อมูลบนเว็บไซต์ของ ส.ป.ก. เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการจัดเก็บและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทั้งภายในและภายนอก โดยผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานทั้ง ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

(4) ระบบรายงานแผนงานผลงานประจำเดือน (PARA) เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการวางแผน ตรวจสอบ ควบคุมดูแล ติดตาม ประเมินผล และสรุปผลรูปแบบรายงาน ในลักษณะของ Real Time

(5) ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์งานปฏิรูปที่ดิน จัดทำ/พัฒนาขึ้นเพื่อให้บริการเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ผ่านระบบเครือข่าย ทั้งในรูปของแผนที่เชิงเลข (เขตปฏิรูปที่ดิน แปลงที่ดิน กลุ่มชุดดินแหล่งน้ำ ฯลฯ) และรายละเอียดประกอบแผนที่ ข้อมูลเกษตรกร และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถสืบค้นและเรียกใช้ข้อมูลบนระบบเครือข่ายอินทราเน็ต

(6) ระบบสืบค้นรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกิน เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้ไร้ที่ดินทำกิน พร้อมทั้งจำแนกกลุ่มรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกินแต่ละประเภท เพื่อความถูกต้อง ครบถ้วนในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือการจัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ไร้ที่ดินทำกิน

(7) ระบบแผนที่เชิงเลขรายแปลง พื้นที่เกษตรกรรม ชุมชน เอกชน ทั้งประเทศ เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการรวบรวม แก้ไข ข้อมูลแผนที่เชิงเลขเป็นรายแปลง มีจำนวน 3.3 ล้านแปลง

- ฐานข้อมูลระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้สนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ได้แก่

(1) ฐานข้อมูลที่ดิน

(2) ฐานข้อมูลแผนที่

(3) ฐานข้อมูลเกษตรกร

(4) ฐานข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(5) ฐานข้อมูลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(6) ฐานข้อมูลรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกิน

(7) ฐานข้อมูลพื้นที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน

(8) ฐานข้อมูลแผนที่เชิงเลขรายแปลง

- ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้สนับสนุนการปฏิบัติงาน ได้แก่

(1) ระบบเว็บไซต์ของสำนักงาน ทั้ง ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ([www.alro.go.th](http://www.alro.go.th)) เป็นระบบเพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน

(2) ระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) เป็นระบบเพื่อใช้ในการรับ-ส่งข้อมูลทั้งหน่วยงานภายในและภายนอก ส.ป.ก.

(3) ระบบยืนยันตัวบุคคล (Authentication) เป็นระบบเพื่อใช้ในการตรวจสอบและยืนยันตัวบุคคลก่อนการเข้าใช้งานระบบเครือข่ายภายนอก (Internet) และมีการจัดเก็บข้อมูลการจราจรทางคอมพิวเตอร์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำผิดทางคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550

(4) ระบบแจ้งซ่อมคอมพิวเตอร์ออนไลน์ เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก.ส่วนกลาง แจ้งปัญหาการใช้งานคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายผ่านทางระบบเครือข่ายภายใน (Intranet) ของหน่วยงาน

(5) ระบบจองห้องประชุม เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการบริหารจัดการห้องประชุมของหน่วยงาน ส.ป.ก.ส่วนกลาง ผ่านทางระบบเครือข่ายภายใน (Intranet) ของหน่วยงาน

(6) ระบบสารสนเทศทรัพยากรบุคคลระดับกรม (DPIS) เป็นระบบเพื่อใช้ในการบริหารจัดการเกียวกับข้อมูลต่างๆ ของบุคลากร สำหรับการวางแผนและการบริหารทรัพยากรของกรม

2) ระบบเครือข่าย

- ระบบเครือข่ายภายนอก (Internet)

ส.ป.ก. จัดให้มีระบบเครือข่ายภายนอก (Internet) เพื่อให้บริการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน สืบค้น และข้อมูลสารสนเทศ, รับ-ส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail), การเชื่อมโยงฐานข้อมูลระบบจัดที่ดิน และการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลทั้งหน่วยงานภายในและภายนอก ส.ป.ก. โดยการเชื่อมต่อเข้าสู่ระบบเครือข่ายภายนอก (Internet) ของสำนักงาน โดยผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์ภายในสำนักงาน สามารถเข้าใช้งานทั้งในรูปแบบแบบใช้สาย (LAN) และแบบไร้สาย (Wireless)

- ระบบเครือข่ายภายใน (Intranet)

ส.ป.ก. จัดให้มีระบบ Intranet ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ประชาสัมพันธ์ และให้บริการระบบสารสนเทศของสำนักงานเฉพาะแก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ในการดำเนินงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบ ได้แก่ ระบบบริการข้อมูลข่าวสารภายในและภายนอก, ระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์, ระบบฐานข้อมูลที่ดินและการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระบบจัดที่ดิน, ระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail), ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS), สโมสร ส.ป.ก. (ALRO Club), E – Library, โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต, ระบบแจ้งซ่อมคอมพิวเตอร์ออนไลน์, ระบบรายงานแผนงานผลงานประจำเดือน (PARA), ระบบจองห้องประชุม, การให้บริการ Download แบบฟอร์มและข้อมูลต่างๆ โดยการเชื่อมต่อเข้าสู่ระบบเครือข่ายภายใน (Intranet) โดยผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน สามารถเข้าใช้งานทั้งในรูปแบบใช้สาย (LAN) และแบบไร้สาย (Wireless)

3) อุปกรณ์

**-**  เครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย (Server)

**-** เครื่องคอมพิวเตอร์สำนักงาน (PC และ Notebook)

- เครื่องถ่ายเอกสาร

- เครื่อง Printer / Plotter

- อุปกรณ์ Router / Switch

- ระบบ Firewall

- อุปกรณ์ควบคุมเครือข่ายไร้สาย (Wireless LAN Controller)

- อุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลการจราจรทางคอมพิวเตอร์ (Log File)

- เครื่อง Scanner

- อุปกรณ์เครือข่ายคอมพิวเตอร์ภายในองค์กร (ระบบ LAN)

- อุปกรณ์ Access Point

- อุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลชนิด NAS

- ขุดโปรแกรมป้องกันไวรัส (Anti-Virus)

- เครื่อง Projector

- เครื่องสำรองไฟฟ้า (UPS)

- ชุดโปรแกรมระบบปฏิบัติการสำหรับเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย และไมโครคอมพิวเตอร์

(Operatin System) (OS)

**ข้อ 5 กฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับ (**สกม.**)**

- ส่วนราชการดำเนินการภายใต้สภาพแวดล้อมด้านกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่สำคัญอะไรบ้าง

- พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

- พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 (เล่ม 114 ตอนที่ 46 ก ลว. 10 ก.ย. 40)

- พระราชกฤษฎีกา แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม พ.ศ. 2554 (เล่ม 119 ตอนที่ 102 ก)

- พระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการชำระราคาและค่าทดแทนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520 (เล่ม 94 ตอนที่ 46 ลว. 31 พ.ค. 20)

- พระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการชำระราคาและค่าทดแทนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536 (เล่ม 110 ตอนที่ 87 ลว. 2 ก.ค. 36)

- พระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ.2535 (เล่ม 109 ตอนที่ 91 ลว. 28 ส.ค. 35)

- พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี พ .ศ. 2546

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2535 (เล่ม 109 ตอนที่ 80 ลว. 24 ก.ค. 35)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2538 (ทั่วไป เล่ม 112 ตอนที่ 90ง ลว. 19 พ.ย. 38)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 (เล่ม 110 ตอนที่ 78 ลว. 17 มิ.ย. 36)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้รับอนุญาตถือปฏิบัติ ในการใช้ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2541 (ทั่วไป เล่ม 115 ตอนที่ 19ง ลว. 5 มี.ค. 41)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ พ.ศ. 2535 (เล่ม 109 ตอนที่ 97 ลว. 16 ก.ย. 35)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 (ทั่วไป เล่ม 114 ตอนพิเศษ 51ง ลว. 25 มิ.ย. 40)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการออก แก้ไข เพิ่มเติม เพิกถอนและออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 (ทั่วไป เล่ม 114 ตอนพิเศษ 49ง ลว. 24 มิ.ย. 40)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 (เล่ม 109 ตอนที่ 97 ลว. 16 ก.ย. 35)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536 (พิเศษ เล่ม 110 ตอนที่ 225 ลว. 28 ธ.ค. 36)

- ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 (ทั่วไป เล่ม 111 ตอนที่ 39ง ลว. 17 พ.ค. 37)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 (เล่ม 110 ตอนที่ 85 ลว. 29 มิ.ย. 36)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 (เล่ม 110 ตอนที่ 140 ลว. 20 ก.ย. 36)

- ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา 30 วรรคห้า (ฉบับที่ 3 ) พ.ศ. 2532 (เล่ม 107 ตอนที่ 248 ลว. 13 ธ.ค 33)

- ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา 30 วรรคห้า (ฉบับที่ 2 ) พ.ศ. 2532 (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 (เล่ม 117 ตอนที่ 45ง ลว. 6 มิ.ย. 43)

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร พ.ศ. 2558

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. 2558

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

- ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. 2558 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559

- คำสั่งหัวหน้าคณะรักษษความสงบแห่งชาติ ที่ 36/2559 เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบกฎหมาย สั่ง ณ วันที่ 5 กรกฎาคม พุทธศักราช 2559

- คำสั่งหัวหน้าคณะรักษษความสงบแห่งชาติ ที่ 31/2560 เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกอดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ 23 มิถนายน พุทธศักราช 2560

ข. ความสัมพันธ์ระดับองค์กร

**ข้อ 6 โครงสร้างองค์การ** (กกจ.)

**- โครงสร้างและระบบการกำกับดูแลของส่วนราชการมีลักษณะอย่างไร**

กฎกระทรวง พ.ศ. 2552 และ พ.ศ. 2557 (ฉบับที่ 2) ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

- ราชการบริหารส่วนกลาง

1. กลุ่มตรวจสอบภายใน เพื่อทำหน้าที่หลักในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในสำนักงาน และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงาน รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบด้านการบริหาร การเงิน และการบัญชีของสำนักงาน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

2. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เพื่อทำหน้าที่หลักในการพัฒนาการบริหารของสำนักงาน ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

เสนอแนะให้คำปรึกษาแก่เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบราชการ ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ประสานและดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการร่วมกับหน่วยงานกลางต่างๆ และหน่วยงานภายในสำนักงาน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

3. สำนักบริหารกลาง มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ปฏิบัติงานสารบรรณของสำนักงาน ดำเนินการเกี่ยวกับงานช่วยอำนวยการและงานเลขานุการของสำนักงาน การประชาสัมพันธ์ การผลิตสื่อ งานศิลป์ และงานโสตทัศนูปกรณ์รวมทั้งการเผยแพร่กิจกรรมความรู้ ความก้าวหน้า และผลงานของสำนักงาน การประสานราชการและการตรวจราชการของสำนักงาน งานอาคารสถานที่ ยานพาหนะ และการสื่อสารของสำนักงาน

ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบงานคลัง การเงิน การบัญชี การบริหารงบประมาณ การพัสดุ และการตรวจสอบใบสำคัญของสำนักงาน ดำเนินการอื่นใดที่มิได้กำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดของสำนักงาน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

4. กองการเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

จัดทำแผนงานและดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรบุคคลของสำนักงาน เว้นแต่การฝึกอบรม การเสริมสร้างวินัยและพัฒนาระบบคุณธรรมของสำนักงาน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

5. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

จัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จัดระบบการสำรวจ การจัดเก็บ และการใช้ประโยชน์ข้อมูลของหน่วยงานในสังกัดและเป็นศูนย์กลางข้อมูลการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของประเทศ บริหารและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการเกี่ยวกับระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

6. สำนักกฎหมาย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ดำเนินการเกี่ยวกับงานกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง งานนิติกรรมและสัญญางานเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งและอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน การเจรจา การระงับข้อพิพาท และการแก้ไขปัญหาที่ดินของกลุ่มองค์กรต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่และตามที่กระทรวงมอบหมาย การอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินและการคุ้มครองที่ดินด้านสาธารณูปโภค ด้านทรัพยากรธรรมชาติ ด้านสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน และด้านการใช้ประโยชน์ในที่ดินรายบุคคล ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

7. สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดิน ศึกษา วิเคราะห์ และติดตามงานจัดที่ดินทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน รวมทั้งการสอบสวนสิทธิ การเจรจากระจายสิทธิ และการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิการถือครองที่ดิน ศึกษา วิเคราะห์ และติดตามการจัดซื้อที่ดิน การเช่า การเช่าซื้อ และการโอนกรรมสิทธิ์ให้เกษตรกร ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและกำหนดเขตที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และกำหนดแนวทางการพัฒนาด้านต่างๆ ในที่ดินพระราชทาน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

8. สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ดำเนินการด้านวิชาการและกำหนดมาตรฐานการทำแผนที่และภาพถ่ายทางอากาศ การสำรวจรังวัด การควบคุม และการตรวจสอบการจัดทำแผนที่ในงานปฏิรูปที่ดิน สารบบและทะเบียนที่ดิน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

9. สำนักบริหารกองทุน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ศึกษาและวิเคราะห์เพื่อกำหนดนโยบายและแผนกลยุทธ์ของกองทุน แผนปฏิบัติการและมาตรการ ตลอดจนระเบียบ กฎเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับกองทุน ศึกษาและวิเคราะห์โครงการ รวมทั้งให้บริการด้านสินเชื่อเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เพื่อพัฒนารายได้ รวมทั้งการติดตามประเมินผล

บริหารเงินกองทุน สินทรัพย์ ระบบบัญชี ตรวจสอบและติดตามเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนเงินทุนแก่เกษตรกรให้มีประสิทธิภาพ ศึกษา ค้นคว้า และวิจัย เพื่อพัฒนางานกองทุน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

10. สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ให้บริการด้านวิชาการหรือวิชาชีพตามหลักวิชา หรือทฤษฎีทางสถาปัตยกรรม วิศวกรรมโยธา วิศวกรรมเครื่องกล และวิศวกรรมการเกษตร นำผลการศึกษาและการวิเคราะห์ งานวิชาการพัฒนารายพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติโดยประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

11. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรของสำนักงาน ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ดำเนินการด้านวิชาการและแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยี ด้านการพัฒนาบุคลากรและเกษตรกรของสำนักงาน พัฒนาองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน ดำเนินการด้านศูนย์การเรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

12. สำนักวิชาการและแผนงาน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

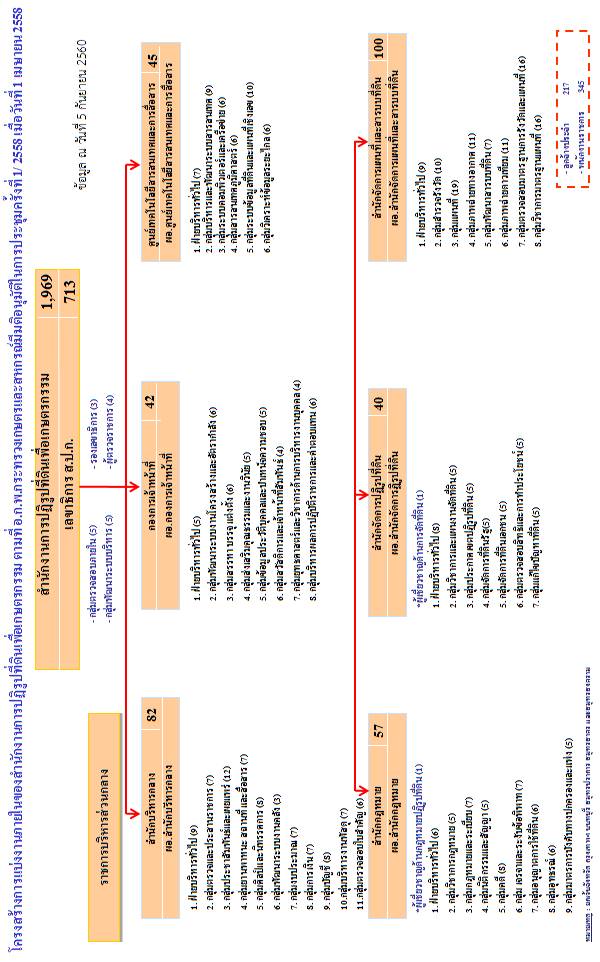
ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติราชการ และงบประมาณของสำนักงาน ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายและแผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ติดตามและประเมินผลความสำเร็จในการปฏิบัติงานตามแผนงานและโครงการของหน่วยงานในสังกัด

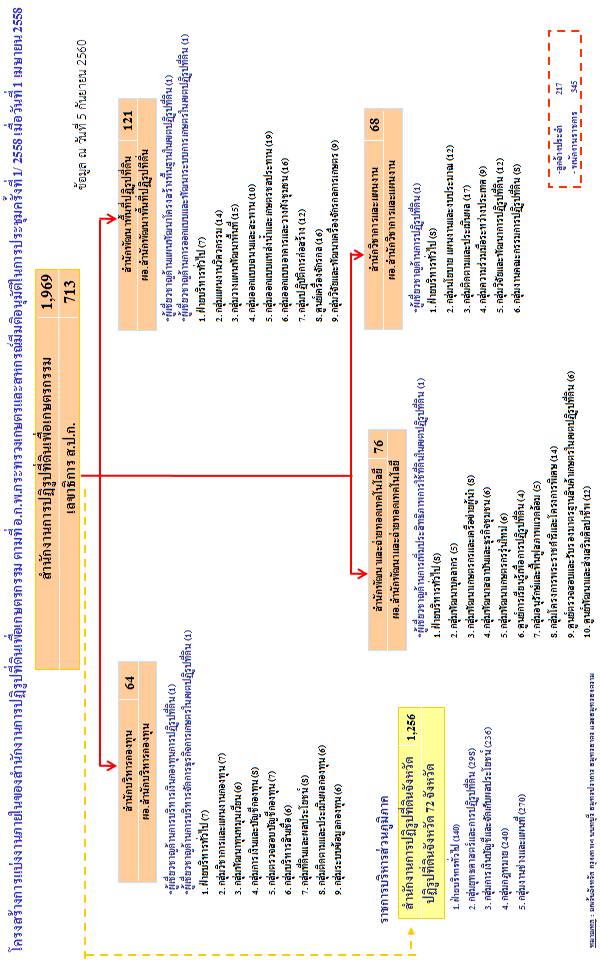
ดำเนินการติดต่อประสานงานกับองค์การหรือหน่วยงานต่างประเทศด้านความช่วยเหลือและความร่วมมือทางวิชาการเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ศึกษา วิเคราะห์ ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลโครงการพิเศษต่างๆ ตามที่รัฐบาลและกระทรวงมอบหมาย ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และพัฒนายุทธศาสตร์ระบบงานวิจัย จัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยรวมทั้งบริหารโครงการวิจัยและส่งเสริมงานวิจัยของสำนักงาน ดำเนินการเกี่ยวกับงานของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

- ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

13. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเป้าหมาย แผนงานและโครงการของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และสำนักงานในเขตพื้นที่จังหวัด ดำเนินการด้านงานรังวัด งานสอบสิทธิ งานข้อมูลสาระบบที่ดินและแผนที่ งานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งานคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งานเจรจาไกล่เกลี่ย และระงับข้อพิพาท งานคดี งานความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และงานออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน การพัฒนาพื้นที่ ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร ในเขตพื้นที่จังหวัด ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย





**- ระบบการรายงานระหว่างคณะกรรมการกำกับดูแลส่วนราชการ ผู้บริหารส่วนราชการ และส่วนราชการที่กำกับมีลักษณะเช่นใด**

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กพร. ประสานงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สวผ./สบก./กพร.) ดำเนินการตามข้อกำหนด เรื่อง ระบบการรายงานระหว่างคณะกรรมการกำกับดูแล ส.ป.ก.

**ข้อ 7 ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (หมวด3/กพร.)**

**- กลุ่มผู้รับบริการและกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญของส่วนราชการมีอะไรบ้าง**

ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญของ ส.ป.ก.

1. ผู้รับบริการ ได้แก่ เกษตรกร บุคลากร ส.ป.ก. สถาบันเกษตรกร เช่น กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร บริษัทเอกชน รัฐวิสาหกิจ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัย

2. ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคล ตลอดจนข้าราชการ องค์กรต่างๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องซึ่งอาจจะด้วยการติดต่อสื่อสารระหว่างกัน หรือการทำงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการ ซึ่งออกมาในลักษณะข้อมูลข่าวสาร สื่อสิ่งพิมพ์ ตลอดจนการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ร่วมกัน และมีส่วนเกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. และบุคลากร ส.ป.ก. ในที่นี้อาจหมายรวมถึงเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตัวอย่างนิติบุคคล เช่น กระทรวง ทบวง กรม องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล ฯลฯ

แนวทาง และวิธีการให้บริการ (วิธีการส่งมอบ/กลไกในการให้บริการ)ได้แก่ ติดต่อโดยตรงที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด 72 จังหวัด สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ส่วนกลาง คือ ราชดำเนินนอก และประดิพัทธ์ ผ่านชองทางการสื่อสาร เช่น ระบบ IT ของ ส.ป.ก. คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ โทรสาร ผ่านเอกสาร หรือสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ เช่น หนังสือครบรอบสถาปนากรมประจำปี เอกสารวิจัย เอกสารวิชาการ เอกสารปฏิรูปที่ดิน เอกสารเผยแพร่เกี่ยวกับองค์ความรู้ต่างๆ (แผ่นพับ) เป็นต้น

**- กลุ่มดังกล่าวมีความต้องการและความคาดหวังที่สำคัญต่อผลผลิต ต่อการบริการที่มีให้ และต่อการปฏิบัติการของส่วนราชการอย่างไร**

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กพร. ประสานงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สวผ./สบก./กพร.) ดำเนินการตามข้อกำหนด เรื่อง ระบบการรายงานระหว่างคณะกรรมการกำกับดูแล ส.ป.ก.

**- ความต้องการและความคาดหวังของแต่ละกลุ่มมีความแตกต่างกันอย่างไร**

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กพร. ประสานงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สวผ./สบก./กพร.) ดำเนินการตามข้อกำหนด เรื่อง ระบบการรายงานระหว่างคณะกรรมการกำกับดูแล ส.ป.ก.

**ข้อ 8 ส่วนราชการหรือองค์การที่เกี่ยวข้องกันในการให้บริการหรือส่งมอบงานต่อกัน** (สวผ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กลุ่มวิจัยและพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน สวผ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ

**- ส่วนราชการหรือองค์การที่เกี่ยวข้องกันในการให้บริการหรือส่งมอบงานต่อกันที่สำคัญมีหน่วยงานใดบ้าง และมีบทบาทอย่างไรในระบบงานของส่วนราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการปฏิบัติตามภาระหน้าที่ของส่วนราชการ และการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ**

**- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วมหรือบทบาทอะไรในการสร้างนวัตกรรมให้แก่ส่วนราชการ**

**- กลไกที่สำคัญในการสื่อสาร และข้อกำหนดสำคัญในการปฏิบัติงานร่วมกันมีอะไรบ้าง**

ส่วนราชการหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกันในการให้บริการหรือส่งมอบงานต่อกัน กับ ส.ป.ก. ที่มีบทบาท *ข้อกำหนดที่สำคัญในการปฏิบัติงานร่วมกัน มีแนวทางและวิธีการสื่อสารระหว่างกัน* *ดังนี้*

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- กรมพัฒนาที่ดิน

- กรมชลประทาน

- กรมส่งเสริมการเกษตร

- กรมส่งเสริมสหกรณ์

- กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- กรมป่าไม้

- กรมที่ดิน

- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สำนักงบประมาณ

- สถาบันการศึกษา มหาวิทยาลัย

| ส่วนราชการ/  องค์กร***ที่เกี่ยวข้อง*** | บทบาทหน้าที่  ในการปฏิบัติงานร่วมกัน | ข้อกำหนดที่สำคัญ  ในการปฏิบัติงานร่วมกัน | แนวทางและวิธีการสื่อสารระหว่างกัน |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กำหนดนโยบายเป้าหมายบริการกระทรวง ความเชื่อมโยงเป้าหมายกระทรวงกับเป้าหมายกรม (ส.ป.ก.)ปีงบประมาณ 2557 โครงการสำคัญ (flagship Project) ของ กษ. ที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก.  - โครงการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจที่สำคัญ : การใช้ที่ดินเพื่อผลิตสินค้าเกษตร (Zoning)  -โครงการพัฒนาเกษตรกรสู่ Smart Farmer  -โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน | เป้าหมายบริการ  - การสร้างความสมดุลของปริมาณการผลิต และความต้องการใช้ในสินค้าเกษตรที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ 15 ชนิด (ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา ปาล์มน้ำมัน กุ้งทะเล ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ อ้อยโรงงาน ปลาน้ำจืด ปลานิล กุ้งก้ามกราม สุกร โคเนื้อ โคนม ไก่เนื้อ ไก่ไข่ เป็นต้น  - เกษตรกร 5.8 ล้านครัวเรือน ได้รับข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ ด้านการผลิต การตลาด มีรายได้ไม่น้อยกว่า 180,000 บาท บุตรหลานเกษตรกร ได้รับการศึกษา มีความรู้ความสามารถด้านการผลิต การแปรรูป การบริหารจัดการ การตลาด และการบัญชี  - เพิ่มพื้นที่ชลประทาน ไม่น้อยกว่า 4 ล้านไร่ มีแหล่งน้ำชุมชน/ชนบท/เขตปฏิรูปที่ดิน ไม่น้อยกว่า 3,000 แห่ง เกษตรกรมีความมั่นคงทางอาชีพ มีผลผลิตและรายได้เพิ่มมากขึ้น การบริหารจัดการน้ำมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น | - กำหนดเป็นตัวชี้วัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถ่ายทอดลงมาที่ ส.ป.ก.  - การติดต่อโดยตรง  - ผ่านช่องทางการสื่อสาร เช่น เอกสารสิ่งพิมพ์ / แผ่นพับ / จดหมายข่าว / ผังขั้นตอนการปฏิบัติงาน / ประกาศต่างๆ / เว็บไซต์ / โลโก้ / สปอตโฆษณา / จัดนิทรรศการ / เผยแพร่ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ (Press release) / เผยแพร่ผ่านสื่อโทรทัศน์ / เผยแพร่ผ่านสื่อวิทยุ / จัดแถลงข่าว / สื่อเผยแพร่ (Bill board) / ตู้รับความคิดเห็น / ศูนย์ข้อมูล /  ตู้ไปรษณีย์รับความคิดเห็น / สัมภาษณ์ความคิดเห็น / เวทีรับฟังความคิดเห็น (Focus Group) / ห้องสมุด / Call Center / การประชุม สัมมนา ฯลฯ |
| 2. กรมพัฒนาที่ดิน | - สนับสนุนพัฒนาที่ดินและน้ำ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการจัดการดิน น้ำ พืช ผลผลิตการเกษตร | - บูรณาการ การดำเนินงานร่วมกันตามนโยบายกระทรวงเกษตรฯ |
| 3. กรมชลประทาน | - การบริหารจัดการน้ำ  - โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน | - เพิ่มพื้นที่ชลประทาน ไม่น้อยกว่า 4 ล้านไร่ มีแหล่งน้ำชุมชน/ชนบท/เขตปฏิรูปที่ดิน ไม่น้อยกว่า 3,000 แห่ง |
| 4. กรมส่งเสริมการเกษตร | - ส่งเสริมและพัฒนา ดำเนินการวิสาหกิจชุมชน | - พรบ. วิสาหกิจชุมชน |
| 5. กรมส่งเสริมสหกรณ์ | - การส่งเสริมสถาบันเกษตรกร เช่น สหกรณ์การเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดิน | - บูรณาการดำเนินงานตามนโยบายกระทรวงฯ |
| 6. กรมตรวจบัญชี สหกรณ์ | - ส่งเสริมให้สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรให้ความรู้ทำบัญชี รายรับรายจ่าย | - การบูรณาการดำเนิน งานตามนโยบายกระทรวงฯ |
| 7. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | - วิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจการเกษตร/ติดตามงานผลผลิต เป้าหมายงานตามแผนฯกรม | - เป้าหมาย ผลผลิต ตัวชี้วัดงานตามแผนงานของกรม |
| **8**. กรมป่าไม้ | - คุ้มครองจัดการทรัพยากรป่าไม้ ดูแลพื้นที่ป่าไม้ กันพื้นที่ป่า และการรับรองแนวเขต | - บันทึกข้อตกลงในการดูแลพื้นที่จัดการปฏิรูปที่ดินตามมติ ครม. |
| 9. กรมที่ดิน | - จัดที่ดินพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิที่ดิน/รับรองแนวเขตการออกโฉนด ร่วมกับส่วนราชงานที่เกี่ยวข้อง | - ร่วมพิจารณาตรวจสอบการรับ รองแนวเขต  - ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. |
| 10. ธนาคารเพื่อการ เกษตรและสหกรณ์การเกษตร | - สถาบันการเงินแหล่งทุนเงินกู้แก่เกษตรกร | - ข้อตกลงการให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิ ในการปฏิรูปรับสินเชื่อ ธกส. |
| 11. สำนักงานคณะ กรรมการกฤษฎีกา | - พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน/ตอบข้อหารือ | - มติ ครม.เกี่ยวกับการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาซึ่งเป็น กม.ของฝ่ายบริหารให้กฤษฎีกาพิจารณาก่อนเสนอ |
| 12.สถาบันการ ศึกษา มหาวิทยาลัย | - พัฒนาองค์ความรู้ ให้การศึกษา  - โครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกร รุ่นใหม่ | - ให้ความรู้การศึกษาพัฒนาทางวิชาการเกษตร ส่งเสริมอาชีพ  - โครงการบ่มเพาะเกษตรกรอนาคตฯ |
| 13. สำนักงานคณะ กรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | - วิเคราะห์งานเศรษฐกิจสังคมและประสานยุทธศาสตร์การเกษตร | - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีกลุ่มงานภายใต้สำนักหลายสำนักซึ่งมีบทบาทในการสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ เทคโนโลยี ตลอดจนองค์ความรู้ต่างๆ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน ได้แก่

**สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน**

สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) มีกิจกรรมการดำเนินงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการให้ความรู้แก่เกษตรกร ศึกษา วิจัย และคิดค้นนวัตกรรม หรือเทคโนโลยีทางการเกษตรตลอดจนประดิษฐ์เครื่องจักรกลทางการเกษตรที่สามารถลดต้นทุน และช่วยทุ่นแรงให้เกษตรกรได้ คือ กลุ่มวิจัยและพัฒนาเครื่องจักรกลการเกษตร ซึ่งผลงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

1. การศึกษารูปแบบเครื่องหยอดเมล็ดพันธุ์ข้าว โดย นายวิสุทธิ์ เลิศไกร วิศวกรการเกษตรชำนาญ

การพิเศษ และนายปราโมทย์ จิตต์สกูล วิศวกรการเกษตรปฏิบัติการ

1. คู่มือแนะนำการใช้งานระบบโซล่าเซลล์สำหรับเกษตรกรรายย่อย โดย นายปราโมทย์ จิตต์สกูล

วิศวกรการเกษตรปฏิบัติการ

1. รายงานการศึกษา การศึกษารูปแบบโรงเรือนกางมุ้ง โดย นายปราโมทย์ จิตต์สกูล วิศวกร

การเกษตรปฏิบัติการ และนายวิสุทธิ์ เลิศไกร วิศวกรการเกษตร ชำนาญการพิเศษ

การศึกษาดังกล่าวนอกจากจะเป็นงานวิจัย ยังมีภาคปฏิบัติซึ่งนักวิจัยจะลงมือประดิษฐ์คิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ เพื่อช่วยแก้ไข หรือหาทางออกให้กับเกษตรกร มีการเข้าไปในพื้นที่บรรยายให้ความรู้ พร้อมให้ฝึกปฏิบัติและเกิดทักษะ มีการใช้งานได้จริง ผู้ที่มีความสนใจสามารถเข้าศึกษาข้อมูลได้จากเว็บไซต์ของ ส.ป.ก.

ที่มาของข้อมูล : [www.alro.go.th](http://www.alro.go.th) (สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน)

**สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี**

สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.)มีกิจกรรมการดำเนินงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรมีการจัดกิจกรรมต่างๆรองรับภายใต้โครงการต่างๆ มีกระบวนการเรียนรู้ ส่งเสริมการรวมกลุ่มผ่านกิจกรรมต่างๆ ได้แก่

1. การสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่
2. การขยายผลการเรียนรู้การเพิ่มศักยภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน
3. โครงการพระราชดำริ และโครงการพิเศษ
4. โครงการ Smart Farmer
5. โครงการชุมชนเศรษฐกิจพอเพียงในเขตปฏิรูปที่ดิน
6. โครงการวิสาหกิจชุมชน
7. ศูนย์การเรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน
8. สร้างต้นแบบ และจัดกระบวนการเรียนรู้ด้านการลดต้นทุน และเพิ่มผลผลิตด้วยเทคโนโลยีชาวบ้าน
9. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนปัจจัยการผลิตเทคโนโลยีการเกษตร
10. สร้างและพัฒนาระบบการผลิต/การแปรรูป (รับรองคุณภาพมาตรฐานสินค้า /สร้างเอกลักษณ์/แบรนด์/ สร้าง /พัฒนาบรรจุภัณฑ์)
11. พัฒนาทักษะ และการบริหารจัดการตลาด
12. สร้างตลาด และช่องทางการขายที่แน่นอน
13. ส่งเสริมการปลูกป่า 3 อย่าง ประโยชน์ 4 อย่าง
14. สร้างกระบวนการเรียนรู้เรื่องการอนุรักษ์ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม
15. อพ.สธ. (อนุรักษ์พันธุกรรมพืช)

ที่มาของข้อมูล : [www.alro.go.th](http://www.alro.go.th) (สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี)

**สำนักวิชาการและแผนงาน**

สำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) มีการดำเนินงานในลักษณะการให้บริการตั้งแต่เกษตรกร บุคลากร ส.ป.ก. ตลอดจนองค์กร หรือทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง มีการบริการข้อมูลข่าวสารต่างๆ แบบฟอร์มงานวิจัย และผลงานวิชาการ (ที่มาของข้อมูล : [www.alro.go.th](http://www.alro.go.th) สำนักวิชาการและแผนงาน) ประกอบด้วย

1. เอกสารวิจัย
2. เอกสารวิชาการ
3. เอกสารปฏิรูปที่ดิน
4. บทความวิชาการ
5. องค์ความรู้ต่างๆที่เป็นประโยชน์

ซึ่งข้อมูลดังกล่าวข้างต้น มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์ของ ส.ป.ก.

ที่มาของข้อมูล : [www.alro.go.th](http://www.alro.go.th) (สำนักวิชาการและแผนงาน)

**สภาวการณ์ขององค์การ**

**ก. สภาพแวดล้อมด้านการแข่งขัน**

**ข้อ 9 สภาพแวดล้อมด้านการแข่งขันทั้งภายในและภายนอกประเทศ** (สวผ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ , กลุ่มวิจัยและพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน และกลุ่มนโยบายแผนงานและงบประมาณ สวผ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ

**- สภาพแวดล้อมด้านการแข่งขันทั้งภายในและภายนอกประเทศของส่วนราชการเป็นเช่นใด ประเภทการแข่งขัน และจำนวนคู่แข่งขันในแต่ละประเภทเป็นเช่นใด**

**- ประเด็นการแข่งขันคืออะไร และผลการดำเนินการปัจจุบันของส่วนราชการในประเด็นดังกล่าวเมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่งเป็นอย่างไร**

การดำเนินงานตามภารกิจส่วนใหญ่ของ ส.ป.ก. เป็นการให้บริการแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และเป็นการดำเนินการภายใต้กฎหมายเฉพาะ และดำเนินการ ภายใต้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) และคณะอนุกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอ (คปอ.)

**ก.สภาพแวดล้อมด้านการแข่งขัน**

**สภาพแวดล้อมด้านการแข่งขันทั้งภายในและภายนอกประเทศ**

- การแข่งขันภายในประเทศ

ที่ดินและทรัพยากรดินเป็นปัจจัยพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชนในประเทศ ที่ดินจึงเป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและการพัฒนาประเทศเป็นอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตาม ที่ดินและทรัพยากรดินนับเป็นทรัพยากรที่มีจำกัด เนื่องจากมนุษย์ไม่สามารถขยายที่ดินออกไปได้โดยง่าย อีกทั้งการก่อให้เกิดแร่ธาตุและสารอาหารในดินตามกระบวนการทางธรรมชาติจะต้องใช้เวลานานมาก ภาครัฐจึงจำเป็นต้องดำเนินนโยบายในการดูแลรักษา ป้องกัน ฟื้นฟู และพัฒนาที่ดินและทรัพยากรดินในระดับประเทศและท้องถิ่นให้เกิดความสมดุล ทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2560)

รายงานสรุปการปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน โดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ (2558) ประเทศไทยมีพื้นที่ 513,115 ตารางกิโลเมตร หรือ 320.7 ล้านไร่ จำแนกออกเป็นที่ดินมีเอกสารสิทธิ จำนวน 127 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 40 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ ที่ดินราชพัสดุ จำนวน 8.1 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 2.5 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ ที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01) ในที่ดินของรัฐที่ให้เกษตรกรเข้าใช้ประโยชน์จำนวน 33.7 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 10.5 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ วนอุทยานเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ประกาศเป็นป่าอนุรักษ์ รวมแล้วประมาณ 71 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 22 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ พื้นที่ป่าเศรษฐกิจที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ยังไม่ได้หักเนื้อที่ทับซ้อนกับพื้นที่อนุรักษ์ต่าง ๆ) จำนวน 64 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 20 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศและพื้นที่อื่น ๆ ที่ไม่ได้จำแนก 17.2 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 5 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ และจากข้อมูลสำรวจของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2558) พบว่า มีพื้นที่ใช้ประโยชน์ทางการเกษตรรวม 149.2 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 46.5 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ จำแนกออกเป็นที่นา 70 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 21.8 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ พื้นที่ปลูกพืชไร่ 31.2 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 9.73 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ สวนไม้ผล ไม้ยืนต้น 34.9 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 10.9 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ และเนื้อที่ที่ใช้ในการเกษตรกรรมอื่น ๆ อีก 13.2 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 4.1 ของที่ดินทั้งหมดของประเทศ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2560)

ประเทศไทยมีพื้นที่รวมทั้งประเทศ 320.7 ล้านไร่ มีระบบกรรมสิทธ์ที่ดิน 2 ระบบ คือ กรรมสิทธิ์ที่ดินเอกชน (Private Land) ภายใต้ประมวลกฎหมายที่ดินปัจจุบันมีพื้นที่ที่ดำเนินการแล้ว 128.01 ล้านไร่ และกรรมสิทธิ์ที่ดินรัฐ (State Land) ภายใต้กฎหมายที่ดินหลายฉบับ เช่น พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 พ.ร.บ. จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 เป็นต้น รวมพื้นที่ของรัฐและพื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการอื่นๆ ประมาณ 193.69 ล้านไร่ ซึ่งระบบกรรมสิทธิ์ดังกล่าวนำไปสู่การมีสิทธิในที่ดินที่แตกต่างกันของผู้ถือครองโดยใช้เอกสารแสดงสิทธิเป็นหลักฐานเพื่อยืนยันสิทธินั้น โดยเอกสารแสดงสิทธิแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ เอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ ได้แก่ โฉนดที่ดิน และเอกสารแสดงสิทธิครอบครอง ได้แก่ น.ส.3ก ส.ค.1 ใบจอง ใบไต่สวน ใบเหยียบย่ำ น.ค.3 ก.ส.น.5 ส.ป.ก.4-01 และสทก. (อาทิตยา พองพรหม, 2560)

จากเนื้อที่ทั้งหมดของประเทศ ถูกใช้เป็นพื้นที่เกษตรกรรมมากที่สุด คือ 149.24 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 46.54 ของเนื้อที่ทั้งหมด ลักษณะการถือครองที่ดินพบว่าเกษตรกรมีที่ดินเป็นของตนเองรวม 71.64 ล้านไร่ หรือร้อยละ 48 ของที่ดินเกษตร ส่วนผู้ถือครองที่ทำการเกษตรในที่ดินผู้อื่นมีประมาณ 77.60 ล้านไร่ หรือร้อยละ 52 ของที่ดินเกษตร โดยในจำนวนนี้ เป็นพื้นที่ที่เกษตรกรทำกินฟรีร้อยละ 61.33 พื้นที่เช่าร้อยละ 38.05 นอกจากนี้ พบว่าเกษตรกรมีการเช่าที่ดินจำนวนเพิ่มขึ้นประมาณ 14.09 ล้านไร่ ในช่วง 32 ปี (ปี 2524 -2556) (อาทิตยา พองพรหม, 2560)

ข้อมูลข้างต้นพบว่าส่วนใหญ่ได้นำที่ดินของรัฐมาจัดให้แก่ประชาชนผู้มีคุณสมบัติไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือมีเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ หรือเป็นผู้ที่ได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่แล้ว รวมถึงมีคุณสมบัติเหมาะสม เช่น มีสัญชาติไทย บรรลุนิติภาวะ ร่างกายแข็งแรงทำกินได้ เป็นต้น โดยมีขั้นตอนการจัดที่ดินทำกินคล้ายคลึงกันคือ การจัดทำโครงการจัดที่ดิน การประกาศกำหนดเขตที่ดิน การรับสมัครบุคคล การยื่นคำร้องขอ การคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ และการจัดเกษตรกรลงแปลง และมีการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในหลายรูปแบบ ซึ่งสามารถนำไปขอออกโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ (ยกเว้นสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ)

แม้ว่ารัฐได้จัดที่ดินทำกินให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนไปแล้วจำนวนมาก โดยห้ามโอนสิทธิในที่ดินไปยังผู้อื่น 5-10 ปี หรือห้ามโอนตลอดไป แต่กลับพบว่า ยังไม่สามารถยับยั้งการสูญเสียสิทธิในที่ดินของเกษตรกรได้ (สถิตย์พงษ์ สุดชูเกียรติและคณะ,2557 ) เกษตรกรมีการเปลี่ยนสิทธิการถือครองที่ดินให้คนอื่น เช่นการซื้อขาย เป็นต้น (วีระชัย นาควิบูลย์ และคณะ, 2533) รวมทั้งเกษตรกรมีความต้องการเอกสารสิทธิที่ดินในรูปโฉนดที่ดิน (วารินทร์ วงศ์หาญเชาว์ และคณะ, 2544 ; ชนินทร จารุจันทร์ และวรรณพร ดอกจำปา, 2553)

พบว่า ตั้งแต่ พ.ศ. 2544 ถึง วันที่ 30 กันยายน 2556 กรมที่ดินได้มีการออกใบจอง (น.ส. 2) 14,868,951-0-28 ไร่ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3) 9,853,369-1-50.06 ไร่ หนังสือรับรอง การทำประโยชน์ (น.ส.3ก) 16,531,650-3-51.46 ไร่ และโฉนดที่ดิน (น.ส.4) 100,152,991-1-3.39 ไร่ (กรมที่ดิน, 2558)

จากเนื้อที่ป่าไม้ 102,119,538 ไร่ (ข้อมูลวันที่ 2 กันยายน 2556 : กรมป่าไม้, 2558, ออนไลน์) กรมป่าไม้มีการออกหนังสืออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติทั้งเอกชนและหน่วยงานของรัฐ จำนวน 10,458 ราย เนื้อที่ 5,344,765-0-92 ไร่ (สถิตย์พงษ์ สุดชูเกียรติและคณะ, 2557)

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ดำเนินการจัดที่ดินในรูปของนิคมสร้างตนเอง เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2484 จนถึง พ.ศ. 2553 ได้จัดนิคม 59 นิคม และเพิกถอนสภาพนิคมไปแล้ว 15 นิคม คงเหลือดำเนินการอยู่ 44 นิคม เนื้อที่ 6,250,554 ไร่ สมาชิกนิคม 295,068 ราย โดยได้ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (น.ค.3) จำนวน 202,972 ราย 230,210 แปลง เนื้อที่ 2,985,043 ไร่

กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดนิคมรวม 37 นิคม พื้นที่โครงการจำนวน 3,071,664 ไร่ จัดสรรที่ดินได้ 2,068,623 ไร่ ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (กสน.3) 133,834 แปลง เนื้อที่ 1,674,999-2-90 ไร่ และออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (กสน.5) จำนวน 2,102 แปลง เนื้อที่ 14,297-1-53 ไร่

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผลการดำเนินงาน การจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2518 – 5 มิถุนายน พ.ศ. 2560 เกษตรกรได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวนรวมทั้งสิ้น 2.79 ล้านราย 3.57 ล้านแปลง จำนวน 35.69 ล้านไร่ (ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส.ป.ก. ข้อมูล ณ วันที่ 5 มิถุนายน 2560) ได้แก่

- ที่ดินของรัฐ เกษตรกรได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน มอบเอกสารสิทธิ จำแนกเป็น

- ที่ดินทำกิน (เกษตรกรรม) มอบเอกสารสิทธิ (ส.ป.ก. 4-01) จำนวน 2.18 ล้านราย 2.92 ล้านแปลง จำนวน 34.88 ล้านไร่

- ที่ดินชุมชน มอบเอกสารสิทธิ (ส.ป.ก. 4-01ช) จำนวน 580,347 ราย 620,590 แปลง รวมพื้นที่ 364,265 ไร่

- ที่ดินเอกชน มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยการจัดทำสัญญาเช่าที่ดิน/สัญญาเช่าซื้อ ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน 53 จังหวัด จำนวน 28,521 ราย 33,337 แปลง จำนวน 453,437 ไร่

และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีการออกโฉนดชุมชน (เอกสาร ปจช. 04) พบว่าตั้งแต่ พ.ศ. 2551- 2555 มี 2 ชุมชนที่ได้รับโฉนดชุมชน คือ (1) ชุมชนสหกรณ์บ้านคลองโยง ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม จำนวน เนื้อที่ 1,803-0-31 ไร่ ประชากร 180 ครัวเรือน 969 ราย และ (2) สหกรณ์การเกษตรโฉนดชุมชนป่าซาง ตำบลนครเจดีย์ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน เนื้อที่ 142-0-80 ไร่ ประชากร 89 ครัวเรือน 253 ราย (สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย, 2555) ซึ่งจะเห็นได้ว่า กรมที่ดิน ดำเนินการจัดที่ดินให้ประชาชนมากที่สุด รองลงมา คือ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ระบบกรรมสิทธิ์ที่ดินในประเทศไทย หากแบ่งโดยพิจารณาจากประเภทระบบกรรมสิทธิ์ในที่ดิน สามารถแบ่งออกได้ 2 ประเภทใหญ่ๆ (อาทิตยา พองพรหม, 2560) คือ ที่ดินเอกชน และที่ดินของรัฐ ซึ่งมีลักษณะที่แตกต่างกัน ดังนี้

**ที่ดินของเอกชน** (Private Land)

ที่ดินเอกชน หมายถึง ที่ดินของเอกชนซึ่งอาจเป็นที่ดินที่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ คือโฉนดที่ดิน ที่หมายความร่วมถึง โฉนดแผนที่ โฉนดตราจองและตราจองที่ตราว่าได้ทำประโยชน์แลว หรืออาจเป็นที่ดินที่ยังไมมีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ แต่มีหลักฐานแสดงสิทธิประเภทอื่น เช่น แบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1), หนังสือรับรองการทำประโยชน (น.ส.3, น.ส.3 ก., น.ส.3 ข.) เป็นต้น ซึ่งผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าวนี้ กฎหมายถือว่ามีเพียงสิทธิครอบครองที่ดินเท่านั้น (จะกล่าวถึงรายละเอียดเพิ่มเติมในหัวข้อถัดไป)

ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 3 บัญญัติว่าบุคคลย่อมมีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ในกรณีต่อไปนี้ (1) ได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ตามกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายนี้ใช้บังคับ หรือได้มาซึ่งโฉนดที่ดินตามบทแห่งประมวลกฎหมายนี้ (2) ได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพหรือกฎหมายอื่น หน่วยงานที่ดูแลควบคุมทะเบียนที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน คือ กรมที่ดิน สังกัดกระทรวงมหาดไทย จากรายงานของกรมที่ดินพบว่า ปัจจุบันมีที่ดินที่ให้ประชาชนถือครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรือ เรียกว่าที่ดินเอกชนที่มีการออกเอกสารแสดงสิทธิ (ณ ปี 2556) มีอยู่ประมาณ 128.01 ล้านไร่ ไม่รวมพื้นที่ ส.ค.1 และที่ดินที่ไม่มีเอกสารสารสิทธิที่ยังไม่นำมาออกโฉนดกับกรมที่ดิน ซึ่งอาจจะมีอีกจำนวนหนึ่งที่ไม่สามารถตรวจสอบข้อมูลได้ โดยมีข้อมูลจำนวนแปลงและเนื้อที่ ที่ดินเอกชน ดังตาราง

ปริมาณเอกสารสิทธิที่ดินทั่วประเทศ (รายภาค) ตั้งแต่เริ่มออกโฉนดครั้งแรก (2444) ถึง 30 กันยายน 2556

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **รวมจำนวนเอกสารสิทธิและจำนวนเนื้อที่** | | | |
| **ภาค** | **(เฉพาะ โฉนด/น.ส.3 /น.ส.3ก/ใบจอง)** | | | |
|  | **จำนวนแปลงแปลง** | **ไร่** | **งาน** | **วา** |
| **กรุงเทพมหานคร** | 2,072,279 | 907,770 | 1 | 88.09 |
| **ภาคกลาง** | 6,212,943 | 19,991,944 | 3 | 16.76 |
| **ภาคเหนือ** | 6,817,974 | 25,780,549 | 1 | 76.8 |
| **ภาคตะวันออก** | 2,288,595 | 9,541,055 | 1 | 65.11 |
| **ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** | 11,645,180 | 54,341,606 | 1 | 60.79 |
| **ภาคใต้** | 5,566,890 | 17,448,523 | 2 | 87.26 |
| **รวม** | **34,603,861** | **128,011,450** | **0** | **95** |

ที่มา : กองแผนงาน กลุ่มข้อมูลและสถิติ กรมที่ดิน (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2556) เอกสารออนไลน์

ปริมาณเอกสารสิทธิที่ดินทั่วประเทศแยกตามประเภทเอกสารสิทธิ (ตั้งแต่เริ่มออกโฉนดครั้งแรก ปี 2444 ถึง 30 กันยายน 2556)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ประเภทเอกสาร** | **จำนวนแปลง** | **เนื้อที่** | | |
|  |  | **ไร่** | **งาน** | **วา** |
| โฉนด | 30,073,613 | 100,152,991 | 1 | 3.39 |
| น.ส.3ก | 3,315,429 | 16,531,650 | 3 | 51.46 |
| น.ส.3 | 1,074,385 | 9,853,369 | 1 | 50.06 |
| ใบจอง | 140,434 | 1,473,438 | 2 | 89.9 |
| รวม | 34,603,861 | 128,011,450 | 0 | 94.81 |

ที่มา : กองแผนงาน กลุ่มข้อมูลและสถิติ กรมที่ดิน (ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2556) เอกสารออนไลน์

**ระบบกรรมสิทธิ์ที่ดินของรัฐ (State Land)**

ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 2 บัญญัติว่า ที่ดินซึ่งมิได้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใดให้ถือว่าเป็นของรัฐ ที่ดินของรัฐ หมายถึง ที่ดินที่รัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ถือกรรมสิทธิ์ โดยแบ่งออกเป็น 2 ประเภทคือ

1) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ได้แก่

1.1) ที่ดินรกร้างว่างเปล่า และที่ดินที่มีผู้เวนคืน หรือที่ดินที่ทอดทิ้งตกเป็นของรัฐตามกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น

1.2) ที่ดินที่พลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น ถนน แม่น้ำ ลำคลอง ภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายทะเล

1.3) ที่ดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เช่น ที่ดินที่เป็นที่ตั้งสถานที่ราชการ เช่น ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ กระทรวง เป็นต้น

2) ที่ดินอันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ที่ดินที่เป็นทรัพย์สินแผ่นดินได้แก่ ที่ราชพัสดุ อยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์ ผู้ถือกรรมสิทธิ์คือกระทรวงการคลัง ที่ดินประเภทนี้รัฐถือครองคล้ายกับเอกชน สามารถนำมาให้เอกชนเช่าทำประโยชน์ได้ รวมถึงที่ดินที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือหน่วยงานอื่นๆ ที่นำมาจัดให้ประชาชนใช้ประโยชน์

ที่ดินรัฐแต่ละประเภทจะมีกฎหมายเฉพาะของแต่ละหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการดูแลรักษา ดังสรุปในตาราง **สรุปประเภทที่ดินของรัฐ กฎหมายควบคุม และหน่วยงานที่รับผิดชอบ** โดยจะเห็นได้ว่า หากคิดตัวเลขข้อมูลพื้นที่ในกรรมสิทธิ์เอกชนประมาณ 128.01 ล้านไร่ซึ่งมีทะเบียนข้อมูลที่ดินค่อนข้างชัดเจนออกไป จะมีพื้นที่อีกส่วนหนึ่งที่เหลืออยู่ประมาณ 192.69 ล้านไร่ ซึ่งในจำนวนนี้อาจจะมีพื้นที่ที่สามารถนำมากออกเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์เอกชนอยู่ส่วนหนึ่งที่ยังไม่มีการพิสูจน์สิทธิหรือออกเอกสารตามประมวลกฎหมายที่ดิน แต่ส่วนใหญ่จะเป็นที่ดินในกรรมสิทธิ์ของรัฐ เช่น ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ที่สาธารณะประโยชน์ใช้ร่วมกัน พื้นที่แหล่งน้ำ ที่ดินใช้สำหรับงานราชการต่างๆ และที่ดินของรัฐที่นำมาจัดสรรให้ประชาชนถือครองใช้ประโยชน์ เป็นต้น

**ตาราง สรุปประเภทที่ดินของรัฐ กฎหมายควบคุม และหน่วยงานที่รับผิดชอบ**

| **ประเภทที่ดิน** | **เนื้อที่**  **(ล้านไร่)** | **เนื้อที่ที่อนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ (ล้านไร่)** | **กฎหมาย** | **หน่วยงาน** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ที่แม่น้ำ | n | n | พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2546 | กรมขนส่ง ทางน้ำและพาณิชย์นาวี กระทรวงคมนาคม |
| ที่ทางหลวง | n | n | พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 | กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม |
| ที่ดินรกร้างว่างเปล่า | n | n | ตามประมวลกฎหมายที่ดิน | กรมที่ดินกระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ที่อุทยานแห่งชาติ/เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และที่คุ้มครองอื่นๆ | 61.70 (พื้นที่ทับซ้อนเขตป่าสงวนแห่งชาติ 48.074 ล้านไร่) | n | พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 | กรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ที่สาธารณประโยชน์ฯ | 7.4 | 7.4 | พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2551) | กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยและ องค์กรปกครองท้องถิ่น |
| ที่ดินป่าไม้ | 73.78  (รวมพื้นที่ป่าไม้ถาวร) | 6.4 | -พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507  -มติคณะรัฐมนตรี | กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ที่ราชพัสดุ | 12.5 | 12.5 | พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518 | กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง |
| ที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน | 38 | 38 | พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 | สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)  กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ที่นิคมสร้างตนเอง/สหกรณ์เช่า/เช่าซื้อที่ดิน | 6.25 | 6.25 | - พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511  - พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2518  - พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 | กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ที่ดินนิคมสหกรณ์ | 4.73 | 4.73 | พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 | กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ที่ดินนิคมทหาร  ผ่านศึก | 97,547 | 97,547 | -พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 | องค์การทหารผ่านศึก |

ที่มา : ปรับปรุงจาก อาทิตยา พองพรหม และวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์ (2557) ,ชัชวาล สมจิตต์ (2558) ; ศูนย์เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสาร ส.ป.ก. , 2560 (n คือ ไม่มีข้อมูล)

ปัจจุบันฐานข้อมูลที่ดินในส่วนนี้ยังมีปัญหาความทับซ้อนของจำนวนเนื้อที่และความไม่ชัดเจนของแนวเขตที่ดิน ทำให้ไม่สามารถระบุตัวเลขได้ชัดเจน ยกตัวอย่างเช่นข้อมูลของกรมป่าไม้ในตาราง **ที่ดินที่ประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ และพื้นที่อนุรักษ์** ซึ่งแสดงข้อมูลพื้นที่ที่ประกาศเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และป่าไม้ถาวร โดยตัดพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ส่งมอบให้ ส.ป.ก. มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน แล้วจะมีพื้นที่ที่กรมป่าไม้รับผิดชอบประมาณ 73.77 ล้านไร่ และพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและกรมอุทยานฯ รับผิดชอบ ประมาณ 61.71 ล้านไร่ (38.86+22.85 ล้านไร่) **รวมประมาณ 135.48** ล้านไร่ (กรมป่าไม้, 2558) ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีตัวเลขค่อนข้างสูง และเมื่อนำไปหักจากพื้นที่ของรัฐที่เหลือจากที่ดินกรรมสิทธิ์เอกชน คือเหลือประมาณ 189.96 ล้านไร่ จะมีพื้นที่นอกเขตสงวนหวงห้ามของรัฐและจัดให้ประชาชนใช้ประโยชน์เพียงประมาณ 54.48 ล้านไร่ ในขณะที่ข้อมูลที่ดินที่หน่วยงานของรัฐจัดให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในปัจจุบันมีอยู่ประมาณ 75.38 ล้านไร่ (อาทิตยา พองพรหม, 2560)

**ตารางแสดงที่ดินที่ประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ และพื้นที่อนุรักษ์**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ที่** | **สถานภาพ** | **เนื้อที่ (ไร่)** | **หมายเหตุ** |
| 1 | ป่าสงวนแห่งชาติ | 143,925,404.30 |  |
| 2 | อุทยานแห่งชาติ | 38,858917.19 |  |
| 3 | เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า | 22,846,162.50 |  |
| 4 | พื้นที่ อช./ขสป. ซ้อนทับกับป่าสงวนแห่งชาติ | 48,074,044.00 |  |
| 5 | มอบ ส.ป.ก. | 32,594,972.14 |  |
| 6 | ป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ | 63,256,388.16 |  |
| 7 | พื้นที่ป่าไม้ถาวร (นอกเขตป่าสงวน) | 10, 517,402.04 |  |
| 8 | รวมพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ | 73,773,790.20 |  |

ที่มา : ข้อมูลจากสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ อ้างถึงในศูนย์สารสนเทศ สำนักแผนงานและสารสนเทศ

กรมป่าไม้ (2558 : เอกสารออนไลน์)

จากข้อมูลข้างต้น ที่ดินของเอกชน และระบบกรรมสิทธิ์ที่ดินของรัฐ สามารถแบ่งประเภทของที่ดินตามผู้ถือครองภายใต้กฎหมายที่ดิน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเมื่อรวมที่ดินของรัฐที่จัดให้ประชาชนใช้ประโยชน์ (75.38 ล้านไร่) และที่ดินเอกชน (128.01 ล้านไร่) จะมีพื้นที่ประมาณ 203.29 ล้านไร่ จาก 320.7 ล้านไร่ ที่เหลือประมาณ 117.41 ล้านไร่ (ข้อมูลพื้นที่ป่าไม้โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เมื่อปี 2557 ประมาณ 102 ล้านไร่) เป็นพื้นที่ป่าไม้เขตอนุรักษ์ และเขตป่าสงวนฯ ที่ไม่ให้ประชาชนเข้าไปใช้ และที่ดินอื่นๆ เช่น ที่สาธารณะประโยชน์ (ที่ยังไม่ออกหนังสือสำคัญที่หลวง) ที่รกร้างว่างเปล่า แหล่งน้ำ และที่ดินที่ยังไม่มีเอกสารสิทธิ ฯลฯ ซึ่งขัดแย้งกับข้อมูลในตารางที่ 3.2 ที่ระบุว่าที่ดินของรัฐที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติและเขตอนุรักษ์ ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ และกรมอุทยานฯ มีมากกว่า 135 ล้านไร่ แสดงให้เห็นว่ามีพื้นที่ทับซ้อนกันอยู่จำนวนมาก พื้นที่ทับซ้อนดังกล่าว ส่วนหนึ่งอาจจะทับซ้อนระหว่างที่รัฐกับรัฐ แต่อีกจำนวนหนึ่งมีการทับซ้อนกับพื้นที่ที่จัดให้ประชาชนใช้ประโยชน์ เช่น ที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรมที่กรมป่าไม้จัดให้ประชาชนใช้แต่ยังไม่ถอนสภาพ เช่น ที่ดินที่จัดให้ประชาชนได้สิทธิทำกิน หรือ สทก. (ประมาณ 6.4 ล้านไร่) ที่ดินที่ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดให้สมาชิสหกรณ์เช่า (ประมาณ 1.6 ล้านไร่) ที่ดินที่ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการจัดเป็นนิคมสร้างตนเอง เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันยังไม่สามารถตรวจสอบตัวเลขได้อย่างชัดเจนเนื่องจากยังไม่มีระบบฐานข้อมูลที่ดินเป็นฐานเดียวกัน (อาทิตยา พองพรหม, 2560)

นอกจากนี้ ยังพบว่าที่ดินในส่วนของ นิคมสร้างตนเอง และนิคมสหกรณ์ ซึ่งมีที่ดินประมาณ 11 ล้านไร่ (ที่ดินภายใต้ พ.ร.บ. จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ.2511) เมื่อครบเงื่อนไขและระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ประชาชนจะได้เอกสารสิทธิ ประเภท นค.3 และ กสน.5 ตามลำดับ ซึ่งเอกสารสิทธิดังกล่าว สามารถนำไปออกโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ โดยมีระยะเวลาห้ามโอนภายใน 5 ปี ก่อนจะได้กรรมสิทธิ์สมบูรณ์กล่าวคือ สามารถเปลี่ยนไปเป็นที่ดินเอกชน และได้กรรมสิทธิ์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ดังนั้น หากรวมพื้นที่ดังกล่าวและพื้นที่ที่ตกหล่นอื่นในอนาคตที่ดินเอกชนอาจเพิ่มขึ้นถึงประมาณ 139 ล้านไร่ หรือมากกว่าร้อยละ 43.34 ของที่ดินทั้งหมด (อาทิตยา พองพรหม, 2560)

**การแข่งขันภายนอกประเทศ**

ที่ดินเป็นปัจจัยสำคัญในการทำเกษตรกรรม ในหลายประเทศประสบปัญหาเกี่ยวกับที่ดิน ทั้งที่ดินมีจำนวนจำกัด ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการการถือครองที่ดิน และการบริหารจัดการการใช้ที่ดิน เป็นต้น จากปัญหาดังกล่าว หลายประเทศได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น จึงขอยกตัวอย่างการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรของประเทศต่างๆ เพื่อให้มองเห็นสภาพปัญหา วิธีการแก้ไข และแนวทางการบริหารจัดการที่ดินเพื่อการเกษตรในปัจจุบัน

สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)

ไต้หวันมีลักษณะเป็นเกาะ เนื่องจากมีประชากรอยู่หนาแน่นทำให้ดินที่มีอยู่ไม่พอต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ไต้หวันเคยประสบปัญหาเรื่องการถือครองที่ดิน ค่าเช่าที่ดินมีราคาสูง จนกระทั่งรัฐบาลต้องดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งถูกเอาเปรียบและมีหนี้สิน แนวคิดในการปฏิรูปที่ดินเริ่มขึ้นเมื่อปี ค.ศ. 1924 ช่วงแรกเป็นการเตรียมการปฏิรูปที่ดิน ต่อมาจึงเป็นขั้นตอนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่หากจะนับเวลาที่มีการปฏิรูปที่ดินอย่างจริงจังแล้วจะเริ่มตั้งแต่ปี 1949 จนถึง 1968 การแก้ไขปัญหาหลัก คือ เกษตรกรไร้ที่ดินทำกินและปัญหามากมายที่ตามมา เช่น ปัญหาสัญญาเช่า ปัญหาเกษตรกรไม่กล้าลงทุนในการเกษตร ปัญหาผลผลิตไม่มีคุณภาพ เป็นต้น ความชัดเจนของกฎหมายและการใช้บังคับกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นขั้นตอนทำให้ไต้หวันประสบความสำเร็จในการปฏิรูปที่ดิน

การปฏิรูปที่ดินในไต้หวันดำเนินการโดยแบ่งออกเป็นสามระยะ คือ

ระยะที่ ๑ โครงการลดค่าเช่าที่ดิน (The Rent Reduction Program) เริ่มดำเนินการเมื่อปี 1949 มีหลักการใหญ่ๆ คือการกำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมจากเดิมซึ่งเจ้าของที่ดินเรียกเก็บประมาณ 50 - 70 เปอร์เซ็นต์ของผลผลิตให้เหลือเพียง 37.5 เปอร์เซ็นต์ของผลผลิตที่ได้ระหว่างปี 1945 - 1949

ระยะที่ 2 โครงการขายที่ดินสาธารณะ (The Sale of Public Program) เริ่มดำเนินการเมื่อปี 1951 มีหลักการใหญ่ๆ คือดำเนินการขายที่ดินสาธารณะให้แก่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองในราคา 2.5 เท่า ของผลผลิตที่ได้รับแต่ละปีในระยะเวลา 10 ปี ผลปรากฏว่าในระยะเวลาเพียง 4 ปี ได้ดำเนินการขายที่ดินสาธารณะให้แก่เกษตรกร 71,666 เฮกตาร์ จากจำนวนที่ดินสาธารณะที่มีอยู่ทั้งหมด 106,000 เฮกตาร์ และมีเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการนี้มีจำนวนทั้งสิ้น 139,688 ครัวเรือน

ระยะที่ ๓ โครงการซื้อที่ดินเพื่อจัดสรรให้แก่เกษตรกร (The Land to the Tiller Program) เริ่มดำเนินการเมื่อปี 1953 มีหลักการใหญ่ๆ คือจัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่มีจำนวนมากกว่าที่รัฐได้กำหนดไว้ แล้วจัดสรรให้แก่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ผลปรากฏว่า เมื่อสิ้นปีเดียวกันนั้นรัฐได้จัดซื้อที่ดินจัดสรรให้แก่เกษตรกรได้ 143,568 เฮกตาร์ และมีเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือจากการนี้มีจำนวนทั้งสิ้น 194,823 ครัวเรือน (ปุณณะ สุทธิประภา, 2514)

ปัจจุบัน ไต้หวันประสบปัญหาแรงงานภาคเกษตรส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ โดยมีอายุเฉลี่ย 62 ปี และขนาดถือครองที่ดินต่อรายมีค่าเฉลี่ยเพียง 1.1 เฮคตาร์ ในปี 2009 กระทรวงเกษตรไต้หวันจึงได้ออกนโยบาย “Small Landlords, Big Tenants Policy” เพื่อดึงดูดให้เกษตรกรเจ้าของที่ดินผู้สูงอายุที่ไม่ต้องการทำการเกษตรต่อ นำที่ดินให้เช่าระยะยาวกับเกษตรกรที่มีความประสงค์จะทำเกษตรและต้องการขยายพื้นที่การทำเกษตร โดยเฉพาะเกษตรกรรุ่นใหม่หรือกลุ่มเกษตรกร โดยมีเป้าหมายในการปรับโครงสร้างด้านแรงงานภาคเกษตรให้มีอายุเฉลี่ยลดลงและขนาดการถือครองพื้นที่ต่อรายสูงขึ้น เพื่อให้ได้ผลผลิตเกษตรมาทดแทนการนำเข้าสินค้าเกษตรจากต่างประเทศ ผลการดำเนินนโยบายดังกล่าว ในปลายปี 2013 มีเกษตรกรเจ้าของที่ดิน 25,724 ราย ให้เช่าที่ดินพื้นที่รวม 13,187 เฮคตาร์ กับผู้เช่ารายใหญ่ 1,578 ราย ส่งผลให้อายุเฉลี่ยของเกษตรกรผู้ทำการเกษตรที่แท้จริงลดลงเหลือ 44 ปี และพื้นที่ถือครองเฉลี่ย 8.4 เฮคตาร์ต่อเกษตรกรหนึ่งราย ([Council](http://eng.coa.gov.tw/theme_data.php?theme=eng_policies&sub_theme=eng_programs_services&id=17) of Agriculture Executive Yuan R.O.C., 2014)

สาธารณรัฐประชาชนจีน

ประเทศจีนปกครองด้วยระบบสังคมนิยม มีพรรคคอมมิวนิสต์เป็นสถาบันทางการเมืองที่กำหนดนโยบายต่างๆ ซึ่งองค์กรนำสูงสุดของพรรคคือ สมัชชาแห่งชาติ และแบ่งการปกครองออกเป็นส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น โดยการเมืองและการปกครองของจีนมีผลต่อการปฏิรูปการถือครองและการใช้ที่ดินภายในประเทศมาโดยตลอด

ในอดีต สมัยรัฐบาลแมนจู (ก่อนปี 1911) รัฐบาลได้เห็นความสำคัญของปัญหาที่ดิน เพราะปัญหาที่ดินมีความสำคัญต่อความมั่นคงของราชบัลลังก์ ซึ่งพระจักรพรรดิในยุคนี้ได้สละที่ดินส่วนหนึ่งของพระราชสำนัก ไปจัดสรรให้กับประชาชน และออกประกาศว่าผู้ที่ทำการเพาะปลูกในที่ดินมาหลายชั่วอายุคนแล้ว มีสิทธิ์จะขายที่ดินนั้นได้ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรที่ดินให้ประชากรยังไม่ทั่วถึง เนื่องจากประชากรมีจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังเกิดปัญหาการจัดเก็บภาษี เนื่องจากเจ้าของที่ดินส่วนใหญ่เป็นเจ้าขุนมูลนายและมักจะหลบเลี่ยงไม่ยอมเสียภาษี ถึงแม้ว่าจะมีความพยายามที่จะปฏิรูประบบการจัดเก็บภาษีเพื่อให้เกิดความยุติธรรมและได้ผลเต็มเม็ดเต็มหน่วย แต่ก้ไม่ประสบความสำเร็จมากนัก

ต่อมา (ปี 1911 – 1949) เมื่อ ดร.ซุนยัดเซน ได้มีปฏิวัติล้มรัฐบาลแมนจู และมีการพัฒนา“ลัทธิไตรราษฎร์แผนใหม่” ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ลัทธิดังกล่าวเป็นการปฏิวัติประชาธิปไตยของชนชั้นนายทุน โดยจะมีการเฉลี่ยสิทธิที่ดินและการควบคุมทุน ดึงที่ดินที่ถูกผูกขาดไว้ในมือคนกลุ่มน้อยของประเทศมา กระจายสิทธิการถือครองที่ดินทำกินให้คนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยยึดหลักการที่ว่า ชาวนาต้องมีที่นาเป็นของตนเอง และต่อสู้กับอำนาจของภาคเอกชน

ในปี 1950 พรรคคอมมิวนิสต์ของเหมาเจ๋อตุงได้ออกกฎหมายปฏิรูปที่ดินขึ้น เพื่อกระจายที่ดินทำกินไปสู่ชาวนาอย่างเสมอภาค โดยใช้มาตรการยึดที่ดินของคนร่ำรวยมาแจกจ่ายให้ชาวนาที่ไม่มีที่ดินทำกิน หรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการเพาะปลูก และมีการจัดตั้งสหกรณ์ทางการเกษตร ให้ชาวนาเข้าร่วมเป็นสมาชิก ต่อมาในปี 1958 ได้เริ่มมีนโยบายก้าวกระโดด เพื่อพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมให้เจริญก้าวหน้า สหกรณ์ทางการเกษตรจึงได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบเป็นระบบคอมมูนของประชาชน โดยที่ที่ดินของเอกชนได้ถูกยกเลิกสิทธิ ผลผลิตทั้งหมดที่ชาวนาผลิตได้จะตกเป็นของรัฐและชาวนาจะได้ผลตอบแทนเป็นอาหารและบริการต่างๆ

ในปี 1980 พรรคคอมมิวนิสต์ของเติ้งเสี่ยวผิงได้มีการปฏิรูปทางการเกษตรจากระบบคอมมูนมาเป็นระบบสังคมนิยมเศรษฐกิจการตลาด (Socialist Market Economy) ซึ่งระบบเศรษฐกิจจะเน้นไปสู่ระบบตลาดมากขึ้น มีการทำการเกษตรโดยระบบครัวเรือนมากขึ้น ในขณะที่ที่ดินยังคงเป็นกรรมสิทธิ์ของสหกรณ์หมู่บ้าน (Village Collectives) ซึ่งจะขยายสัญญาต่อไปให้กับครัวเรือนรายย่อยในรูปของสัญญาเช่าระยะยาว ครัวเรือนแต่ละแห่งมีสิทธิ์ในการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เก็บเกี่ยวผลผลิต โอนย้ายสิทธิ์ แต่ห้ามขายที่ดิน เกษตรกรสามารถที่จะขายสินค้าทางการเกษตรในตลาดเพื่อการพาณิชย์ แต่ภาคการเกษตรหลักบางชนิด เช่น ข้าวและข้าวสาลี รัฐบาลยังคงควบคุมด้านโควตาการผลิต ในส่วนของการกำหนดราคารับซื้อ ชาวนาจะต้องขายข้าวในราคารับซื้อที่ถูกกำหนดแต่ยังคงต่ำกว่าราคาตลาดเสรี การกำหนดระบบราคารับซื้อนี้เพื่อปรับให้เกิดความสมดุลของอุปทานข้าวในแต่ละเมือง ซึ่งบางเมืองอาจมีอุปทานส่วนเกิน บางเมืองมีอุปสงค์ส่วนเกิน และเพื่อให้คนในเมืองที่ยากจนได้บริโภคข้าวในราคาถูก

อย่างไรก็ตาม ในปี 1998 ถึงปัจจุบัน ได้เริ่มมีการมอบกรรมสิทธิ์ในการถือครอง การโอน การเช่าสิทธิ์ในที่ดินให้แก่บุคคล ขณะเดียวกันจีนเริ่มให้รัฐบาลท้องถิ่นแจกแจงและมอบใบกรรมสิทธิ์แสดงสิทธิ์ครอบครองที่ดิน เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ให้แก่ชาวนาทั้งหลายในประเทศ นอกเหนือจากชาวนาแล้ว เจ้าของที่ดินอื่นๆ ในเขตชนบทก็จะมีใบรับรองนี้เช่นเดียวกัน และที่ดินที่ลงทะเบียนแล้วนั้น ควรตกเป็นของกลุ่มชุมชน หมู่บ้าน หรือเมืองนั้นๆ โดยรัฐได้วางแผนการลงทะเบียนกรรมสิทธิ์ในที่ดินแถบชนบท ซึ่งจะมีระยะคุ้มครองเป็นเวลา 3 ปี เพื่อเกษตรกร 680 ล้านคนในประเทศได้สิทธิ์คุ้มครองที่ดินตามกฎหมาย เพราะที่ดินในชนบทส่วนมากจะเป็นของภาครัฐหรือเป็นของผู้จับจองที่ดิน อีกทั้งการขยายความเจริญของเมืองใหญ่สู่ภูมิภาคอื่นๆ ก็เป็นไปอย่างรวดเร็ว พื้นที่ชนบทยังเป็นเป้าหมายหลักที่เหมาะแก่การจัดสรรและเปลี่ยนสภาพเป็นเมืองใหญ่ ฉะนั้นถ้าไม่มีการคุ้มครองหรือจัดสรรพื้นที่ชนบทที่ดี เกษตรกรก็อาจถูกเอารัดเอาเปรียบได้ ดังนั้น รัฐบาลกลางของจีนในปัจจุบันจึงอนุญาตให้เกษตรกรโอนสิทธิหรือรับโอนสิทธิการถือครอง และทำการเกษตรในที่ดินทางการเกษตรตามความสมัครใจ เพื่อขยายพื้นที่การเกษตรให้มีขนาดใหญ่ขึ้นและสามารถนำเทคโนโลยีและการบริหารจัดการสมัยใหม่มาใช้ได้อย่างคุ้มค่า โดยรัฐให้การสนับสนุนเงินทุน (Wong, 2557)

สาธารณรัฐเกาหลี (ประเทศเกาหลีใต้)

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน (Agricultural Land Reform Amendment Act : ALRAA) ได้รับการประกาศใช้เมื่อวันที่ 10 มีนาคม ค.ศ. 1950 โดยมีหลักการสำคัญ คือ รัฐมีอำนาจในการเวนคืนที่ดินจากเจ้าของที่ดินที่ไม่ใช่เกษตรกร หรือไม่ได้ทำการเพาะปลูกด้วยตนเอง รวมทั้งที่ดินที่เกินไปจากอัตราสูงสุดที่กำหนดไว้ 18.6 ไร่ แล้วนำที่ดินดังกล่าวมาจัดสรรให้กับเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองหรือผู้มีที่ดินน้อยไม่พอต่อการทำกิน ขนาดของที่ดินที่จัดสรรให้แต่ละครอบครัวถูกกำหนด โดยระบบการให้คะแนนซึ่งอยู่บนพื้นฐานของขนาดของครอบครัว แรงงาน เครื่องจักรกลทางการเกษตร แต่ก็ไม่เกิน 18.6 ไร่ ในทุกกรณี

ในการเวนคืนที่ดินที่รัฐบาลจะจ่ายค่าที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินถูกกำหนดไว้ที่ 1.5 เท่า ของผลผลิตเฉลี่ยต่อปีของที่ดินนั้นๆ รัฐบาลจะเป็นผู้ออกพันธบัตรให้กับเจ้าของที่ดิน โดยพันธบัตรของรัฐบาลที่เป็นค่าชดเชยจะถูกระบุเป็นปริมาณของผลผลิต ซึ่งแต่ละปีรัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดมูลค่าสูงสุดของผลผลิตไว้ ณ ราคาปัจจุบัน และจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้ถือครองที่ดินเป็นเงินสดมีมูลค่าร้อยละ 30 ของมูลค่าผลผลิตของพืชชนิดนั้นที่ระบุไว้ในพันธบัตร และการจ่ายค่าชดเชยจะเสร็จสิ้นในระยะเวลา 5 ปี อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเกิดสงครามทำให้การปฏิรูปที่ดินหยุดชะงักไปและงบประมาณส่วนใหญ่ก็ถูกใช้ไปในสงคราม ทำให้รัฐบาลไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามแผน จนปี ค.ศ. 1964 พันธบัตรทุกใบจึงได้รับการชำระเป็นเงินสดทั้งหมด

จากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ทำให้จำนวนเจ้าของที่ดินขนาดใหญ่ลดลงเป็นอย่างมาก โดยส่วนใหญ่ได้ผันตนเองไปเป็นชนชั้นนายทุน เนื่องจากได้รับเงินจากการขายที่ดินจากรัฐบาลเกาหลีใต้ ซึ่งข้อดีของการที่เจ้าของที่ดินขนาดใหญ่ลดลง ทำให้รัฐบาลสามารถดำเนินนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมได้อย่างจริงจัง โดยปราศจากการต่อต้านจากเจ้าของที่ดิน อย่างไรก็ตาม เนื่องมาจากความยากจนของเกษตรกร เกษตรกรบางส่วนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินนั้นไม่สามารถทำกินบนที่ดินนั้นได้เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ ทำให้เกษตรกรต้องขายที่ดินของตัวเองเพื่อให้ได้เงินพอกับความต้องการบริโภค เป็นสาเหตุให้มีคนเมืองเข้ามาซื้อที่ดินทางการเกษตรอย่างผิดกฎหมาย และปล่อยที่ดินดังกล่าวให้เกษตรกรเป็นผู้เช่า ก่อให้เกิดปัญหาการเช่าที่ดินอย่างผิดกฏหมาย

จากปัญหาการเช่าที่ดินผิดกฎหมายและความเจริญก้าวหน้าภาคอุตสาหกรรม ทำให้พื้นที่การเกษตรลดลงและเกิดปัญหาเรื่องการผลิตและการพัฒนาภาคเกษตรของเกาหลีใต้ รัฐบาลจึงได้ออกกฎหมายการจัดการการเช่าที่ดินเพื่อการเกษตร (Agricultural Land Tenancy Management Act) ค.ศ. 1986 กฎหมายฉบับนี้ได้ปรับให้เข้ากับสภาพเศรษฐกิจที่เติบโตเพิ่มขึ้น และทำให้การเช่าที่ดินเป็นเรื่องถูกกฎหมาย ต่อมา ในปี 1994 ได้มีการออกกฎหมายที่ดินเพื่อการเกษตร (Agricultural Land Law) โดยมีเนื้อหาการเช่าที่ดินแบบกว้างๆ เพื่อลดข้อจำกัดต่างๆที่มากเกินไปสำหรับการเป็นเจ้าของที่ดินเพื่อการเกษตร และรัฐบาลมีการกำหนดเขตพื้นที่ส่งเสริมการเกษตรขึ้น โดยรัฐมีการปฏิรูปการใช้ที่ดินด้านการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเกษตร เช่น ระบบชลประทาน พัฒนาเครื่องจักรกลการเกษตร รวมไปจนถึงพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตร โดยเกษตรกรที่มีพื้นที่อยู่ในเขตส่งเสริมสามารถเป็นเจ้าของที่ดิน โดยไม่จำกัดขนาดพื้นที่ แต่การเปลี่ยนพื้นที่การเกษตรเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น เจ้าของที่ดินจะต้องขออนุญาตต่อหน่วยงานรัฐก่อน ซึ่งในปี 2000 รัฐบาลสามารถจัดเขตพื้นที่ส่งเสริมการเกษตรได้ร้อยละ 55 ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด

นอกจากนี้การที่เกษตรกรเป็นเจ้าของที่ดินตนเอง ทำให้เกิดแรงจูงใจในการลงทุนพัฒนาที่ดิน โดยการปลูกพืชเศรษฐกิจและการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตให้สูงขึ้น ซึ่งทำให้ครอบครัวเกษตรกรในชนบทสามารถยกระดับฐานะ และสามารถส่งบุตรหลานเรียนหนังสือได้ รวมทั้งรัฐบาลมีงบประมาณส่งเสริมให้คนในประเทศมีการศึกษา ทำให้อัตราการอ่านออกเขียนได้ของคนในประเทศเกาหลีสูงถึงร้อยละ 90 ตั้งแต่ในปี 1959 ซึ่งทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพได้กลายเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมขนานใหญ่ นับตั้งแต่ปี 1960 เป็นต้นมา จนประเทศเกาหลีใต้ได้ผันตัวเองเข้าเป็นส่วนหนึ่งในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว (Myung Ho Park, 2556)

ประเทศฟิลิปปินน์

ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำดินเป็นปัญหาที่อยู่คู่สังคมฟิลิปปินส์มาเป็นเวลายาวนาน และปัญหาเรื่องที่ดินนี้ ได้เคยลุกลามและเกิดการกระทบกระทั่งถึงกับมีการต่อสู้กันด้วยอาวุธที่เมือง Tayug, Pangasinam ในปี 1931 และต่อมาก็เกิดมีการปฏิวัติเกี่ยวกับที่ดินที่เมือง Cabuyao, Laguna ในปี ค.ศ. 1935 ซึ่งรัฐบาลในสมัยนั้น ก็ได้ใช้ความพยายามอย่างมากที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ โดยมีการจัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินขึ้น ซึ่งหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมีหน้าที่ 2 ประการ คือ 1) สอบสวนสิทธิ์การถือครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของเอกชน และทำการแบ่งแปลงเพื่อจำหน่ายโอนที่ดิน และ 2) แจกจ่ายที่ดินเพื่อเกษตรกรรมส่วนที่เป็นที่ดินของรัฐให้แก่ผู้ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง และบุคคลที่เป็นคนงานในไร่นา

ถึงแม้ว่าฟิลิปปินส์จะมีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่เนื่องจากปัญหาความกดดันหลายด้าน ทั้งจากปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน โดยเฉพาะการทุจริตคอรัปชั่นที่เกิดขึ้น รวมถึงกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นไปด้วยความล่าช้า แต่สิ่งที่น่าสนใจคือ การปฏิรูปที่ดินในฟิลิปปินส์ ได้มีพัฒนาการเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัยการเมืองการปกครองในแต่ละยุค ซึ่งประกอบไปด้วยทั้งนโยบายที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลว สามารถนำมาเป็นบทเรียนในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินได้เป็นอย่างดี

- รัฐบาลของประธานาธิบดีมานูเอล เกซอน ได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติฉบับที่ 4054 (RA 4054) หรือ พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเช่าที่ดินแบบแบ่งผลผลิตข้าว (The Rice Tenancy Law), รัฐธรรมนูญ ค.ศ. 1935 (The 1935 Constitution) ได้กำหนดบทบัญญัติเฉพาะเกี่ยวกับความเป็นธรรมทางสังคมและการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อการจัดสรรให้แก่เกษตรกรผู้เช่า เพื่อแก้ไขปัญหาด้านกรรมสิทธิ์ที่ดินและการเช่าที่ดิน, พระราชบัญญัติเครือจักรภพ ฉบับที่ 608 (Commonwealth Act No. 608) ได้ออกพระราชบัญญัติเพื่อสร้างความมั่นคงด้านสิทธิการถือครองที่ดินระหว่างเจ้าของที่ดินผู้ให้เช่าและผู้เช่าที่ดิน ห้ามการขับไล่ผู้เช่าโดยปราศจากสาเหตุที่ชัดเจน เป็นต้นนอกจากนี้ ประธานาธิบดี มานูเอล เกซอน ได้จัดทำโครงการต่างๆ เพื่อสร้างความเป็นธรรมทางสังคมด้านที่ดินให้แก่ประชาชน เช่น การซื้อที่ดินจากเศรษฐีที่มีที่ดินขนาดใหญ่เพื่อนำมาแบ่งย่อยและขายให้กับเกษตรกรผู้เช่าและการจัดตั้งทนายความสาธารณะเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ชาวนาในการต่อสู้ในชั้นศาลเพื่อสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เป็นต้น

- รัฐบาลของประธานาธิบดีรามอน แมกไซไซ ในสมัยดังกล่าว รัฐสภาให้ออกกฎหมายหลายฉบับเพื่อแก้ไขสถานการณ์การปฏิรูปที่ดินให้ดีขึ้น เช่น พระราชบัญญัติฉบับที่ 119 ค.ศ.1954 (R.A. No. 119) พระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Agricultural Tenancy Act), พระราชบัญญัติฉบับที่ 1160 ค.ศ. 1954 (R.A. No. 1160) ว่าด้วยการแจกที่ดินเพื่อการตั้งถิ่นฐานใหม่และฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ และที่ดินเพื่อการเกษตร และพระราชบัญญัติการจัดตั้ง The National Resettlement and Rehabilitation Administration (NARRA), และ พระราชบัญญัติฉบับที่ 1400 ค.ศ. 1955 (R.A. No. 1400) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน หรือเป็นที่รู้จักในชื่อ “โครงการที่ดินเพื่อผู้ไร้ที่ดินทำกินเป็นของตนเอง” (Land to the Landless Program) ที่มุ่งแสวงหาการปรับปรุงการถือครองที่ดิน และรับรองการเวนคืนผู้ครอบครองที่ดินขนาดใหญ่ เป็นต้น

ในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Agricultural Tenancy Act) นั้น ได้มีการจัดตั้ง ศาลเกษตรสัมพันธ์ (Court of Agricultural Relation) ในปี ค.ศ. 1955 เพื่อปรับปรุงความมั่นคงในการเช่าที่ดินให้ดีขึ้น กำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และแก้ปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับที่ดินของเจ้าของที่ดินและสมาคมเกษตรกร นอกจากนี้ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Agricultural Tenancy Commission) เพื่อบริหารจัดการปัญหาที่เป็นผลมาจากการเช่า ผ่านคณะกรรมการชุดนี้ พื้นที่ 28,000 เฮกตาร์ ได้ถูกแจกจ่ายให้กับเกษตรกรผู้ตั้งถิ่นฐาน

นอกจากนี้ ได้มีการจัดทำโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

1) จัดตั้งสหกรณ์การเงินและสินเชื่อเพื่อการเกษตร (Agricultural Credit and Cooperative Financing Administration: ACCFA) ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐที่จัดตั้งขึ้นเพื่อจัดหาคลังสินค้า เพื่ออำนวยความสะดวกและช่วยเหลือเกษตรกรในเรื่องการตลาดของสินค้าเกษตรกรรม

2) การจัดตั้งสหกรณ์การเกษตรและสมาคมการตลาด (Organization of Farmers Cooperatives and Marketing Associations: FACOMAS)

3) โครงการตั้งถิ่นฐาน (Resettlement Program) ดำเนินการผ่าน National Resettlement and Rehabilitation Administration: NARRA) หรือ พระราชบัญญัติฉบับที่ 1160 ค.ศ. 1954 (R.A. No. 1160) ก่อตั้งเพื่อขับเคลื่อนโครงการตั้งถิ่นฐานของรัฐบาลให้สำเร็จลุล่วงและเพื่อเร่งการแจกที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่ผู้เช่าที่ไร้ที่ดินทำกินเป็นของตนเองและเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีเป้าหมายเพื่อโน้มน้าวสมาชิกของกลุ่มปฏิวัติ HUKBALAHAP ให้กลับสู่ความสงบโดยการมอบพื้นที่ที่ใช้ในการปลูกบ้านและพื้นที่การเกษตร

4) การก่อตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรม (Agricultural and Industrial Bank) เพื่อทำให้ข้อตกลงในการขอสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยและพื้นที่เพื่อเกษตรกรรมง่ายขึ้น

อย่างไรก็ตาม ผลการการดำเนินงานดังกล่าว ถือว่าประสบความล้มเหลว สืบเนื่องจากการขาดแคลนกองทุนและการให้บริการสนับสนุนที่ไม่ดีพอสำหรับโครงการนี้ ในขณะเดียวกันเจ้าของที่ดินก็เริ่มไม่ให้ความร่วมมืออีกครั้ง และวิพากษ์วิจารณ์โครงการ และปัญหาเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินและการเช่าที่ดินก็เริ่มขึ้นอีกครั้ง

- รัฐบาลของประธานาธิบดีเฟอร์ดินานด์ มากอร์ส ได้ตราพระราชบัญญัติฉบับที่ 6389 (Republic Act No. 6389) ในปี 1971 ให้รวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดตั้งเป็น กรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Department of Agrarian Reform) และในปี 1972 ได้ประกาศกฎอัยการศึก เพื่อการเร่งรัดพัฒนาประเทศ และได้ตัดสินใจอย่างรวดเร็วในการประกาศกฤษฎีกาของประธานาธิบดี ฉบับที่ 2 (Presidential Decree No. 2) ให้มีการปฏิรูปที่ดินทั่วประเทศในทันที กฤษฎีกาฉบับนี้ย้ำถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และถือเป็นนโยบายเร่งรัดของรัฐบาล

กฤษฎีกาของประธานาธิบดี ฉบับที่ 27 (Presidential Decree No. 27) เป็นหัวใจสำคัญของนโยบายการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของมากอร์ส ซึ่งมีผลเกี่ยวกับเกษตรกรผู้เช่าโดยตรงเรียกว่า Tenant Emancipation Decree อันนับเป็นเอกสารทางประวัติศาสตร์ของการปฏิรูปที่ดินอย่างแท้จริง เพราะมีข้อความที่ประกาศว่า “การปลดปล่อยให้เกษตรกรผู้เช่าพ้นจากพันธะผูกพันของพื้นดิน ก็ด้วยการเปลี่ยนแปลงสิทธิการครอบครองที่ดินนั้น โดยให้เขาได้เป็นเจ้าของที่ดินที่เขาไถหว่านและจัดสรรเครื่องมือเครื่องใช้ให้เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์นั้น”

จากกฤษฎีกาของประธานาธิบดีที่ประกาศใช้ รัฐบาลได้มีการปรับปรุงแผนดำเนินการต่างๆ เพื่อให้โครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถดำเนินงานจนบรรลุเป้าหมาย โดยมีกรอบการดำเนินงานแบ่งออกเป็น 5 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 การปรับปรุงภาวะการถือครองที่ดิน (Land Tenure Improvement) เพื่อปรับปรุงสิทธิ์การถือครองให้เกษตรกรผู้เช่าหรือเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินประกอบอาชีพได้เปลี่ยนสภาพเป็นเจ้าของที่ดินในที่ซึ่งตนทำกินอยู่เดิมเพื่อเป็นการจูงใจในการเร่งผลผลิตและเป็นหลักประกันความมั่นคงผาสุกของชีวิต โดยอาศัยวิธีการเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์ที่ดิน (Land Transfer Operation) และกิจกรรมสนับสนุนต่างๆ เช่น การจัดการเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Operation Land Transfer) การจัดการให้เช่าที่ดินจากเจ้าของที่ดินตามเกณฑ์การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Leasehold Operation) การจัดการไร่นาเบ็ดเสร็จ (Compact Farming) การจัดรูปที่ดิน (Land consolidation) ไร่นาสหกรณ์ (Cooperative Farming) การจัดที่ดินของรัฐในรูปนิคม (Resettlement) เป็นต้น

ส่วนที่ 2 การพัฒนาสถาบันที่เกี่ยวข้องการพัฒนาท้องถิ่นและการปฏิรูปที่ดิน (Institutional Development) โครงการนี้เกี่ยวข้องโดยตรงกับการพัฒนาสถาบันต่างๆ ทั้งที่อยู่ในส่วนกลางและในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนและส่งเสริมงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเพื่อปรับปรุงเศรษฐกิจสังคมของท้องถิ่น เช่น สถาบันการสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร สถาบันการเงิน เป็นต้น

ส่วนที่ 3 การพัฒนาโครงสร้างของท้องถิ่น (Physical Development) ได้แก่ โครงการก่อสร้างสาธารณูปการที่จำเป็นในการสนับสนุนการผลิตทางเกษตรกรรม ได้แก่ ถนน ระบบชลประทาน คลังสินค้า ไฟฟ้า โรงเรียนและอาคาร เป็นต้น

ส่วนที่ 4 การพัฒนาการเกษตร (Agricultural Development) เพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มผลผลิต ได้แก่ ปัจจัยต่างๆ ที่สนับสนุน คือเงินกู้เพื่อการผลิตทางเกษตรกรรม เทคนิคและวิชาการเกษตรกรรมแผนใหม่ เมล็ดพันธุ์ที่รับรองคุณภาพ การอนุรักษ์ดินและน้ำ และการฟื้นฟูสภาพป่าไม้และป่าชุมชน

ส่วนที่ 5 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (Human Resources Developments) เพื่อวัตถุประสงค์ในการยกระดับฝีมือแรงงานของเกษตรกร แม่บ้าน และบุตรหลานเกษตรกร เพื่อเสริมสมรรถภาพทั้งในด้านเกษตรกรรม เพื่อผลในการเพิ่มผลผลิต และด้านอื่นๆ นอกการเกษตร เพื่อเป็นการเพิ่มพูนรายได้

ในปัจจุบัน รัฐบาลฟิลิปปินน์ยังคงให้ความสำคัญกับการปฏิรูปที่ดิน กรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีความมุ่งมั่นในการสร้างความยั่งยืนให้แก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยการดำเนินงานผ่านองค์ประกอบหลัก 3 ด้าน ได้แก่ การปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดิน (Land Tenure Improvement: LTI) โครงการพัฒนาเกษตรกรผู้ได้รับประโยชน์ (Program Beneficiaries Development: PBD) และ ศาลยุติธรรมเพื่อเกษตรกรรม (Agrarian Justice Delivery: AJD) ร่วมกับความพยายามในการต่อสู้กับการการทุจริตโดยการปฏิรูปสถาบันภายในกรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อการสร้างความไว้วางใจ ความโปร่งใส และความรับผิดชอบ ของหน่วยงานภายใต้ระบบราชการของกรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (<http://www.dar.gov.ph/>)

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

ในปี 1976 เวียดนามเหนือและเวียดนามใต้รวมเป็นประเทศเดียวกันในชื่อ "สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม” มีการปกครองแบบสังคมนิยม รัฐบาลเวียดมินห์ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความอดอยากเป็นอันดับแรก โดยการนำนโยบายปฏิรูปที่ดินที่ใช้ในเวียดนามเหนือมาเป็นแนวทางในการดำเนินการ ด้วยแนวคิดที่ว่า “ชาวนาต้องมีที่นาเป็นของตนเอง” รัฐบาลได้จัดสรรที่ดินให้เกษตรกรตามโครงการที่ดินเพื่อชาวนา (The Land to the Tiller Programme) ตั้งแต่ปี 1978 ถึง 1984 โดยการบังคับยึดคืนพื้นที่จากเจ้าของที่ดินซึ่งมักเป็นชนชั้นนายทุน กลับมาเป็นของรัฐและนำที่ดินมากระจายให้ผู้ไร้ที่ดิน ในลักษณะ “นารวม” ผ่านรูปแบบสหกรณ์คือ ชาวนาทุกคนต้องเป็นสมาชิกสหกรณ์ร่วมกันทำการผลิต และได้รับส่วนแบ่งหลังฤดูเก็บเกี่ยว อย่างไรก็ตาม ระบบการจัดที่ดินแบบนารวมไม่สามารถกระตุ้นการเพิ่มผลผลิตได้ เนื่องจากเกษตรกรขาดแรงจูงใจในการพัฒนาการผลิต ส่งผลให้ผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ ไม่เพียงพอต่อประชากรที่เพิ่มขึ้น เกิดภาวะขาดแคลนอาหารและเศรษฐกิจของประเทศตกต่ำ นำมาสู่แนวคิดการนำระบบเศรษฐกิจแบบตลาดมาใช้ ที่เรียกว่า การปฏิรูปเศรษฐกิจขนาดใหญ่ “โดยเหม่ย” (Doi Moi) ในปี 1986 ซึ่งมีการผ่อนคลายระบบสังคมนิยมและเปิดกว้างทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองมากขึ้น

นโยบายดังกล่าวนอกจากจะเน้นการสร้างแรงจูงใจเพื่อสนับสนุนการผลิตในภาคการเกษตรโดยให้เกษตรกรมีสิทธิในการเช่าที่ดินเพื่อทำการเกษตรในระยะเวลาที่ยาวนานขึ้นจากเดิม รวมถึงการยินยอมให้เกิดการซื้อขายสิทธิในที่ดิน เปลี่ยนมือในที่ดินกันได้ หรือยอมให้มีการตกทอดเป็นมรดกให้แก่คนในครอบครัว เป็นต้น เพื่อสนับสนุนแรงจูงใจในการลงทุนของครัวเรือนในธุรกิจฟาร์มและรวมถึงการปรับปรุงคุณภาพที่ดินเพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิตจากการใช้ที่ดิน ในปี 1993 ได้มีการออกกฏหมายที่ดิน The Land Law 1993 ให้สิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดิน 5 อย่าง คือ การโอน การแลกเปลี่ยน การให้เช่า การตกทอดถึงทายาท และการจำนอง โดยมีการกำหนดระยะเวลาการใช้ประโยชน์และขนาดของพื้นที่ที่ได้รับสิทธิแตกต่างกันขึ้นอยู่กับประเภทของการใช้ประโยชน์ และได้มีการเพิ่มสิทธิในการให้เช่าช่วงและการใช้เป็นทุนในการร่วมทุนในปี 1998 ด้วย ต่อมาในปี 2003 ได้มีการออกกฎหมายที่ดิน The Land Law 2003 โดยยังคงสิทธิในที่ดินทั้ง 7 ข้างต้นไว้ และเพิ่มเติม สิทธิในการมอบที่ดินให้เป็นของขวัญแก่ญาติหรือเพื่อน รวมทั้งสิทธิในการได้รับค่าชดเชยกรณีที่ดินถูกรัฐเรียกคืน กฎหมายที่ดินฉบับปัจจุบันของเวียดนาม คือ The Land Law 2013 โดยคงสิทธิในที่ดินทั้ง 9 ประการข้างต้น สำหรับที่ดินเพื่อการเกษตรมีกำหนดระยะเวลาการใช้สิทธิไม่เกิน 50 ปี และมีการจำกัดขนาดพื้นที่ตามพืชที่ปลูกและภูมิภาค เช่น อนุญาตให้มีสิทธิใช้ประโยชน์ปลูกพืชไร่ เลี้ยงสัตว์น้ำ และการผลิตเกลือ ได้ไม่เกิน 3 เฮตเตอร์ในบริเวณสามเหลี่ยมปากแม่น้ำโขง แต่ไม่เกิน 2 เฮตเตอร์ในภูมิภาคอื่น ทั้งนี้อนุญาตให้มีการซื้อขายและรวมสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินได้ไม่เกิน 10 เท่า

ในปัจจุบัน นอกจากการปฏิรูปที่ดินแล้ว รัฐบาลเวียดนามได้ดำเนินนโยบายภาคการเกษตร เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและภาคเกษตรของประเทศให้มีความสามารถในการแข่งขัน ได้แก่

1. นโยบาย ลด 3 เพิ่ม 3 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อลดต้นทุนในการผลิตข้าวและเพิ่มรายได้ โดยการลดปริมาณเมล็ดพันธุ์ ลดการใช้ปุ๋ยเคมี และลดการใช้ยาปราบศัตรูพืช ในขณะเดียวกันก็เพิ่มผลผลิต เพิ่มคุณภาพ และเพิ่มผลกำไร

2. นโยบายการจัดการที่ดินตามความเหมาะสมของพื้นที่ หรือ การทำโซนนิ่ง (Zoning) โดยการวิเคราะห์ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่และกำหนดประเภทของการทำเกษตรของแต่ละอนุภูมิภาค

3. นโยบายการพัฒนาชนบทใหม่ มีเป้าหมายพัฒนากรรมวิธีการผลิตให้ทันสมัย สร้างความมั่นคงทางด้านอาหารให้กับประเทศ เสริมสร้างความสามารถการแข่งขันในการส่งออก การจัดสรรที่ดินและเครื่องมือการเกษตรให้แก่เกษตรกร การกำหนดมาตรการที่ช่วยเสริมสร้างการผลิตสินค้าและระบบกลไกตลาด

4. โครงการสินเชื่อเกษตรกรและโครงการประกันภัย มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ให้ได้รับความคุ้มครองจากการขาดทุน หากเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ

การศึกษาการปฏิรูปที่ดินในประเทศต่างๆ จะเห็นได้ว่า เป้าหมายของการปฏิรูปไม่ใช่การแข่งขันกับประเทศอื่น แต่เป้าหมายสำคัญคือการพัฒนาประเทศของตนเอง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดสรรที่ดินให้แก่ประชาชนโดยเฉพาะเกษตรกร เนื่องจากที่ดินเป็นปัจจัยพื้นฐานในการประกอบกิจกรรมทางการเกษตรเพื่อการเลี้ยงชีพของครัวเรือน ซึ่งวิธีการปฏิรูปที่ดินของแต่ละประเทศอาจมีความแตกต่างกันบ้างตามสภาพสังคม การเมืองการปกครอง และปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา อย่างไรก็ตาม แต่ละประเทศมีพัฒนาการการปฏิรูปที่ดินและหลักคิดที่คล้ายคลึงกัน ดังนี้

1. การนำที่ดินจากผู้ถือครองรายใหญ่ ทั้งจากการยึดคืน การเจรจาขอเวนคืน และการซื้อที่ดินมาเป็นของรัฐ เพื่อนำมาจัดสรรให้กับเกษตรกรผู้ไร้ที่ดิน หรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ในขั้นตอนนี้ สิ่งที่ผู้กำหนดนโยบายควรคำนึงถึง มี 2 ส่วน คือ 1) วิธีการในการได้ที่ดินกลับมาเป็นของรัฐ การบังคับยึดคืนที่ดินจากเจ้าของที่ดินโดยไม่มีการชดเชยใดๆ อาจก่อให้เกิดปัญหาการร้องเรียนหรือต่อสู้กับอำนาจรัฐได้ การขอเวนคืนหรือซื้อที่ดินกลับเป็นวิธีที่ประนีประนอมกว่า อย่างไรก็ตาม สิ่งสำคัญคือการประเมินราคาซื้อคืนให้เกิดความพอใจทั้งสองฝ่าย รวมถึงการกำหนดการจ่ายเงินชดเชย ซึ่งอาจเป็นทั้งรูปแบบเงินสด หรือพันธบัตรได้ และ 2) หลักเกณฑ์ในการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร กระบวนการคัดเลือกต้องมีความโปร่งใส หลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องต้องมีการกำหนดที่ชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นสิทธิในที่ดินได้รับ ระยะเวลาและขนาดพื้นที่ในการถือครอง เป็นต้น
2. การจัดสรรที่ดินเพียงอย่างเดียว ไม่เพียงพอในการพัฒนาการเกษตรของประเทศให้ก้าวหน้าและเป็นอาชีพที่มั่นคง จะเป็นได้ว่า ประเทศต่างๆ นอกจากการจัดสรรที่ดินให้แล้ว จำเป็นต้องมีการช่วยเหลือและพัฒนาให้เกษตรกรสามารถประกอบอาชีพทางการเกษตรได้อย่างมั่นคงด้วย ทั้งการช่วยเหลือพัฒนาสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ การพัฒนาทักษะและองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกร การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต การสนับสนุนแหล่งเงินทุน ส่งเสริมการตลาด และการพัฒนาระบบการขนส่ง เป็นต้น

ดังนั้น การดำเนินนโยบายต่างๆ ของรัฐบาลควรมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน ไม่มองเพียงจุดใดจุดหนึ่ง ควรมองเป้าหมายหลักคือการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกร และมองว่าการปฏิรูปที่ดินเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการพัฒนา และให้ความสำคัญกับการพัฒนาเกษตรกรในด้านอื่นๆ ควบคู่กันไปด้วย ทั้งนี้ ทุกนโยบายจำเป็นต้องเข้าใจสภาพสังคม วัฒนธรรม การเมืองการปกครองของประเทศ รวมทั้งศึกษาปัญหาที่แท้จริงให้เข้าใจ มีการรับฟังเสียงของผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียให้รอบด้าน เพื่อให้การกำหนดนโยบายที่เหมาะสมและดำเนินการตามนโยบายได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

**ข้อ 10 การเปลี่ยนแปลงด้านการแข่งขัน**  (สวผ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กลุ่มวิจัยและพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน และกลุ่มนโยบายแผนงานและงบประมาณ สวผ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ

**- การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (ถ้ามี) ซึ่งมีผลต่อสถานการณ์แข่งขันของส่วนราชการ รวมถึงการเปลี่ยนแปลงที่สร้างโอกาส สำหรับการสร้างนวัตกรรมและความร่วมมือคืออะไร**

**ข้อดีและข้อพึงสังเกต ของการจัดที่ดินทำกิน**

การจัดที่ดินทำกินในประเทศไทย มีกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องจำนวน 6 ฉบับ ได้แก่ ประมวลกฎหมายที่ดิน พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. 2553 รวมถึงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2554 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรผู้ยากจนมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยตลอดไปจนถึงลูกหลาน เป็นการป้องกันและยับยั้งไม่ให้มีการบุกรุกที่ดินของรัฐหรือป่าสงวนแห่งชาติอย่างไม่มีที่สิ้นสุด ซึ่งการจัดที่ดินทำกินตามกฎหมายมีทั้งข้อดี ข้อพึงสังเกต สรุปได้ดังตาราง

**ตารางเปรียบเทียบข้อดี ข้อพึงสังเกตของการจัดที่ดินทำกินตามกฎหมาย 6 ฉบับ**

| **กฎหมาย** | **ข้อดี** | **ข้อพึงสังเกต** |
| --- | --- | --- |
| 1. ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 | * ประชาชนมีกรรมสิทธิ์ที่ดินสมบูรณ์แบบ ซึ่งสามารถจำหน่ายจ่ายโอนหรือทำประการใดก็ได้ * รับรองสิทธิการถือครองที่ดิน | * ประชาชนผู้ยากจนมีโอกาสสูญเสียสิทธิในที่ดินได้ง่ายในระบบตลาดเสรี และพร้อมที่จะไปบุกรุกที่ดินของรัฐต่อไป * ไม่กระจายสิทธิการถือครองที่ดิน |
| 2. พระราชบัญญัติ  ป่าสงวนแห่งชาติ  พ.ศ. 2507 | * บุคคลผู้ยากจนจะมีที่ดินทำกินหรืออยู่อาศัยเพื่อยังชีพตนเอง และครอบครัวจนถึงลูกหลาน * ป้องกันหรือยับยั้งการบุกรุกที่ดินป่าสงวนแห่งชาติหรือที่ดินของรัฐไว้เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร | * บุคคลไม่ได้กรรมสิทธิ์ที่ดิน เพราะเป็นที่ดินของรัฐกฎหมายห้ามโอน * การประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติมีผลทำให้ผู้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน มาก่อนกลายเป็นผู้บุกรุกป่าไปโดยปริยาย * ไม่กระจายสิทธิการถือครองที่ดิน |
| 3. พระราชบัญญัติ  จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ  พ.ศ. 2511 | * สมาชิกนิคมสร้างตนเองหรือนิคมสหกรณ์มีโอกาสได้กรรมสิทธิ์ที่ดินสมบูรณ์แบบ เมื่อปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดครบถ้วน | * กรณีหากมีการยกเลิกนิคมตามกฎหมาย สมาชิกนิคมผู้ยากจนที่ได้รับกรรมสิทธิ์ที่ดินไปแล้ว มีโอกาสสูญเสียสิทธิในที่ดินเพราะสามารถโอนสิทธิไปยังผู้อื่นได้ * ไม่กระจายสิทธิการถือครองที่ดิน |
| 4. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม  พ.ศ. 2518 | * คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม เพราะเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจาก ส.ป.ก. ไปแล้วห้ามโอนสิทธิในที่ดินไปยังผู้อื่น เว้นแต่ตกทอดทางมรดก หรือโอนไปยัง ส.ป.ก. หรือสถาบันเกษตรกร * ป้องกันไม่ให้เกษตรกรสูญเสียสิทธิในที่ดินได้โดยง่ายและมีผลทำให้เป็นการป้องกันยับยั้งการบุกรุกที่ดินของรัฐต่อไป * มีการกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน โดยจัดซื้อที่ดินเอกชนนำมาจัดให้แก่เกษตรกร เช่า เช่าซื้อ | * เกษตรกรไม่ได้กรรมสิทธิ์ที่ดินสมบูรณ์แบบ จึงเข้าถึงแหล่งเงินทุนยาก * การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินมีผลกระทบต่อผู้ที่ไม่เกี่ยวข้อง เช่น ทำให้ผู้เจ้าของที่ดินไม่สามารถทำนิติกรรมเป็นเวลา 3 ปีที่นับแต่วันที่กฎหมายใช้บังคับ เป็นต้น * ผู้บุกรุกซึ่งได้ครอบครองทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติอยู่แล้วก่อนที่กรมป่าไม้จะมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดิน กรณีผู้ครอบครองที่ดินเดิมนั้น ไม่เป็นเกษตรกรจึงไม่สามารถจัดที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินได้ ทำให้มีฐานะ   เป็นผู้บุกรุกที่ดิน ส.ป.ก. ไปโดยปริยาย |
| 5. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  ว่าด้วยการจัด  ให้มีโฉนดชุมชน  พ.ศ. 2553 | * รักษาพื้นที่เกษตรกรรม ป้องกันการบุกรุกทรัพยากรธรรมชาติ และมีพื้นที่รองรับผู้ที่มีฐานะด้อยกว่า สร้างความมั่นคงและมีอำนาจต่อรองทางสังคมกับระบบทุนนิยม | * โฉนดชุมชนไม่อยู่ในฐานะที่จะนำไปขอออกสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินชุมชน จึงไม่สามารถมีกรรมสิทธิ์ ในที่ดิน และการเป็นกรรมสิทธิ์ร่วมทำให้สมาชิกเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ยาก * ไม่กระจายสิทธิการถือครองที่ดิน |
| 6.. พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน(องค์การมหาชน) พ.ศ. 2554 | * กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม โดยในอนาคตเมื่อได้จัดตั้งขึ้นธนาคารที่ดินขึ้นมาแล้ว ก็จะมีเงินทุนให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินได้อย่างกว้างขวาง * ป้องกันการสูญเสียสิทธิในที่ดินของเกษตรกร เช่น สินเชื่อเพื่อปลดหนี้จำนอง เป็นต้น | * ธนาคารที่ดินยังไม่ได้จัดตั้ง และต้องจัดตั้งให้แล้วเสร็จภายใน 5 ปี นับแต่มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2554 ใช้บังคับ * ใช้เงินจำนวนมากในการจัดซื้อที่ดิน หรือปลดหนี้สินจำนองของเกษตรกร * การจัดที่ดินให้เกษตรกรไม่ได้ดำเนินการเองซึ่งต้องประสานกับหน่วยงานอื่น เช่น ธ.ก.ส. ส.ป.ก. กรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นต้น |

ที่มา : เอนก ธำรงมาศ, 2557 เอกสารวิชาการการจัดที่ดินทำกินในประเทศไทย

**ข้อ 11 แหล่งข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ** (สวผ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กลุ่มวิจัยและพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน สวผ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ ทั้งนี้ ส.ป.ก. อาจจะไม่มีแหล่งข้อมูลเชิงเปรียบเทียบเนื่องจากงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการ เป็นงานเฉพาะทาง ไม่มีหน่วยงานใดดำเนินการในแบบเดียวกันกับ ส.ป.ก.

**- แหล่งข้อมูลสำคัญสำหรับข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ และเชิงแข่งขันในลักษณะเดียวกันมีอะไรบ้าง**

**- แหล่งข้อมูลสำคัญสำหรับข้อมูลเชิงเปรียบเทียบจากหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งในส่วนราชการ นอกส่วนราชการ และจากต่างประเภทกันมีอะไรบ้าง**

**- มีข้อจำกัดอะไร (ถ้ามี) ในการได้มาซึ่งข้อมูลเหล่านี้**

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม(ส.ป.ก.), 2560. **ร่าง แผนยุทธศาสตร์สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2560 – 2564.** กรุงเทพฯ : สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2560. **โครงการขับเคลื่อนนโยบายและ แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไปสู่การปฏิบัติ :** เอกสารประกอบการ ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังประเด็นปัญหาสถานการณ์ที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ**.** กรุงเทพฯ : กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.

อาทิตยา พองพรหม,2560. **สถานการณ์การถือครอง และสาเหตุการสูญเสียที่ดินของเกษตรกรรายย่อยใน ประเทศไทย.** กรุงเทพฯ : สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

เอนก ธำรงมาศ, 2557. **การจัดที่ดินทำกินในประเทศไทย.** กรุงเทพฯ : สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

**ข. บริบทเชิงยุทธศาสตร์**

**ข้อ 12 ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์และความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์**  (สวผ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กลุ่มวิจัยและพัฒนาการปฏิรูปที่ดิน สวผ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ และนำผลการดำเนินงานจาก หมวด 2 การวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ (สวผ.) ที่จัดทำ SWOT Analysis ของ ส.ป.ก. ในส่วนของจุดแข็ง และโอกาส มาตอบ

**- ความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์และความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ของส่วนราชการในด้านพันธกิจด้านการปฏิบัติการ ด้านความรับผิดชอบต่อสังคม และด้านบุคลากร คืออะไร**

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี พ.ศ. 2560 – 2564 โดยมีวิสัยทัศน์ คือ “องค์กรหลักด้านการบริหารจัดการที่ดิน สู่การพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน”

**พันธกิจ**

1. จัดที่ดินและบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
2. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกร
3. พัฒนาพื้นที่ และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในที่ดิน
4. สนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การบริหารจัดการที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ**

**ประเด็นยุทธศาสตร์ขององค์กร**

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การบริหารจัดการที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ**

| **กลยุทธ์** | **แนวทาง** | **โครงการ/กิจกรรม** |
| --- | --- | --- |
| 1. จัดหาที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน | 1.จัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน | 1. ประชาสัมพันธ์ให้เสนอขายที่ดิน |
| 2. ประสานความร่วมมือขอข้อมูลผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อเชิญชวนให้เสนอขายที่ดิน |
|  | 2. จัดหาที่ดินรัฐ | 1. ที่ราชพัสดุ |
| 2.นำที่สาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเลิกใช้นำมาปฏิรูปที่ดิน |
| 3.ที่รกร้างว่างเปล่า |
| 4. ที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม |
| 5. กำหนดพื้นที่เป้าหมายเพิ่มตามคำสั่งหัวหน้า คสช. |
| 2. จัดที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน | 1. เร่งรัดจัดที่ดินที่ค้างให้แล้วเสร็จ | 1. จัดที่ดินเกษตรกรรม |
|  | 2. ปรับปรุงการรังวัดตามระเบียบกมร. | - ผู้ถือครองเดิม |
|  | 3. บูรณาการหน่วยงาน / กลุ่ม / ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง | - ผู้ประสงค์ทำเกษตรกรรม (จัดที่ดินรอบสอง) คือ ผู้ยากจน,บุตรเกษตรกร, ผู้จบการศึกษาด้านเกษตรกรรม |
|  |  | 2. จัดที่ดินชุมชน |
|  |  | 3. กิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง |
|  |  | 4. กิจการสาธารณูปโภคและอื่นๆ |
|  |  | 5. จัดที่ดินให้สถาบัน |
| 3. ตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน | 1. ตรวจสอบการทำประโยชน์เพื่อป้องกันการเปลี่ยนสิทธิ์และควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเคร่งครัด | 1. ตรวจสอบการทำประโยชน์โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศ / ดาวเทียม  2. ตรวจสอบสิทธิในแปลงทำประโยชน์  3. รังวัดสอบเขตตามคำร้องขอกรณีพิพาท  4. สร้างเครือข่ายกลุ่ม, ร่วมตรวจสอบ  5. พัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยี |
| 4.ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย  ระเบียบ ฯลฯ การปฏิรูปที่ดิน | 1.ปรับปรุง/แก้ไข หลักเกณฑ์ การจัดหา  ที่ดิน/จัดที่ดิน/ตรวจสอบที่ดิน | 1. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดิน |
|  |  | 2. ปรับปรุงแนวทางการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน |
|  |  | 3. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดที่ดิน /ระเบียบการเข้าทำประโยชน์ |
|  |  | - คุณสมบัติเกษตรกร, |
|  |  | - ขนาดการถือครอง, |
|  |  | - การโอนและตกทอดมรดกสิทธิ กรณีทายาทไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม |
|  |  | - การใช้ประโยชน์ที่ดินตามความเหมาะสมของพื้นที่ |
|  |  | 4. แก้ไขกฎหมาย/กำหนดระเบียบ คปก. |
|  |  | - การเก็บค่าธรรมเนียมการรังวัดที่ดินกรณีรังวัดที่ดินรอบสอง เป็นต้น |
|  |  | - หลักเกณฑ์การจ่ายค่ารื้อถอน,บุกเบิก,ก่นถาง (ค่าชดเชยคืนสิทธินำไปสู่การจัดที่ดินแบบพลวัต) |
| 5. เพิ่มมูลค่าที่ดิน | 1. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการประเมินมูลค่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน | 1. จัดทำหลักเกณฑ์ประเมินมูลค่าที่ดิน |
|  | 2. บูรณาการร่วมกับหน่วยงาน/องค์กร ในเรื่องการนำหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ (ส.ป.ก. 4-01) / สัญญาเช่า / สัญญาเช่าซื้อ เป็นหลักประกัน | 2. จัดทำบันทึกข้อตกลงกับสถาบันการเงิน / หน่วยงานกระบวนการยุติธรรม |
|  | 3. กำหนดการอนุญาตเข้าทำประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ มาตรา 30 วรรค 5 | 3. จัดทำแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินตามบริบทของพื้นที่ เช่น พื้นที่ท่องเที่ยว,พื้นที่เขตเศรษฐกิจ |
| 6. พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการปฏิรูปที่ดิน | 1. บูรณาการข้อมูลสารสนเทศของ  ส.ป.ก. ทุกประเภท ให้เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน | 1. พัฒนาระบบแผนที่และสารบบแผนที่ |
|  | 2. ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในการปฏิรูปที่ดิน | 2. พัฒนาระบบจัดที่ดิน (Online) |
|  | 3. พัฒนาบุคลากรให้เข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | 3. อบรมบุคลากรให้มีความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ |
|  | 4.พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนส่งเสริมการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นกรอบแนวทางการทำการเกษตร | 4. จัดหาคอมพิวเตอร์ |

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกร**

| **กลยุทธ์** | **แนวทาง** | **โครงการ/กิจกรรม** |
| --- | --- | --- |
| 1. น้อมนำศาสตร์พระราชาในการพัฒนาเกษตรกร | 1. ส่งเสริมการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นกรอบแนวทางการทำการเกษตร | 1. โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ(อพ.สธ ,หญ้าแฝก ,คลินิก ,พัฒนาเด็กฯ,เพียงหลวงฯ ,รักน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน ฯลฯ) |
|  |  | 2. โครงการส่งเสริมศิลปาชีพฯ |
|  |  | 3. โครงการผืนดินพระราชทาน 5 จังหวัด |
|  |  | 4. โครงการขับเคลื่อนชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง |
|  |  | 5. โครงการค่ายยุวเกษตรตามรอยพ่อ |
| 2. ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการทำการเกษตร (Thailand 4.0) | 1. ส่งเสริมการใช้เครื่องจักรกลทดแทนแรงงานภาคการเกษตร | 1. โครงการถ่ายทอดองค์ความรู้และสร้างเครือข่ายด้านการใช้เครื่องจักรกลภาคการเกษตร |
| 2. ส่งเสริมการใช้ภูมิสารสนเทศ (GIS) ในการวางแผนการผลิต | 2. โครงการส่งเสริมการใช้ภูมิสารสนเทศ (GIS) ในการวางแผนการผลิต |
| 3. ส่งเสริมการนำผลงานวิจัยและภูมิปัญญาเพื่อการขยายผล | 3. โครงการส่งเสริมการปลูกพืชในโรงเรือน 4. โครงการส่งเสริมการทำเกษตรแบบปราณีต |
|  | 4. ทายาทเกษตร | 5. โครงการส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร |
|  |  | 6. โครงการพัฒนาศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการเกษตร |
|  |  | 7. โครงการสร้างและพัฒนาทายาทเกษตรเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน |
| 3. พัฒนาการผลิตและบริหารจัดการสินค้าเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพตลอดห่วงโซ่อุปทาน | 1. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐาน 2. ลดต้นทุนการผลิต 3. เพิ่มผลผลิตทางการเกษตร  4. เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร 5. ส่งเสริมการทำเกษตรแบบแปลงใหญ่ 6. เพิ่มช่องทางการตลาดสินค้าเกษตร 7. การพัฒนาธุรกิจเกษตรแบบก้าวกระโดด (Startup)  8. การเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง | 1. โครงการส่งเสริมการผลิตการเกษตรตามมาตรฐาน GAP 2. โครงการส่งเสริมการผลิตการเกษตรตามมาตรฐานอินทรีย์ 3. โครงการพัฒนาระบบเติมอากาศในการผลิตปุ๋ยหมัก  4. โครงการก่อสร้างอาคารรวบรวมผลผลิต แปรรูปและบรรจุภัณฑ์ให้ได้มาตรฐาน 5. โครงการส่งเสริมการทำเกษตรแบบแปลงใหญ่ 6. โครงการส่งเสริมศูนย์ผลิตพันธุ์พืช/พันธุ์สัตว์ 7. โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงเกษตร 8. โครงการส่งเสริมการปลูกพืชระบบใช้น้ำน้อย 9. โครงการส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรด้วยระบบออนไลน์  10. โครงการพัฒนาเกษตรกรสู่การเป็นผู้ประกอบการรายใหม่  11. โครงการสร้างและพัฒนาศักยภาพอาสาสมัคร |
| 4. ส่งเสริมและพัฒนาสถาบันและการรวมกลุ่มเกษตรกร | 1. ส่งเสริมการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายเกษตรกร 2. ส่งเสริมการจัดตั้ง/พัฒนาวิสาหกิจชุมชน 3. ส่งเสริมการจัดตั้ง/พัฒนาสถาบันเกษตร | 1. โครงการส่งเสริมและพัฒนาการรวมกลุ่มและสร้างเครือข่ายเกษตรกร 2. โครงการพัฒนาและสร้างเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน 3. โครงการส่งเสริมตลาดประชารัฐ  4. โครงการเพิ่มศักยภาพการบริการจัดการวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร |

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน**

| **กลยุทธ์** | **แนวทาง** | **โครงการ/กิจกรรม** |
| --- | --- | --- |
| 1. การใช้ประโยชน์พื้นที่เกษตรกรรมอย่างเหมาะสม | 1. ปรับเปลี่ยนวิธีการผลิตตามแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) | 1. โครงการพัฒนาศักยภาพการผลิตสินค้าเกษตรในพื้นที่เหมาะสม |
| 2. โครงการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนรูปแบบการผลิตในพื้นที่ไม่เหมาะสม |
| 2. ส่งเสริมการทำการเกษตรอย่างยั่งยืน | 1. ทำเกษตรแบบผสมผสาน | 1. โครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ |
| 2. วนเกษตร 3. โคกหนองนาโมเดล 4. การติดตามและประเมินผล | 2. โครงการส่งเสริมเกษตรผสมผสาน 3. โครงการระบบวนเกษตร 4. โครงการเกษตรกรรมทางเลือก |
| 3. การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน | 1. บริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน | 1. โครงการสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน |
| 2. พัฒนาระบบขนส่งสินค้าการเกษตร | 2. โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำและพัฒนาระบบกระจายน้ำเพื่อการเกษตร |
|  | 3. โครงการสร้างและพัฒนาระบบขนส่งสินค้าการเกษตร |
| 4. ฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน | 1. ส่งเสริมการอนุรักษ์ดินและน้ำ | 1. โครงการทำการเกษตรตามแนวระดับ |
| 2. ส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้น 3. ส่งเสริมป่าชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน | 2. โครงการส่งเสริมการเกษตรที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม |
|  |  | 3. โครงการส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้นตามแนวกันชน (Buffer Zone) |
|  |  | 4. โครงการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชน “สร้างป่า สร้างรายได้” |
|  |  | 5. โครงการอนุรักษ์พันธุ์ไม้ประจำจังหวัด |
|  |  | 6. โครงการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ |

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการปฏิรูปที่ดินอย่างคุ้มค่า**

| **กลยุทธ์** | **แนวทาง** | **โครงการ/กิจกรรม** |
| --- | --- | --- |
| 1. เพิ่มรายได้เงินกองทุนเพื่อสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน | 1. การจัดหาเงินกองทุน | 1. การจัดทำโครงการขอเงินสนับสนุนงบประมาณสมทบเข้ากองทุน |
| 2. การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บหนี้สินและรายได้เงินกองทุน | 1. การเร่งรัด ติดตามการจัดเก็บหนี้สินและรายได้เงินกองทุน |
|  | 2. การจัดทำร่าง/ปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ ที่เกี่ยวข้องกับเงินกองทุน เช่น ระเบียบ คปก. ว่าด้วย การปรับโครงสร้างหนี้ เป็นต้น |
|  |  | 3. การเพิ่มช่องทางชำระหนี้ |
|  |  | 4. การติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินในกิจการสนับสนุนเกี่ยวเนื่อง เพื่อนำเงินเงินเข้ากองทุนฯ |
| 2. การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการปฏิรูปที่ดิน | 1.สนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร | 1. การสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร |
| 2. สนับสนุนเงินทุนในการจัดซื้อที่ดินเอกชน | 1. โครงการจัดซื้อที่ดิน |
|  | 2. การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดิน |
| 3. สนับสนุนการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | 1. การจ่ายค่าชดเชยการพัฒนาที่ดินหรือค่าตอบแทนให้แก่เกษตรกรที่ประสงค์คืนที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. |
|  | 2. การติดตามและประเมินผลการใช้เงินกองทุน |
| 3. การบริหารจัดการกองทุน | 1.การบริหารทรัพยากรบุคคล | 1. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตบุคลากรกองทุน 2. โครงการอบรมพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มทักษะในการปฏิบัติงานกองทุน |
|  | 3. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงินกองทุน (ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน) |
|  | 2. การบริหารจัดการตามภารกิจกองทุนฯ | 1โครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจของกองทุนฯ |
|  |  | 2. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของกองทุนฯ |
|  | 3. การบริหารจัดการสารสนเทศกองทุนฯ | 1. โครงการการพัฒนาระบบสารสนเทศกองทุนฯ |
|  |  | - ปรับปรุงระบบเงินกู้ / เช่า / เช่าซื้อ / รายได้อื่น |
|  |  | - จัดหาครุภัณฑ์เพื่อรองรับการปฏิบัติงานกองทุนฯ |

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การจัดการองค์กร**

| **กลยุทธ์** | **แนวทาง** | **โครงการ/กิจกรรม** |
| --- | --- | --- |
| 1.กลยุทธ์การพัฒนาองค์กรตามแนวทางการจัดการองค์กรสู่ความเป็นเลิศ | 1. พัฒนาองค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ | 1.โครงการเตรียมความพร้อมนักบริหารตามเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ (นบส./นบก./นบต.) และนักกฎหมาย (กกจ.) |
|  | 2.โครงการพัฒนาบุคลากร ส.ป.ก.ตามแผนการพัฒนาบุคลากร (Smart Officer/โรงเรียนปฏิรูปที่ดิน ฯลฯ) สพท. |
|  |  | 3.โครงการยกระดับความพร้อมด้านภาษาสู่ความเป็นสากล (พัฒนาภาษาอังกฤษ) สวผ. |
|  |  | 4.โครงการกิจกรรมออกกำลังกาย |
|  | 2. พัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบราชการ | 1.โครงการ ปรับปรุงโครงสร้างให้มีความเหมาะสมกับภารกิจที่รับผิดชอบ ลดความซ้ำซ้อน มีความยืดหยุ่น คล่องตัวสูง ตอบสนองต่อบทบาทภารกิจหรือบริบทในสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป |
|  |  | 2.โครงการ วางแผนกำลังคนเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Workforce Plan) ให้มีความเหมาะสม |
|  |  | 3.โครงการ ทบทวนเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ (Career Path) และการวางแผนสืบทอดตำแหน่ง (Succession Planning)ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว |
|  |  | 4.โครงการ การออกแบบโครงสร้างและระบบบริหารงานราชการใหม่ในรูปแบบของหน่วยงานรูปแบบพิเศษเพื่อให้สามารถรองรับการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศที่ต้องอาศัย การดำเนินงานที่มีความยืดหยุ่น คล่องตัว ไม่ยึดติดกับโครงสร้างองค์การและระบบราชการแบบเดิม |
|  |  | 5. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพ ในการสรรหา บรรจุ และแต่งตั้ง |
|  | 3. การพัฒนาองค์การ(Organization Development) | 1. โครงการการพัฒนาองค์การตามแนวทางการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ PMQA 7 หมวด |
|  | 2. โครงการพัฒนาองค์การผ่านระบบการสำรวจออนไลน์ |
|  | 4. ส่งเสริมและพัฒนา ส.ป.ก. ไปสู่การเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) | 1.โครงการปรับปรุงและพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานให้เป็นไปตามมาตรฐานเว็บไซต์ภาครัฐ (Government Website Standard) และสามารถบูรณาการเชื่อมโยงหน่วยงานของรัฐ (Connected Government) ที่สมบูรณ์แบบ |
|  |  | 2. โครงการพัฒนาระบบเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ (Government Information Network :GIN) /ระบบ GIN Conference |
| 2. กลยุทธ์ การบริหารความเสี่ยงองค์กรและโครงการ | 1.ส่งเสริมให้มีการบริหารความพร้อมต่อสภาวะวิกฤตเพื่อรองรับสถานการณ์ฉุกเฉิน | 1.โครงการแผนการบริหารความต่อเนื่องในการดำเนินงานเพื่อให้สามารถเตรียมความพร้อมรับมือต่อสถานการณ์ฉุกเฉินได้ทันท่วงที โดยกำหนดแนวทาง ขั้นตอนการช่วยเหลือ การซักซ้อม และการประชาสัมพันธ์ รวมทั้งกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน (Crisis Management Center) ในการบริหารจัดการสภาวะวิกฤตแต่ละประเภท ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค(เช่น อุทกภัย ที่อาจจะเกิดขึ้นทุกปี) |
|  | 2. การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการโดยการลดต้นทุน และส่งเสริมนวัตกรรม | 1. โครงการส่งเสริมให้ ส.ป.ก. จัดทำแผนการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน/การลดค่าใช้จ่าย วางระบบการลดต้นทุนในการดำเนินงาน |
|  |  | 2. โครงการส่งเสริมให้มีการนำรูปแบบการใช้บริการร่วมกัน (Shared Services) เพื่อประหยัดทรัพยากร ลดค่าใช้จ่าย |

**ที่มา : ส.ป.ก.,2560.**

**ค. ระบบการปรับปรุงผลการดำเนินการ**

**ข้อ 13 ระบบการปรับปรุงผลการดำเนินการ** (สวผ.)

- จากมติที่ประชุมคณะทำงานพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด ลักษณะสำคัญขององค์การวันที่ 25 ธันวาคม 2560 ได้มอบหมายให้ กลุ่มติดตามและประเมินผล สวผ. ดำเนินการตามข้อกำหนดที่ได้รับ

**- องค์ประกอบสำคัญของระบบการปรับปรุงผลการดำเนินการ รวมทั้งกระบวนการประเมิน การปรับปรุงโครงการและกระบวนการที่สำคัญของส่วนราชการมีอะไรบ้าง**

เลขาธิการ ส.ป.ก. และ ผู้บริหารระดับสูง ได้ใช้เครื่องมือทางการบริหาร เข้ามาช่วยในการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน โครงการ/กิจกรรมตามแผนงานงบประมาณ และ โครงการ/กิจกรรมตามแผนงานนโยบายสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ มุ่งผลลัพธ์ หรือผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นหลัก มีการประเมินผลโดยใช้ตัวชี้วัดทั้งในแง่ของปัจจัยนำเข้ากระบวนการผลผลิต และผลลัพธ์ มีการกำหนดตัวชี้วัด ผลการดำเนินงาน (Key Performance Indicators) รวมทั้งมีการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ โดยอาศัยความร่วมมือระหว่างผู้บริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส.ป.ก.จังหวัด 72 จังหวัด ผู้ปฏิบัติงาน และ ผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่ม สำหรับการวัดผลปฏิบัติงาน จะอาศัยตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงการบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงการเป็นตัวบ่งชี้ให้ทราบความก้าวหน้าของการดำเนินงานด้วยระบบรายงานแผนงานผลงาน หรือในระบบ PARA (Planning Action and Result Action) สามารถควบคุมทิศทางการดำเนินงานและแก้ไขปัญหา หรืออุปสรรค ที่เกิดขึ้นได้ทันท่วงที เช่น การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ การจัดที่ดิน (เช่น การติดตามผลการรังวัดที่ดิน การสอบสวนสิทธิ ผลการอนุญาตจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และมอบเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 เป็นต้น) โดยการประชุมทางไกลออนไลน์ (Web Conference) 1 ครั้งต่อเดือน เพื่อแจ้งนโยบายสำคัญและติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามแผนงานงบประมาณ /ตามแผนงานนโยบายสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้มีความเข้าใจร่วมกันในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ ตลอดจนการให้คำแนะนำด้านต่างๆ แก่ผู้บริหารส่วนกลาง ปฏิรูปที่ดินจังหวัด และผู้ปฏิบัติงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เป็นไปอย่างสม่ำเสมอตลอดมา