

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## หาคนรับผิดชอบ

เรื่องนี้เป็นกรณีรายงานต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดอุบัติเหตุบนถนนกับรถของประชาชน หน่วยงานของรัฐจะใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการได้หรือไม่ เรื่องนี้อ่านสนุกและได้ความรู้ครับ

เรื่องมีอยู่ว่า นายโชคเป็นเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลแห่งหนึ่ง ได้ขับรถตู้ของเทศบาลไปแล้ว ถูกรถกระเบนที่มีนายหัวเป็นคนขับชน จนทำให้รถตู้และอุปกรณ์ป้ายเหลือผู้ป่วยเสียหาย แต่รถคันนี้เป็นของนายหัวกับนายใช้ จึงมีหนังสือถึงประกันสังคมจังหวัด ขอข้อมูลเพื่อทราบว่านายหัวกับนายใช้ ทั้งสองคนอยู่ในระบบประกันสังคม คือส่งเงินประกันสังคมหรือไม่ ถ้าอยู่ในระบบ นายใช้เป็นนายจ้างของนายหัวหรือไม่ เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายจากนายจ้างได้ แต่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดมีหนังสือแจ้งปฏิเสธว่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ไม่ได้ตามมาตรา ๑๐๐ ของ พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่ห้ามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของนายจ้างจะต้องรับโทษทั้งจำคุกและโทษปรับ ประกอบกับเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ที่หากเปิดเผยแล้วจะรุกร้าวสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรนายโชคจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานประกันสังคม จังหวัดมีหนังสือส่งเอกสารตามที่นายโชคมีคำขอไปให้คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาและซึ่งเพิ่มเติมว่า นายโชคต้องการสืบหาความสัมพันธ์ความเป็นนายจ้างและลูกจ้างของนายหัวและนายใช้ เพื่อจะเรียกร้องค่าเสียหายจากนายจ้าง เห็นว่าหนังสือของเทศบาลที่มีไปขอข้อมูลข่าวสารนั้น มีรายละเอียดตัวบุคคลและที่อยู่ชัดเจนที่จะติดตามร้องทุกข์กล่าวโทษดำเนินคดี รวมทั้งเรียกร้องค่าเสียหายหรือฟ้องร้องต่อศาลได้อยู่แล้ว และจากกิจกรรมของรัฐที่ต้องการทราบข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดพบร่วมกันใช้ เคยเป็นผู้ประกันตนแต่ลับสุดไปแล้ว ๕ ปี ก่อนเกิดเหตุ ส่วนนายหัวการประกันตนลับสุดไปแล้ว ๒ ปี ทั้งสองคนจึงไม่เกี่ยวข้องในการเป็นนายจ้างลูกจ้างกันในวันเกิดเหตุ สำหรับข้อมูลสถานประกอบการ ลูกจ้าง ผู้ประกันตน เป็นข้อมูลที่ได้มาเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่มีอำนาจหรือหน้าที่จะขอให้นายจ้างเปิดเผยข้อมูลให้กับบุคคลอื่น ยกเว้นศาลหรือหน่วยงานที่มีอำนาจในการเรียกข้อมูลหลักฐานเพื่อดำเนินการตามกฎหมายของหน่วยงานนั้น ๆ

เรื่องนี้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต้องพิจารณาก่อนว่า นายโชค ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ได้หรือไม่ เห็นว่า นายโชคคือเทศบาลตำบล มีสถานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นและเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่การขอข้อมูลข่าวสาร ในกรณีนี้ เป็นการเรียกร้องค่าเสียหายจากการกระทําทำลายเมืองบุคคลที่ทำให้เทศบาลเสียหาย จึงเป็นการใช้สิทธิในลักษณะเดียวกับเอกชน ดังนั้น นายโชคสามารถใช้สิทธิตามกฎหมายนี้ได้ ที่นี่ก็ถึงตัวเอกสาร พิจารณาเห็นว่าเทศบาลเป็นผู้ได้รับความเสียหาย จึงควรได้รับข้อมูลข่าวสารการประกันสังคมของนายหัวและนายใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนี้เปิดเผยให้เทศบาลเป็นการเฉพาะราย ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ จึงเปิดเผยได้ เน้นแต่ละประจําตัวประชาชน เเละที่บัญชีธนาคารของสถานประกอบการที่ทั้งสองคนเคยทำงาน การเปิดเผยจะกระทําบดบังสิทธิของผู้ประกันตนและผู้ประกอบการโดยยังไม่สมควรจึงวินิจฉัยให้เทศบาลเปิดเผยข้อมูลการประกันสังคมของนายหัวและนายใช้ พร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้แก่นายโชค “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สร. นะครับ” (ที่ สค ๑๗๙/๒๕๖๑)