



เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด นครราชสีมา เกี่ยวกับสารบบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแปลงที่นางอำไพ คำมณี เคยเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายประภุชญ์ คำมณี ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา (ส.ป.ก.นครราชสีมา) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสารบบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) เลขที่ ๔๖๐๓ เล่มที่ ๔๗ หน้า ๓ แปลงที่ ๓ ทั้งหมดที่นางอำไพ คำมณี มารดาของผู้อุทธรณ์ซึ่งได้ถึงแก่กรรมแล้วเคยได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่แปลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๓๕ และถูกเพิกถอนสิทธิเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๓๙ จนถึงปัจจุบัน แต่ ส.ป.ก.นครราชสีมาได้มอบเอกสารให้ผู้อุทธรณ์เพียงบางส่วน โดยมีได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสารบบที่ดินหลังจากที่นางอำไพ คำมณี ถูกเพิกถอนสิทธิแล้วว่ามีผู้ใดยื่นคำขอทำประโยชน์ในที่ดินและ ส.ป.ก.นครราชสีมาได้อนุญาตให้ใครเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวหรือไม่ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ ร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีหนังสือ ที่ นร ๑๔๐๕/๗๒๘ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๕ ถึงจังหวัดนครราชสีมา เพื่อขอให้แจ้ง ส.ป.ก.นครราชสีมา ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ-ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ส.ป.ก.นครราชสีมา มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๑๔/๘๑๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่าข้อมูลตามคำขอเป็นข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับประวัติและรายได้ซึ่งได้จากการสอบสวน สิทธิเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายปฏิบัติที่ดิน และการตรวจดูข้อมูลของผู้อุทธรณ์ถือว่าไม่เกินไปตามปกติ ตามมาตรา ๒๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากเป็นกรณีพิพาทในครอบครัว การเปิดเผยข้อมูลอาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ

/ ในทาง...

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ /๒๕๕๕

ในทางคดีสำหรับทายาทอื่นของนางอำไพ คำมณี ข้อมูลตามคำขอดังกล่าวจึงไม่อาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับกรณีขอทราบว่า ส.ป.ก. นครราชสีมา ได้รับรองสิทธิที่ดินตามหลักฐาน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เลขที่ ๔๖๐๓ เล่มที่ ๔๗ หน้า ๓ แปลงที่ ๓ ให้แก่ผู้ใดแล้วหรือไม่นั้น ขณะนี้ยังไม่มีผู้ขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงนี้จึงไม่สามารถรับรองสิทธิบุคคลใดได้ตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ส.ป.ก.นครราชสีมาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ประกอบกับคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทน ส.ป.ก. นครราชสีมา ผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้มีส่วนได้เสียประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อนำไปใช้ในการตรวจสอบการดำเนินงานของ ส.ป.ก. นครราชสีมาเกี่ยวกับการเพิกถอนสิทธิของนางอำไพ คำมณี ว่าปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบหรือไม่ และหากปรากฏหลักฐานว่ามีการปฏิบัติไม่ถูกต้องจะได้ดำเนินคดีกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายต่อไป ส่วน ส.ป.ก. นครราชสีมาได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยอ้างเหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารสารบบแปลงที่ดินและรายชื่อผู้ยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีรายละเอียดเกี่ยวกับประวัติและรายได้ในการประกอบอาชีพส่วนบุคคล ซึ่งได้จากการสอบสวนสิทธิในการยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติการเป็นเกษตรกรตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และการขอข้อมูลของผู้อุทธรณ์ถือได้ว่าเป็นการใช้ข้อมูลไม่เป็นไปตามปกติตามมาตรา ๒๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากในคำขอระบุว่ามีการฉ้อโกงในครอบครัว การเปิดเผยข้อมูลอาจทำให้เกิดการได้เปรียบและเสียเปรียบในทางคดีสำหรับทายาทอื่น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสารบบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามคำขอ เป็นเอกสารที่ประกอบด้วยบันทึกการนำทำการรังวัด บันทึกการสอบสวนสิทธิและเจรจากระจายสิทธิการถือครองที่ดิน คำขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน บันทึกถ้อยคำการสอบสวนสิทธิการถือครองที่ดินของรัฐ คำขอสละสิทธิที่ดินของบุคคลที่ได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หนังสือรับมอบที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สารบัญญัติที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สำเนาทะเบียนบ้านผู้ยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งเอกสารอื่นที่แสดงสิทธิในการครอบครองเพื่อดำเนินการให้ผู้ขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น สารบบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเอกสารมหาชนที่แม้จะมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย แต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวมิใช่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่หน่วยงานของรัฐรวบรวมขึ้นเพื่อ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑ /๒๕๔๕



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายอีกรหาญ ไตมรสักดี)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕

สำเนาถูกต้อง

๑๒๒ ๕

(นายอวัช พันธ์อักษร)

นิติกร ๗